

# 聊城市人民政府文件

聊政发〔2021〕4号

## 聊 城 市 人 民 政 府 关于印发聊城市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府各部门、直属机构：  
《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要》已经市十七届人大五次会议审议通过，现印发给你们，  
请认真贯彻实施。

聊城市人民政府

2021年4月16日

（此件公开发布）

# 聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021-2025年）是我国开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是山东省开启新时代现代化强省建设的第一个五年，也是我市深入实施“新时代兴聊十大工程”、实现在鲁西大地率先崛起的关键五年。依据党的十九届五中全会、山东省委十一届十二次全会精神和聊城市委《关于制定聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，制定聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（2021-2025年）（以下简称“十四五”规划），从我市实际出发，全面阐述了未来五年的发展战略、奋斗目标、重点任务和重要举措，描绘了奋力开启社会主义现代化建设新征程的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

# 第一篇 开启社会主义现代化建设新征程

## 第一章 发展基础

“十三五”时期是很不平凡的五年，外部环境复杂严峻，各种风险挑战交织互动，改革发展稳定任务艰巨，资源环境要素约束趋紧，2020年初又遭受新冠肺炎疫情严重冲击。聊城市委市政府坚决贯彻党中央、国务院决策部署和山东省委、省政府工作要求，实事求是谋划发展，全面实施“新时代兴聊十大工程”，妥善处理历史遗留问题，积极应对新冠肺炎疫情影响，全市经济社会平稳健康发展，民生社会事业稳步向前，高质量发展氛围日益浓厚，重点任务目标较好完成。

综合实力持续提升。2020年，全市生产总值达到2316.84亿元，年均增长4.9%；一般公共预算收入达到201.97亿元，年均增长2.8%；规模以上工业增加值年均增长4.4%；社会消费品零售总额年均增长4.5%；进出口总额达到57.9亿美元，年均增长5.1%；居民人均可支配收入达到22488元，年均增长8.1%。

动能转换初见成效。关停小火电机组166万千瓦、电解铝产能53万吨、焦化产能60万吨、钢铁产能70万吨，关停燃煤锅炉1900多台、散乱污企业3300多家，34家“僵尸企业”全部清零。出台了《关于加快制造业强市建设的实施意见》，启动了传统产业智能化技术改造三年行动计划。“四新经济”占GDP

的比重达到 29.85%，新能源汽车、先进有色金属材料、精细化工及化工新材料 3 个产业集群入选省“雁阵形”集群，培育国家级专精特新“小巨人”企业 3 家，实现“零突破”，培育国家级单项冠军企业 4 家、省级 16 家，培育省级“专精特新”中小企业 136 家、省级瞪羚企业 25 家。启动实施高新技术企业培育三年行动计划和规模以上工业企业研发机构全覆盖行动，组建了聊城市产业技术研究院，新增国家级创新平台 12 个、省级创新平台 99 个，主导或参与制定省级以上标准 285 项，新增高新技术企业 214 家，高新技术产业产值占工业总产值比重达到 42.03%，较 2015 年提高 15.77 个百分点。

发展后劲显著增强。坚持“项目为王”理念，累计实施市级以上重大项目 823 个、工业技改重点项目 500 个，推动华润生物医药产业园、中通客车新能源汽车升级改造项目等一批引领性、支柱性重大工程落地建设。争取专项债券额度 176.1 亿元，位居全省前列。坚持交通先行，德上高速、青兰高速及连接线、莘南高速、高东高速建成通车；郑济高铁征地拆迁全面完成，全线进入架梁阶段；雄商高铁可行性研究报告获国家发改委批复，进入实施阶段；聊邯长高铁、聊城机场等项目前期工作取得阶段性进展。优化能源结构，全市可再生能源发电装机总量达到 150 万千瓦，是 2015 年的 13 倍；天然气输气管道里程达到 781.28 公里，是 2015 年的 1.13 倍，建成 LNG 储气站 408 万立方米。补齐水利工程短板，实施徒骇河、马颊河防洪治

理、位山灌区引黄灌区续建配套及农业节水工程，建成 8 座南水北调配套水库和 261.8 公里供水管道，打赢农村饮水安全攻坚战，引水供水能力和现代化水平进一步提高。河（湖）长制全面落实见效，有力维护了河湖生态健康。加快布局新基建，建成 5G 基站 1689 处，99 处 5G 汇聚机房加速施工，主城区 5G 信号基本覆盖，培育了聊云数据湖 5G 应用体验区、“5G+无人驾驶”等一批成熟应用场景。

改革开放成果丰硕。“县市区有品牌、部门有重点”改革典型培育机制基本建立，8 项改革创新经验获得国家领导人批示；开发区体制机制改革全面完成；创新建立了优化发展环境企业家监督员、“企业吹哨、部门报到”工作机制，多项审批制度改革全省首创，营商环境评价 2019 年位居全省第 7；政务诚信、社会诚信、个人诚信水平大幅提高，城市信用综合排名在全国 261 个地级市中跃居第 71 位；凤祥股份有限公司在港交所成功上市，结束了我市近十年来没有新增上市公司的历史。“双招双引是经济工作生命线”理念深入人心，形成了江北水城“双招双引”大会、院士专家聊城行等系列推介品牌，累计招商引资到位资金 1410 亿元，其中，实际利用外资 5 亿美元；引进国家级高层次人才 12 人、省级高层次高技能人才 183 人，位居全省前列。对外贸易稳步发展，累计完成进出口总额 2131.5 亿元，较“十二五”时期增长 20.9%，与我市有贸易往来的国家和地区达到 189 个，其中“一带一路”沿线国家和地区达到 68 个，一

一站式关税贷平台投入使用，我市连续 8 年入围全国外贸百强市行列。区域合作进一步拓展，融入京津冀协同发展、中原经济区建设取得积极成效，与北京市朝阳区、海淀区达成战略合作协议并取得积极进展，聊城、安阳、濮阳等中原经济区北部跨省 7 市签订了区域协同发展备忘录；落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，谋划重大工程、重大项目 497 个；济聊一体化发展达成“1+N”框架协议。

三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚顺利完成。累计投入各级财政专项扶贫资金 24.43 亿元，实施产业扶贫项目 1425 个，创新实施规模农场、就业工场“两场同建”，3112 个村庄、239 万人饮水实现“同源、同质、同网”，“两不愁三保障”全面实现，25.85 万农村贫困人口实现脱贫，贫困人口年人均纯收入由 2661 元增加至 8889 元，2019 年度脱贫攻坚考核位居全省第四。重大风险有效化解。重点企业流动性风险和部分地方法人银行金融机构风险化解扎实推进，累计处置不良贷款 472.94 亿元，不良贷款率降至 6.61%，3 家企业风险贷款有效稳控，泉林集团重整工作扎实推进，3 家村镇银行成功退出高风险机构名单。2018 年扫黑除恶专项斗争以来，累计打掉涉黑组织 11 个、恶势力犯罪集团 26 个、黑恶势力团伙 37 个，扫黑除恶专项斗争取得决定性战果；2020 年安全生产事故起数、死亡人数较 2015 年分别下降 88.7%、86.3%。“四个重点”信访事项全部化解，成功列入全国“雪亮工程”重点支持城市；退役军人服务保障体系建设

经验全国推广。生态环境明显改善。“四减四增”、扬尘治理、工业企业提标升级等专项行动深入实施，节能降耗成效明显，煤炭消费压减任务圆满完成，生态环境大幅改善。

城市面貌明显改善。编制实施了聊城市城市总体规划和聊茌东都市区空间发展战略规划、城乡电网规划等 26 个专项规划，规划体系进一步健全。茌平撤县设区，高铁新区开工建设，莘县、茌平、阳谷 3 个高铁新城规划建设取得积极进展，城市框架进一步拉大。棚户区改造基本建成 9 万套，老旧小区改造完成 440 个；新改建城市道路 267 条，其中，实施“断头路”贯通工程 71 条；实施主城区重点桥梁拓宽工程 4 座；实施路口路段渠化改造 70 处、主干道通行效率连续三年提升 15% 以上；新改建雨污管网 467 公里；建成海绵城市 61 平方公里；新增集中供热面积 1350 万平方米、天然气用户 84 万户。大城管格局基本形成，新型智慧城市试点建设走在全省前列，智慧聊城“城市大脑”投入使用，市区智能交通管控系统基本实现全覆盖，莘县入选全省四星级新型智慧城市建设试点县。生态水城建设扎实推进，九州洼月季公园、二干渠花堤、聊城凤凰苑植物园、周公河湿地等一批城市公园建成开放，成功创建为山东首个、全国少有的平原地区国家森林城市，“江北水城·运河古都”城市名片日益靓丽。

乡村振兴扎实推进。粮食年产量稳定在 100 亿斤以上，肉蛋奶年产量 150 万吨，蔬菜（含瓜果）年产值突破 220 亿元。

营业收入过亿元的规模以上农产品加工企业达到 133 家。创建国家级现代农业产业园 1 个、省级现代农业产业园 3 个，国家级农业科技园区 1 个、省级农业科技园区 4 个，国家级产业强镇 3 个，特色农产品优势区 2 个，县镇村联动发展产业格局正在形成。省级以上农产品质量安全县实现全覆盖，“聊·胜一筹！”品牌农产品成功进军北京、上海、粤港澳大湾区、海南等重点区域。创新开展“平清种增改”和农村“家家整洁、村村清洁”自主治理行动，国家卫生县城比例达到 80%，经验得到国家和省推广；基本实现全市清洁村庄全覆盖，一类地区农村卫生厕所普及率达到 90% 以上，生活垃圾无害化处理实现全覆盖，完成生活污水治理的村庄达到 2539 个。实施“头雁”“归雁”“雏雁”“增收固本”工程，遴选村党支部书记 289 名，调整撤换村党支部书记 547 名；推行党支部领办合作社模式，村集体经济收入 10 万元以上的村达到 1898 个，村党组织领办合作社达到 3586 个。“耿店经验”获得习近平总书记点赞。

社会事业全面发展。坚持“群众的事是天大的事”理念，组建了新的“12345”市民热线，用心用情用力帮助群众解决实际问题。新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，健康聊城建设深入推进，每千人口医疗机构床位数达到 5.61 张，每千人口执业（助理）医师数达到 3.02 人，人均期望寿命达到 78.2 岁，我市被列为全省七大公共卫生事件应急救援区域中心之一。城镇新增就业累计 30 万人，完成总体目标的 120%；城镇登记失业

率 3.01%，优于省控制目标 1.49 个百分点。文化进万家系列惠民活动广泛开展，“乡村记忆工程”深入实施，社会主义核心价值观深入人心，文化事业和文化产业更加繁荣。城乡低保由 2015 年底的每人每月 380 元、216 元增长到 2020 年的 684 元、511 元，居民医保财政补助标准人均提高 170 元。坚持“三个一”办好人民满意的教育，成立了杜郎口教育集团，整体实现县域义务教育均衡发展，中小学“大班额”实现动态清零，“全面改薄”基本完成，主城区公办初中在校生占比达到 80%。国防动员、社会科学、档案史志、对外事务、地震气象、工会、民族宗教、对口帮扶、妇女儿童、残疾人、关心下一代、革命老区等工作取得了新的成绩。

干事创业氛围更加浓厚。各方面积极性广泛调动。人大累计制定地方性法规 10 部，推动出台的地方性法规全面实施，在全省市级层面率先实施了重大民生项目人大代表票决制；各民主党派充分发挥参政议政职能，搭建了“有事好商量”月度协商平台；统一战线政治优势和群团组织政治作用有效发挥；“解放思想大讨论”制度化、常态化，建立市民代表列席市政府常务会议制度，凝聚了全市合力。干部作风明显改善。鼓励担当作为，注重在斗争一线考察识别干部、选拔年轻干部，提拔重用县级以上领导干部 154 名，晋升三级调研员以上职级 220 人，提拔 40 岁左右县级干部 27 名，“80”后县级干部增至 55 名；持续正风肃纪，电视问政常态化，每月举办《一问到底》、每周

开展《问政进行时》，在全市部署开展了以“三遍访三评议三提升”为主要内容的干部作风整顿，组建了4899个民情书记服务队，收集意见建议5万余条，解决问题3.3万个。

## 第二章 发展环境

当前和今后一个时期，我市与全国一样，仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际看。世界百年未有之大变局叠加新冠肺炎疫情全球大流行，触动国际政治、经济、社会、文化、安全等格局深刻调整，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，但和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，人类命运共同体理念深入人心。但同时，国际形势的不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化虽然遭遇逆流但势不可挡。

从我国看。国内经济转向高质量发展阶段，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定。京津冀协同发展、中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列区域发展战略深入实施，黄河、大运河国家文化公园加快建设；“一带一路”建设取得丰硕成果，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）完成签署，“双循环”新发展格局带来广阔发展空间。

从我省看。新旧动能转换、军民融合、区域协调发展等“八大战略”加快实施；新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区、上合组织地方经贸合作示范区等重大平台加快建设；省会经济圈一体化、黄河科创大走廊、黄河现代产业合作示范带建设加快推进；即将开启现代农业强省、先进制造业强省、海洋强省、科教强省、数字强省、文化旅游强省、医养健康强省、交通强省、新能源新材料强省建设，全面开创新时代现代化强省建设新局面。

从我市看。聊城地处京津冀城市群、山东半岛城市群、中原城市群中间地带，300公里经济圈内人口超过2亿；郑济高铁、雄商高铁在我市交汇，区位交通优势进一步凸显。产业基础扎实，高质量发展氛围浓厚，新旧动能转换、制造业强市建设、数字经济发展、智能化技改、高新技术企业培育、高铁新区建设等重大战略、规划、计划持续赋能。营商环境优良，企业开办“4012”模式、“十个一”行业许可模式、“一业一证”、“一链办理”四级通办全省领先，社会投资工业项目实现“拿地即开工”，新建商品房推行“交房即办证”，改革红利加速释放。同时也看到，我市经济社会发展中还存在一些短板和弱项，主要是：经济总量较小，GDP、人均GDP、城乡居民人均可支配收入等指标处于全省偏后位置；新旧动能转换正处于紧要关口，“四新”经济规模偏小、比重较低，新的经济增长点没有形成规模，需要培育新兴产业以对冲传统产业调整带来的经济下行

压力；主导产业普遍倚重倚能，土地、能耗、环境容量等指标已接近或冲破“天花板”，生态环境保护、绿色发展任重道远；企业创新动力、活力和能力不足，研发投入不高，大部分企业特别是中小企业缺乏核心技术和研发团队；民生保障和社会治理还有弱项；干部思想有待进一步解放，体制机制有待创新。

关键时期，考验着我们的信心、责任和勇气；破解难题，取决于我们的智慧、能力和韧劲。谋划“十四五”时期聊城高质量发展，必须科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局；必须统筹国内国际两个大局，坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，牢牢把握发展大势，有效应对机遇挑战，在创新引领中打造发展新引擎，在改革开放中释放发展新动力，在转型升级中保持经济稳定增长，在统筹协调中促进全面均衡发展。只要我们保持战略定力和历史耐心，敢于担当、砥砺奋进，稳中求进、乘势而上，就一定能在危机中育先机、于变局中开新局，夺取“十四五”发展新胜利。

### 第三章 指导思想和基本原则

#### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和  
— 12 —

十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入实施“新时代兴聊十大工程”，加快新旧动能转换，建设现代化经济体系，融入新发展格局，推进聊城治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力实现在鲁西大地率先崛起。

## 第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。以更严要求、更实措施贯彻落实全面从严治党要求，加强和完善党领导经济和社会发展的体制机制，不断提高在新发展阶段贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由

人民共享，保障人民群众平等参与、平等发展权利，着力改善民生，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——坚持新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，推动实体经济和数字经济融合，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持主动融入新发展格局。抓住扩大内需战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、中原经济区、省会经济圈重大区域发展战略，建设山东“东引、西拓、北融”对外开放“桥头堡”。

——坚持深化改革开放。解放思想，大胆探索，坚决破除各种体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，解放和发展社会生产力，解放和增强社会活力。推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，在更大范围更高层面统筹好两个市场、两种资源，构建开放型经济新体制。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强区域、政策协调配合，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬

优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第四章 发展目标

### 第一节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

到2025年，新旧动能实现接续转换，“新时代兴聊十大工程”取得明显成效，“在鲁西大地率先崛起”的态势充分显现。

**——经济实力更强。**经济总量迈上新台阶。经济保持中高速增长，主要经济指标年均增速高于全省平均水平。乡村振兴取得重大进展。城乡融合、区域协调发展水平显著提高。现代化经济产业体系和强大市场机制更趋成熟。

**——发展质效更高。**“四新经济”引领高质量发展作用显著增强，研发经费支出占GDP比重明显提高，数字产业化、产业数字化水平大幅提升，产业迈上中高端，基本形成以创新引领和支撑的现代化经济体系和发展方式。

**——生态环境更优。**主体功能区战略和制度深入实施，国土空间规划体系初步建立。能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅减少。城乡环境优美宜居，人与自然和谐共生。

**——改革开放更深入。**产权制度、要素市场、创新发展等重点改革率先突破，重要领域和关键环节改革取得重大成果。保护发展、服务发展、支持发展的法治体系更加完善，开放型

经济新体制基本形成。

——治理体系更完善。法治政府建设取得新的更大进步，治理法治化、制度化、规范化、程序化、信息化水平稳步提升，城市治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。人民民主不断扩大，广泛多层制度化的协商民主深入发展，社会更加公平正义。

——人民生活更美好。社会主义核心价值观更加深入人心，公民文化素质和社会文明程度明显提升。就业、教育、文化、社保、卫生健康、住房保障等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平持续提升。人民生活水平和质量普遍提高，城乡居民收入差距进一步缩小，低收入群众收入持续较快增长。

## 第二节 二〇三五年远景目标

中央部署，到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。省委要求，到二〇三五年我省基本建成新时代现代化强省。落实新任务新要求，聊城必须不畏艰难、积极作为，在社会主义现代化强省建设中争创一流、走在前列，全面开创新时代现代化强市建设新局面。展望二〇三五年，我市经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和人均地区生产总值实现大的历史性跨越，科技创新水平成果实现重大突破；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现市域治理体系和治理能力现代化，基本建成法治聊城、智慧聊城，建成更高水平的平安聊城；国

民素质和社会文明程度达到新高度，形成特色鲜明、影响力显著的聊城文化；绿色生产生活方式广泛形成，与全省同步实现碳排放达峰，生态环境根本好转，基本建成美丽聊城；形成对外开放新格局，参与“双循环”合作和竞争新优势明显增强；城乡居民人均收入迈上新的大台阶，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第五章 发展定位

经过5年乃至更长时间努力，将我市建设成为综合实力较强、产业特色鲜明、宜居宜业宜游的冀鲁豫三省交界区域性中心城市。

——建设东引、西拓、北融“桥头堡”。结合《黄河流域生态保护和高质量发展规划》《京津冀协同发展规划》《山东半岛城市群发展规划》《中原城市群发展规划》实施，加强与北京市朝阳区和海淀区、雄安新区、济南市、河南省濮阳市等地区的全面合作，打造中西部资源进入山东、山东产品和服务业占领中西部市场、全面融入京津冀协同发展的“桥头堡”。

——冀鲁豫三省交界先进制造业基地。拉长铜铝精深加工产业链条，打造全国重要的有色金属及金属深加工基地。优化提升新能源客车，加快发展氢燃料电池及整车，开展智能网联

汽车应用试点和示范，打造全国重要的新能源商用车生产基地。

——全国绿色优质农产品供应基地。进一步打响“聊·胜一筹！”品牌，与全国七大城市群普遍建立战略合作关系，建设一批绿色蔬菜、粮油、畜产品直供基地。与国际国内知名高校、科研机构以及国家、省现代农业产业技术体系专家团队合作建立农业新品种、新技术示范基地。

——冀鲁豫三省交界重要物流枢纽城市。充分发挥聊城市区位优势，加快推进郑济高铁、雄商高铁、聊邯长高铁、鲁中通道、聊城机场建设，高标准规划建设高铁新区和茌平、莘县、阳谷高铁新城，谋划布局海关监管场所、保税物流中心（B型）、综合保税区、空港中心等平台，打造以“国际物流、区域分拨、城市配送”为主要功能的物流基地。

——区域性文旅康养目的地城市。突出江北水城、黄河、运河、名著、名人、红色、阿胶等特色，大力发展战略文化旅游、医养健康产业，打造辐射京津冀、雄安新区、中原城市群、山东半岛城市群的旅游目的地、康养胜地、休闲娱乐后花园。

## “十四五”时期聊城市经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年	2025年	年均/[累计]	属性
经济发展	地区生产总值增速（%）	2.8	—	≥ 6	预期性
	全员劳动生产率增速（%）	预计 2.3	—	> 6.5	预期性
	“四新”经济增加值占比（%）	29.85	—	2 左右	预期性
	财政收入增长速度（%）	2.7	—	5 左右	预期性
	固定资产投资增长速度（%）	6.8	—	7	预期性
	常住人口城镇化率（%）	—	—	0.8 左右	预期性
创新驱动	研发经费投入增长（%）	—	—	10 左右	预期性
	研发支出与生产总值之比（%）	约 1.9	2.5	—	预期性
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	高于全省平均水平		预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量（个）	—	4 左右	—	预期性
绿色生态	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	完成省分解任务		约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	—			约束性
	空气质量优良天数比率（%）	—			约束性
	地表水达到或好于III类水体比例（%）	25%			约束性
	森林覆盖率（%）	10.43			约束性
民生福祉	居民人均可支配收入增长（%）	4.1	—	6 左右	预期性
	城镇调查失业率（%）	—	低于全省平均水平		预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.2	完成省分解任务		约束性
	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.53	3.64	8.77	预期性
	基本养老保险参保人数（万人）	396.3	408	2.3	预期性
	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	不少于 4	—	预期性
	人均预期寿命（年）	78.2	80 左右	—	预期性
安全保障	粮食综合生产能力（万吨）	—	完成省分解任务		约束性
	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—			约束性

## 第二篇 激发创新驱动新活力

落实创新发展理念，坚持创新在聊城现代化建设全局中的核心地位，深入实施科技创新工程，构建良好的创新生态体系，加快建设创新型城市，打造科技强市。

### 第六章 加强创新载体平台建设

实施科技强市行动计划，更好发挥国家级创新平台支撑引领作用，完善创新体系，集聚创新要素，加强创新协作，推动成果转化，优化创新生态，打造区域性创新创业中心。

建设技术创新平台。实施制造业创新中心建设工程，聚焦生物医药、新材料、新能源汽车、装备制造等优势产业，布局建设重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心、“一企一技术”研发中心、院士工作站等创新平台，支持祥光铜业、鲁西化工、诺伯特智能装备、东阿阿胶、阳谷华泰、乖宝等优势企业建设国家级创新平台，创建一批省级重点创新平台。到 2025 年，力争新增省级以上创新平台 100 家。深化与聊城大学的合作，校地共建大学科技园、大学生创业孵化园等创新创业基地，校企共建产教融合中心、现代产业学院。发挥聊城产业技术研究院引领作用，集聚九大产业集群研究院创新资源，启动实施创新创业共同体 5 年培育计划，在轴承、汽车换热器、电线电缆、高端果蔬、生物试剂、宠物食品等领域培育发展一批创新创业共同体，形成“1+N”的产业

创新创业体系。与山东省农业科学院合作共建农业科学综合实验中心。支持东阿县建设中医药（阿胶）产业科研创新平台。

发挥国家级创新平台作用。更好发挥我市 39 家国家级科技创新平台的支撑引领作用，加快科技成果转化，促进产业转型升级。依托国家工程技术研究中心、国家工程实验室等重点科技创新平台，结合国家、省重大专项和国家、省技术创新工程实施，进一步提升我市生物医药、化工新材料、新能源、高端装备零部件制造等产业基础能力和产业链现代化水平。依托国家企业技术中心，鼓励引导行业骨干企业带动产业技术进步。依托博士后科研工作站、国家级技能大师工作室，大力培养年轻高级技术人才、高技能人才，推动企业跨越式发展。依托国家级科技孵化器、国家级众创空间，培育和扶植科技型中小企业，打造多功能创新创业基地。

推动大众创业万众创新。培育一批科技企业孵化器、科技园区、众创空间、小微企业创业创新基地和科技综合服务机构。做优做强聊城市高新技术创业服务中心、聊城电子商务产业园、鲁西国际小微企业创业园、鲁西数字产城融合发展新区、临清智创未来高端制造产业园、阳谷双创产业园、茌平路通科技产业园等双创载体。鼓励发展网上创新工场、虚拟创新社区和数智工坊等新型孵化器。每年孵化科技型中小微企业 100 家。完善创业培训、创业贷款、创业指导服务体系，每年培训创业者 1 万人。推动聊城高新区创建为国家级高新区，支持有条件的地区

方创建省级高新区。积极创建国家级双创示范基地。

### 专栏 1：现有国家级科技创新平台

国家工程技术研究中心：（1）东阿阿胶胶类中药国家工程技术研究中心（2）阳谷华泰国家橡胶助剂工程技术研究中心

国家工程实验室：（1）山东生物柴油集团能源植物选育及生物柴油制备国地联合工程实验室（2）博奥克生物科技公司重组蛋白、单克隆抗体基因国地联合工程实验室（3）山东金帝精密机械科技公司风电轴承保持架技术国地联合工程研究中心

国家企业技术中心：（1）东阿阿胶（2）时风集团（3）中通客车（4）中冶纸业银河（5）鲁西化工（6）中色奥博特（7）祥光铜业

博士后科研工作站：（1）中冶纸业银河（2）中色奥博特（3）凤祥集团（4）祥光铜业（5）阳谷华泰（6）信发集团（7）时风集团（8）中通客车（9）博奥克生物（10）东阿阿胶（11）鲁西化工（12）聊城市人民医院

国家级技能大师工作室：太平洋光纤光缆公司国家级技能大师工作室

国家级工业设计中心：中通客车控股股份有限公司新能源客车工业设计中心

国家级科技孵化器：聊城市高新技术创业服务中心

国家级众创空间：（1）聊城大学生众创基地（2）山东九州众创空间（3）聊城金正数字创意工场（4）山东尚美网络科技公司觅

见·众创空间（5）中科云创众创空间（6）海融数字众创空间（7）智创未来轴承科技园（8）莘县富邦菌业星创天地（9）莘县农业创客空间（10）东阿黑毛驴星创天地

国家级中小企业公共服务示范平台：聊城市海融电子商务有限公司

## 专栏 2：创新平台载体重点项目

创新平台：（1）鲁西化工国家级聚碳酸酯创新中心（2）中化集团工程化技术创新中心（3）中科飞特（山东）科技中科院尖端磁测产业化落地项目（4）中国兵器工业集团第七〇研究所军用柴油机电控高压共轨燃油喷射系统项目（5）阳谷华泰山东省橡胶助剂技术创新中心（6）东阿阿胶山东省胶类中药技术创新中心（7）东阿阿胶胶类中药新制剂关键技术开发及产业化应用研究项目（8）山东骏程金属科技研发中心（9）山东质信检测农产品实验室及溯源体系建设项目（10）波米科技聊城市显示与集成电路用聚酰亚胺材料重点实验室（11）山东鲁开高新技术产业加速器项目（12）山东易迈医疗器械创新研发项目（13）景阳冈酒山东省白酒技术工程实验室（14）祥光铜业铜冶炼及稀散金属提标示范工程创新中心（15）波米中科院院士李永舫工作站（16）中国果蔬贮藏加工技术研究中心聊城分中心项目（17）聊城市食用菌种质创新重点实验室（18）中欧人工智能研究院项目（东昌府区）（19）中通客车国家燃料电池技术创新中心（20）日发纺机国家级技术研发中心（21）

## 莘县高新技术产业加速器项目

创新载体：（1）聊城高铁新区科技创新服务综合体基础设施项目（2）冠县经济开发区科技基地项目（3）东阿县大数据智能技术产业园区基础设施建设项目（4）东阿开发区数据服务中心基础设施建设项目（5）东阿县双创中心及电商产业园区基础设施建设项目（6）东阿阿胶创客平台项目（7）高新区中小企业创新产业园（8）高新区新兴产业研服产业园（9）莘县化工产业园孵化器项目（10）莘县现代农业创业创新示范综合体（11）莘县退役军人创业孵化基地项目（12）高唐数字经济产业园项目（13）度假区江北水城 5G 生态科创园区产城融合项目（14）茌平路通科技产业园（15）茌平数字经济产业园（16）山东省轴承产业技术研究院项目（临清市）（17）汇智云城返乡人才创业中心（18）中汽联（阳谷）车品智能制造生产基地（19）中科（聊城）物联网产业园项目（20）聊城市农业标准化示范基地（21）市农科院农产品加工中试基地（22）九州科技创新核心区（23）冠县高新国际合作产业园（24）中国科学院大学（冠县）科创中心（25）阳谷双创产业园（26）东昌府区国家级新能源汽车小镇（27）山东河姆渡工业互联网数字大厦（28）阳谷光电信息产业园（29）阳谷润泽智惠产业创业城（30）山东产业技术研究院聊城分院

## 第七章 提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，引导各类创新要素向园区、企业

集聚，充分发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

大力培育创新型企业。鼓励企业加大研发投入，大幅提升企业研发活动覆盖面，开展规模以上工业企业专利“清零”行动，持续推进规模以上工业企业研发机构全覆盖，在更大范围上实现有效覆盖。实施高新技术企业培育计划，着力培育引进一批科技含量高、产业带动性强、发展潜力大的高新技术企业。实施科技型中小企业成长计划，培育更多制造业单项冠军、专精特新、瞪羚企业，力争实现独角兽企业“零突破”。到2025年，力争全市高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到全省平均水平，全市高新技术企业、科技型中小微企业数量分别达到400家和600家左右。

开展核心技术攻关。实施重大关键核心技术攻关行动，聚焦制约制造业高质量发展的关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术，加大科技创新投入，完善科技创新攻关机制和政策体系。围绕高端装备、生物医药、新材料、氢能源、新一代信息技术、现代高效农业等领域，每年实施50个左右重大课题攻关项目，集中攻克一批具有前瞻性、颠覆性、引领性的技术创新成果，形成一批引领性、带动性强的创新产品。围绕化工、造纸、纺织、金属冶炼及材料加工、汽车及零部件制造等领域，在引进国外先进成套设备的基础上，着力提升工业成套设备相

关技术的消化、吸收、再创新能力。

加快科技成果转移转化。推动与京津冀、省会经济圈等高校和科研院所共建校地、校企协作和技术对接网络平台；积极对接中科院等大院大所和清华、北大、山东大学等“双一流”高校，深入京津冀、长三角地区，拓宽企业、高校、科研院所精准合作渠道，以联合共建研发平台等方式，推动科技合作项目落地；深化与齐鲁工业大学（山东省科学院）、山东省产业技术研究院的合作交流，联合建设产业中试、成果熟化基地，实现科研成果在聊城转化。

### 专栏 3：企业技术创新重点项目

- (1) 东阿阿胶驴产业特色优势提升重大项目
- (2) 华鲁制药替比培南匹伏酯原料药及颗粒剂项目
- (3) 华润昂德生物瑞通立治疗急性缺血性脑卒中新适应症的临床研究项目
- (4) 宇捷轴承安全可控调心滚子轴承智能制造关键技术研究及应用项目
- (5) 中色奥博特高端连接器用铜合金带箔材产业化技术研究项目
- (6) 中色奥博特极大规模引线框架用铜合金带材产业化技术研究项目
- (7) 中冶纸业银河秸秆机械浆关键技术的研究项目
- (8) 市农科院特用灵芝品种选育及生产加工全产业链技术研究项目
- (9) 市农科院基于单倍体育种技术的鲜食甜玉米种质创新与应用项目
- (10) 枣乡情农业科技圆铃大枣及绿色果蔬高效种植和精深加工技术研发示范项目
- (11) 冠县新瑞实业高效循环农业农产品精深加工建设项目
- (12) 市农科院基于现代育种技术的农作物新品种选育与示范应用研究

项目（13）聊城市传统农业产业改造补短提档升级研究项目（14）聊城市蔬菜产业全要素大数据应用研究项目（15）三和集团时尚服装设计研发项目（16）阳谷华泰硅烷偶联剂研发项目（17）山东鑫科全自动快速药敏检测仪及配套试剂项目（18）山东创聚新能源现代智慧农业融创服务基地项目（19）山东省科学院新材料研究所功能晶体材料研发项目（20）瀚能太阳能“低温光热储一体化”低温发电国家示范基地项目

## 第八章 激发人才创新创造活力

贯彻“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”方针，深化人才管理体制改革，全方位培养、引进、留住、用好人才，为推动高质量发展提供更加有力的智力支撑。

培养一流人才和创新团队。完善人才培养、使用和管理制度，加强前沿新兴、复合交叉和专业领域人才培养，培育带动传统产业转型升级和战略性新兴产业发展的行业领军人才和创新团队。支持聊城大学、聊城职业技术学院等院校优化专业设置，加快培养紧缺人才。面向聊城九大产业集群，实施知识更新工程、技能提升行动，推动职业院校与制造业企业合作，建立实训基地，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。大力弘扬工匠精神、劳模精神，建设一批高技能人才培训基地、技能大师工作室。未来五年，争取入选省级产业领军人才 30 名；每年培育技师、高级技师 800 名，高级工以上基础层级高技能人才

2500 名。

大力引进海内外高层次人才。坚持全方位、精准化引才聚才，实施“海归英才汇聚聊城计划”，深入推进高层次人才项目合作工程、高端人才多点突破工程、急需紧缺人才精准引进工程、优秀成长型人才集聚工程，积极引进“两院院士”等国家级人才以及“泰山学者”“泰山产业领军人才”等高层次紧缺人才和高水平创新团队。吸引聊城籍高端人才通过总部回迁、项目回移、资金回流、技术回归、组建返乡创业联盟等方式回乡创新创业。支持聊城市返乡人才创业中心发展。建立聊城高层次人才数据库、聊城人才管理和服务平台。建设人力资源服务产业园，积极引进国内外知名人力资源服务机构。深入推进建设市场化选聘市属国有企业高级经营管理人才工作。“十四五”期间，每年引进高层次高技能人才 400 名以上。

优化人才发展环境。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，扩大高校、科研院所、医疗机构、国有企业等各类用人单位自主权。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配制度。全面深化科技成果处置权、收益权、使用权“三权下放”，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。改革职称制度，对有突出贡献的人才团队，政治上给待遇、经济上给激励、社会上给荣誉。完善初创扶持、科研资助、股权激励、安家补助、住房医疗、子女入学等配套政策，提供便捷高效

服务。建立人才金银卡制度，让优秀人才享受优惠政策。实施创新人才薪酬激励政策，支持鼓励事业单位科研人员创新创业。

## 第九章 完善科技创新体制机制

深入推进科技管理体制改革，破除束缚科技创新和成果转化的制度障碍，优化创新政策供给，形成创新活力竞相迸发、创新成果高效转化、创新价值充分体现的体制机制。

加快转变政府科技管理职能。转变政府职能，坚持市场导向，以产业为中心优化重大科技项目、科技资源布局，打造一批“政产学研金服用”创新创业共同体。健全政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化科研投入机制，全面落实企业研发投入后补助政策，提高全社会研发投入占地区生产总值的比重，力争到2025年占比达到全省平均水平。完善财政资金投入机制，优化科技项目组织方式，探索实施市级重大共性技术科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，出台重大技术攻关奖励办法。推行科技特派员制度，开展科技下乡活动。

加强知识产权保护和利用。实施最严格的知识产权保护制度，积极争取省在我市建设知识产权保护中心，提升全市知识产权创造、运用、管理、保护和服务水平。加大对有效发明专利的资助和保护力度，不断提升全市专利申请数量和质量。设

立知识产权法院，建立技术调查官制度。支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。健全符合科技创新规律和市场规律的科技成果转化体系。加大我市获得国家和省科技奖项配套奖励和成果转化支持力度。发展科技金融，通过“政府搭台、企业唱戏”方式促进技术和资本对接。

健全市场激励创新机制。推动高校、科研院所根据市场需求、企业需求进行定向科技创新，健全创新要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的制度体系。深化国有单位职务科技成果权属制度改革，探索赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权。加快高校、科研院所内部治理改革，赋予科技创新、编制使用、职称评定等更大自主权，赋予创新领军人才更大技术路线决策权和人财物支配权。全面推行高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制。深化科技领域社会信用体系建设，扩大科研诚信评价结果使用范围。

## 第三篇 构建现代产业新体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，持续推进新旧动能转换，加快实现“增量崛起、存量变革”。大力实施产业突破工程，持续优化产业结构，推进产业基础高级化、产业链现代化，打造一批在国内、国际具有影响力、竞争力的现代优势产业集群，提高聊城产业核心竞争力。

### 第十章 发展先进制造业

大力实施制造业强市战略，加快打造装备制造、新材料、新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、有色金属及金属深加工、绿色化工、农副产品加工、纺织服装、造纸印刷十大制造业产业，实施“八大行动计划”和“六个一批工程”，完善组织、要素、服务、政策保障，构建现代化产业体系，打造冀鲁豫交界地区先进制造业基地。到2025年，力争全市规模以上制造业企业营业收入突破5100亿元；培育千亿级产业2个、800亿级产业1个、500亿级产业3个；拥有一批国内领先、国际知名的领军企业、单项冠军企业和知名品牌。

#### 第一节 培育壮大新兴制造业

**装备制造。**依托时风集团、肯石重工、日发纺织、诺伯特等企业，突破高精度导航定位、精确智能控制等关键技术，发展高性能农业机械、工程机械、纺织机械、化工机械、工业机

器人、无人机等成套设备及零部件，重点建设聊城高端智能装备信息产业园。依托金帝精密机械、东阿钢球、阳谷电缆、鑫亚公司等企业，发展风力发电机组轴承、轨道交通轴承、民用航空轴承专用钢球、超高压特高压电缆、超导电缆、特高压变压器、智能高低压成套开关、高压共轨燃油喷射系统等产品，重点建设中国轴承保持器（郑家）产业振兴基地和烟店轴承产业园。到 2025 年，装备制造业营业收入力争达到 500 亿元。

**新材料。**深化中化集团和鲁西集团合作，发展聚碳酸酯、尼龙 66、MDI、高端氟硅材料等高端产品，打造中化全国最大的化工新材料基地。依托信发集团、祥光铜业、中色奥博特、上达稀土、恒晶新材料等企业，重点发展高性能金属合金、高精度铜（铝）箔、高强高导线材、高性能永磁材料、超高纯铜新材料、高纯氧化铝等新产品。依托阳谷华泰、华信塑胶、波米科技、奥瑞塑业、九鼎新材料等企业，研发高端液晶取向剂、特种功能性橡胶助剂、光敏性聚酰亚胺电子材料、高性能热塑性弹性体、特种工程塑料、高分子纳米复合膜、高强度高模量玻璃纤维、气凝胶制品等先进材料。依托上达稀土，拓展下游稀土应用领域，加快生产低重稀土高性能钕铁硼永磁材料。到 2025 年，新材料产业营业收入力争达到 850 亿元。

**新能源汽车。**依托中通客车、中通轻客等，突破整车设计、动力总成、整车匹配、整车检测、自动驾驶等关键技术，优化提升安全、环保、节能性能，重点发展电动汽车、燃料电池汽

车、智能网联汽车等产品。发展关键零部件配套产业链，培育一批涵盖动力电池、驱动电机、电控系统及汽车制动系统等核心零部件的企业，推进新能源汽车产业集群发展。到 2025 年，新能源汽车产业营业收入力争达到 200 亿元。

**新一代信息技术。**依托阳谷电缆集团等企业，研发生产光纤预制棒、光纤、光缆、特种光电线缆等产品。依托太平洋光电科技公司等企业，研发生产光迅芯片、光纤传感器等产品。依托聊云数据湖产业园、腾讯云莘县农业数字经济基地、阿里云创新中心·智汇谷、开发区新动能产业园、阳谷光电信息产业园、茌平数字经济产业园等数字经济发展载体，培育大数据、人工智能、云计算等新一代信息技术产业。到 2025 年，新一代信息技术产业营业收入力争达到 300 亿元。

**生物医药。**以东阿阿胶国家级企业技术中心、国家胶类中药工程技术研究中心等科研平台为依托，提升医药企业自主创新能力，重点发展阿胶系列产品、经典名方制剂与小分子低聚肽、特色中药复方制剂、抗体药物、基因工程药物、治疗性疫苗、可溶性治疗蛋白、新型重组胰岛素、新型重组蛋白、智能医疗设备、可穿戴医疗设备等，重点建设东阿阿胶中医药健康产业园、华润生物医药产业园、奥克特生物科技产业园，打造集生物制药、中药、化学原料药及制剂、生物酶转化、医疗器械等相关产业于一体的生物医药产业基地。到 2025 年，生物医药产业营业收入力争达到 700 亿元。

## 第二节 改造提升传统制造业

**有色金属及金属深加工。**依托信发集团、骏程科技、友升铝业等企业，发展高精度铝板带箔、高性能铝合金压板材、高端铝合金锻造车轮、高性能铝合金汽车配件、新型铝合金挤压型材、高性能动力电池铝箔、新型环保建筑铝材等产品，建设中国信发绿色铝深加工智慧产业园，打造世界一流的铝精深加工基地。依托祥光铜业、中色奥博特等企业，发展高速列车接触铜线、高纯和超高纯铜、高强高导铜合金带材、5G 领域用超低轮廓度压延铜箔、大直径高耐蚀铜合金管等产品。依托冠洲股份、莘县华信、仁泽复合材料等龙头企业，大力发展战略性薄规格家电用钢板、环保镀层系列钢板、热镀（铝）锌钝化钢板、车用热镀锌板、装配式钢结构等高端板材。依托汇通钢管、中钢联、鑫鹏源等企业，发展复合管、核电用管、油井管等高附加值钢管产品，建设聊城高精管材特色产业园。支持开发区打造全国优质钢管产销基地。到 2025 年，有色金属及金属深加工产业营业收入力争达到 1600 亿元。

**绿色化工。**依托聊城化工产业园，延伸煤化工产业链，生产甲酸、甲酰胺、丙酸、丙酸钙、环氧丙烷、二甲基甲酰胺、二甲基乙酰胺等合成气多元化延伸高端产品，打造国内领先的煤化工产业基地，建设千亿级化工产业园。依托莘县化工产业园，生产环氧树脂、CPVC、针状焦、DCC 等高附加值产品。依托茌平化工产业园和茌平信发化工、茌平信发聚氯乙烯两个监测

点，生产聚氯乙烯、环氧氯丙烷、环氧树脂、对二氯苯等耗氯产品，建设循环型化工示范园区。支持华泰化工等企业，研发生产高性能绿色复合型橡胶助剂等产品，打造具有较强影响力的橡胶制品、橡胶助剂名牌。支持齐鲁漆业开发高档环保水性涂料等新型产品，建设百亿涂料产业园。到 2025 年，绿色化工产业营业收入力争突破 1000 亿元。

**农副产品加工。**依托东阿阿胶、凤祥集团、立海冷藏、润林牧业等企业，推进驴肉、驴奶、肉鸡、肉鸭、肉羊精深加工，开发各类绿色食品、有机食品。依托东阿阿胶、嘉华保健、新瑞实业等企业，研发一批高技术、高附加值、针对性强的“阿胶+”产品、大豆蛋白系列产品。支持齐鲁生物、希杰生物发展葡萄糖酸钠、生物多糖、酶制剂，扩大核苷酸、赖氨酸产能。依托乖宝公司，推进乖宝宠物食品智能工厂和宠物小镇建设，进一步延伸产业链条，打造宠物食品用品产业集群。巩固提升胶合板、密度板、木工板等产品质量档次，加快发展木质地板、木屋、木制工艺品、木制门窗、家具等终端产品。到 2025 年，农副产品加工业营业收入力争达到 600 亿元。

**纺织服装。**依托冠星集团、三和集团、金号织业等骨干龙头企业，发展中高支纱线、高档面料、产业用纺织品、高档家纺和服装等，打造集纺纱、织布、印染、服装于一体的纺织服装产业链条。依托阳谷顺达纺织、高唐超越纺织等企业，发展差异化、功能化高档纱线。支持日发纺机自主创新，不断提高

智能化纺机技术水平。到 2025 年，纺织服装产业营业收入力争达到 230 亿元。

**造纸印刷。**依托中冶银河、金蔡伦集团，调整原料结构和产品结构，重点生产文化用纸、包装用纸，研发生产微涂轻型纸和纯质纸。依托山东阿华、毕升印务、纷美包装等企业，加快推广云印刷、数字印刷。到 2025 年，造纸印刷产业营业收入力争达到 90 亿元。

### 第三节 坚决淘汰落后动能

**淘汰落后产能。**综合运用法律法规、经济手段和必要的行政手段，继续淘汰工艺装备落后、产品质量不合格以及能耗、安全、污染物排放不达标的企业。完善企业分类评价体系和单位能耗产出效益评价体系，分行业制定淘汰落后产能方案，推动高耗能低产出企业有序退出。鼓励企业通过产能置换、指标交易、股权合作等方式兼并重组，推进鑫华特钢产能有序转移。依法落实企业重组所得税减免等优惠政策，鼓励商业银行加大对产能过剩行业企业兼并重组和转型升级的信贷支持。

**严禁新增违规产能和产能盲目扩张。**加强重点项目规划布局，严格控制新建高耗能行业项目，加强市场供需趋势研判和信息引导，防止新兴产业出现重复投资和过剩产能，形成新的产能过剩行业。加强行业准入管理，严禁核准备案产能过剩行业新增产能项目。

#### 专栏 4：先进制造业重点项目

新材料：（1）东昌府区新材料产业园区（2）冠县新材料产业园基础设施提升改造项目（3）莘县瑞鑫达新材料产业园（4）阳谷波米科技年产 1500 吨液晶取向剂和 300 吨光敏性聚酰亚胺电子材料项目（5）茌平路通科技园气凝胶制品（6）山东上达稀土材料有限公司高性能钕铁硼稀土永磁材料项目（7）鲁西化工聚氨酯一体化、ABS 一体化、尼龙 66 一体化、聚甲基丙烯酸甲酯一体化、可降解塑料、聚醚醚酮和聚酰亚胺项目（8）聊城市三晶新材料金刚石产品项目

装备制造：（1）聊城东安中国轴承保持器产业振兴基地（一期）（2）中科东方光电智能制造装备产业基地项目（3）山东财润置业聊城高端智能装备信息产业园二期项目（4）东阿县高端装备制造产业园建设项目（5）临清宇捷轴承智能制造园（6）宏泰激光设备有限公司高端激光设备智能制造项目（7）山东鑫亚装备制造有限公司智能割草机制造项目（8）时风新型建筑施工技术装备项目（9）山东美页自动化科技有限公司智能家居关键零部件项目（10）中创联投智能制造年产 5000 台套智能机器人项目（11）中汽联（阳谷）车品智能制造生产基地项目

新能源汽车：（1）东昌府区新能源汽车零部件产业园（2）中通新能源汽车升级改造项目（3）山东博源新能源汽车驱动系统关键零件及轻量化部件智能制造项目（4）时风电动货车关键零部件及整车项目

新一代信息技术：（1）聊城经济技术开发区新动能产业园项目

(2) 上海爱谱华顿 5G 低耗光链路及数据中心建设项目 (3) 阿里云创新中心·智汇谷产业基地 (4) 冠县新兴产业园智慧园区项目 (5) 润泽(阳谷)智慧产业创新城

生物医药: (1) 高新区量子生物医药科技产业化项目 (2) 华润生物产业园建设项目 (3) 东阿县中医药大健康产业基础设施建设项目 (4) 东阿阿胶传统中医药产学研一体化和中医药现代化示范工程 (5) 聊城健康科技园项目 (6) 山东易迈医疗年产 10 万套关节置换辅助设备项目 (7) 奥克特生物科技产业园 (8) 东阿辰康药业阿胶小分子肽项目 (9) 中芝堂药业(山东)年产 600 吨破壁灵芝孢子粉灵芝油项目 (10) 阳谷华珍堂阿胶生物科技项目

有色金属及金属深加工: (1) 中国信发绿色铝精深加工智慧产业园 (2) 聊城市高精管材特色产业园 (3) 祥光高纯多金属新材料绿色制造技术提升项目 (4) 山东友升铝业高端汽车铝合金精深加工项目 (5) 山东骏程金属科技高端铝合金锻造车轮项目 (6) 中色奥博特高精度压延铜箔二期项目 (7) 山东冠洲鼎鑫科技公司 25 万吨彩涂板项目 (8) 北赛电工(阳谷)高铁导线扩建项目 (9) 莘县瑞鑫达年产 100 万吨镀锌硅板项目 (10) 阳谷汉河高压及特种电缆项目 (11) 云信铝业年产 10 万吨铝钛硼铝中间合金项目

绿色化工: (1) 山东信发泓蒙塑胶科技有限公司年产 20 万吨氯化聚乙烯项目 (2) 莘县华祥石化 360 万吨 DCC 裂解制稀氢项目 (3) 齐鲁漆业年产 30 万吨环境友好型水性涂料项目及涂层新材料等绿色产业链项目 (4) 聊城宇通 360 万吨/年流化床裂解制烯烃高端精细化

工项目(5)阳谷华泰年产9万吨橡胶助剂项目及硅烷偶联剂项目(6)鲁西化工苯酚丙酮、环氧丙烷、甲烷氯化物优化改造、绿色饲料添加剂系列、新型高效催化剂系列、高端电子化学品系列项目

农副产品加工：(1)周公河农贸城项目(2)金正秸秆深加工项目(3)嘉华股份3万吨拉丝蛋白项目(4)国宏3万吨高端大豆蛋白产业化项目(5)冠县新瑞实业高效循环农业农产品精深加工项目

纺织服装：(1)冠星纺织优化升级提质增效项目(2)山东耀赢纺织印花布、白坯布、服装、床上用品项目(3)阳谷商羽羽绒制品加工项目(4)金号家纺医护级家纺产品项目

造纸印刷：(1)金蔡伦30万吨浆纸一体化项目(2)中冶纸业银河年产10万吨高档文化用纸项目(3)阳谷华新年产10万色令印刷品项目(4)山东盛泽年产100万令出版物项目

## 第十一章 发展现代服务业

深入推进服务业供给侧结构性改革，做大做强文化旅游、医养健康、现代物流三大特色优势服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，大力培育服务业新技术、新产业、新业态、新模式，加快构建功能完备、结构优化、质量一流、便捷高效的现代服务体系。到2025年，建成10个左右特色文化旅游集聚区，10个左右医养健康集聚区，10个左右生产性服务业集聚区。

## 第一节 做大做强特色优势服务业

**文化旅游。**做足水的文章。依托东昌湖、望岳湖、徒骇河、大运河，开发夜游水城、环湖健身娱乐等旅游产品；加强中华水上古城保护，抓好大运河、光岳楼、山陕会馆、曹植墓、临清运河钞关、七级粮运码头等文化遗产的保护利用；挖掘黄河故道、黄河沿岸、金堤河航道等原生态旅游资源，建设黄河故道生态旅游廊道，建设集湖河景观、文化体验、休闲养生为一体的文旅产业发展带。发展名著名人文化旅游。以《水浒传》《金瓶梅》《聊斋志异》《老残游记》等名著故事发生地为载体，打造名著文化体验区；依托傅斯年、季羨林、张自忠、范筑先等名人，发展名人文化旅游。发展红色旅游。整合孔繁森纪念馆、山东省委重建纪念馆、鲁西第一个党支部、中共冀鲁豫（平原）分局旧址、中共鲁西北地委旧址、刘邓大军强渡黄河战役纪念园等红色纪念地，打造国家级红色旅游教育基地和省级党性教育基地。发展乡村旅游。实施“百村景区化”工程，培育绿色采摘、特色餐饮、养生度假、农事体验、休闲健身等乡村旅游业态，提升乡村旅游综合效益。发展工业旅游。依托阿胶世界、凤祥工业园区、景阳冈英雄酒文化观光园等，建设工业旅游示范基地，培育一批工业旅游景区景点。加快聊城大运河国家文化公园、中国·高唐书画文创产业园、聊城葫芦小镇、学缘出版创意产业园等重点项目建设。继续办好中国大运河·江北水城文旅大会暨运河论坛，举办文化演艺、运河美食节、阿胶节等活动。

**医养健康。**发挥温泉疗养、阿胶养生等资源优势，培育和

发展健康休闲、健康管理、中医药养生保健。依托东阿阿胶建设阿胶中医药健康产业园，加快建设伏城医养健康产业园、九州康城、盛世千岛山庄颐养中心、康泰颐养中心等医养健康项目，改造提升天沐温泉旅游度假区、马颊河森林度假村、东阿阿胶养生文化苑等特色休闲度假基地，建设一批花园式医养健康综合体，打造国家健康旅游示范基地。延伸养老、康复、养生等服务，支持有条件的养老机构设置医疗机构，并纳入医保定点范围，推进鸿福老年公寓、阳谷天颐医养院等项目建设，鼓励聊城鸿福、东阿民康等企业连锁化经营、集团化发展。

**现代物流。**完善物流基础设施，建设一批物流基地、物流园区、物流区域分拨中心、物流配送中心。整合聊城物流园区、青港物流内陆港、阳谷京九物资储运中心等现有物流平台，发展多式联运。改造升级农贸市场，优化城市配送网络，鼓励统一配送和共同配送，推进农产品、药品、快速消费品等重点领域标准化托盘循环共用。发挥我市农副产品产业优势，加强产销衔接、农超对接，建设农产品骨干冷链物流基地、区域性产地、乡镇田头和村级仓储冷链物流设施，发展冷链物流。鼓励企业剥离物流业务，发展第三方物流。引导物流企业建立开放型采购、存储平台，推动制造业与物流业联动发展。支持盖世邦晖、千佳等物流企业发展保税物流。

## 第二节 培育和发展生产性服务业

**电子商务。**加快发展B2B电子商务、农村电商和跨境电商，

推进电商换市。发展电子商务，促进线上线下融合发展。支持香江光彩大市场等传统商贸企业建设综合性网上商城。依托我市蔬菜、钢管、轴承等大宗商品，拓宽网络销售渠道。完善农村电商“县-乡镇-村”三级服务体系，培育“电商村”“电商镇”。发展跨境电商，鼓励三和等企业引入智能物流系统，做好海外仓信息化仓储管理系统对接应用。支持亿沣超市等大型商超，依托重点社区发展社区商业。培育电商直播基地，打造一批网络品牌。

**现代金融。**实施“融易”工程，扩大银行信贷等传统融资规模，引入股权投资、产业基金、私募基金等新型金融组织和业态。规划建设金融集聚区，吸引财富管理机构、风险投资机构等入驻，规范发展互联网金融、供应链金融、区块链金融等新金融，构建财富管理产业链和新金融生态圈。鼓励金融机构面向高新技术企业、科技型中小企业创新金融产品和服务，提供科技保险、科技担保、知识产权质押等服务，支持企业技术创新。发展养老、健康金融，鼓励金融机构积极开发多样化养老金融产品。

**其他生产性服务业。**发展研发设计服务、知识产权服务、检验检测服务、信息技术服务和数字内容服务，促进聊城高技术产业发展。聚焦聊城十大先进制造业，重点发展工业设计、融资租赁、节能环保、商务咨询、服务外包、售后服务、人力资源和品牌建设等服务，推动生产性服务业向专业化和价值链

高端延伸。发展技术转移、创业孵化、科技咨询等服务，打造科技服务聚集发展示范区。依托高铁新区会展中心、阳谷伏城国际会展中心等，加强商贸展示平台建设，发展会展经济。

### 第三节 推进生活性服务业转型升级

**批发零售业。**推进批发业由商品流通向实物流通转型，推动批零一体化发展。持续做强聊城百货大楼、亿沣超市等零售企业，培育一批商贸流通骨干企业。完善市场体系建设，优化城市商业网点布局，打造“十五分钟”便民服务体系。依托中华水上古城、欢乐小镇、月季公园体育小镇等，建设和改造一批有特色、有品位的商业街。

**房地产业。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，优化商品房供应结构，有效增加保障性住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。支持商业综合体建设，发展产业地产、楼宇经济。发展房产租赁市场，规范房产中介服务。优化物业服务，改善居住环境。

**餐饮业。**鼓励有条件的企业开展中央厨房建设，推广聊城美食，培育一批名师、名菜、名点、名店。推动餐饮企业向集约化、特色化、标准化、信息化和多元化发展，支持龙头企业打造集食品销售、餐饮连锁经营、便民生活服务于一体的多元化健康饮食及餐饮服务提供商。

**其他生活性服务业。**完善养老服务体系，重点发展适合老

年人特点的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律服务。实施家政服务专项培训工程和家政服务业提质扩容“领跑者”行动，完善家政服务纠纷调解和维权机制。推动教育培训、体育、育幼、法律服务等生活性服务业向高品质、多样化升级。

## 第十二章 提升产业链现代化水平

立足我市产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，坚持扬优势、补短板、优环境，推进产业链、创新链、价值链、资本链、人才链“五链协同”，整体提升产业链稳定性和竞争力，夯实先进制造业强市根基。

实行产业链链长制。围绕我市新材料、高端装备制造、新能源汽车、医养健康、有色金属及金属深加工、绿色化工、纺织服装、文化旅游、现代高效农业、新一代信息技术、现代物流、数字产业 12 个产业，按照一条产业链“一位市领导、一个牵头部门、一个工作方案、一个智库支持”的工作模式，加快完善产业链。精准绘制产业链图谱。加大“建链、延链、补链、强链”力度，努力解决产业链中“卡脖子”问题。推动各产业集群约发展，促进产业集群能级提升，打造一批在全省有优势、有竞争力的特色产业集群。

塑造一流产业生态。实施新兴支柱企业培优工程，遴选各产业链中的骨干企业，支持其做强主业，通过并购、参股等方

式，对上下游配套企业进行改造；实施小微企业三年成长计划，扎实推进“个转企”“小升规”“规改股”；实施高新技术企业培育计划，培育更多国家级和省级专精特新“小巨人”企业、单项冠军、“瞪羚”企业，力争“独角兽”企业实现零的突破。每个产业链每年优选 10 个左右投资规模大、发展前景好、引领作用强的新建项目，进行重点支持，形成有效投资，充分发挥项目在促进产业转型升级中的引领、示范和支撑作用。每个产业链每年筛选 10 个左右技术水平高、改造成效好、质量效益优的技改项目，予以重点推进，促进质量、效率提升，成本、能耗降低。聚焦京津冀、长三角、珠三角及海外重点区域，积极对接央企、500 强、行业领军企业，开展“精准招商”，每个产业链每年引进 10 个左右重点项目，推动本产业链上下游配套完善。引领企业开展关键核心技术攻关，建设重点实验室、技术研究中心、工程实验室、企业技术中心等研发平台。每个产业链每年筛选并实施 5 个左右重大课题攻关项目，攻克一批具有前瞻性、颠覆性、引领性的技术创新成果。每个产业链每年筛选 5 项左右科技成果，加快科技成果落地和产业化步伐，促进科技成果转化综合效益。加快推进产业数字化，推动产业链向高端化、智能化迈进。推动生产性服务业与各产业协同发展，提高产业链细分领域集中度和跨链融合度。

## 专栏 5：现代服务业重点项目

文化旅游：（1）聊城大运河国家文化公园项目（2）中国·高唐书画文创产业园（3）东阿黄河康养旅游度假区项目（4）聊城世界童话小镇文旅项目（5）景阳冈景区改造提升项目（6）万达欢乐小镇项目（7）中华水上古城文化保护和传承利用旅游项目（8）月季小镇项目（9）季羡林国学文化建设项目（10）望岳湖极限探险乐园（11）鱼山曹植墓保护提升工程（12）聊城葫芦小镇（13）学缘出版创意产业园（14）东昌书院

现代物流：（1）聊城市高铁物流园项目（2）聊城市保税物流园（内陆港）项目（3）莘县智慧物流小镇（4）东昌府区西部物流综合体项目（5）聊城国际物流内陆港项目（6）中原农产品物流中心项目（7）鲁西港产城枢纽中心项目（8）润畅农产品冷链物流项目

医养健康：（1）伏城医养结合大健康产业园项目（2）聊城市医养中心（3）金柱和佑千岛山庄 A 区养老项目二期（4）九州康城项目（5）康泰颐养中心（6）莘县高铁新城康养产业园（7）冠县森林康养基地项目

其他生产性、生活性服务业：（1）国际金融中心项目（2）爱琴海购物公园项目（3）东阿澳林置业有限公司东阿澳林商贸博览城项目（4）铜锣湾广场项目（5）高新区新业态 CBD 综合体项目

## 第四篇 发展数字经济新引擎

突出数字引领、撬动赋能作用，印发实施《聊城市数字经济发展规划》，加强数字基础设施支撑，推动数字经济与实体经济深度融合，加快推进数据资源共享开放，全面提升政府和社会数字治理水平。

### 第十三章 加快推进新型基础设施建设

加大 5G 网络、数据中心、物联网等新型基础设施建设力度，加快形成生态完善、可靠安全、支撑有力的基础设施供给格局。

提升基础网络服务能力。建设“光网聊城”，加快固定宽带千兆网络建设，实现家庭、企业、园区、写字楼光纤宽带网络全覆盖。全面推进通信光网、宽带接入网和移动网络优化升级，大幅扩容升级城域网、骨干网和国际出口带宽。加快 IPv6 规模部署，统筹推进全市骨干网、城域网、接入网 IPv6 升级，开展互联网数据中心、政务云平台与社会化云平台 IPv6 改造，推广全面支持 IPv6 的移动和固定终端。

加快建设新型信息基础设施。加快推进市、县（市、区）以及重点应用区域 5G 规模组网和商用，到 2025 年，力争实现 5G 网络城乡全覆盖。建设城域物联网，发展车联网、农业物联网等。大力发展云计算中心，鼓励电信运营商、信息技术企业服务转型，应用分布式存储、动态管理调度等技术，建设弹性提供计算能力、存储空间和软件服务的云计算中心。依托聊云

数据湖产业园，建设黄河流域超高速大数据互联产业平台（聊城）关键枢纽工程。

加快建设融合基础设施。加快物联网终端部署，围绕城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生等领域，积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器。推进数字水利基础设施建设，布设雨量、水位、流量、墒情等数据采集设备。加快建设基于 5G 的车联网建设，推进汽车、公路、城市道路及附属设施智能化升级。强化电力、天然气、热力管网等各类能源网络信息系统的互联互通和数据共享，发展智慧能源；加快油气管道综合管理信息平台建设，推进新建管道数字化交付、智能化应用和在役管道数字化恢复、智能化改造；推进“互联网+”充电设施建设，打造统一的智能充电服务平台；探索开展“多站融合”建设，依托变电站建设分布式数据中心站、储能站、5G 基站和北斗卫星地面基准站。

## 第十四章 建设数字经济发展高地

创新数字经济发展模式，完善数字经济生态体系，加快推进产业数字化和数字产业化，在新技术、新产业、新业态、新模式发展方面形成聊城特色路径。到 2025 年，全市数字经济占生产总值的比重达到 40%以上。

### 第一节 加快推进产业数字化

加快农业数字化转型。整合汇聚各类农业数据，建设聊城

农业大数据平台。应用农业物联网，运用轻量级环境感知设备集成，实时采集环境信息并智能处理，构建智能大棚、智慧果园，建设一批智慧农业园区和示范生产基地。加快农机、灌溉设施等农业装备数字化改造，利用空间信息技术开展测土配方施肥、农机定位耕种等，推广基于滴灌技术的智能化节水节肥模式。加强饲料喂养管理，通过大数据、区块链、人工智能等技术，加快实现智能投喂。推动智能牧场（渔场）、数字化育种、疫病防控、粪污处理系统建设，实现养殖数据实时采集和自动监控，建设智慧畜牧（渔业）基地。

**加快制造业数字化转型。**将智能制造作为两化深度融合的主攻方向，着力发展智能装备和智能产品，推进生产过程智能化，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。围绕我市十大制造业产业，在重点环节，开展智能化成套装备改造，建设智能生产线、智能车间、智能工厂，打造一批智能制造试点示范和标杆企业。依托信发集团、新凤祥集团等骨干企业，加快建设行业性大数据中心，深化大数据技术在研发设计、生产制造等方面的应用。建设信息物理系统（CPS），建立机器间的连接以及人机连接，实现工业系统与高级计算、分析、感应技术以及网络的融合。围绕绿色化工、新材料、纺织服装等产业，支持企业建设网络化协同平台，发展协同设计、协同制造、虚拟仿真等新模式，促进设计、生产、物流、仓储等环节高效协同。支持鲁西集团等龙头企业，联合行业协会和互联网

企业，建设行业性工业互联网平台，整合产业集群和专业市场的数据资源。

**推进服务业数字化转型。**推动全市 3A 级以上景区建设智慧景区，综合运用 AR、VR 等技术，加快实现东昌湖、古城等自然景观与虚拟现实技术的融合，增强旅游体验。运用新一代信息技术改造提升出版发行、印刷复制等文化产业。挖掘整合聊城文化符号、历史文脉、名人故事、风物特产等创意，转化形成聊城文创 IP，打造运河葫芦风情文创小镇。持续建设完善全市全民健康信息平台，整合设备、药品等数据，建设“云医院”。鼓励养老服务机构应用基于移动互联网的便携式体验、紧急呼叫监控等设备。支持穿戴式和植入式智能设备等健康医疗设备的研发和推广应用，加强日常健康数据采集。推广智能仓储，运用无人仓、无人车、无人机等智能物流设备，提供仓配一体化服务。加快建设、提升、规范一批网络货运平台，促进平台间货运车联网信息共享，进一步推广无车承运人模式。发展区块链金融、消费金融、供应链金融、智能征信与风控等新型金融业态。

## 第二节 加快推进数字产业化

**软件和信息服务业。**依托鑫科生物科技、山东天海科技等企业，发展面向数控机床、医疗设备、汽车电子等领域嵌入式软件。依托智得科技、三木众合等企业，推进大数据、人工智能、5G 等新一代信息技术在各行业推广应用，发展一批行业 App

和解决方案。

**大数据和云计算产业。**培育壮大聊云信息技术、云尚大数据等本地大数据企业，引进一批大数据知名企业，完善数据采集、存储、加工、分析等产业链条。支持企业提供大数据分析、数据清洗、数据交易等服务，构建大数据生态圈。大力实施“企业上云”工程，开展云计算应用服务试点示范，依托聊云数据湖产业园、阿里云创新中心·智汇谷产业基地等云平台，积极引进优质云计算应用项目，加快建设云计算应用服务示范基地。

**5G产业。**依托莘县现代农业产业园等平台，搭建基于5G的智慧农业平台，开展“5G+物联网”应用示范。支持诺伯特、中宇航空、太平洋光纤光缆等企业运用5G技术对装备和管理方式开展数字化、网络化、智能化改造，建设一批“5G+工业互联网”应用示范项目。

**物联网产业。**大力推进物联网技术与重点行业融合发展，支持鲁西化工建设工业物联网，支持莘县、阳谷发展基于农业物联网的设施农业。健全完善物联网载体支撑，加快建设一批物联网平台、物联网创新中心和基地，引进一批物联网企业，积极开展物联网创新应用试点示范。

**人工智能产业。**聚焦人工智能前沿领域，加快推动语音识别、图像识别、生物特征识别、自然语言理解、机器学习、深度学习等关键技术研发和应用。积极引入人工智能龙头企业，研发生产基于神经网络、类脑结构的人工智能软硬件产品。鼓

励支持聊云数据湖产业园、中欧（聊城）人工智能产教融合研究院建设，积极争创国家人工智能产业创新示范区。

**区块链产业。**依托腾讯云（莘县）农业数字经济产业基地等园区载体，大力招引区块链企业入驻合作，积极搭建区块链应用平台，推动区块链技术在数字政府、数字金融、产品溯源、医疗卫生、食品安全等领域落地一批应用场景，带动区块链相关产业加快发展。

**发展共享经济。**加快发展共享单车、共享汽车、共享民宿以及物品、知识技能、教育资源、医疗资源共享等生活类共享经济，积极发展产能设备共享、科研仪器共享、备品备件共享、办公空间共享等生产类共享经济。

## 第十五章 加快推进数字政府建设

建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行管理的制度规则，推动数据资源要素共享开放，深化政务大数据应用，以信息化推动政府治理体系和治理能力现代化。

**提升数字基础支撑水平。**统筹推进基础支撑一体化、集约化建设，建设“一个平台、一个号（码）、一张网络、一朵云”的支撑体系。建设和完善大数据管理服务平台，汇聚整合数据资源，构建基础库、主题库、专题库和通用业务库“四库一体”的政务数据资源体系。将身份证号码和统一社会信用代码作为唯一标识，进行统一身份认证，实现“一号通行”。强化全市“一

张网”，实施政务网络高速公路工程，提升政务网络承载能力，完善市、县、乡三级骨干网络构架，并推动电子政务外网向村（社区）延伸，实现市、县、乡、村四级覆盖。统筹全市“一片云”，进一步优化构建计算、存储、安全为一体的政务云平台，合理配置政务云资源，实现部门上云“应上尽上”。坚持统建共享，统筹谋划全市政务信息化建设布局。加强全市一体化协同办公平台建设。建立健全数字政府标准规范体系，完善安全管理和技术保障机制，确保数字政府基础设施和信息系统平稳、高效、安全运转。

推动数据共享开放。加快完善政府数据资源标准体系，提高政务数据开放共享的规范化和标准化水平。完善市级信息资源共享交换平台，建立市级信息资源共享绩效评价制度，建设信息资源共享目录体系，推动跨部门、跨地区、跨层级的信息资源按需共享。加强公共数据资源开放，建设全市统一的公共数据资源开放平台。实施政府数据开放行动计划，制定发布公共数据开放标准、开放目录、核心数据开放领域和需要优先发布的高价值数据集，建立数据主体“授权使用”的公共数据依申请开放模式，向符合条件的大数据专业机构定向开放地理信息、道路交通、公共服务、经济统计、资质资质、环境保护等公共数据资源，加快培育数据要素市场，建设聊城市大数据交易中心，完善数据资产交易规则，发展数据资产评估、大数据征信、大数据融资等配套服务。

## 第十六章 加快数字社会建设

顺应网络化、数字化、智能化社会发展趋势，聚焦更好满足人民群众对高品质生活需求，加快新型智慧城市建设，提升公共服务数字化和城乡生活数字化水平。

推动社会治理精准化。推动新一代信息技术与社会治理全面深度融合，形成以数据驱动的社会综合治理新模式。围绕公共交通、公共安全、社会治理、城市管理、生态环境、社区管理等方面，建设集态势感知、运行监测、事件预警、协同指挥、科学决策为一体的“城市大脑”。通过建立各类数据分析模型，实现对全市的交通、建设、气象、环保、人口状况、经济运行状况等各个行业、各个系统数据全面归集、归类、处理和分析，为政府决策、管理、服务提供直观科学的数据依据。深入推进智慧城管、智慧交通、智慧安防、智慧应急、智慧消防、智慧国土、智慧环保、智慧食药监等智慧行业建设，广泛布设数据采集、运行状态监测等智能设备，实施“雪亮工程”，织密“天罗地网”，全面提升社会治理智能化水平。推进智慧社区建设，实施“互联网+网格化”工程，创新社区服务、智慧养老等新模式。推动“互联网+监管”系统建设，扩大信用数据应用，健全触发式监管机制，构建多方协同治理体系。探索建设数字孪生城市，推动城市全要素生态资源数字化模拟，构建城市智能运行的城市底座。

健全数字化公共服务体系。聚焦教育、医疗、交通、金融

等重点领域供给数字化，不断提升基本公共服务均等化、普惠化、便捷化水平，构筑未来数字化生活新图景。进一步完善“我的聊城”App，整合各类数据资源，实现便民服务“一键入口”、民生诉求“一键直达”，推动民生领域的智慧应用，做到一个App慧享水城。建设智慧校园，推进专递课堂、名师课堂、名校网络课堂在中小学校中的常态化按需应用，促进优质教育资源共建共享。构建市、县、乡、村四级远程医疗服务体系，实现各级各类医院电子健康档案、电子病历、检验检查结果等信息共享使用。完善智慧健康养老服务体系，建立一批智慧养老院。支持金融机构开展互联网金融产品和服务创新，提供更加便利的数字金融服务。构建交通基础设施和运输装备感知体系，启动智能网联汽车道路推广。

#### 专栏 6：数字聊城重点项目

数字经济：（1）新泺机械高端产品智能化生产线技术升级改造项目（2）鲁西工业 4.0 互联网提升项目（3）江北水城 5G 生态科创园区产城融合项目（4）中科（聊城）物联网产业园项目（5）腾讯云（莘县）农业数字经济产业基地项目（6）莘县农业区块链平台及配套系统建设项目（7）聊城数据湖产业园（8）莘县创智谷数字经济园区（9）聊城文化创意产业园（10）冠县智慧数字产业化科技园（11）冠洲股份有限公司企业智能化改造工程（12）阳谷华泰生产流程智能化升级改造项目（13）香江光彩电商科创服务中心项目（14）山东金号家纺集团有限公司智能化仓库分拣储运中心项目（15）山东景阳冈

酒厂数字化工厂项目（16）山东兴创“众卡之友”平台项目（17）立海现代数字生态农业示范园项目（18）华为（莘县）农业创新示范基地（19）阳谷润泽大数据服务中心（20）太平洋光纤光缆公司光电线缆智能制造项目（21）智慧云衢（山东）工业互联网有限公司数创中心项目（22）临清鸣鹤精密机械制造智能化项目

数字政府、数字社会：（1）黄河流域超高速大数据互联产业平台（聊城）关键枢纽工程（2）开发区数据服务中心基础设施建设项目（3）东阿县智慧交通综合管控云平台项目（4）市公安局公安大数据平台（5）高分辨率对地观测系统山东聊城数据与应用中心（6）智慧城市协同创新中心建设项目（7）临清智慧城市运营中心项目（8）阳谷县智慧城市停车场项目（9）度假区智慧停车场建设项目（10）莘县城市智能体建设项目（11）聊城市城区智慧停车项目（12）聊城市智慧环卫平台建设项目（13）山东中科智慧应急关键技术研究院项目（14）罗克佳华“智慧东昌”项目（15）聊城市静态交通系统公共平台项目（16）市土储集团智慧社区民生服务平台项目

## 第五篇 融入循环发展新格局

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，把激活内力与借助外力更好结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，积极融入和参与构建新发展格局。

### 第十七章 推动消费扩容提质

顺应消费升级趋势，大力发展战略性新型消费，扩大居民消费，提升消费层次，打造特色消费品牌，建设特色消费载体，培育形成集“文化旅游、休闲度假、娱乐体验、放心购物”于一体的区域性消费目的地，打造冀鲁豫三省交界区域性商贸物流中心城市。

推进实物消费提档升级。优化市场供给，挖掘消费潜力，推动大众消费品质化、智能化、绿色化升级。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，推动新能源汽车消费使用，加快更新城市公共领域用车，积极推动农村车辆消费升级，鼓励发展长租、短租、分时租赁等多种租赁模式，完善充电桩、加氢站规划布局。坚持“房住不炒”定位，促进住房消费健康发展，加快发展和规范住房租赁市场，多渠道增加租赁住房供应，鼓励长租房、机构租赁、房屋托管等业态创新。加强消费基础设施和配套服务设施建设，完善支持政策，推动房车、民用飞行器等高端消费品市场发展。推进废旧家电回收处理体系，推

动家电更新换代，推动智能家居、智能终端、服务机器人进入普通家庭。推动绿色流通发展，倡导流通环节减量包装、使用可降解包装。

培育发展消费新模式新业态。加强商业与旅游、娱乐、健身、会展等行业融合，培育多功能、综合性新型消费。依托东昌湖、望岳湖等，打造环湖消费圈；依托大运河、徒骇河等，布局休闲健身、滨水娱乐、时尚餐饮、温泉度假等设施，构建沿河消费带。注重线上线下融合，着眼“买全国、卖全国”，建立健全“互联网+流通”、电子商务公共服务平台，促进新零售、绿色零售等新业态新模式发展。加快发展在线教育、智慧医疗、在线文娱、智慧旅游、在线健身等消费新业态。支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、民宿共享等新业态发展。加快发展智慧广电，打造“融媒体+智慧城市”平台。推进无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。推广电子合同、电子文件等无纸化在线应用。推广网络直播，发展网红经济。

拓展城乡消费市场。优化布局中心城区、县城、重点镇、中心村融合发展的新型消费网络。突出中心城区消费引领作用，优化商圈、商街、商场、商铺等商业设施规划布局，形成中部品质零售功能区、北部市场物流功能区、东部商贸服务功能区、南部特色商业功能区、西部新城商务商业功能区城市商圈体系。发展智慧街区，全市重点打造2-3条市级示范商业步行街，各

县（市、区）因地制宜培育 1-2 个步行街或特色商业街，推出一批聊城特色消费网红店、打卡地。提升老字号品质消费，发展特色节庆消费。打造“15 分钟便民生活服务圈”，大力发展战略便利店、社区菜店、连锁超市等社区商业。推动“深夜食堂”、24 小时便利店建设，丰富夜间经济业态，重点培育中华水上古城、南关岛、北关街等夜间经济集聚区，加快培育一批县（市）城区夜间经济集聚区。提升县域消费活力，培育发展县域消费集聚区，建设培育特色商贸小镇。升级“快递进乡”，建设农村物流网络节点。丰富农村消费场景，发展创意农业、生态体验、特色民宿、农村康养。到 2025 年，全市培育形成 10 个左右现代商贸集聚区，10 个左右特色夜间经济集聚区，20 个左右特色商业街区，打响 10 个具有鲜明聊城特色的 new 品牌和 20 个老字号。

激发居民消费潜力。完善促进消费的体制机制，稳定和增加居民财产性收入，提升消费能力，稳定消费预期，增强消费意愿，改善消费环境。加强消费领域社会信用体系建设，深入推进“放心消费在聊城”行动计划，聚焦信息消费、服务消费、品牌消费和民生领域，健全消费产品和服务质量治理体系、顾客满意度测评体系。建立健全消费者信息保护、数据交易、开发利用等相关制度，加强消费维权服务站建设，畅通投诉举报渠道，维护消费者权益，保护消费者隐私。严格落实带薪休假制度，试行错峰休假和弹性作息制度。鼓励消费金融创新，规

范发展消费信贷，提升金融对促进消费的支持作用。

## 第十八章 着力扩大有效投资

坚持“项目为王”理念，充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，创新投资模式，优化投向、提升投效，着力破解要素瓶颈制约，形成重点项目“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”良性循环。

加强项目谋划储备。聚焦经济社会发展的重点领域，科学谋划、储备一批全局性、基础性、战略性、牵引性强的重大项目，分领域建设项目储备库。围绕制造业强市，聚焦“十大制造业产业”，每年筛选储备 100 个左右新建项目和 100 个左右技改项目。围绕现代服务业发展，聚焦医养健康、现代金融、现代物流、文化旅游等领域，每年筛选储备 100 个左右重点项目。围绕高效农业，聚焦农产品精深加工、冷链物流体系建设、优势产区批发市场建设，每年筛选储备 100 个左右重点项目。围绕重大基础设施建设，聚焦加快布局 5G、数据中心等新基建，强化保水供水、防灾减灾等水利工程建设，优化新能源、煤电、外电等多元化能源基础设施，筛选储备一批重大基础设施项目。围绕新型城镇化，聚焦城市更新、智慧城市建设、城市基础设施补短板强弱项、农村人居环境改善，筛选储备一批城乡建设重点项目。围绕生态文明建设，聚焦水土保持、土地综合整治、河湖与湿地保护修复等，筛选储备一批生态保护与修复重点项目。

目。围绕增进民生福祉，聚焦教育、卫生健康、社会保障、就业、养老、住房等领域，筛选储备一批民生改善重点项目。

**狠抓项目落地。**推进谋划储备项目尽快具备落地开工条件。发挥重点项目落地市级调度中心作用，完善重大项目综合管理平台，将各领域储备库项目纳入平台管理，逐个项目进行梳理，形成手续办理、用地保障、能耗指标、环境评价等问题清单，实行分类管理。健全重点项目落地会商制度，对落地难的项目，组织开展跨部门、跨地域、跨层级专题会商，制定分工推进方案，明确手续办理、开工时间、竣工时间等关键节点和责任分工，全力协调解决。建立完善投资项目在线审批监管平台，完善承诺制、区域评估制度，优化并联审批流程，推进审批事项归并整合，提高“一张网”办事功能。

**狠抓项目建设和竣工达产。**完善项目推进机制，加快项目建设进度，促进项目早竣工、早投产。制定重点项目年度实施计划，明确省市重点项目、省市新旧动能转换优选项目、省市双招双引签约项目、省市扩内需补短板项目、制造业技改项目、服务业项目、农业项目、基础设施项目、城市建设项目、社会民生项目、生态保护与修复项目等重大项目包，分类、分批、分线推进。继续落实领导联系机制、定期调度督导机制、要素保障机制、考核评比机制，深入推进一线工作法，采取现场办公、专题协调等方式，找准症结、精准施策，确保项目顺利建成投产。建立项目效益评估体系，对未能达产达效的项目，分

析原因，制定整改措施，确保项目达产达效。

突出抓好项目要素保障。落实“要素跟着项目走”机制，强化土地、资金、能耗、环境容量、用水等资源要素保障。依法健全长期租赁、先租后让、弹性年期出让等工业用地市场供应体系，盘活批而未供土地和闲置土地。全面开展单位能耗产出效益评价，推进能耗指标优化配置和高效利用。统筹污染物排放总量，保障项目建设实施。畅通项目建设融资渠道，完善政银企精准对接平台和合作机制。健全政府引导基金、政府采购服务等市场化投入机制，推广实施财政资金股权投资。依法依规开展 PPP 项目投资和建设管理。积极争取中央预算内资金支持，用好地方政府专项债券、新动能转换基金。

## 第十九章 促进供需高效适配

坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，加强需求侧管理，释放内需潜力，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，更好促进“双循环”。

主动融入国内大循环。加强质量强市建设，深入开展质量提升行动，扶持、组织企业争创省长质量奖，组织开展市长质量奖评审。加强标准、计量、专利等体系和质量基础技术服务平台建设，推动铜铝深加工、轴承及保持架、化工新材料等重点行业和重点产品，参与制定企业标准和行业标准。培育自主品牌，加强重要产品（农产品）质量追溯体系建设，进一步打

响“聊·胜一筹!”区域品牌和“莘县蔬菜”等农产品品牌，提升中通客车、东阿阿胶、鲁西化工、昂德生物、阳谷华泰、乖宝宠物食品等制造业品牌，做优“江北水城·运河古都”“鲁风运河·江北水城”等服务业品牌。强化产业链思维，着力搭建本地供应链协同平台，消除企业之间的信息不对称，引导企业相互协作、就近配套、抱团发展，打通产业链堵点，构建产业链循环体系。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，畅通生产、分配、流通、消费各环节。推进商贸流通、质量、价格等领域商务诚信建设，降低市场交易成本，提高经济运行效率。

积极参与国内国际双循环。充分发挥比较优势，增强我市在全省、全国乃至全球的资源配置能力，更好利用国内国际两个市场两种资源。建立双循环大数据平台，促进内外贸质量标准、认证认可相衔接，推进同线同标同质。放大开放通道优势，开通中欧班列，发挥好青岛港临清内陆港、冠县内陆港、阳谷内陆港内引外联作用，规划建设聊城高铁物流园区、保税物流中心（B型）、空港物流园区，构建高效便捷的现代物流体系，建设冀鲁豫三省交界区域性物流中心，打造创新创业示范区、外来投资承载地。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）发展机遇，借助山东自贸区、上合青岛峰会等平台，加强与“一带一路”沿线国家和地区、日本、韩国的经贸往来。对接京津冀、雄安新区、长三角、粤港澳大湾区，建设绿色农产品供应

基地。

推动内外贸融合发展。扩大内外销产品同线同标同质适用范围，鼓励出口企业与国内大型商贸流通企业对接，多渠道搭建内销平台。推动外贸企业上线电商平台、入驻政府采购等网上平台。引导企业加强宣传推广和公共服务，推动内销规模化、品牌化。加快培育内外兼营、国际竞争力和抗风险能力较强的本土跨国企业。鼓励外贸企业充分利用网上销售、直播带货、场景体验等新业态新模式。组织各地大型商业企业与外贸企业开展订单直采。

## 第二十章 加强基础设施建设

深入实施基础设施先行工程，坚持基础性、先导性、战略性方向，提高智能化、网络化、现代化水平，加快建设技术先进、功能完善、便捷高效、安全坚固的综合基础设施支撑体系。

### 第一节 构建现代化综合交通体系

坚持交通先行，积极融入“省会经济圈”交通网，实施一批重大交通项目，构筑集公路、铁路、航空、水运于一体的综合性立体式交通网络，将聊城打造成现代化、立体化、区域性综合交通枢纽城市。

**铁路建设。**协同推进高速铁路、城际铁路、普通铁路规划建设，优化铁路交通网络。开通郑济高铁、雄商高铁，并与济青高铁、京沪高铁、郑万高铁等实现连接，打通从青岛、济南

经郑州、重庆到昆明的快速大动脉，连通北融京津冀和雄安新区，南接长三角、珠三角、粤港澳大湾区的高速通道。加快推进聊城至邯郸至长治和聊城至泰安至青岛铁路规划建设。到2025年，全市高铁通车里程达到216公里。

**公路建设。**优化公路交通线路布局，完善公路交通体系，全力打造高速相连、干线公路成网、农村公路密布的现代公路交通网。积极推进德州至高唐、东阿至郓城、德上高速临清连接线、东阿至阳谷、济南至东阿、济南至临清高速公路等项目；规划研究济聊高速扩容改造、临清至濮阳高速公路；抓好国道、省道干线公路改造，建成市城区大外环，规划建设省道105西延至鲁冀界、黑龙江路东延至济南经十西路等项目，打通连接济南快速通道；建成东阿至东平黄河大桥、聊泰铁路黄河公铁桥、国道105东阿黄河大桥，建设省道248临观线漳卫河大桥。改造提升农村公路，对现有农村公路适时进行改建或大中修，完善农村公路网络，提升农村公路安全水平。到2025年，全市公路通车总里程达到21726公里，其中高速公路通车里程达到644公里。

**机场建设。**加快推进聊城民用机场前期工作，争取尽快开工建设。与济南机场、郑州机场配套，布局航空物流基础设施。适应应急救援、空中旅游、航拍与测绘、农林喷洒等方面发展的需要，争取在有条件的县（市）启动通用航空机场建设。

**内河通航。**根据省里统一规划，积极争取上级政策支持，

实施大运河聊城段通航工程。因地制宜发展水上特色旅游交通产品，开通水上公交，开发驳船旅游，配套建设换乘驿站等服务设施，打造水上观光通道。规划研究徒骇河通航工程，新建桥梁按通航标准承建。

**交通枢纽。**规划建设聊城高铁站综合客运枢纽，作为郑济高铁、雄商高铁主要停靠站，并预留聊邯长高铁、聊城至德州、聊城至泰安城际铁路接入条件；规划建设聊城机场综合枢纽；升级改造各县（市、区）客货运场站，提升其服务能力。加强机场、铁路、干线公路、高速公路路网的衔接，实现各种运输方式的零换乘和无缝衔接。

## 第二节 构建现代水网体系

突出水资源、水生态、水环境“三水”统筹，推进重大水利工程建设，强化水资源管控，完善全市供水网络，提升蓄水灌溉和防洪减灾能力，推动水资源利用高效集约、水生态系统功能逐步恢复，水环境质量持续改善。

**重点水资源利用工程。**推进国家、省、市级水网工程建设，构建高质量现代化水利基础设施网络。论证实施南水北调东线二期地方配套工程，位山、陶城铺、郭口等大型灌区引黄闸改建工程，位山、彭楼、陶城铺等大中型灌区续建配套与现代化改造工程，完成引黄灌区农业节水工程。实施河道拦蓄工程，新建徒骇河潘屯、南镇、朱庄和马颊河闫谭四座节制闸（坝）。

**防洪抗旱减灾治理工程。**实施黄河下游防洪工程（聊城段）。

加强骨干河道治理，实施徒骇河、马颊河堤防管理道路工程、防洪排涝能力提升工程，金堤河综合治理工程。加强中小河流治理，实施东昌府区西新河、莘县新金线河、东阿县赵牛新河、度假区四新河等治理工程。推进病险水闸除险加固，完成徒骇河陶桥、马颊河薛王刘等节制闸除险加固任务。

**水生态保护与修复工程。**实施位山灌区引黄泥沙治理及生态修复保护工程、位山灌区引黄水资源节约集约利用工程配套与提升建设，开展生态治理、生态修复和开发利用、建设农业高效节水灌溉示范区等，改善灌区生态环境。加强地下水超采区治理与修复。有效开发利用空中水资源。

### 第三节 构建现代能源体系

实施传统能源清洁高效利用和新型能源开发利用“双轮驱动”，着力推进能源供给侧结构性改革，加快能源结构调整，培育能源生产消费新业态新模式，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

**电力。**优化能源结构，积极推动公共煤电机组灵活性改造，严控煤电发展，开发利用新能源和可再生能源发电，实施光伏发电示范工程，合理布局生物质和垃圾发电项目，稳妥发展风力发电。按照国家有关规定，严控新上煤电项目。

**天然气。**实施气化聊城工程，加快天然气管道建设，推进天然气在工业、交通、发电、供暖等领域高效利用，扩大天然气消费市场。

**新能源。**大幅提高太阳能、风能、生物质能等新能源和可再生能源利用规模，推动绿色电力、绿色热力、绿色燃料生产与应用，建设高唐风电等项目。推广绿色能源替代，建立规范有序的运营监管机制，完善绿色能源替代配套政策体系。到2025年，全市可再生能源装机容量达到300万千瓦。

**电网。**加强与省电网的衔接，优化输电网结构，规划建设±800千伏直流过境项目，加快变电站布点及管廊建设，规划新（扩）建500千伏变电站2座，新（扩）建220千伏变电站12座，夯实220千伏双环网结构；推进坚强智能配电网建设，新（扩）建35-110kV变电站56座，新建10-110kV线路长度6300公里；适当利用外电，提高供电可靠性和供电质量。

## 第六篇 打造乡村振兴新样板

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，深入实施乡村振兴战略，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，完善城乡融合发展的体制机制和政策体系，打造“农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”的乡村振兴聊城样板。

### 第二十一章 推动农业高质量发展

围绕推动我市农业高质量发展，加快构建现代高效农业产业体系，推进传统产业提质增效，不断提升聊城农业竞争力，带动农业增效，促进农民增收。

提高农业综合生产能力。坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强粮食生产功能区、重要农产品保护区和特色农产品优势区建设，落实最严格的耕地保护制度，严格保护永久基本农田，坚决遏制“非农化”，防止“非粮化”。实施高标准农田建设工程，构建“五统一”建设管理机制，到2025年全市高标准农田面积稳定在600万亩以上，保障粮食综合产能稳定在100亿斤水平。实施农田水利提升工程，改造农田灌溉设施，发展节水农业，推广高标准低压管道、微喷、滴灌、渗灌、水肥一体化等高效节水灌溉技术，建设高效节水灌溉农田，到2025年，全市农田灌溉水有效利用系数保持在0.6363以上。实施耕地质

量提升工程，落实耕地轮作休耕制度，推行深耕深松，推广测土配方施肥、秸秆腐熟还田、增施有机肥、土壤改良等土壤肥力提升措施，推進化肥、农药用量负增长。建设精品粮油、绿色蔬菜、健康畜禽、特色水产、生态林果五大现代高效农业产业集群，推行规模化种养和标准化生产，稳定肉蛋奶、畜禽、水产等重要农产品生产，建设全国绿色农产品供应基地。

促进农业产业提质增效。实施乡村产业发展载体建设工程，支持县域打造一批特色优势产业园区、镇域创建一批省级以上产业强镇、村级成就一批省级土特产名品村，到 2025 年，力争省级以上现代农业产业园在县（市、区）全覆盖。实施农产品深加工工程，鼓励农产品加工龙头企业，重点围绕粮食、果蔬、肉鸡、肉鸭、毛驴、肉兔、甲鱼、肉牛、牛奶、大豆蛋白等产业加工，建设农产品加工技术集成基地、成果转化中试基地和精深加工示范基地，到 2025 年，力争每个县（市、区）、市属开发区建成 1 个农产品精深加工基地，农产品加工业与农业总产值比达到 1.42:1。推进农产品骨干式冷链物流基地、区域性仓储冷链物流中心、乡镇田头和村级生鲜农产品仓储冷链物流设施建设，打造智慧冷链物流配送体系。深入实施农产品品牌建设工程，打响“聊·胜一筹！”聊城农产品整体品牌，推广莘县蔬菜、东阿黑毛驴、高唐锦鲤、冠县鸭梨、茌平圆铃大枣、临清桑黄等地理标识品牌，形成品牌体系。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，强化农业体验活动创意、农事景观设计和乡

土文化开发，规范发展休闲观光农业、创意农业和体验农业，开发培育工艺品、旅游纪念品及伴手礼产品，推进农业与文旅产业深度融合。

强化农业支撑保障。实施现代种业提升工程，以粮油作物、瓜果菌菜、畜禽水产等优良品种为重点，启动“卡脖子”技术攻关，实施种质资源保护开发利用和良种重大科研项目，强化商业化育种、集约化育苗，积极进行新品种、新技术示范展示，打造一批集约化育苗中心，做强一批育繁推一体化现代种业企业。到 2025 年，全市主要农作物良种覆盖率达到 99%，畜禽良种覆盖率稳定在 98%以上。在全市搭建农业科技创新平台，建设一批省市级以上重点实验室和技术创新中心，鼓励企业与高校、科研院所建立产学研用联盟，围绕良种繁育、标准化生产、农机装备研发制造、农业废弃物循环利用等产业发展关键技术，联合开展科技攻关，促进农业科技成果转化。加快构建国家级、省级、市级农业科技园区三级联动梯次发展的农业科技园区体系，依托农业科技园区开展创新创业、企业孵化、技术培训、信息交流等科技服务，到 2025 年，保持省级以上农业科技园区在县（市、区）全覆盖。健全农产品质量安全监管、检测和追溯体系，完善市、县级农产品质量安全监管追溯平台，争创国家农产品质量安全市。整建制推进主要农作物全程全面、高质高效机械化，到 2025 年，全市主要农作物耕种收综合机械化率达到 93%，争创全省“两全两高”农业机械化示范市。

## 专栏 7：重点现代农业项目

乡村产业载体建设工程：（1）东阿国家现代农业产业园（2）莘县省级现代农业产业园（3）阳谷省级现代农业产业园（4）高唐省级现代农业产业园（5）茌平区贾寨镇国家级产业强镇（6）临清市尚店镇国家级产业强镇（7）阳谷县安乐镇国家级产业强镇（8）冠县省级现代农业产业园（9）东昌府区省级现代农业产业园（10）临清市省级现代农业产业园（11）粤港澳大湾区“菜篮子”工程聊城配送分中心

农产品深加工工程：（1）阳谷县智能高效食品产业园（2）临清市桑黄精深加工产业园（3）冠县温氏“双百万”生猪养殖屠宰深加工一体化项目（4）冠县汇源水果种植、果汁加工、饮料生产一体化项目（5）冠县灵芝大健康项目（6）茌平区圆铃大枣及绿色果蔬高效种植和精深加工项目（7）东昌府区无公害肉食品深加工项目（8）莘县白玉山药及绿色果蔬精深加工项目（9）莘县牧原“双百万”生猪养殖屠宰深加工一体化项目（10）山东聊城农业进出口示范园区建设项目（11）市农科院农产品加工中试基地项目（12）临清乳泰乳业国家学生饮用奶生产加工项目（13）济南维尔康（阳谷）生猪屠宰食品加工一体化项目

乡村产业融合示范工程：（1）聊城立海农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程（2）高唐中国锦鲤文旅小镇（3）东昌府区福禄田园综合体项目（4）开发区蓝城十里风荷小镇（5）度假区满运时节文化养生园（6）东昌府区芳香文化博览园（7）茌平区佳乡田园综合体（8）

山东鲁望农业产业集团乡村振兴产城融合项目（9）山东冠优农谷田园综合体项目（10）阳谷伏城春晓田园综合体项目（11）古漯河乡村振兴示范区项目

## 第二十二章 实施乡村建设行动

充分尊重农民意愿和乡村发展规律，坚持因地制宜、分类施策、统筹谋划、精准发力，稳步推进美丽宜居乡村建设，探索各具特色的发展路子，塑造彰显聊城特色美丽乡村生态宜居空间。

科学规划建设美丽宜居乡村。围绕全域水城建设，综合考虑土地利用、生态保护、居住规模、服务功能、产业形态和历史文化传承等因素，充分发挥各村庄优势资源，统筹推进城郊融合型、集聚提升型、特色保护型和搬迁撤并型村庄规划建设。科学布局乡村生产生活生态空间，适应村庄发展演变规律，细化村庄分类，“一村一策”科学确定村庄发展方向，提高村庄规划编制水平，立足实际稳步有序推进美丽乡村建设。深化组织联建，推进党建联合体、发展融合体、生活共同体同步建设，催生一批带动力强的乡村振兴示范镇（村）。坚持推进生活、生产、生态“三生共融”，生态宜居农村新型社区、现代农业产业园区、水乡田园旅游景区“三区联建”，生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三美同创”，把乡镇建设成服务农民的区域中心，把村庄建设成聊城特色生态宜居美丽乡村。

健全完善乡村基础设施。坚持先建机制、后建工程，做到城乡统一规划、统一建设、统一管护。加快农村公路改造提升，深入实施“四好农村路”建设工程，实施路网提档升级，自然村通达、农村道路路面改善等工程，开展日常路面养护，实现农村公路列养全覆盖，到2025年，全市农村公路总里程达到19898公里，全市乡村通硬化路率达到100%。依托邮政、商贸、供销等物流设施，加快农村物流网络节点建设，构建城乡互动、县乡村互联、畅通高效的物流网络体系。加快实施农村饮水安全巩固提升工程，实现城乡供水同网、同源、同质。持续推进农村电网改造升级，推动城镇集中供气、供热设施向农村延伸。实施“信息进村入户”工程，实现农村地区5G网络全覆盖。全面开展农村房屋安全隐患排查整治工作，对动态新增房屋及时鉴定、及时改造，新建房屋确保符合抗震、设防等要求。加强农村基础消防设施建设。

推进农村人居环境持续改善。实施农村人居环境整治五年提升行动，全面推进农村清洁取暖、厕所革命、垃圾处理、污水治理、绿化美化五大攻坚行动，推动“清洁村庄”向“美丽乡村”转变，全力打造村村有特点、片区各具特色的美丽乡村示范片区；推动“村庄整治”向“全域整治”转变，将村庄清洁行动向屋内庭院、村庄周围、路域两侧、田间地头拓展，努力实现全域整治、全域清洁、全域美丽；推动“环境提升”向“功能完善”转变，更多从完善村庄基础设施和公共服务功能

角度考虑和安排环境整治，同步实现环境、功能“双提升”；推动“财政投入为主”向“多元化投入”转变，撬动金融资本、社会资本参与投资农村人居环境整治；推动“美丽乡村”向“美丽经济”转变，发挥坑塘、垃圾场、废弃宅基地治理后作用，实现规模经营效益，做化腐朽为神奇的文章。

提升乡村公共服务水平。鼓励各县（市、区）统筹县、乡、村三级公共服务供给，推进城乡基本公共服务均等化。推动城镇生活性服务网络向农村延伸，鼓励商贸流通龙头企业积极布局乡镇连锁超市，改造农村传统小商业、小门店、小集市，引导益农信息社加入，构建差异化、特色化、便利化商贸服务体系。推动“互联网+”向农村延伸，提高村级综合服务信息化水平，逐步实现村级事务网上运行。完善城乡教育资源均衡配置机制，推动教师资源向乡村倾斜，合理布局乡村小规模学校，改善乡村学前教育水平，提高普惠性学前教育资源覆盖率，提升乡村幼儿园办园水平。健全乡村医疗卫生服务体系，推进健康村镇建设，加强乡村医疗机构和医务人员队伍建设，办好乡镇卫生院，在全市规划建设 2000 所左右的标准化公立村卫生室，完善乡村医生退出机制。实施养老服务进村工程，鼓励多种方式建设幸福院、日间照料中心等农村互助养老服务设施。推进乡村公共文化服务体系建设，强化优质文化产品和服务供给。加强农村精神文明建设，实施乡村风化回归行动，推进农村移风易俗，坚决抵制婚丧事宜大操大办，培育文明乡风、良好家

风、淳朴民风。

## 第二十三章 构建新型工农城乡关系

牢固树立“城乡一盘棋”思想，持续深化农业农村改革，不断增强农业农村发展活力，加强农业农村发展要素保障，促进城乡要素平等交换、双向流动，大力发展战略富民产业，多措并举促进农民增收致富。

深化农业农村改革。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化农村集体产权制度改革，盘活闲置资源。深化农村集体经济“增收固本”工程，大力发展集体经济。加强集体资产监督管理，拓展集体资产股份权能，维护集体经济组织成员权益，建立健全农村集体经济组织。健全完善农村“三资”管理制度，推广“互联网+农村三资管理”典型经验。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理的增值收益分配机制。稳步推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证，探索赋予宅基地使用权作为用益物权更加充分的权能。严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理，严禁非法占用耕地建设住宅。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让，探索自愿有偿退出机制。健全乡村社会治理工作体系，扎实推动平安乡村建设，推行自治、法治、

德治结合的乡村治理机制。

加强农村发展要素保障。建立健全财政投入持续增长机制。发挥财政资金的引导和杠杆作用，引导和撬动更多金融资本和社会资本投向农业农村。创新金融税收服务，完善金融机构金融支农工作机制，大力开展“鲁担惠农贷”业务。积极推广农地抵押贷款，推动农村集体资产股权质押贷款增量扩面。探索开展与农村土地、生产生活要素相关的新型权益类抵质押信贷产品。大力发展农业保险，推进扩面、增品、提标，推动农业保险向保成本、保价格、保收入转变，鼓励保险机构开展涉农商业保险，形成“政策性保险引导、商业性保险补充”的农业保险格局。落实土地保障政策。统筹新增建设用地指标和挖潜指标，城乡建设用地增减挂钩节余指标所得收益主要用于支持农业农村发展和改善农民生产生活条件。稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例，到2025年，土地出让收益用于农业农村的比例达到50%以上。

千方百计增加农民收入。实施高素质农民培育工程，打造一支爱农业、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。实施“头雁工程”，选拔一批有情怀、有能力、有文化、有口碑的优秀党员担任村支书。实施“归雁工程”，推广茌平区耿店村“棚二代”返乡创业模式，吸引一批回乡创业置业的能工巧匠。实施“雏雁”工程，发展一批服务乡村振兴的优秀青年人才。加强培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业

社会化服务体系，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，发展农业适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。振兴乡村传统工艺，挖掘乡村特色产业，培育家庭（大姐）工坊、手工作坊等。大力发展战略电商，促进农产品产销精准对接。加强城乡劳务对接，开展新生代农民工、巾帼家政人才培训，支持农民就地就近转移就业，增加农民工资性收入。发挥各县（市、区）特色优势产业集群的辐射带动作用，因地制宜发展乡村富民产业，多措并举增加农民经营性收入、财产性收入和转移性收入，确保农村居民可支配收入增速高于城镇居民。

## 第二十四章 巩固脱贫攻坚成果

充分发挥脱贫攻坚体制机制作用，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，接续推动脱贫地区发展和群众生活改善，确保脱贫群众过上更加美好的生活。

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。要保持五年过渡期内帮扶政策总体稳定，过渡期内严格落实“四个不摘”要求，脱贫攻坚期内出台的教育、医疗、住房、饮水、养老、产业、就业、金融、保险等各项政策措施总体稳定，继续对脱贫享受政策人口帮扶，巩固“两不愁三保障”成果，确定稳定脱贫不返贫。健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户及因病因灾意外事故严重困难户等开展定期检查、动态管理，及时发现可能返贫人口，及时纳入帮扶

范围。加强扶贫项目资产管理和监督，摸清扶贫资产底数，有效落实“四权分置”，积极探索实践托管经营和股份合作经营等模式，促进扶贫资产长效运营，确保公益性资产持续发挥作用、经营性资产不流失或被侵占。

推进重点帮扶区域乡村全面振兴。确定重点帮扶县和重点帮扶镇，从政策、资金、金融、土地、人才、基础设施、公共服务等方面给予集中支持，加快推进重点帮扶区域整体优先发展，乡村全面振兴。持续发展壮大乡村特色产业，支持重点县、重点镇因地制宜发展绿色蔬菜、健康畜禽、生态林果、特色水产等乡村特色优势产业，加大专项资金倾斜力度，大力推进规模农场和就业工场“两场同建”，集中打造一批发展前景好和辐射带动强的示范项目。做好脱贫人口稳岗就业，持续开展免费职业技能培训，搭建用工信息平台，加强乡村公益性岗位管理，促进农村困难群众就近就地就业。

建立农村低收入人口常态化帮扶机制。加强农村低收入人口监测，研究制定开展农村低收入人口帮扶的政策措施，分层分类做好帮扶救助。对有劳动能力的农村低收入人口，及时纳入乡村产业振兴和就业创业政策范围统筹扶持，增强内生动力和自我发展能力。健全农村社会保障和救助制度，对建档立卡贫困户中完全丧失或部分丧失劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，细化兜底保障措施，实现应保尽保、应兜尽兜。健全完善专项社会救助制度，根据农村低收入人口实际

需要，给予相应的医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项社会救助，做到精准识别，应救尽救。

持续巩固和强化社会帮扶合力。继续做好对口支援和省内扶贫协作工作，优化协作帮扶方式，做好对口援青、对口帮扶重庆市彭水县等工作。深化潍坊-聊城协作关系，在资金、项目、劳务、人才等方面加强对接，强化落实。坚持和完善社会力量帮扶机制，落实国有企业社会责任，继续实施“百企帮百村”行动。发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织优势和民主党派、工商联、无党派人士作用，开展各类帮扶活动。发挥慈善总会等作用，广泛招募资金支持巩固脱贫攻坚成果。发挥各级爱心众筹平台作用，盘活社会公益资源，精准帮扶农村低收入人口。广泛开展消费扶贫帮扶行动，搭建产销对接平台，拓宽农产品销售渠道。注重激发内生动力，激励脱贫群众依靠自身努力过上更好生活。

## 第七篇 拓展区域发展新空间

主动对接融入国家、省区域战略布局，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，深度融入京津冀协同发展区、中原经济区和省会经济圈，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局，全面提升聊城综合竞争力。

### 第二十五章 落实黄河流域生态保护和高质量发展战略

准确把握重在保护、要在治理的战略要求，紧扣生态保护和高质量发展两个关键，加快推进黄河流域（聊城段）生态保护和高质量发展。

建设黄河流域（聊城段）绿色生态廊道示范段。持续推进沿黄生态建设，拓展黄河流域生态空间，提升沿黄地区自然生态系统功能。加强人工湿地和沿黄森林公园提质改造。以种植经济林和用材林为主对大运河（聊城段）、黄河沿岸（聊城段）、黄河故道（聊城段）实施生态修复工程。推进东阿县鱼山、艾山、香山、曲山生态治理与保护修复。优化整合各级各类沿黄自然保护地，统筹自然保护地、沿黄防护林、农田防护林建设，开展湿地公园生态补水，打造聊城黄河百里风景区，增强黄河下游地区生态屏障功能。完善由防浪林、行道林、适生林、护堤林构成的生物防护工程体系，打造凸显特色的生态廊道示范段。

推进聊城黄河水资源节约集约利用。落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产要求，将黄河水资源利用充分融入全市发展战略，用足用好黄河水量指标。全面实行取用水计划管理，切实管控重点区域、重点取用水户。大力推进节约用水，严格引黄农业用水定额管控，优化用水结构，提高黄河水资源利用效率。强化取水许可管理，落实黄河水资源消耗总量和强度双控要求。建立引黄生态补水长效机制，实现向河、湖常态化补水，修复地上地下水生态环境。

全力保障黄河下游（聊城段）长治久安。配合国家、省水沙调控体系和调控机制建设，持续推进河道综合治理。开展控导新续建和改建加固、险工改建加固、防汛道路工程建设，提高黄河下游（聊城段）防洪能力。统筹推进徒骇河、马颊河、金堤河等防洪工程标准化建设。实施位山等大中型灌区续建配套与现代化改造，加快推进位山等引黄渠首闸改建和位山灌区引黄泥沙治理及生态修复工程建设。推进朱庄、潘屯等拦蓄工程建设。

全力推动黄河流域（聊城段）高质量发展。聚焦聊城特色产业优势，建设先进制造业产业基地、绿色农产品供应基地、区域性医养健康产业基地、文旅融合发发展示范区。推动与沿黄地区建立利益分享机制，探索“双向飞地”“共管园区”等跨区域产业合作新模式，携手打造沿黄现代产业合作示范区。

建立聊城—濮阳经济合作示范区。以交通、旅游、水利等

领域合作为突破口，产业、文化、生态合作协调跟进。整合两市革命历史文化资源和黄河生态旅游资源，构建特色突出、互为补充的黄河文化综合展示区。加强沿黄河大堤临河面水土保持，保护黄河原有鱼类、野生动植物资源，形成沿黄物种多样性生态保护带。共同打造黄河中下游高质量发展区域合作示范区，建设山东半岛城市群与中原城市群交流合作的“桥头堡”。

## 第二十六章 深度对接京津冀协同发展

抢抓北京非首都功能疏解和雄安新区建设机遇，以建设“京津冀协同发展试验区”为目标，按照“发挥优势、主动融入、精准对接、立足服务、借势借力、协作共赢”的思路，以建设“五基地”为抓手，加强与北京朝阳区、海淀区战略合作，努力打造京津冀区域战略的重要节点城市。

建设产业承接及投资兴业基地。依托优势产业基础，优化营商环境，集聚优势要素资源，抓住北京一般制造业外迁的功能疏解机遇，引导我市企业与京津高端产业协作，开展京津专项招商，积极承接转移产业，推动我市产业转型升级。“十四五”期间，力争累计引进京津地区各类项目 500 个以上，其中投资过亿元项目 100 个以上。

建设科技成果转化及招才引智基地。搭建科技成果转化平台，完善人才流动渠道，引进带着重大项目和关键技术的高层次科技人才和科技团队，引进企业管理人才、专业技术人才，

积极承接京津科技资源外溢辐射。“十四五”期间，全市与京津高校院所合作企业达到200家，引进京津地区企业管理人才100人以上，专业技术人才200人以上。

建设优质农产品及生活必需品供应基地。立足京津高端市场需求，深入推进农业现代化示范区建设，创建农产品质量安全市，打造京津地区优质农产品及生活必需品供应基地。将聊城打造成为京津及周边城市的“放心大市场”。

建设劳务输送及技能人才培养基地。针对京津冀地区人才需求特点，大力开展职业教育和技能培训，打造一批劳务输出品牌。加强与京津冀高校合作，在聊城开办分校或开展联合办学。建立健全市县乡村四级就业服务体系，形成城乡一体、运转高效的劳务输送网络，做大劳务经济。到2025年，力争引进京津高职院校合作办学5所以上，为京津地区和本地企业输送专业技能人才20万名左右。

建设文化旅游及休闲度假基地。以建设冀鲁豫三省交界最大的休闲度假和旅游目的地城市为目标，充分挖掘我市历史文化、河湖生态、温泉资源和观光农业等资源优势，建设一批特色休闲度假基地，建成京津冀知名的特色养老基地。“十四五”时期，培植对京津冀有强大吸引力的旅游项目10个，推出20条精品旅游线路，每年接待京津冀地区游客达到300万人次。

## 第二十七章 加强与中原经济区协同发展

深入实施《中原城市群发展规划》，积极融入中原经济区，加强与中原经济区城市间交通、产业、生态、文化合作，建设冀鲁豫交界地区区域性中心城市。

建设郑济发展轴的重要节点城市。依托正在建设的郑济高铁，发挥东向出海、西向辐射中原腹地的桥梁纽带作用，把丰富的中西部能源资源引入山东，使山东的产品和服务占领潜力巨大的中西部市场。呼应国家东部率先发展、中部崛起、西部大开发的重大区域发展战略，形成山东半岛城市群，特别是省会经济圈与中原经济区产业链、供应链重要节点。打造济南—郑州—重庆发展轴重要节点城市。

建设中原城市群北部省际交汇区域发展经济带重要节点城市。依托邯长—邯济铁路、青（岛）兰（州）高速和规划建设的聊邯长高铁，加强与长治、邯郸、安阳、邢台等沿线城市交流合作。发挥我市地处山东半岛城市群的区位优势和新能源、高端化工产业优势以及长治煤化工产业、邯郸精品钢材产业、安阳通航产业、邢台装备制造业产业优势，创新跨区域产业合作模式，形成支撑中原经济区北部省际交汇区域发展的经济带。

建设中原城市群北部跨区域协同发展示范区。聚焦重点领域和关键环节，积极探索与安阳、濮阳、鹤壁、长治、邯郸、菏泽等中原城市群北部跨省区域城市合作，促进中原城市群省际毗邻城市协同联动。强化区域产业发展规划衔接，引导钢铁、

煤炭、生物医药、高端化工、天然气、电子信息及装备制造等优势产业组建产业联盟，支持重点骨干企业在技术、产品、市场和资源等方面开展深层次战略合作。强化区域综合交通运输规划衔接和协调，统筹铁路、公路、航空等基础设施建设，努力构建中原城市群北部区域立体交通网络。落实中原城市群区域协同发展事项合作台账，加快推进重大合作事项，谋划更多跨区域重大项目和重大工程。

## 第二十八章 融入省会经济圈一体化发展

按照“创新共建、协调共进、绿色共保、开放共赢、民生共享”的合作原则，以基础设施联通、产业分工协作、生态环境共治、文化交流交融、公共服务共享为主题，深入推进“济聊一体化”，加强与省会经济圈城市的交流合作。

加快推进济聊一体化发展。主动服务济南建设国家中心城市，深入落实《济南市人民政府 聊城市人民政府一体化发展战略合作协议》，全面加强聊城与济南在交通、农业、工业和信息化、医养健康和科技创新等领域交流合作。支持东阿县与平阴县的深化交流合作。健全完善聊城至济南多种交通通道，全面开通聊城至济南、东阿至济南公交线路。加强智慧农业合作，建设济南农业高科技术示范推广基地。加强汽车及零部件产业链合作，建设汽车零部件产业园，支持聊城汽车零部件与中国重汽、中通客车与济南氢燃料电池电堆和氢气在供应链方面合作。

统筹优质医疗资源配置，实现医疗资源共享。

加强与省会经济圈其他市合作发展。加快推进聊城至泰安、聊城至德州高铁项目。共同推进与圈内城市城际公交改造工作，探索建立统一的公交运营机制和服务标准，实现公交信息互联互通。规划建设跨市域轻轨项目。探索合作建设“内陆港”。联合德州、滨州等市，发展现代农业产业集群。推动外地金融机构在我市布局，加快实现存取款等金融服务同城化。与经济圈内城市协同推进生态文明建设。推进政务服务“跨市通办”，探索创新跨区域商事登记服务模式。参与搭建经济圈统一文化旅游推介平台，共同推出7市旅游一卡通。参与省会经济圈教育联盟，加强与区域优质学校跨市发展，推进合作办学、联合办学。

## 第八篇 提升城乡发展新潜能

统筹做好城乡规划、建设、管理等各项工作，推进产业、资源要素等合理布局，通过新型城镇化建设，持续释放发展新动能。

### 第二十九章 推进以人为核心的新型城镇化

以人的城镇化为核心，推动城乡经济、社会协调发展，合理布局城乡产业发展空间，提高新型城镇化质量和水平。

构建新型城镇化发展模式。充分发挥聊城中心城市对市域城镇化的辐射和带动作用，形成“中心城市+县（市）城区”的城镇化发展模式。推进以县城为重要载体的城镇化建设，进一步强化县城优势，适当培育少数重点镇，适度控制其他小城镇规模。强化本地城镇化，增强就业岗位供给能力，引导外出人口回流。以农业现代化为突破口，多轮驱动，积极构建以农业现代化、新型工业化、文化旅游、公共服务等多元推动的新型城镇化模式。

加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，全面放宽城市落户限制，推动城中村、城郊村、镇驻地常住居民有序市民化，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户。全面实施居住证制度，确保未落户常住人口全部持有居住证。完善财政转移支付、城镇建设用地年度指标与农业转移人口市民化挂

钩政策。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，保障落户农民平等享受市民待遇，打造农业转移人口融入城市示范市。

推动产城融合。积极推行“以产兴城，以城促产”的产城融合模式，打造产业承载和集聚平台。大力发展战略性支柱产业，科学布局产业园区，对跨区域相同或相近产业，优势互补、协同发展，避免同质化竞争。提升临清、冠县、莘县、阳谷、高唐开发区和特色产业园区的承载能力。推进各类特色园区与附近小城镇有机结合，推进乡镇产业园区与紧邻镇区集约布局，实现生活区和生产区合理分工，相互支撑发展。到2025年，全市培育形成10个左右产城融合示范区。

### 第三十章 完善市域城镇空间格局

加快形成“一心、两轴、两带”的市域城镇空间布局，加快聊茌东都市区、“两轴、两带”沿线各县（市）城区、重点镇、特色镇建设，带动市域城乡统筹建设，形成新兴城乡发展格局。

增强聊茌东都市区辐射带动能力。进一步提升聊茌东都市区首位度，建成冀鲁豫三省交界区域性中心城市的主载体，培育形成山东西部高质量发展新的增长极。支持东昌府区发挥先进制造业、现代服务业等产业优势，打造高质量发展“核心区”，加快建设“首善之区”；支持茌平区发展铝精深加工、精细化工两大支柱产业，争创国家新型工业化产业示范基地和国家级循环经济示范区；支持东阿县突出养生休闲、文化旅游等功能，

打造国家级中医药综合改革试验区、国家全域旅游示范区；支持开发区建设全国级出口宠物食品安全示范区、省级新能源汽车产业基地和优质钢管产销基地；支持高新区打造全国重要的化工新材料基地、高端装备制造基地，争创国家级高新区；支持度假区打造产城融合的南部新区、活力新城，适时争创国家级旅游度假区。适时启动东阿撤县设区，高标准建设聊城高铁新区，谋划建设空港新区，进一步拓展城区空间，提升城市质量。加快实现茌平东都市区一体化，加快构建茌平东都市区一体化公交骨干网络，规划建设聊城中心城区至茌平、东阿快速通道；推进都市区内医疗、教育等公共资源共享，促进都市区内生产要素合理流动，加快建设绿色、低碳、循环发展示范区。

加强县（市）城区建设。明确临清城区为市域副中心城市，冠县、莘县、阳谷、高唐县城为县域中心城市，推进临清向中等城市转型，阳谷、高唐向Ⅰ型小城市发展，支持阳谷、莘县一体化发展。推进各县（市）城扩容提质，支持临清市建设大运河文化旅游融合示范区、鲁西冀南“智能制造”产业新高地；支持冠县建设全国重要的精品钢板制造基地、区域性大宗商品交易集散中心；支持莘县打造全国知名的精细农品之都、全省创新型工业强县、现代化枢纽经济示范区；支持阳谷县打造世界领先的铜冶炼精深加工基地、光电线缆产业集聚示范区；支持高唐县打造全国领先的智能装备生产基地、秸秆综合利用产业基地。规划建设临清、茌平、莘县高铁新城。统筹各县（市）

基础设施、资源配置及综合配套，加快县城人口集聚、产业集群和功能集成，提升县（市）城区公共服务水平，把县城建设成为县域商业中心、教育中心、卫生中心、物流中心、文化中心及社会保障服务体系的主要节点。

培育发展特色小镇。统筹城镇和村庄规划建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的原则，逐步打造一批功能集中、产业繁荣、特色鲜明的重点镇，着力构建分工协作、错位发展、多点支撑的产业布局，推动县域经济均衡发展。着力优化村镇布局，提升重点镇规划建设管理水平。突出重点镇的片区中心作用，引导周边乡镇组团式发展，提升重点镇生产、流通和生活的综合功能。积极推进“一镇一业”“一村一品”，打造镇域特色经济。到2025年，全市培育形成26个重点镇。

#### 专栏8：聊城市城镇空间布局

“一心”：即聊茌东都市区。通过中心城区与茌平区、东阿县城的互动发展，形成多组团、绿心型的发展格局，成为带动聊城市域、辐射三省交界地区的核心增长极。

“两轴”：即郑济城镇发展主轴、京九城镇发展副轴。郑济城镇发展主轴串联聊城中心城区和茌平、东阿、阳谷、莘县等县区，京九城镇发展副轴串联临清城区、聊城中心城区、七级镇、阿城镇、张秋镇等城镇。

“两带”：即聊邯城镇发展带和聊德城镇发展带。聊邯城镇发展

带串联聊城中心城区、冠县县城、郑家镇、东古城镇等城镇，聊德城镇发展带串联聊城中心城区、博平镇、高唐县城等城镇。

### 专栏 9：重点发展镇

东昌府区：沙镇镇、堂邑镇、郑家镇、顾官屯镇。

茌平区：博平镇、冯官屯镇、乐平铺镇。

东阿县：大桥镇、姜楼镇、牛角店镇。

临清市：烟店镇、康庄镇、老赵庄镇。

高唐县：清平镇、梁村镇、琉璃寺镇。

阳谷县：石佛镇、寿张镇、阿城镇、张秋镇。

莘 县：古云镇、朝城镇、张鲁镇。

冠 县：东古城镇、柳林镇、店子镇。

## 第三十一章 提升城市建设管理水平

坚持世界眼光、前瞻思维、高标定位，积极向国内外先进城市学习，提高规划建设管理水平，增强城市综合承载力，不断优化生产生活生态空间布局，全面提升城市品质和整体形象。

实施城市更新行动。推进棚户区和老旧小区改造，积极运用绿色建材，推广绿色建筑。加强社区建设，完善小区周边教育、文化、医疗、养老、体育等配套设施。加快建设“公园城市”，规划建设更多的“口袋公园”、绿色“微景观”，提升城市园林绿化景观效果，推动市民“15分钟生活圈”全覆盖。实施

城区水系贯通工程，打通“断头渠”，发展水上交通，打造“城水相融、人水相亲”的生态格局。加快排水设施及管网建设、雨污分流改造和易涝点整治，消除城市内涝，建设海绵城市。提高市区路网密度，打通断头路，贯通财干路、松桂大街。完善城市综合交通体系，建设快速公交走廊和公交枢纽，加快建设步行和骑行道路系统，优化道路微循环。新建松桂大街、旅游大道2座徒骇河桥，财干路、松桂大街2座运河桥，西关街周公河桥等桥梁。预留高架路或其他建设空间，因地制宜建设过街天桥或地下通道。

提升城市管理水平。持续提升公共绿地规划、养护、管理水平。开展市政基础设施智能化改造，建立市政基础设施智能化管理平台、城市地下管网三维信息系统，提升城市供水、供热、供气能力。建立城市运行管理中心，推进“一网统管”，以大数据促进城市精细化管理。以“无废城市”为目标，加快城市污水处理和再生利用设施建设，实现垃圾分类处置全覆盖，生活垃圾实现零填埋。加快现有老旧公厕淘汰更新，增加城区公厕数量，优化公厕布局。持续开展城市“十乱”专项治理行动，加大违章建筑拆除力度，营造整洁、有序、优美的城市环境。

## **第九篇 增强改革发展新动力**

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进重点领域和关键环节的改革，推动有效市场和有为政府更好结合，以改革促创新、促转型、促开放、促发展，在全社会大力营造崇尚变革、鼓励创新、宽容失败的浓厚氛围。

### **第三十二章 推进要素市场化配置改革**

完善要素市场运行机制，培育新型要素形态，提高要素质量，畅通流通渠道，促进各类要素向先进生产力集聚，实现配置效率和经济效益最大化。

推进要素市场化改革。健全要素市场体系，引导各类要素向先进生产力集聚。深化用地市场化配置改革，用好城乡建设用地增减挂钩政策，鼓励盘活存量土地和低效用地。支持供销合作社开展土地托管服务。实施“亩均效益”评价改革，建立各开发区亩均效益指标定期调度机制，严格落实《山东省建设用地控制标准（2019年版）》关于开发区整体和各行业的投资强度要求。畅通劳动力要素流动渠道，健全人力资源市场体系，促进人口有序流动、合理分布。加大各类人才引进力度，为各类人才来聊创新创业提供便利。加快发展技术要素市场，推进应用技术类科研院所市场化、企业化改革。强化知识产权保护，健全科技成果交易平台，培育壮大聊城产业技术研究院等技术

转移机构和技术经理人。培育数据要素市场，建立数据确权、数据资产管理、数据隐私保护、数据安全审查等制度，加快开放公共数据资源。完善市场出清机制，促进资源向高效市场主体流动。

推进生产要素优化配置。推动政府定价机制由制定具体价格向制定定价规则转变，引导市场主体依法合理行使要素定价自主权。构建要素价格公示、发布和动态监测预警体系，有效维护市场价格秩序。完善各类要素市场交易管理制度，推动用能权、用水权、排污权、碳排放权等要素交易。鼓励要素交易平台与金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。

### 第三十三章 充分激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更多充满活力和创造力的市场主体。

深化国资国企改革。持续推进国有资本布局优化和结构调整，推动国有资本向服务地方经济与社会发展的重要行业和关键领域集中，向提供城市公共服务、民生保障、应急能力建设的重要行业和关键领域集中，向优势企业、核心主业和产业链价值链高端集中。实施国有企业改革“三年行动实施方案”，加强国资监管体系建设，实现由管资产向管资本转变。“一企一策”

推进商业类企业混合所有制改革，推动国有资本、民营资本等交叉持股、优势互补，到 2022 年实现混改户数、资产占比双提升；指导市属企业持续加大科技创新投入，市属重点制造业企业研发投入强度不低于 3%；深化国有企业三项制度改革，推动市属企业深化全员绩效考核，建立健全激励约束相统一的长效激励机制。

推动民营经济高质量发展。优化民营经济发展环境，坚决破除制约民营企业发展的各种壁垒。建立支持民营企业政策落实述职述责制度，构建亲清政商关系。完善“企业直通车”制度，对民营企业提供全生命周期服务。健全民营企业转型升级促进机制，鼓励民营企业完善公司治理结构，加快建立现代企业制度。健全支持中小微企业发展制度，市县两级建立中小企业公共服务平台，落实纾困惠企政策，持续减税降费、减租降息，多措并举破解中小企业融资难、融资贵问题。清理拖欠民营企业款项问题。实施民营企业精准帮扶工程，建立民营企业紧急事态应对制度、投诉协调解决机制，确保各项扶持政策落实到位。进一步增强对个体工商户的帮扶。

关心关爱企业家。树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，引导企业家拥护党的领导，坚定理想信念，增强爱国情怀，坚持遵规守法，强化社会责任。落实《关于加强企业家队伍建设的实施意见》，弘扬企业家精神，实施新一轮企业家素质提升工程，每年选送一批企业家进修学习。完善企业家参政议政制

度，落实企业家参与涉企政策制定的制度，每年组织召开企业家代表座谈会，建立各级领导干部联系企业家制度，完善企业家担任改革监督员工作机制，聘请优秀企业家担任“市政府特邀顾问”。完善企业家激励奖励制度，落实关心支持企业家“十条措施”，定期评选优秀企业家并给予重奖。

### 第三十四章 深化财税金融改革

优化财政资源配置，更好发挥税收调节作用，完善金融服务体系，把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节。

推进财税体制改革。加强财政资源统筹，增强财政调控能力，将财政资源更多投向住房、医疗、教育、养老等补短板领域。明确各级财政事权与支出责任，理顺市、县财政分配关系，增强基层公共服务保障能力。深化预算管理制度改革，健全预算绩效管理体系。培育壮大地方税税源，深化增值税、资源税改革，稳妥实施消费税征收环节后移改革。强化政府债务管理，推进地方政府融资平台转型，保持政府杠杆率基本稳定。

推动金融服务实体经济。构建金融有效支持实体经济的体制机制，深化金融生态环境建设，增强金融机构对市九大产业集群和重点项目服务能力，加大对轻资产企业的融资支持，提高新兴行业、中小微企业及三农融资可得性。发展多层次资本市场，提高直接融资比重，开展优势产业企业上市培育行动，支持企业扩大各类债券融资规模，力争全市上市公司新增 3 家

以上。健全民营企业融资担保体系，大力开展普惠金融，持续开展民营小微企业首贷培植行动。深入推进农商行等金融机构改革，引导地方金融组织持续规范健康发展，打造地方金融特色品牌。积极发展科技金融，促进技术和资本对接。完善农村金融服务体系，更好满足乡村振兴多样化、多层次的金融需求。

### 第三十五章 打造一流营商环境

实施高标准市场体系建设行动，深化行政管理体制改革，深入实施营商环境优化工程，以“双招双引”成效检验营商环境水平。

建设服务型政府。完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环保等职能，加强和改进宏观调控。深化“放管服”改革，推行“一网通办、一次办好”“一窗受理、一链办理”，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，实现更多事项市域通办、跨域通办，打造手续最简、环节最少、成本最低、效率最高的办事流程。建设“爱山东”App聊城分厅，以用户视角对“爱山东”App聊城分厅进行场景化、向导式改造，优化掌上办事体验。对审批流程持续再造，深化“多证合一”“多规合一”“多评合一”“多测合一”“联合图审”“联合验收”，提高办事效率。对标国际国内先进水平，建立营商环境评价全覆盖机制。建立“服务专员”“项目专员”制度，完善“12345”市民热线、“企业吹哨、部门报到”、改革义务监督员等工作机制，

推进“三遍访”常态化。深化政务公开，强化舆论监督，提升“一问到底”等品牌影响力。稳妥有序推进事业单位改革，深化行业协会、商会和中介机构改革。健全重大政策事前评估和事后评价制度。

加强市场综合监管。完善市场竞争规则，提高公平竞争审查效能，健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管和反垄断执法体系，营造公平竞争的市场环境。开展市场准入隐性壁垒清理行动，全面实施市场准入负面清单制度。坚持“法无禁止皆可为”，对新产业新业态实施包容审慎监管。杜绝“一刀切”执法方式。深化证照分离改革，大力推行证照联办，在生产许可、工程建设、证明事项等领域，广泛推行承诺制，畅通审管互动机制。推行“双随机、一公开”监管方式，提升事中事后监管实效。全面推进重要产品质量追溯体系建设，建立打击假冒伪劣商品长效机制。

建设诚信聊城。弘扬诚信文化，发展信用经济，推进“信用聊城”建设，争创国家社会信用体系示范城市。建立健全公共信用信息平台，完善信用信息采集、归集、共享、应用机制，制定信用数据清单、应用清单和联合奖惩措施清单，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。以社会信用代码为标识，探索建立覆盖所有机构和个人的诚信账户，做好信用修复工作。加大财政资金、公共资源、环境保护、食药安全等领域信用信息公开力度。实施信用主体分级分类监管，健全差异化监管模式。

建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，推进政务诚信和司法公信，提高政府公信力。引进和培育信用服务机构，加快发展信用服务业。

### 第三十六章 建设法治聊城

深入贯彻习近平法治思想，加强党对法治工作的领导，健全全面依法治市工作体制机制，充分发挥法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用，维护宪法权威，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面建设法治聊城。

加强重点领域立法。完善地方法规制度体系，坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善立法项目立项、起草、论证、协调、审议、评估机制，拓宽公民有序参与立法途径，完善立法工作基层联系点制度和重大利益调整论证咨询制度。坚持立法先行，充分发挥人大及其常委会主导作用，加快推进城乡建设与管理、生态环境保护、历史文化保护等领域立法和修订工作。通过立法固化改革成果，推动实现立法和改革决策相衔接，保障重大改革于法有据、有序进行。坚持立改废释并举，建立常态化的法规规章清理机制，及时修改和废止与改革和发展要求不相适应的法规规章。

提高依法行政水平。深化法治政府建设，实现各级政府事权规范化、法治化。实行政府部门权责清单制度，规范行政执法行为，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。全面

推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，健全日常监督、专项监督和个案监督相结合的行政执法监督机制。深化综合行政执法体制改革，推进综合执法，推动执法重心下移。健全“投诉即办”“免罚清单”“法律服务代理”机制，全面落实行政执法责任制，规范实施民法典和相关法律法规。加强对法律法规执行情况的监督。完善重大行政决策合法性审核和行政规范性文件合法性审核制度。加强法治型干部队伍建设，推动党员、干部带头尊法学法守法用法，提升法治思维和依法办事能力。

促进司法公正。持续深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，完善审判权、检察权运行机制。深入推进诉讼流程再造和审判模式创新，加快一站式多元解纷机制和诉讼服务体系建设，打造分调裁审无缝衔接的新型办案模式，促进审判体系和审判能力现代化。健全阳光司法机制，排除对司法活动的非法干预。解决执行难问题，充分发挥信用联合惩戒的作用，积极营造全社会尊重和服从司法裁判的良好氛围，提高司法公信力。

提高公共法律服务质量。建设社会主义法治文化，强化以宪法为核心的社会主义法治体系的宣传教育，增强全民法治观念。深入开展民法典“十进”活动，扎实开展青年普法志愿者法治文化基层行活动。充分发挥法学教育基础性、先导性作用，推进法治队伍正规化、专业化、职业化，努力培养造

就一大批高素质法治人才及后备力量。织密“白云热线”等公共法律服务网络，打造“两代表一委员”工作室特色品牌。深化律师制度改革，健全律师执业管理制度，加强律师队伍建设。加强法律援助和司法救助，发挥仲裁在基层社会治理中的积极作用。

## 第十篇 开创文化建设新局面

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，开创“文化聊城”建设新局面。

### 第三十七章 创建文明聊城

把精神文明建设贯穿现代化建设全过程，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范。

筑牢理想信念基础。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化、制度化。完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，持续深化理论宣讲。建设孔繁森精神党性教育基地、聊城市廉政教育馆。

提高市民文明素养。引导人民群众把社会主义核心价值观作为明德修身、立德树人的根本遵循，将其融入日常生活。深入实施新时代公民道德建设行动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续强化教育引导、实践养成、制度保障。深化拓展群众性精神文明创建，贯彻实施《聊城市文明行为促进条例》，深入开展文明单位、文明校园创建活动，争

创全国文明城市。建好用好新时代文明实践中心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。大力宣传展示“最美故事”“最美人物”“最美聊城”。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，营造清朗网络空间。

弘扬传承红色基因。实施革命文化保护利用工程。加强爱国主义教育基地、党性教育基地、党史教育基地建设。依托聊城市革命烈士陵园、聊城党史馆、苏村阻击战纪念馆、刘邓大军强渡黄河战役纪念园等，打造红色文化保护传承基地。串联孔繁森同志纪念馆、山东省委重建纪念馆等红色纪念地，打造省级党性教育基地。创新革命文化传播方式，鼓励社会资本参与红色文化保护利用，加强红色旅游景点景区和精品线路建设，推进红色文化资源多元化利用。

### 第三十八章 提高文化软实力

深入挖掘聊城历史文化资源，实施中华优秀传统文化传承发展工程，培育城市文化品牌，提升聊城知名度和美誉度，将聊城打造成为具有浓郁地方特色和较强影响力、竞争力的历史文化名城。

织密公共文化服务网络。加强公共文化服务设施建设，丰富人民群众文化生活。推进城乡公共文化服务体系一体建设，建设市级工人文化馆，促进公共文化设施资源共享，完善

市县乡村四级公共文化服务阵地网络，构建“农村半小时、城市一刻钟”公共文化服务圈。实施文化惠民工程，建好“一校三馆”，广泛开展群众性文化活动，提高公共图书馆、美术馆、文化馆（站）、博物馆等设施覆盖率、利用率。推进媒体深度融合，建强用好县级融媒体中心，加强完善市级融媒体中心建设，实现市县融媒体中心一体化管理。加强公共文化数字化建设，建设一批数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆，提高公共文化设施的信息化、智能化水平。

加强文化遗产保护。深化文物保护制度改革，加强文物古迹保护、研究、利用。推进大运河文化遗产、河道水系等保护传承利用。推进临清运河钞关文化保护展示区建设。推进运河古镇振兴发展，深化与大运河沿线城市的合作。加强名著文化、运河文化、戏曲文化等保护传承。加快建设黄河、大运河国家文化公园，举办“两河”文化论坛等活动。高水平推进龙山等遗址保护和考古研究。强化非物质文化系统性保护，加大非遗专项资金投入，壮大非遗传承人队伍。加强剪纸、雕刻葫芦等优秀传统手工艺保护和传承。加强历史文化名城名镇名村、历史文化街区、名人故居保护。

推动文化事业繁荣发展。坚持以人民为中心的创作导向，充分挖掘聊城优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，推出思想精深、艺术精湛、制作精良的文化艺术精品。加大对文艺精品创作支持力度，扶持戏剧、杂技、曲艺、影视等特色

文艺精品。大力倡导全民阅读，提升“农家书屋”，推广“城市书房”，加快建设“书香聊城”。加强文化人才队伍建设，重点培育一批优秀传统文化传承人。

## 第十一章 绘就绿色发展新画卷

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山，推进绿色低碳集约发展，深入实施蓝天碧水工程，加强土壤污染治理，守住自然生态安全边界，促进经济生态化、生态经济化，实现聊城可持续发展。

### 第三十九章 推动绿色低碳发展

将生态文明建设融入经济社会发展决策全过程，大力倡导绿色生产生活方式，全面提高资源利用效率，让绿色成为聊城高质量发展的靓丽底色。

积极应对气候变化。推进工业、能源、建筑、交通等重点领域低碳发展，推进低碳城市、低碳社区试点，建设近零碳排放示范工程和零碳示范区。强化能源消费总量和强度“双控”，严格控制煤炭消费总量，新上项目实施能源消费、煤炭消费减量替代。降低化石能源利用占比，大力发展新能源和可再生能源。推动应对气候变化与环境污染防治统筹融合、协同增效，推进多污染物协同控制。提高国土空间绿化比例，持续增加森林碳汇。研究编制碳达峰、碳中和行动方案，强化应对气候变化能力建设，2027年与全省同步实现碳排放达峰目标。

大力发展战略性新兴产业。实施新一轮“四减四增”五年行动计划，加快优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业

结构。实施绿色制造、节能降耗、循环发展行动计划。开展企业清洁生产领跑行动，健全单位能耗产出效益综合评价机制，实施差别化能源配置和价格政策。对火电、钢铁、化工、有色等行业实行强制性清洁生产。持续开展化肥减量增效、农药减量控害行动。发展壮大节能环保产业，引导重点行业和重要领域绿色化改造。推行环境污染第三方治理、环保管家等环境治理模式，探索开展生态环境导向的城市开发模式。发展绿色建筑和装配式建筑，推进建筑节能。发展绿色金融，支持绿色技术创新。

积极倡导绿色生活方式。结合文明城市创建活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。提高公民环保素养，将生态环境保护融入国民教育体系，促进公众以实际行动参与生态环境保护。实行政府绿色采购制度，培育绿色消费市场，促进绿色消费。广泛开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校和绿色社区等创建工作。积极开展生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作。健全环境决策公众参与机制，完善监督举报、公益诉讼等机制。

全面提高资源利用效率。深化工业用地“亩产效益”评价，加快盘活闲置低效土地。落实国家节水行动，建立水资源消耗刚性约束制度，提高水资源集约安全利用水平。完善工业固体废物资源综合利用评价机制，推进赤泥、粉煤灰等大宗固体废物减量化、无害化、资源化利用。探索“互联网+”回收模式，

完善废弃电器电子产品回收渠道。

## 第四十章 开展污染防治攻坚行动

以改善环境质量为核心，实施精准科学依法治污，纵深推进蓝天、碧水、净土三大领域治污攻坚，打好升级版污染防治攻坚战，加快解决突出环境问题，实现生态环境质量持续好转。

强化大气污染联防联控。加强细颗粒物和臭氧协同控制，开展氮氧化物和挥发性有机物协同治理，实施季节性差异化管控措施，基本遏制大气臭氧污染上升趋势。严格落实传输通道城市大气污染联防联控要求，实行重污染应急联动，推动区域环境空气质量持续改善。抓好重点区域、重点行业、重点企业和重点时段污染防治，强化移动污染源综合防控，加强新生产机动车和非道路移动机械环保达标监管。完善扬尘污染防治规章和技术标准，加强建筑工地、工业企业堆场、道路扬尘整治。稳步提高空气质量优良天数比率，重污染天数大幅下降。

推动水生态环境治理。严格落实河（湖）长制，统筹抓好水资源保障、水环境治理、水生态修复各项工作，采取“点源面源齐抓、岸上岸下共管、源头末端兼治”的流域治污思路，深度融合城镇排水系统提质增效、农村农业面源污染治理、河湖缓冲带生态修复、生态流量保障等多项措施，从排水管网、

入河排水口或溢流口、污水厂尾水排口等源头减少污染物入河量，通过河道截污导流、水生态修复等措施对污染物进一步削减，实现区域污染减排和生态扩容。开展入河排污口溯源整治，推动流域精细化管理。持续推进工业水污染防治和城镇污水收集处理设施及其管网配套建设，到2022年底，县级以上城市建设完成雨污分流改造，建成完善的城市排水防涝体系。强化地下水超采区等重点区域综合治理，对于非法设置的供暖地热井依法予以取缔。加强湿地保护与修复，逐步实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的目标。加强饮用水水源地规范化建设，保障饮用水安全。

推动土壤生态环境治理。深入实施土壤污染防治行动计划，加强农用地土壤污染源头管控，推进建设用地风险管控和治理修复。推进土壤风险管控与修复工作。因地制宜提高农业副产品、农村废弃物资源化和能源化利用水平，加强畜禽养殖污染防治，全面推进农作物秸秆综合利用，加强白色污染治理，完善农药包装废弃物回收体系。推动节水农业和生态农业发展，防控农业面源污染。

强化环境风险管控。健全“源头严防、过程严管、后果严惩”的环境监管体系，加大重金属污染防治力度，实施涉重企业综合治理。加强危险废物、医疗废物安全处置监管，提升医疗废物集中处置能力。推进赤泥、粉煤灰等大宗固体废物减量化、资源化利用。完成重点地区危化品生产企业搬迁改造。组

织开展企业突发环境事件风险评估，提升突发环境事件应急管理水平。

## 第四十一章 统筹重要生态系统保护修复

坚持保护优先、自然恢复为主，推进重点区域和重要生态系统保护与修复，构建生态廊道和生物多样性保护网络，加强生态保护统一监管，全面提升生态系统质量和稳定性。

优化国土空间开发保护格局。深入实施主体功能区战略，逐步形成以城市化地区为主体形态，以农产品主产区、生态功能区为支撑，区域协调、城乡融合的国土空间格局。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。构建生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单生态环境分区管控制度体系，严格落实规划环评制度。实施差别化管控政策，将财政支持等激励政策与空间管制等限制、禁止性措施相结合，推动重点开发区域加快工业化、城镇化进程，强化限制开发区域保障粮食和生态安全的主体功能，严格保护禁止开发区域。

保护和修复生态系统。大力实施生态修复，加强黄河、大运河等重要生态廊道建设，推动流域生态保护与高质量发展。强化湿地保护和修复，保持全市湿地面积稳定。认真开展矿山地质环境保护与治理工作，落实《聊城市矿山地质环境保护与治理规划（2018-2025年）》目标任务。开展国土绿化行动，严

格落实林长制，坚持生态优先、保护为主，强化森林、湿地等生态资源管护。持续推进水土流失综合治理，重点开展农田防护林网建设、小流域综合治理。加强生态修复型人工影响能力建设。加强生态系统保护成效监测评估，统一监管、依法查处破坏生态环境的行为。

保护生物多样性。加强野生动植物资源保护，全面禁止非法野生动物交易，革除滥食野生动物陋习，严厉打击乱捕滥猎野生动物的违法行为。完善外来入侵物种监测和预警体系，强化生物物种、转基因物种环境风险健康评估，防范生物安全风险。

## 第四十二章 健全生态文明制度体系

加快构建现代化环境治理体系，加大市场化、法治化治理力度，创新治理模式，形成导向清晰、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的协调机制。

健全自然资源产权制度。深化自然资源产权制度改革，完善统一调查监测评价制度，完成重点区域内自然资源统一确权登记。开展自然资源资产核算和评价，编制自然资源资产负债表。明确全民所有自然资源资产市县两级收益分配比例和支出结构，实行国有森林资源有偿使用制度，构建全市“三级三类”国土空间规划体系，落实用途管制制度，强化对自然资源产权权能保护和变化管控，建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管

有效的自然资源资产产权制度体系。完善生态补偿机制和生态产品价值实现机制。开展排污权、碳排放权交易试点。

健全生态环境监管评价体系。加强污染联防联治，深化环境监测、环境执法、突发环境事件应急等领域合作，完善生态环境保护综合行政执法机制。建设天地一体、上下协同、信息共享的全市生态环境监测网络，纳入国家（济南）生态环境大数据平台。建立生态环境监测信息统一发布机制，全面推进大气、水、土壤等生态环境信息公开。完善气象监测网络，增强气象监测预测能力及对生态保护修复的服务能力。参与“实景三维山东”建设，形成覆盖全市地上地下的多源化、多时态、多尺度时空信息“一张图”。

健全生态环境责任追究制度。全面落实“党政同责”“一岗双责”，完善市、县两级生态环境委员会工作机制，落实生态环境保护责任清单，强化生态环境保护责任考核。健全生态环境保护督查长效机制，完善责任追究机制。强化环境治理企业主体责任，全面实行排污许可制，推进企业自证守法。开展企业环保信用评价，依据评价结果实施分级分类监管。实施环境治理全民行动，动员群团和社会组织积极参与环境治理。强化社会监督，完善环保监督方式和渠道。

## 专栏 10：生态环境综合治理重点项目

水污染治理重点项目：(1)聊城市主城区市政排水基础设施改造提升及水环境治理工程 (2)东昌府区河流水污染治理及乡村振兴生态环保项目 (3)鲁西生态廊道建设工程 (4)莘县河道综合治理工程 (5)莘县沉沙池扶贫旅游开发项目 (6)莘县灌区节水改造和超采区综合治理工程 (7)莘县范干沟旅游田园综合体建设项目 (8)莘县新城水循环系统建设项目 (9)阳谷县水环境生态治理及城区道路配套设施工程 (10)阳谷县城区排水整治配套设施工程 (11)东阿县环城水系生态治理及民生基础设施建设项目 (12)临清市污泥处置污水管网及配套设施建设项目 (13)临清市全域生活污水治理项目 (14)临清市河湖生态综合治理工程 (15)马颊河干流莘县段综合治理工程 (16)莘县俎店渠生态环境综合提升项目 (17)临清市地下水超采区综合治理工程 (18)东阿县南湖污水处理厂及配套管网工程项目 (19)东阿县黄河流域水生态保护项目 (20)阳谷县聊阳渠生态环保水环境治理工程 (21)阳谷县城镇生活污水处理及基础配套工程 (22)金堤河生态水源地建设工程 (23)聊城鲁西经济开发区污水处理厂 (24)莘县城区雨污分流改建项目 (25)冠县地下水超采区综合治理项目

固体废物综合处置重点项目：(1)东昌府区固废处理联合体项目 (2)茌平区国家大宗固体废弃物综合利用基地 (3)临清市造纸及城镇污泥农林废弃物协同处置综合利用示范基地项目 (4)阳谷县垃圾分类资源综合利用项目 (5)东昌府区固废处理联合体项目 (6)聊城

市蓝森环保科技有限公司处理固废项目（7）莘县生活垃圾焚烧发电项目（8）莘县建筑固体废弃物资源化利用项目

生态保护区管护重点项目：(1)度假区大运河国家公园项目(2)大运河国家文化公园（会通河阳谷段）生态保护与文旅融合综合开发建设项目(3)大运河国家文化公园（临清）建设项目(4)大运河国家公园聊城段山陕会馆景区展示项目(5)大运河国家公园聊城段山陕会馆景区及历史街区改造提升项目(6)大运河阳谷段保护与展示利用工程(7)东阿县创森及生态环境综合治理项目(8)聊城江北水城旅游度假区望岳湖森林公园项目(9)四新河河道景观项目(10)徒骇河湿地公园提升工程(11)冠县西沙河森林公园项目

## 第十二篇 建设对外开放新高地

坚持“引进来”和“走出去”并重，线上线下结合，外贸、外资、外经“三外”融合发展，深度参与国际、区域性经济合作和“一带一路”建设，融入国际国内双循环，推动更大范围、更高层次、更宽领域的全面开放。

### 第四十三章 培育外贸竞争新优势

优化提升外贸商品结构。提升客车、农业机械、纺织设备、有色金属、生物化工产品、宠物食品国际市场份额。提升禽肉、饲料、脱水蔬菜、大豆等农产品精深加工能力，扩大高附加值农产品出口。支持企业开展境外专利申请、商标注册、资质认证，鼓励企业按照国际标准开展生产和质量检验。促进加工贸易转型升级，有序承接加工贸易梯度转移。大力发展服务贸易，培育一批服务外包企业。稳定纺织品、钢铁板材、客车、宠物食品、化工产品、肉制品出口，扩大高新技术产品出口，稳定矿石、化工原料进口，扩大先进技术设备、关键零部件进口。

多元化开拓国际市场。支持企业到境外参展，继续组织参加广交会、华交会、高交会、服贸会、东盟会、中食展等国内重点展会。引导企业积极参加省、市出口商品系列云展会。鼓励企业利用“阿里巴巴”“全球贸易通”“中国制造”等第三方服务平台开拓市场。支持企业以合作、自建等方式，完善市场

营销和售后服务体系，重点推动客车、农用机械、食品等行业品牌企业建设国际营销和服务网点。巩固东盟、中东、欧美、非洲出口市场，开拓一带一路沿线国家出口市场，巩固南美、澳洲进口市场，开拓欧美进口市场。

创新发展外贸新业态模式。大力发展战略贸易。积极申报省级跨境电商集聚区，争创国家跨境电商综合试验区。推动百佳食品美国海外仓、新腾威南非海外仓建设，培育一批新的海外仓。充分发挥现有国家级外贸转型升级示范基地和省级外贸转型升级试点县示范带动作用，鼓励更多的县（市、区）和项目基地实现转型升级。扶持外贸综合服务企业发展，深化临清一站式关税贷服务平台试点工作，探索推进烟店轴承市场纳入国家市场采购贸易方式试点。

#### 第四十四章 提升外资利用新质效

拓宽利用外资领域。聚焦装备制造、新能源汽车、新材料、新一代信息技术等新兴产业，建链、延链、补链，围绕特色产业链招商；聚焦交通、基础设施、房地产等领域，围绕补短板强弱项谋划项目；聚焦医养健康、高端装备、现代农业等优势产业，紧盯目标企业和重大项目，实现优势产业集群聚集发展；强化与基础设施、农业农村、卫生健康等领域主管部门的沟通联动，建立重大外资项目服务机制，成立医疗、教育、基础设施等领域引进外资专班，进一步扩大利用外资的领域，确保使

用外资保持稳定增长；突出龙头企业对世界 500 强招商的主体地位“以企招商”，利用企业在技术、资金、品牌等方面的优势，做好“老朋友”文章，吸引更多配套企业投资，形成产业链集群，实现我市利用外资的可持续发展。

针对性开展境外招商。围绕新旧动能转换重大工程，聚焦九大产业集群，根据主导产业集群化发展的产业链条，精心筛选重点对外推介项目，谋划引进更多创新型、基地型、补链型、终端型产业项目，在开放招商当中实现产业链的国际延伸，供应链的全球整合，价值链的高端提升。按照“深耕日韩、提升港澳台、突破欧美和东南亚”的工作思路，主动对接世界 500 强，积极应对主动争取，化“被动招商”为“主动招商”。大力推行网上招商。通过“选择山东”云平台作用等线上方式，加强与客商的沟通联系。改“面对面”交流为“屏对屏”沟通，建立长期高效畅通的项目信息对接机制。

持续优化外商投资环境。全面落实外商投资准入前国民待遇和准入负面清单，实行“非禁即入”。建立外企联系走访和重点外企“服务大使”制度，完善市、县两级服务外商投资企业工作机制，实现外商投资全程化、个性化和专业化服务。完善外商投资企业投诉联系协调机制，畅通投诉渠道，保护外商投资企业合法权益。严格兑现向投资者及外商投资企业依法作出的政策承诺。

## 第四十五章 拓展对外合作新空间

稳步推进国际产能合作。以“一带一路”沿线国家或地区为重点，大力推进境外能源资源、农业合作开发，建设铝土矿、铜矿、农畜产品等资源开发基地。积极推进国际产能合作，重点引导钢铁板材、钢管、纺织、宠物食品等优势产业到境外设立生产基地。大力推广政府、银行、出口信用担保机构“3+1”工作模式，完善投融资机制，在贷款贴息、资源回运、海外投资保险等方面为企业提供更多支持。鼓励优势企业参与“一带一路”基础设施建设，在沿线国家建立境外商品展示中心、营销中心、物流分拨基地和海外仓。支持有条件的企业建设境外经贸合作区和农业合作示范区。

积极培育本土跨国公司。实施跨国公司培育战略，引导企业实现外贸、外资、外经“三外”融合发展。支持信发集团、新凤祥集团、鲁西集团、中通客车、三和纺织、东阿阿胶、乖宝宠物食品、山东鑫亚等企业加快“走出去”步伐，通过合作开发、参股、并购等多种方式，加快在“一带一路”沿线布局和集聚发展。总结推广乖宝集团在泰国罗勇工业园设立企业进行加工销售的成功经验，鼓励重点外贸出口企业到东南亚、南美、非洲市场的中国境外园区设立加工生产企业，降低生产成本，变更原产地证，稳定出口规模和市场份额。探索设立境外并购回归产业园，支持海外并购项目返程投资。

培育发展对外承包工程和外派劳务。支持有实力的企业开

展对外承包工程业务，切实增强品牌意识和合作意识，打造具有较强竞争力的工程承包企业集团或企业联合体。鼓励市内企业通过股份合作、项目合作等方式，加强与央企对接协作，合力开拓国际工程市场，带动机电设备、原材料等产品出口。稳步发展外派劳务业务，发挥山东工程技师学院、聊城职业技术学院、聊城技师学院等职业教育资源优势，依托鲁西国际建设高端外派劳务培训基地，打造我市外派劳务品牌。

## 第四十六章 搭建对外开放新平台

建设“内陆港、综合保税区”二合一开放平台。坚持政府投入与市场运作相结合的原则，以公路、铁路、机场为依托，鼓励临清、冠县、茌平、阳谷高起点高标准规划建设内陆港。统筹推进开放平台基础设施建设，按照渐次有序推进的原则，设立铁路类海关监管场所、保税物流中心（B型），完善内陆港口岸功能，打造集一站式通关功能、海关监管功能、保税物流功能于一体的区域性综合保税内陆港。依托“二合一”平台，积极拓展货物拆拼、中转和集运业务，培育壮大内陆港国际分拨配送、转口贸易、过境贸易和跨境电商等产业。积极推进“前港后园”发展模式，规划建设临港、临空物流园区，实现物流园、经贸园、产业园联动发展。

建设高品质的开放合作示范园区。加快推进开发区体制机制改革创新，实现市场化运营、专业化服务、国际化发展。支

持 3 家市属开发区和 8 家省级经济开发区，聚焦建链、补链、强链、延链，采用“区中园”“园中园”“云上园”等模式，与发达国家园区、跨国公司等共建国际产业合作园区。建立开发区产业协同发展机制，实现招商项目信息共享。鼓励各开发区与国内先进开发区建设“飞地”园区，发展“飞地经济”。支持聊城经济开发区积极争取国家、省加工贸易、服务贸易和跨境电商等有关开放试点试验落地，打造加工贸易转型升级示范区、服务贸易创新发展基地和跨境电子商务示范基地。

建设具有较高知名度的开放品牌。坚持“双招双引”经济工作生命线地位不动摇，办好江北水城“双招双引”大会，打造引领聊城开放发展的靓丽名片。建立外贸综合服务平台，开展一站式关税贷试点，优化中小企业报关、报检、进出口贸易代理、退税代理、税款融资等外贸全流程服务。依托国家、省贸促会等服务平台，拓展推介宣传渠道，举办各类会展活动，打造对外宣传高端平台。

## 第十三篇 共筑幸福和谐新生活

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，实施民生改善工程，办好各项民生实事，提高社会公共服务供给质量，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第四十七章 提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存，完善收入分配调控体制机制和政策体系，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，促进收入分配更合理、更公平，确保实现居民收入增长与经济增长同步提高。

提高劳动报酬在初次分配中的比重。鼓励勤劳守法致富，不断提高劳动报酬，增加居民劳动收入。完善政府、工会、企业共同参与的工资协商制度，积极推进集体协商，保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者报酬。完善企业薪酬调查和信息发布制度，完善最低工资标准、企业工资指导线制度，严厉查处拖欠农民工工资问题。健全事业单位和国有企业收入分配政策体系，完善符合行业特点的薪酬制度和岗位绩效工资制度，落实事业单位高层次人才收入分配激励机制。

健全各类生产要素参与分配机制。完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。通过土地、资本等要素使用

权、收益权增加中低收入群体要素收入，拓宽农民财产性收入渠道。推动劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，鼓励知识、技术、管理和数据等生产要素按贡献参与分配。健全科研人员职务发明成果权益分享机制，与全省同步提高科技成果转化收入分配比例。

完善再分配调节机制。加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。合理调节城乡、区域、不同群体之间分配关系。完善覆盖全民的多层次社会保障体系，不断提高社会保障水平。加大对相对贫困地区、粮食主产区、重要生态功能区转移支付力度。遏制灰色收入，取缔非法收入，消除分配不公，逐步形成两头小、中间大的橄榄形的分配结构。发展和规范慈善组织、慈善捐赠、慈善信托，更好发挥慈善财产在扶老、救孤、恤病、助残、扶贫、济困、优抚等方面的作用。

## 第四十八章 实现更加充分更高质量就业

千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量，保障多渠道灵活就业，满足劳动者多层次就业需求，使人人拥有平等就业机会、实现人生价值的舞台。

扩大就业总量。把就业指标作为宏观调控取向调整的依据，推动财政、金融、投资、消费、产业等政策聚力支持就业，提供全方位公共就业服务，满足劳动者多层次就业需求。引导农村劳动力有序外出就业。促进高校毕业生多渠道就业创业，引

导高校毕业生到乡镇基层和城市社区就业，鼓励高校毕业生到农村创业。推进退役军人就业创业，统筹做好妇女、残疾人等群体就业工作，健全就业援助制度，强化就业困难人员托底安置，确保零就业家庭动态消零。完善人力资源市场体系，发展人力资源服务业，壮大人力资源产业园。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等途径实现就业，保障灵活就业人员合法权益。“十四五”期间，每年城镇新增就业不低于4万人。

提升就业质量。深入实施职业技能提升行动，以提升劳动者技能水平、就业能力为核心，面向产业发展需求，开展常态化、大规模、多方式的职业技能培训，缓解招工难和就业难并存的结构性矛盾。提升农村转移劳动力、高校大学生、失业人员、贫困人口等重点群体就业技能。完善就业信息统计、需求调查和失业监测预警机制，着力防范化解规模性、突发性失业风险。维护劳动者和用人单位合法权益，构建和谐劳动关系。

促进创业带动就业。建设一批高质量创业孵化载体和创业园区，通过场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴等方式，加大对初创企业的支持力度。建立培训学习、创业实践，咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业服务体系，完善创业生态系统。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划、青年见习计划、大学生创业引领计划，建设高校毕业生就业创业公共服务平台，吸引促进更多高校毕业生和各类青年人

才在聊城就业、创业。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。

## 第四十九章 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持“三个一”工作理念不动摇，着力提高教育质量，全面促进教育公平，不断优化教育结构，壮大优化师资队伍，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

巩固提升基础教育。进一步推进学前教育普及普惠发展，优化幼儿园布局，加强居住区配套幼儿园建设管理，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。落实各级政府发展学前教育主体责任，启动实施第四期学前教育三年行动计划和学前教育普及普惠县创建工作。加强学前教育内涵建设，提升保教质量，推动学前教育优质、科学发展，大力整治私立幼儿园违规办学。发挥杜郎口教育集团的引领示范作用，树立一批改革实践创新和教育教学提高的先进典型。改善中小学办学条件，消除普通中小学 56 人及以上大班额，加快中小学餐厅建设。推进义务教育优质均衡县创建，促进城乡义务教育一体化发展。规范中小学办学行为，依法治理校外培训机构，着力解决中小学生课业负担过重问题。加大普通高中建设力度，深化育人体系改革，发挥名校带动作用，加快特色多样发展。积极发展特殊教育，构建医教康教相结合的专业服务体系，提高残疾人受

教育水平。“十四五”期间，全市规划新建、改扩建幼儿园 155 所、普通中小学 119 所。到 2025 年，全市学前教育三年毛入园率达到 95%，九年义务教育巩固率和高中阶段教育毛入学率均达到 98%。

打造冀鲁豫交界地区职业教育先行区。实现职教分层、普职融通，构建应用本科、高职专科、中职中专各层次职业教育人才培养一体化体系，推进职业教育一体化发展。支持聊城市技师学院积极争创聊城工程职业学院，支持聊城幼儿师范学校积极争创聊城幼儿师范高等专科学校，支持聊城职业技术学院发展本科教育。开展省地共建职业教育创新发展试点，依法落实职业院校办学自主权。加大职业教育投入，整体提升职业院校办学条件。鼓励大企业举办或参与举办职业教育，支持和规范社会力量兴办职业教育。推广现代学徒制和企业新型学徒制，引导国有企业和大型民营企业率先成为产教融合型企业。加强产教融合实训基地建设，依托聊城职业技术学院、聊城市技师学院建设 2 个共享性的大型智能（仿真）实习实训基地，依托山东工程技师学院建设综合型产教融合省级示范实训基地，每个县（市、区）建设 1 个共享性智能实习实训基地。建立教育和产业人才研究院，开展职业教育人才供需和教育教学改革研究，提升职业教育服务经济社会发展的能力。到 2025 年规划新建、改扩建中等职业学校 10 所，增加中等职业教育学位 40000 个左右。

加大对高等教育支持力度。支持聊城大学提升人才培养、科学研究、社会服务、文化传承、学术交流水平，争取博士学位授予点，建设“高水平大学”“高水平学科”，组建现代产业学院，设立数字经济、人工智能、医养健康等专业。支持东昌学院转设为聊城理工学院，成为一所立足聊城、服务山东、辐射中原、特色鲜明的应用型普通本科高等院校。

完善现代化教育支撑体系。实施新时代高素质教师队伍建设工程，加强教师思想政治工作和师德师风建设，加大教师教研能力的培养力度，提升教书育人水平。重视青少年身体素质和心理健康教育，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，补齐体育、美育、劳动教育短板，促进学生德智体美劳全面发展。建立现代化学校管理制度，深化中小学校长职级制改革，推动教师“县管校聘”管理改革落地、落细，稳步推进教师管理综合改革及中小学教师职称评聘和考核评价制度改革。规范研学基地管理，加大综合实践基地的使用率。全面落实深化新时代教育评价总体方案，建立健全各项教育评价制度和机制，推进教育评价关键领域改革取得实质性突破。实施教育信息化2.0行动计划，加强现代信息技术与教育教学深度融合，推动教育治理现代化和优质数字教育资源共建共享。

## 专栏 11：高质量教育体系重点项目

基础教育：(1) 东昌府区向阳中学 (2) 东昌府区范恭屯小学 (3) 莘平区杜郎口高中 (4) 开发区第二实验中学 (5) 开发区物流园区学校 (6) 高新区徐田中学 (7) 度假区弘山街中学 (8) 阳谷县石佛镇第二小学 (9) 莘县新一中新校 (10) 东阿县中小学生素质教育实践学校 (11) 东阿光明街小学 (12) 冠县忠信高中 (13) 临清开发区高中 (14) 临清一中扩建

职业教育：(1) 聊城职业技术学院二期扩建 (2) 聊城开放大学（聊城广播电视台大学转型）(3) 聊城幼儿师范学校二期扩建 (4) 聊城职业技术学院共享性大型智能（仿真）实习实训基地 (5) 聊城市技师学院二期工程建设及共享性大型智能（仿真）实习实训基地 (6) 山东工程技师学院综合型产教融合省级示范实训基地 (7) 阳谷县新建职业教育学校 (8) 莘平区新建职业教育学校 (9) 莘县职业中等专业学校改扩建 (10) 东阿县职业教育中心学校实训楼及配套设施建设项目 (11) 高唐职教中心改扩建 (12) 鲁西农业农民职业技术学校

高等教育：聊城理工学院（东昌学院转设）

## 第五十章 健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，兜牢基本民生保障底线，提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

完善覆盖全民的社会保障制度体系。落实基本养老保险全

国统筹制度和省级统筹工作部署，深化机关事业单位养老保险制度改革。持续推进全民参保扩面专项行动，以农民工、个体从业、灵活就业和新业态从业人员等群体为重点，实现职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖，适时提高城乡居民最低生活保障标准和特困人员供养保障标准，织密织牢兜底保障网。落实渐进式法定退休年龄延迟制度，适时适度调整退休人员基本养老金。落实居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。建立健全以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，健全长期护理保险制度。健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，完善医保基金监管体制机制。加快推进失业保险省级统筹，扩大失业保险受益范围，稳步提高失业保险金水平。完善工伤保险省级统筹配套政策，推动建立按项目参加工伤保险长效机制，适度提高待遇水平。全面推行以社会保障卡为载体的“一卡通”服务模式，大力开展电子社保卡，形成线上线下协同并用，全面推进跨部门跨地区应用。

健全社会救助机制。改革完善社会救助制度，用两年左右的时间，建立健全以基本生活救助、专项社会救助、临时救助为主体，以社会力量参与为补充，以信息化为支撑，分层分类、城乡统筹的社会救助体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。完善最低生活保障

制度，城乡低保标准占当地上年度城乡居民人均消费支出的比例在 25%-35% 和 35%-45% 之间实现稳步可持续增长。完善特困人员救助供养制度，对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人、未成年人，给予特困人员救助供养。完善临时救助制度，对于患重特大疾病、因子女自负教育费用负担过重的支出型救助对象给予临时救助。提升基层社会救助工作能力，健全完善县、乡、村三级衔接互通的社会救助工作网络，优化救助审批程序，推进现代信息技术在社会救助领域的运用，提高社会救助服务效率和质量。到 2025 年，全市城乡低保标准争取实现城乡统一，全市社会救助体系更加完善。

加强退役军人工作。依法保障退役军人合法权益，畅通诉求表达渠道。严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策，推动基本优待目录清单落地生效。完善退役军人服务体系，提升优抚医院服务保障功能，加强光荣院服务保障能力，设立市级光荣院。完善移交安置制度，落实安置属地责任，拓展安置渠道，提高安置质量。落实退役军人创业扶持政策，促进退役军人更充分就业、更广泛创新创业。广泛开展烈士褒扬纪念活动，加强烈士纪念设施修缮保护，大力宣传弘扬英烈精神。

促进妇女儿童全面发展。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，全面保障妇女儿童合法权益。提高妇女参与国家和经

济文化社会事务管理水平，消除就业性别歧视。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。扩大农村妇女“两癌”免费检查和救助覆盖面，保障农村妇女土地权益。提升儿童福利保障、关爱服务和未成年人保护水平，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，完善儿童监护制度，规范家庭寄养，健全基层儿童保护机制，落实困境儿童保障制度。建设市儿童福利院二期工程，推动儿童福利机构转型升级。健全未成年人网络保护综合治理机制，预防未成年人犯罪。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。加强婚姻辅导服务，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。促进发展家庭服务，构建普惠托育服务体系。提升家务劳动社会化水平，探索实行父母带薪育儿假。

提升残疾人保障水平。构建与经济社会发展相协调、与残疾人需求相适应的多元化公共服务体系、多层次社会保障制度。重点实施残疾儿童康复救助，强化残疾预防，实施康教融合，提升康复服务水平。构建多元化辅助器具服务网络，建立辅具补贴制度。持续推进残疾人无障碍环境建设，提高智能化水平。依托乡镇、社区建立“如康家园”残疾人之家。提高残疾人社会保障水平，扩大残疾人参加城乡居民医疗保险政府代缴范围，提高重度残疾人等困难群体参加城乡居民养老保险政府缴费标准。

## 第五十一章 全面推进健康聊城建设

把保障人民健康放在优先位置，加快推进健康聊城建设，坚持预防为主的方针，织牢公共卫生防护网，加快“将健康融入所有政策”，推动以治病为中心向以健康为中心转变。

扎实推进区域医疗中心建设。巩固以市人民医院为龙头的省级区域医疗中心地位，实施医疗服务能力“攀登计划”，打造冀鲁豫三省交界地区医疗卫生高地。支持市人民医院建设南部新院区，再造一个现代化三甲医院，对老院区进行扩容改造，建设省医学紧急救援分中心。深化“六大中心”（卒中中心、胸痛中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心、癌症中心）能力建设。支持第二人民医院以建设省内先进、区域领先为发展目标，积极开展对外合作，打造技术型、开放型医院。支持第三人民医院保持和发展原有重点专科的特色，推动和建设一批新的重点专科和专病治疗技术，努力建成现代化三级甲等综合医院。支持第四人民医院建设成为冀鲁豫三省交界疑难精神病诊疗中心、省级区域性精神卫生中心。支持市中医医院建设名院强院、全省区域中医医疗保健中心、省级中医药特色医院、全省一流现代综合性研究型中医院。支持聊城职业技术学院建设聊城市康复医院。支持市传染病医院坚持“强专科、小综合”办院方向，建设成为聊城市重大传染病救治基地，争创省级传染病专科区域医疗中心、肿瘤专科区域医疗中心、省内一流的三级甲等专科医院。

加强疾病预防控制体系建设。支持市疾控中心建设监测预警与应急指挥中心项目，建成以大数据为支撑的重大疾病及传染病监测预警平台和突发公共卫生事件应急指挥中心、应急物资储备中心和疫苗储备库、现场流行学培训基地。加强市县两级疾控中心规范化建设，力争用3年时间全面建成专业化、现代化疾病预防控制网络，市县级疾控机构全部建成生物安全二级实验室，具备多病原检测能力。提升基层疫情防控能力，打牢公共卫生应急管理的基础。大力开展爱国卫生运动，到2022年，实现国家卫生县城全覆盖。

加强传染病救治体系建设。依托市人民医院设立不少于50张符合传染病防控要求的床位，二级及以上综合医院、中医医院补齐发热门诊、感染性疾病科、实验室能力建设短板，全部具备病原微生物核酸检测能力。对市传染病医院进行改建、扩建，加强县级综合医院感染性疾病科建设。提高应急救援能力，完成我市公共卫生事件应急救援区域中心设置。建设公共卫生事件决策指挥体系，健全全市突发公共卫生事件应急工作机制，完善监测、预警、决策、处置全链条响应机制。完善应急物资保障体系，推进疾控等专业公共卫生机构应急物资配备能力现代化。

深化医药卫生体制改革。完善公立医院绩效考核制度，全面执行国家药品和耗材集中采购和使用改革政策。建设一批互联网医院，发展智慧医疗，提供家医签约、慢病管理、远程

诊疗等服务。建设全民健康信息平台，实现市、县医疗机构和疾控机构之间数据共享，全面推行电子健康卡。支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理、精神卫生等短缺专科领域举办非营利性医疗机构，满足人民群众多层次医疗服务需求。推动优质医疗资源扩容下沉、均衡布局，进一步提升县级医院和基层医疗卫生服务能力。发展社区医院，提供家庭医生签约服务。健全基层医疗卫生服务体系，每个镇街建设 1 所乡镇卫生院（社区卫生服务中心），按服务覆盖 2000-4000 人口、服务半径 2.5 公里的标准，规划建设 2000 家左右乡镇卫生院或社区卫生服务中心领办的标准化公立卫生室。

大力发展中医药事业。遵循中医药特点和规律，加强中医药管理机构和人员队伍建设，构建科学高效的中医药管理模式。加强中医药服务体系项目建设，实施基层中医药服务能力提升行动，实现政府办市、县中医医疗机构全覆盖。推动中医药专科联盟建设，遴选骨伤、肛肠、针灸、推拿、妇科、脑病、肾病、肺病等中医优势专科，构建特色鲜明的聊城中医药专科集群。强化中医治未病和康复能力建设。实施中医药“三经传承”战略，持续推进中医药人才培养。参与中医药教育改革，推动中医药科研创新。到 2025 年，全市 100% 县级中医医院达到国家医疗服务基本标准、50% 县级中医医院达到国家医疗服务推荐标准。弘扬中医药文化，擦亮东阿阿胶、成无己等中医药文化品牌。支

持东阿阿胶、高新区生物医药等建设国家级中药集团化产业园区，支持中医药龙头企业全产业链发展，打造特色健康产业新高地。

深入推进医养结合发展。以创建省级医养结合示范市为抓手，建立健全医养结合养老服务体系，增加服务供给，积极应对人口老龄化。充分发挥中医药在医养结合服务中的作用，满足老年人日益增长的健康服务需求。

大力开展体育事业。更加注重人民身体素质，统筹群众体育、竞技体育发展。广泛开展各类全民健身活动，均衡发展各种体育事业，健全城乡公共体育设施建设、加大各类公共体育设施场馆开放力度，完善大型体育场馆免费或低收费开放补助政策，挖掘学校体育场地设施开放潜力，新建居住小区按照有关要求和规定配建社区健身设施，加快社会足球场地建设。充分发挥东昌湖水域优势，积极申办“中华龙舟大赛”“中国全民休闲皮划艇大赛”等体育赛事。办好半程马拉松精英赛、英雄会搏击比赛、龙狮争霸赛、国家地掷球比赛、运河古都自行车比赛、全国象棋比赛等品牌赛事，力争实现办赛水平和参赛规模新突破。到 2025 年，全市人均体育场地面积达到 2.2 平方米，公共体育设施向公众开放率达 100%，每万人拥有足球场地数达到一块以上。每年举办县级及以上全民健身赛事和活动次数 200 项次以上；每千人公益社会体育指导员人数达 3.8 以上。

## 专栏 12：健康聊城重点项目

(1) 聊城市疾病预防控制中心监测预警与应急指挥中心项目(2)  
聊城市人民医院南院区项目 (3) 聊城市第三人民医院高铁新城院区  
(4) 聊城市康复医院 (5) 聊城海吉亚医院 (6) 山东第一医科大学  
附属聊城医院综合楼（紧急医学救援基地）(7) 国家卒中中心 (8)  
高新区高端城市社区医院 (9) 阳谷县人民医院新院区 (10) 阳谷县  
疾控预防应急处置中心 (11) 莘县人民医院二期项目 (12) 莘县中医  
医院能力提升及以医促养项目 (13) 莘县妇幼保健院 (14) 莘平区第  
三人民医院 (15) 阳谷县中心医院 (16) 阳谷县中医院综合病房楼及  
配套设施建设项目 (17) 冠县第一中医医院 (18) 聊城市东昌府区中  
医院应急诊疗影像中心建设项目 (19) 莘平区妇幼保健计划生育服务  
中心新建院区建设项目 (20) 莘平区第二人民医院搬迁新建项目

## 第五十二章 积极应对人口老龄化

持续推动人口结构优化和素质提升，健全基本养老服务体  
系，加快发展老龄服务事业，大力发展银发经济，弘扬养老孝  
老敬老社会风尚，构建老年友好型社会，让老年人生活幸福、  
更有尊严。

促进人口长期均衡发展。落实国家生育政策，加强人口监  
测和预测分析，提高优生优育服务水平。积极推进托育服务机  
构建设，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。

合理优化人口抚养比、男女结构比例，促进人口长期均衡发展。

完善多层次养老服务体系。以创建省级医养结合示范市为抓手，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，满足老年人多样化、多层次需求。实施敬老院改造提升“三年计划”，增强护理服务功能。聚焦失能老年人的刚性照护需求，加大对护理型床位的扶持力度，重点满足失能、高龄老年人的照护需求。加强市人民医院、第三人民医院等医养结合养老机构建设，引入国外养老机构。实行困难老年人居家养老服务政府购买服务制度，支持家庭承担养老功能。推动新一代信息技术在养老服务领域的应用，建设一批智慧养老院。到 2025 年，全市养老机构护理型床位占比达到 60%，街道综合养老服务机构覆盖率、社区养老服务设施配建率均达到 100%。

发展银发经济。建设老年服务产业园区和特色养老小镇，培育一批老年服务龙头企业，促进老年消费市场繁荣发展。积极开发老龄人力资源，扩大人口老龄化背景下劳动力有效供给。推进“机器换人”，减少企业用工需求。充分发挥聊城医养健康产业及温泉养生等优势，吸引北上广等大城市退休工程师为聊城企业提供技术服务。高水平办好老年大学，丰富老年人的精神生活。

## 第十四篇 铸就安全发展新秩序

深入贯彻总体国家安全观，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，更加注重统筹发展和安全，把安全发展贯穿聊城发展各领域和全过程，防范和化解发展进程中的各种风险，建设更高水平“平安聊城”。

### 第五十三章 保障人民生命安全

始终把保护人民生命安全放在首位，坚持预防预警与应急处突相结合，加强重点领域安全风险排查和综合整治，全面提高公共安全保障能力。

夯实生物安全保障。实施疾控中心标准化建设工程，至少建成5个负压生物安全二级实验室，具备开展多病原检测能力。加强基因学、病毒学、流行病学等生命科学研究，开展生物安全事件发生、发展与成灾态势分析。强化免疫接种规范化管理，国家免疫规划疫苗全程接种率保持在90%以上，确保接种安全。做好全市医疗机构病原微生物实验室生物安全备案管理，确保全市病原微生物实验室生物安全；完善生物安全预警和应急处置体系建设，推进防御关口前移。加强生物安全宣传教育，培养公民生物安全意识。

加强食药全过程安全监管。以食品安全、药品安全、疫苗安全等为重点，坚决落实“四个最严”要求。扎实推进“食安

山东”建设，加强食品全链追溯、全程监管，保障人民群众“舌尖上的安全”。建立疫苗战略储备机制，满足疫情防控需要。实施食药安全智慧监管工程，建设覆盖全市的许可审批、抽检监测、日常监管、稽查执法、产品追溯等智慧监管平台。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础的新型监管机制，加强食药领域违法违规惩处力度。

提高安全生产水平。强化地方各级党委、政府对安全生产工作的领导，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚持“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”，坚决遏制重特大安全事故发生。聚焦危化品、道路交通、建筑施工、消防安全等行业领域，每年定期开展隐患大排查大整治集中行动，持续推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系、安全标准化一体化建设。强化企业主体责任，严格实行企业全员安全生产责任制。完善安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，依法惩治安全生产领域违法行为。深入实施“互联网+安全生产”，提高安全生产水平。

## 第五十四章 维护经济发展安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，完善经济风险识别预警机制和应对预案，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。

保障经济平稳运行。做好中长期应对国内外环境变化准备，

加强重要经济指标动态监测和研判，建立健全维护产业链、供应链安全的有效机制，筑牢经济安全防线。深化能源领域体制改革，完善能源供应应急预案，加强重点领域、区域和季节煤电油气运综合运行保障。健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善统一高效的粮食和物资储备体系、粮食现代流通和供应安全保障体系。统筹防范土壤、危险废物、重金属等生态环境风险，提升监管和应急处置能力。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，促进水资源集约安全利用。完善经济运行新闻发布机制，及时加强信息公开和政策解读。

守牢金融安全底线。完善防范化解金融风险长效机制，积极稳妥化解重点领域金融风险。充分利用金安工程系统数据，全面提升非法集资风险、重点企业流动性风险、地方金融组织风险的监测预警水平。健全重大金融风险应急处置机制，夯实风险防控的主体责任、属地责任和监管责任，形成金融风险处置化解合力。综合施策防控处置重点企业流动性风险，推动担保圈破圈断链。加快高风险法人金融机构风险处置步伐。健全跨部门守信联合激励和失信联合惩戒机制，严厉打击非法集资等涉众型经济犯罪。

打造新型网络安全治理体系。建设网络安全综合治理平台，加强监测预警、应急演练、灾难备份和数据防护，保障网络安全和数据安全。持续开展“清朗”“净网”“剑网”等系列

专项行动，严厉打击涉网违法犯罪行为。加强网络内容建设和管理，提高网络文明程度，营造清朗网络空间。健全网络安全保障体系，增强技术管网治网能力，加强关键信息基础设施保护，建设数据灾备中心。加大网络安全投入，发展网络安全产业。

## 第五十五章 构建现代应急管理体系

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，健全应急管理体系，有效应对各类事故灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

加快建设韧性城市。优化地质、地震、消防、水旱灾害等监测网络，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。开展第一次全国自然灾害综合风险普查，全面获取我市主要致灾信息、重要承灾体信息和历史灾害信息，掌握重点风险隐患情况，查明区域抗灾减灾能力，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库。实施自然灾害防治重点工程，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节的防治体系。完善灾害救助和灾后恢复重建机制，调动社会各类资本参与防灾减灾救灾。提高防灾减灾救灾科学化水平，加快大数据、人工智能、物联网、先进指挥通信、轻型智能机械等在防灾减灾救灾领域推广应用。

全面提升应急管理水。建设全市一体化综合指挥平台，

提升监督管理、指挥救援、应急决策和政务服务等能力。推进省级应急救援中心队伍建设，重点加强化工园区应急救援工作，推进全市直升机停机坪建设，完善应急物资储备管理制度，综合提升航空、铁路、公路、水路和通信保障等应急救援能力。构建以综合性消防救援队伍为主、专业力量协同、社会力量辅助的应急救援体系，加强实战化常态化应急演练。科学布局城乡应急避难场所，合理建设消防科普教育场地，强化公众自救知识宣传普及。健全应急调运、征用补偿机制，完善地方性应急管理法规体系。以信息化推进应急管理现代化，建设“智慧应急”系统，提高应急管理科学化、专业化、智能化水平。扎实推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

## 第五十六章 提高社会综合治理效能

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，增强社会自我调节功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，全面提升聊城社会治理体系和社会治理能力现代化水平。

夯实基层社会治理根基。全面推行“基层党建+网格化治理”模式，打响我市“红旗驿站”党建+治理品牌。打造“网格化管理+雪亮工程”新平台，为社会治理提供大数据支撑。打造“民情格子铺”，健全网格事件实时采集与分类处置机制。加大基层

平安创建力度，分行业、分领域、分层次开展平安细胞工程建设，不断扩大平安建设覆盖面。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善诉调对接工作机制，进一步加大诉前调解力度，加强市、县、乡、村四级矛盾纠纷排查化解网络建设。健全市域社会治理部门协同联动机制，加快推进市域治理现代化，充分发挥纠纷多元化解机制作用，有效把各类风险控制在市域。

完善社会治安防控体系。扎实推进智慧警务建设，健全覆盖城乡、打防控一体化的社会治安防控体系，提高社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平，锻造平安聊城“金招牌”。推进扫黑除恶常态化机制化，坚决铲除黑恶势力滋生蔓延土壤。集中打击电信诈骗、传销等突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件。实体化运行市、县新型犯罪研究作战中心，建立反诈骗、打击犯罪合成作战、新型犯罪对策研究和社会专项治理协调“四位一体”全领域打击治理新机制。落实重大决策社会稳定风险评估制度，积极预防和妥善处置群体性突发事件。加强重大舆情和突发事件舆论引导。完善公民安全教育体系，突出防范电信诈骗等新型犯罪的宣传教育，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

## **第十五篇 健全规划实施新机制**

坚持党的核心领导，发挥党员干部队伍带头作用，广泛调动全社会力量，建立健全规划实施机制，确保完成“十四五”规划目标任务。

### **第五十七章 坚持党对经济社会发展的领导**

坚持和维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位，强化党领导经济社会工作制度化建设，坚持在各级党委的领导下，统筹解决经济社会发展中的重大问题。健全贯彻落实党的决策部署的体制机制，坚持党委定期研究经济社会发展重大问题的机制，创新发展理念和工作方式方法，推动科学民主依法决策，加强形势研判和风险管控，健全和完善宏观调控。发挥好党领导经济社会工作的制度优势，建立与高质量发展相适应的政策体系、统计体系、绩效评价体系和政绩考核体系。健全决策咨询机制，整合全市人文社会科学研究力量，聘请知名专家学者，充分发挥聊城市改革创新研究中心作用，帮助聊城谋划重大战略、制定重要政策、参议重大事项。

### **第五十八章 健全完善监督体系**

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。落实全面从

严治党主体责任、监督责任，强化政治监督，深化政治巡察并强化整改落实。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力，使监督体系更好融入治理体系。深化纪检监察体制改革，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作规范化、法治化，发挥监督保障执行、促进完善发展作用。完善权力配置和运行制约机制，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，健全发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，构建全覆盖的责任制度和监督制度。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，严肃查处各类违纪违法案件，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，完善作风建设长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮，坚决整治群众身边腐败和不正之风。

## 第五十九章 打造高素质干部队伍

优化各级党委（党组）领导班子知识结构和专业结构，提升领导经济社会发展工作的专业化、法治化水平。实施干部能力提升工程，通过专业化培训、挂职锻炼等措施，提高全市各级干部把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平。大力弘扬“勤勉敬业、敢于

担当、马上就办、持之以恒”的工作作风，深入实施“解放思想大讨论”、“三遍访三评议三提升”，持续转变作风。落实“三个区分开来”，创新领导干部激励机制，完善容错纠错机制，鼓励先行先试。坚持“四个凡是”（凡国家法律法规未明确禁止的事项都可以大胆的试；凡符合国家法律法规或政策方向，但省级及以下相关政策不适应、不合理的可以大胆的试；凡上级部门之间政策不一致或相互冲突的可以大胆的试；凡外地创新的成功经验做法可以大胆的借鉴），严禁泛化问责，做到“凡问四必”（必须听取当事人的陈述，分清主观过错或无意过失；必须听取干部所在单位党组织和群众的意见，了解干部的一贯表现；必须听取上级政策制定部门的意见；必须对问责的效果进行评估），“四个不得”（未经调查核实，任何组织和个人不得随意提出问责要求；任何部门不得“戴帽”问责；不得将问责人数多少、职务高低作为评价工作的依据；不得以问责代替监管）。健全考核制度，突出重奖重罚，坚持能上能下的干部选人用人机制，营造干事创业环境。

## 第六十章 凝聚全社会力量共同奋斗

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。支持人民代表大会及其常委会依法行使职权，深入推进科学立法、民主立法，加强对“一府一委两院”的监督。支持人民政协围绕团结和民

主两大主题履行职能，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士等的积极作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。深化群团改革，进一步发挥工会、共青团、妇联、科协、关工委等群团组织的桥梁纽带作用，共同为全市改革发展稳定贡献力量。

## 第六十一章 加强规划实施和管理

规划纲要经市人民代表大会审议批准，具有法律效力，要一以贯之。制定出台聊城市发展规划条例，加强规划编制、实施和管理制度建设。强化经济社会发展规划纲要的作用，将其作为制定土地规划、城乡规划、专项规划、区域规划、年度计划以及相关政策、安排重大项目的重要依据。完善调控体系，加强年度计划与纲要的衔接，建立健全发展规划项目库，强化纲要对政府公共预算安排、金融资本运用、国土空间开发、资源配置等领域的引导和协调。强化目标责任，纲要提出的约束性指标和公共服务领域内的任务，分解落实到各县（市、区）和市直有关部门，并纳入综合评价和绩效考核。创新监测方式，建立全市统一的政务大数据平台，有效整合互联网数据和统计数据，全面真实反映规划实施情况，为科学评估提供支撑。创新评估方式，做好规划实施中期评估和总结评估，探索开展年

度评估，引入第三方评估，增强规划评估的客观性和准确性。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受全社会监督。市政府各部门要自觉接受市人民代表大会及其常务委员会对纲要实施情况的监督检查。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对纲要进行调整时，按程序报经市人民代表大会常务委员会批准。

“十四五”规划是我市开启全面建设社会主义现代化强市的重要规划。全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的正确领导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，为实现“十四五”时期发展目标，在鲁西大地率先崛起而努力奋斗！

---

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市中级人民法院，市检察院，聊城军分区。

---

聊城市人民政府办公室

2021年4月19日印发