

# 聊城市人民政府

聊政字〔2022〕17号

---

## 聊城市人民政府 关于印发聊城市“十四五”教育事业发展规划等 三个规划的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、  
直属机构：

现将《聊城市“十四五”教育事业发展规划》《聊城市“十四五”文化和旅游发展规划》《聊城市能源发展“十四五”规划》  
印发给你们，请认真贯彻执行。

聊城市人民政府

2022年6月3日

（此件公开发布）

# 聊城市“十四五”教育事业发展规划

教育现代化是社会主义现代化建设的重要基石。为推动教育高质量发展，根据《山东省人民政府关于印发山东省“十四五”教育事业发展规划的通知》（鲁政发〔2021〕6号）要求，现结合我市实际，制定本规划。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国教育大会、全省教育大会精神，优先发展教育事业，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局。以立德树人为根本任务，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，系统推进教育综合改革，统筹实施各类工程项目和行动计划，持续提高服务“六个新聊城”建设的能力，不断增强人民群众教育获得感。

### （二）基本原则

坚持党的全面领导。加强党对教育事业的全面领导，坚持为党育人、为国育才，走中国特色社会主义教育发展道路，着力加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设，

把制度建设贯穿其中，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权，为教育高质量发展提供坚强的政治保证和组织保障。

坚持以人民为中心。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，把满足人生不同学习阶段的学习需求作为出发点和落脚点，着力解决群众最关心最直接最现实的教育问题，进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担，不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民。

坚持教育优先发展。把优先发展教育事业作为推进现代化建设的重要先手棋，牢固树立抓教育就是促发展、谋未来的理念，推动教育体系与产业体系、社会体系、科技体系等的协同发展，为经济社会高质量发展提供人才智力支撑。在经济社会发展规划上优先安排教育，财政资金投入上优先保障教育，公共资源配置上优先满足教育和人力资源开发需要。

坚持深化改革开放。用足用好改革关键一招，充分发挥创新第一动力作用，以改革的精神和创新的办法化解矛盾、破解难题。进一步深化教育领域综合改革，准确把握各项改革的系统性、整体性、协同性，抓重点、补短板、强弱项，实现整体提升。深化教育体制机制改革，实现教育内循环和外循环相统一，促进互容、互鉴、互通。

坚持统筹协调推进。系统谋划，统筹教育与经济、政治、文化、社会、生态文明各领域发展，主动融入和服务大局。统筹教

育资源配置，加快缩小区域差距、城乡差距、校际差距，全面规范民办教育发展，持续提升基本公共教育服务均等化水平。统筹各级各类教育协调发展，科学定位、贯通衔接，突出特色、锤炼优势。

### （三）发展目标

加快推进教育治理体系和治理能力现代化，进一步建构区域教育治理的新体系、新机制、新格局。到 2025 年，基本建成高质量教育体系。到 2035 年，与全省同步实现教育现代化。

立德树人根本任务得到有效落实。基本形成德智体美劳“五育”融合，学校、家庭、社会协同育人的良好教育生态。大中小学一体化的思想政治工作体系和德育体系更加完善，立德树人成为检验学校一切工作的根本标准，育人途径和方法进一步完善，学生的爱党爱国情怀、社会责任感、法治精神、生态观念、创新精神和实践能力显著增强。

基本公共教育服务更加均等。覆盖城乡、布局合理、普及普惠的学前教育公共服务体系进一步完善，保教质量明显提高。城乡一体的义务教育优质均衡发展新格局初步形成，城乡、校际之间办学水平差距进一步缩小。高中阶段教育实现特色、多样发展。残疾学生全部得到适合的教育机会。

职业教育适应性明显增强。基本形成与我市经济社会发展需求、现代产业体系相适应，结构合理，产教深度融合、中高职紧

密衔接，职业教育与普通教育彼此融通、协调发展，学校、企业、社会多元办学，践行终身教育理念，具有聊城特色和省内一流水平的现代职业教育体系，打造冀鲁豫地区职业教育先行区。

教育治理能力显著提升。依法治教得到全面落实，放管服改革成效显著。政府依法行政、引领教育发展的能力明显增强，教育决策施政的科学化、民主化、精细化水平持续提高。现代学校制度全面建立，学校办学自主权得到有效保障，学校发展活力不断增强。建成畅通有序的社会多元主体参与教育治理的运行机制，形成政府、学校、社会依法共同参与教育治理的新格局。

表 “十四五”时期教育事业发展和人力资源开发主要指标

| 指 标                       | 2020 年 | 2025 年 | 属性  |
|---------------------------|--------|--------|-----|
| 学前教育<br>毛入园率（%）           | 92.13  | 95     | 预期性 |
| 九年义务教育<br>巩固率（%）          | 98.13  | 98.3   | 约束性 |
| 高中阶段教育<br>毛入学率（%）         | 98.5   | 98.5   | 预期性 |
| 教师队伍                      |        |        |     |
| 幼儿园学前教育专业毕业专任教师比例（%）      | 50.88  | 75     | 预期性 |
| 义务教育阶段本科及以上学历专任教师比例（%）    | 74.2   | 80     | 预期性 |
| 城市与农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例之比 | 1.16   | 1.12   | 预期性 |
| 高中阶段教育专任教师中硕士研究生以上学历比例（%） | 8.4    | 10     | 预期性 |
| 人力资源开发水平                  |        |        |     |
| 劳动年龄人口平均受教育年限（年）          | 10.2   | 10.5   | 约束性 |

## 二、坚持“五育”并举，全面落实立德树人根本任务

### （一）构建大中小学一体化高质量思政工作体系

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，持续推动进教材、进课堂、进头脑，把教材体系、教学体系有效转化为学生的知识体系、价值体系。大力开展理想信念、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、革命传统、民族团结进步教育，深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，弘扬社会主义先进文化，铸牢中华民族共同体意识。着力推动思政课改革创新，在大中小学循序渐进、螺旋上升开设思政课，小学阶段重在启蒙道德情感，初中阶段重在打牢思想基础，高中阶段重在提升政治素养，大学阶段重在增强使命担当，引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观，永远听党话，坚定跟党走。建立健全各学段纵向衔接、各学科横向融通，符合学生认知规律和成长规律的思政工作体系，推动思政课程与课程思政同向同行、课内教育与课外教育相互衔接，构建全员、全过程、全方位育人格局。深入推进“双协同、双提升”“同城大课堂”项目，定期开展思政教学成果评选、德育课例展评，建设优秀课例资源库，着力打造思政“金课”。加强思政工作队伍建设，配齐配强思政教师、辅导员和班主任，强化培养培训，不断提升思政育人能力。

### （二）全面提升学生身心健康水平

坚持健康第一教育理念，严格落实基础教育体育课刚性要求。

改进中考体育测试内容、方式和计分办法，逐步推行“运动参与+体质健康测试+运动技能测试”方式，逐年提升体育考试分值占比。到 2025 年，学生体质健康优良率达 55%以上，合格率达 95%以上。实施游泳普及行动，促进中小学生熟练掌握游泳和救生技能。建设 0-18 岁眼健康预警监测系统，总体近视率每年降低不少于 1 个百分点。推动形成课堂教学、课外活动、校园文化、艺术展演“四位一体”的美育实施体系。实施“美育浸润行动计划”，建立校际教师共享和结对帮扶机制。加强体育美育场馆建设，改善场地条件和器材配备，配齐配好体育美育教师。积极探索有序衔接的人才培养机制，推动体育、艺术特长人才跨学段、跨体系贯通培养。在中小学全面开设健康教育课程，全面普及急救知识和技能。配齐配足大中小学心理健康教育专兼职教师队伍，中小学总体按照师生比不低于 1：1000 的比例配备专职教师，高校按照师生比不低于 1：4000 的比例配备专职教师。

#### 专栏 1 体育美育教学改革

针对不同学段学生身心特点，完善学校体育“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”教学模式。健全体育锻炼制度，促进学生养成体育运动习惯和健康生活方式，推动学生在基础教育阶段至少掌握 2 项运动技能。逐步完善“艺术基础知识基本技能+艺术审美体验+艺术专项特长”教学模式，帮助学生掌握 1 至 2 项艺术技能。

### （三）加强大中小学劳动教育和综合实践教育

把劳动教育纳入人才培养全过程，构建贯通一体、开放协同的工作格局，充分发挥劳动教育树德、增智、强体、育美的

综合育人功能。加强劳动实践，在学校日常运行中渗透劳动教育，积极组织学生参与校园卫生保洁、绿化美化；将校外劳动纳入学校教学计划，安排一定时间的农业生产、工业体验、商业和服务业实习等；将家务劳动作为每个学生的劳动实践必修课。市、县两级分别遴选建设一批示范性、区域性劳动教育实践基地。深入推进普法教育工作，全面提升青少年法治意识和法律素养。以生态文明教育为重点实施可持续发展教育，开齐开好环境教育地方必修课程。加强科普教育，提高学生的科学素养。以总体国家安全观为统领，组织实施好大中小各学段国家安全教育，将国防教育内容有机融入各级各类学校教育课程。将志愿服务纳入实践学分管理，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神。

#### 专栏2 中小学生校外综合实践活动基地建设工程

2025 年，建成一处全省领先、全国一流的中小学生校外综合实践活动基地，扎根聊城、立足山东、辐射冀豫。建成 10 个左右具有一定区域影响力、特色鲜明的传统文化教育基地、农耕文化体验教育基地、运河文化体验教育基地、青少年科技教育中心、国防和国家安全教育基地、法治宣传教育基地、红色基因教育基地等，形成一批德育品牌项目。

#### （四）深化各级各类学校文化建设

各级各类学校要坚持以文化人、以文育人，充分挖掘历史传统，突出学校特点，进一步凝练提升学校办学思想和办学理念，普遍形成富有个性、得到师生广泛认同的校风学风。加强校训、



校歌、校徽等文化标识建设，弘扬学校优良传统，营造爱校荣校浓厚氛围。坚持学术研究无禁区、课堂讲授有纪律、公开言论守规矩，牢牢把握正确导向。统筹校内外文化资源，开展主题鲜明、内容丰富、形式多样、吸引力强的思想政治、学术科技、文体体育等校园文化活动，打造一批展现中华文化自信、体现地域特色的校园文化活动品牌。加强共青团、少先队建设，完善学生社团工作制度，引导和支持学生自主开展各类文化活动。构建体现信息化时代特点的校园文化宣传体系，提升工作成效。

### 专栏3 全民阅读行动计划

以学校为主，家庭、社区联动，以打造“书香聊城”品牌为依托，推动全民阅读。将书橱作为班级的基本配备，通过亲子阅读、师生共读等方式推进书香班级、书香校园建设。依托城乡社区内文化机构或具备条件的家庭建设“社区书院”，培养培训社区“阅读推广人”，组织开展形式多样的读书活动。制定实施“中华经典诗文诵读行动计划”，充分发挥经典的育人价值。

### （五）扎实推进学校家庭社会协同育人

发挥学校主导作用，提升家庭教育水平，扩大社会参与，建立完善的学校家庭社会协同育人工作推进和保障机制。进一步完善家长委员会制度，大力推进家长学校建设，扩大家长参与度和覆盖面，使之成为增进家校沟通、传播先进理念、促进家校协同育人的重要载体。实施家校共育能力提升培训计划，切实增强中小学教师的家庭教育指导能力。开发一批优秀家长教育课程，引导家长树立科学育儿观念。组建家庭教育宣讲志愿者队伍，鼓励

社会团体和个人支持、参与家庭教育指导工作。发挥好家庭教育示范基地、乡村学校家庭教育种子教师万人培育计划的作用。在社区普遍建立家长学校、少先队组织、青少年校外活动教育基地，在课后服务、综合实践、家长培训等方面提供优质便捷的支持性服务。进一步推动公共图书馆、博物馆、美术馆、文化馆等免费向学生开放，健全学校教育资源向社会开放的运行机制。

#### 专栏 4 家长家庭教育素养提升工程

建立“学生入学、家长入校”制度，依托家长学校、社区家长课堂等载体，系统性组织开展面向全体家长的家庭教育指导与培训活动，每名家长每学期至少参加 3 次集体教育培训等活动。利用现代信息技术，建立“网上家长学校”，满足家长的个性化、多样化家庭教育需求；针对每名孩子、每个家长的具体情况，精准推送适切的家庭教育课程资源。

### 三、补短板强弱项，系统构建高质量教育体系

#### （一）构建优质普惠的学前教育公共服务体系

强化市级政府统筹责任，压实县级政府主体责任，牢牢把握公益普惠基本方向。将普惠性民办幼儿园财政经费纳入统一监管，适度提高补助标准和收费标准，引导支持民办幼儿园提供普惠性保育和教育服务。支持幼儿园在空余学位等条件允许的情况下，根据实际适当安排低龄学生入园。遵循幼儿身心发展规律，坚持以游戏为基本活动，加强游戏活动实验区、实验园建设。积极探索幼小双向衔接的有效方式，持续开展“小学化”“学科化”倾

向专项治理，规范办园行为。建立教研指导责任区制度，强化区域教研和园本教研。强化日常监管，每 5-10 所幼儿园配备 1 名责任督学。

#### 专栏 5 学前教育资源扩增

实施公办幼儿园建设专项行动计划，精准增加公办学前教育资源薄弱区域的供给能力，到 2025 年，全市公办幼儿园在园幼儿总数占比达到 55%以上。所有幼儿园均按标准配齐配足保教人员。新进幼儿教师全面实现持证上岗，专科及以上学历比例达到 85%以上。

### （二）提升义务教育城乡一体化发展水平

综合考虑城镇化趋势、生育政策调整，科学测算义务教育适龄人口变动情况，完善区域内学龄人口动态监测机制，调整优化城乡义务教育学校布局，合理有序扩大城镇学校学位供给。把乡村教育振兴的主战场转移至乡镇，试点滚动推进，集中优势资源大力提高乡镇驻地学校的办学条件和教育水平。完善“以城带乡、城乡一体”协同发展机制，积极探索城乡联盟、名校托管、集团化办学等模式。支持各县（市、区）探索实施公办初中强校工程，促进城乡初中优质均衡发展。支持举办九年一贯制学校、十二年一贯制学校，强化课程教学衔接。在中小学积极探索推进项目式学习、跨学科学习，努力突破单一分科教学的局限。进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担，强化学校教育主阵地作用，大力提升教育教学质量，确保学生在校内学足学好，全

面压减作业总量和时长，减轻学生过重作业负担。全面优化课后服务，有效满足家长、学生的多样化需求。构建校外培训机构规范发展长效机制，严格校外培训机构审批和监管，扎实开展校外培训机构专项治理。支持中小学在寒暑假提供托管服务，创新服务内容和方式。

#### 专栏 6 义务教育强镇筑基

全市统筹，实施教育薄弱乡镇专项支持计划，每年遴选 5 个乡镇进行重点扶持，改善提升办学条件。实施乡镇寄宿制学校建设工程，大力改善食宿条件、文化生活条件。争取到“十四五”末，乡镇驻地学校与县域内城区学校办学水平大体相当，乡镇的教育服务承载能力明显增强。

### （三）推动普通高中特色多样发展

扩大优质普通高中学校和学位资源，进一步压缩普通高中学校办学规模，积极探索举办完全中学。所有普通高中实现办学条件标准化，进一步提升学校校舍、教育装备、信息化、教师队伍、课程与教学等建设水平。加强普通高中特色学校创建工作，在加强教研指导的基础上，基于人才培养规格和标准，创建一批依托国家课程，涵盖人文、社科、理工、艺体、科技等多个领域的特色高中。高质量推动普通高中新课程、新教材实施，深化课堂教学改革，加强学生生涯规划指导，提高学生自主选择能力。分学科认定一批普通高中课程基地，进行重点培育，打造形成教学改革、教师研训、课堂交流高地，形成示范引领效应。

### 专栏 7 特色高中管理改革

扩大特色高中招生自主权，鼓励学校依据其特色学科提出中考科目达标要求；支持学校依据特色学科，采取更加灵活的选课走班方式，通过学分互认、课程先修等方式与高水平高校实现联合育人。

### （四）打造冀鲁豫交界地区职业教育先行区

实现职教分层、普职融通，构建应用本科、高职专科、中职中专各层次职业教育人才培养一体化体系，推进职业教育一体化发展。推动行业企业和职业院校多方参与，高水平实施普通中小学生学习生涯教育、职业启蒙和体验教育行动计划。支持聊城市技师学院积极争创聊城工程职业学院，支持聊城幼儿师范学校积极争创聊城幼儿师范高等专科学校，支持聊城职业技术学院发展本科教育。支持东昌学院转设为聊城理工学院，成为一所立足聊城、服务山东、辐射中原、特色鲜明的民办应用型普通本科高等院校。开展省地共建职业教育创新发展高地试点工作，依法落实职业院校办学自主权。鼓励大企业举办或参与举办职业教育，支持和规范社会力量兴办职业教育。推广现代学徒制和企业新型学徒制，引导国有企业和大型民营企业率先成为产教融合型企业。加强产教融合实训基地建设，依托聊城职业技术学院、聊城市技师学院建设 2 个共享性大型智能（仿真）实习实训基地，依托山东工程技师学院建设综合型产教融合省级示范实训基地，每个县（市、区）建设 1 个共享性智能实习实训基地。建立教育和产业人才研究院，开展职业教育人才供需和教育教学改革研究，提升职业教

育服务经济社会发展能力。

#### 专栏 8 职业教育提质培优

市域内每所职业院校重点建设 3—5 个专业（群），争取 2 个高职专业（群）入选省高水平高职专业（群），10 个中职专业（群）入围省高水平中职专业（群）。建设 5 个市级骨干职教集团（联盟）、10 个市级产教融合实训基地，争创国家级、省级示范性职教集团各 1 个以及 5 个省级产教融合实训基地。

到 2025 年，新建、改扩建中等职业学校 10 所，增加中等职业教育学位 4 万个左右。大力推进双元育人，通过引企入校、引校入企等多种方式，校企合作共建院（系）或专业，建设 6 个左右股份制、混合所有制二级学院（系）。落实职业院校育训并举法定职责，年培训 10 万人次以上。

#### （五）加快发展适宜融合的特殊教育体系

以适宜融合为目标，建立健全特殊教育办学体系。实施随班就读示范校（园）建设工程，全市统筹。密切关注孤独症以及多重残疾、重度残疾青少年儿童群体和家庭，加大小规模、专门化特殊教育学校建设力度，增进民生福祉。积极推广医教、康教一体化模式，注重残疾学生的潜能开发和缺陷补偿。加强残疾学生职业技能提升和创业培训，提升融入社会和终身发展能力。推进特殊教育学校实行十五年一贯制办学。提高特殊教育生均预算内公用经费标准，实行残疾学生从学前教育到高中阶段教育的 15 年免费教育。积极探索超常儿童鉴别发现、培养评价机制，施行灵活学制和个别化教育方案。

## （六）完善便捷融通的继续教育体系

落实市、县两级政府发展社区教育责任。建立健全社区教育考核评价机制，开展督导评估。根据城乡社区居民需求，大力开展多层次、多内容、多形式的教育培训活动，重点开展好1至2项有地域特色、居民喜闻乐见的社区教育活动。加强数字化学习资源跨区域、跨部门共建共享，开展对现有社区教育课程的数字化改造，开发适合社区居民远程学习的数字化资源，通过互联网、数字电视等渠道，推动信息技术融入社区教育教学全过程，实现线上线下一体化教学。通过政府购买服务、项目合作等多种方式，支持和鼓励各类社会力量参与社区教育。充分发挥社会组织在社区教育中的作用，通过提供师资、开发课程等方式参与、支持社区教育发展。

### 专栏9 社区教育办学能力提升

健全市、县、乡、村四级社区教育（含老年教育）办学网络体系，加强社区教育专职、兼职和志愿者队伍建设。实施社区学习共同体建设行动计划，鼓励和引导社区居民自发组建形式多样的学习团队、兴趣小组、活动小组等学习共同体，培育100个左右示范性社区学习共同体。

## （七）促进民办教育持续健康发展

坚持教育公益性，依法支持和规范社会力量举办民办教育。把民办教育发展纳入教育事业发展总体规划，有序稳妥推进非营利性、营利性民办学校分类登记，在用地优惠等方面重点扶持民办非营利性学校。严格控制民办义务教育比重，确保义务教育学

位主要由公办学校提供或通过政府购买学位方式提供，原则上不再审批设立新的涉及民办义务教育阶段学校。吸引社会力量举办非营利性高中段教育，尤其鼓励举办职业教育。加大省内外优质教育资源引进力度，支持在聊城建设高水平学校。鼓励有条件的民办学校通过设立年金制度等提高教师养老待遇，努力实现民办学校教师与本地区同级同类公办学校教师的退休待遇大体相当。建立民办学校办学质量第三方认证制度和常态化监控制度。推动民办学校建立健全理事会（董事会）、监事会制度，形成现代化的法人治理结构。推进民办教育领域社会信用体系建设，建立健全民办学校风险防范机制与信息公开制度。提高民办教育办学水平，培育一批高水平、有特色的民办学校。

#### **四、严师德提师能，建设高水平教师队伍**

##### **（一）加强师德师风建设**

坚持教育者先受教育，健全教师政治理论学习制度，组织引导教师深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，带头践行社会主义核心价值观，增强全体教师的课程思政意识，让有信仰的人讲信仰。挖掘红色文化资源，建设 10 个市级思想政治工作实践活动基地。把理想信念、职业道德、法治教育等融入教师培养、培训和管理全过程，形成长效机制。将师德师风作为评价教师素质的第一标准，把师德表现作为教师资格定期注册、业绩考核、职称评审、岗位聘用、评优奖励的首要要求。构建全员、



全方位、全过程师德养成机制，发挥教师实践基地和师德涵养基地作用。把师德师风建设情况纳入学校办学绩效考核评价指标体系，加大考核权重。完善学生、家长、社会等多元主体参与的师德建设监督机制，定期开展师德师风评议。健全师德舆情快速反应和重大问题报告制度，完善诚信承诺和失信惩处机制。加强师德典型宣传，讲好师德故事，宣扬大爱师魂，引导广大教师以德立身、以德立学、以德施德、以德育德，坚持教书和育人相统一、言传和身教相统一、潜心问道和关注社会相统一、学术自由和学术规范相统一，争做“四有”好老师和“四个引路人”。

## （二）提升教师专业素养

遵循教师专业发展规律，强化职前培养和职后培训的有机衔接。建立健全市级政府委托高等院校培养师范生制度，优化培养方向，提高生源质量，严格过程管理，落实待遇保障。构建以各级各类教师发展中心为龙头、以若干分学段分学科分专业教师专业发展基地为依托、以社会培训机构为补充的多元、立体、开放的教师培训体系。坚持全员培训，分类、分层、分岗培训，促进有序开放竞争，教师按需选学。优化教师培训模式，从注重提高教师学科教学能力转向更加注重教育境界和专业素养的提升。以“年度培训经费+专项培训经费”形式，确保教师培训经费投入逐年增加，人均经费到2025年位列全省中游以上水平。加大优秀青年教师、紧缺薄弱学科教师、农村教师培训力度。构建校企

双主体、分类分层推进的职业院校“双师型”教师培养培训体系，健全职业学校专业教师到行业企业实践机制。

#### 专栏 10 名师名校长培育

实施水城名师名校长领航工程，打造名师名校长网络工作室。用 5 年左右时间培养 100 名水城名师、60 名水城名班主任、40 名水城名校长，建立 15 所农村中小学教师校长跟岗研修基地校。

### （三）深化教师管理综合改革

调整优化教师招聘方式，发挥教育部门的主体作用，确保按需招聘。通过政府购买服务方式解决教师临时性缺员，严禁中小学自行聘任教师。严格教师准入，强化对入职人员思想品德、专业素养和职业能力的考察。加强中小学思政课教师配备，实现专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良。畅通校外专家任教普通中小学体育美育及校本类、实践类课程的绿色通道。积极配齐公办幼儿园师资。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，优化城乡教师资源配置。推动优秀校长、教师向乡村学校、薄弱学校流动，完善交流轮岗和考核制度。纠正在编教师长期在民办学校任教问题，规范借调使用中小学教师情况。优化公办中小学（幼儿园）、中等职业学校专业技术职务岗位结构比例，在有条件的县（市、区）探索专业技术职务由数量管理调整为标准管理。深化中小学校长职级制改革，完善中小学校长任职资格、考核评价等制度体系，健全学校副校长、中层干部选拔任用、专业发展、考核奖惩等制度。

### 专栏 11 中小学教师职称评聘改革

在义务教育学校探索按照核定的岗位设置方案，中初级职称和岗位由具备条件的学校依据标准自主评聘，高级职称和岗位按照管理权限由学校推荐或聘用。推动中小学教师职称评聘与岗位管理、竞聘上岗、聘期考核和绩效分配等制度改革深度融合，鼓励支持县校两级、城乡分类探索实施定向性、特色化职称评聘制度，逐步向岗位管理制度过渡。

#### （四）提高教师职业吸引力

拓宽教师晋升通道，中小学教师高级职称比例全部达到省定最高标准。完善中小学教师工资正常增长机制和义务教育教师工资与公务员工资长效联动机制，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。健全教师绩效工资增量机制，保障绩效工资分配向班主任、特殊教育教师、农村小班额学校教师和承担额外工作教师倾斜。高职院校教师奖励性绩效占比不低于绩效工资总量的 70%。职业院校通过技术服务、社会培训等的创收净收入，按照不低于 50% 的比例用于奖励性绩效工资分配。落实乡村教师乡镇工作津贴补贴、周转宿舍等政策，提升艰苦偏远乡村教师每月生活补助标准。健全教师荣誉制度，定期开展优秀教师、优秀教育工作者等选树活动。落实教师减负政策，保障教师教育惩戒权。在全社会形塑尊重教师、礼遇教师的氛围和风尚。

## 五、强基础提素养，推进教育信息化

### （一）完善教育信息化基础设施

将教育信息化基础设施建设作为新基建的重要内容。加强网络安全维护工作，提升网络安全防护能力。升级校园网络，保障带宽满足信息化教学需求，实现校园无线网络全覆盖。加强多媒体教学设备配备和录播室建设，深入推进全市教育资源公共服务平台应用，打造互联互通、数据共享的“互联网+教育”大平台，基本建成人人享有优质资源的数字化学习环境和信息化支持服务体系，争创教育部网络学习空间应用优秀区域。实现数字校园全覆盖，推动智慧校园建设，促进学校管理、教育教学模式创新和质量提升，支持东昌府区、阳谷县打造山东省首批智慧教育示范区，示范引领全市智慧教育发展。

## （二）加大数字教育资源供给

提升数字教育资源服务供给能力，将数字资源配置作为学校教学资源配置的必备内容，并将数字教育资源和信息化运维服务列入教育行政部门和学校购买服务清单。通过引进、购买、自建和共建等多种方式，加快数字课程资源建设，向全市各级各类学校免费开放，鼓励和引导县域学校创新使用，满足各类人群的多样化、个性化学习需求。鼓励支持学校、教师、企事业单位以独立开发、合作共建等方式建设数字化课程与教学资源。注重加强地方优秀传统文化、民俗文化的数字化课程及教学资源建设，广泛应用于中小学教育、社区教育等各类教育培训中，促进中华优秀传统文化在传承中实现创新发展。

### 专栏 12 中小学数字化课程资源建设工程

到 2025 年，建成 200 门中小学数字化学科课程与特色课程，3000 个音频、视频、动画、文本等多种形式的数字化资源，至少有 50 门数字化特色课程产生较为广泛的社会影响力，形成数字化资源与线下资源有机结合的立体化课程资源体系。

### （三）加快形成新型教学模式

积极推动信息技术与教育教学融合创新发展，建设整体应用现代信息技术和互联互通模式的数字化课堂，建立基于互联网特别是移动互联网的新型师生关系。积极引导教师开展信息化教学改革和探索，推动形成“课堂用、经常用、普遍用”的信息化教学新常态，教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生。以学习者为中心，探索应用虚拟化情境教学、沉浸式教学以及启发式、探究式、讨论式、参与式教学模式，增强教学过程的直观性、体验性和实时性。推进线上和线下相结合的“混合教学模式”，构建满足学习者网络化、数字化、个性化学习需求的新型课程结构和教学组织管理方式。到 2025 年评选出 100 门信息化教学示范课，充分发挥辐射效能。

### 专栏 13 基于大数据分析技术的教学评价改革行动计划

鼓励学校探索利用基于大数据、云计算、人工智能等技术的个性化教学评价系统，对教与学的全过程进行跟踪监测和科学评价，实现动态、持续、隐性的过程化数据采集，开展基于大数据的学习诊断与分析，精准评估教学和学习绩效，变结果导向的“单一”评价为综合性、过程性的“多维度”评价，助推因材施教和精准教学，帮助学生改进学习方式，提高学习效果。

#### （四）完善网络化智能化教育管理与服务

以市教育管理服务平台建设为抓手，建成覆盖教育行政部门、各级各类学校的教育管理信息化体系，实现教育基础数据的伴随式收集和互通共享。建设市级教育基础数据库，实现基于全市教育大数据的科学决策、精细管理、精准教学。在教育督导评估、学校办学绩效考核评价、学生学业质量监测等教育质量监测评价中，注重教育大数据和现代信息技术手段的应用。依托现代信息技术，构建扁平化、精细化的新型教育管理方式，再造管理流程，提升管理服务效能和公共服务水平。利用信息技术实现政府部门、学校、家长和社会的广泛连接与信息快速互通，支持和保障社会、家长深度参与教育治理过程。建立健全伴随个体终生的电子学习档案，实现学生学习过程、社会实践经历、各类学习成果的网络学习空间实时呈现。

#### （五）提高师生信息化素养

面向全体教师，每年开展信息化教学大赛，以赛促学、以赛促教。将信息技术应用能力纳入教师培训必修学时（学分），与学科教学培训紧密结合，深入开展与信息技术深度融合的课堂教学培训，培养教师利用信息技术开展学情分析与个性化教学的能力。每年遴选 50 名左右信息化教学骨干教师，通过外派培训、跟岗学习等方式，着力提高信息技术使用操作能力、信息化教学设计能力、信息化教学实施与评价能力，兼顾信息化教学资源开

发能力培养。开展专家引领的网络教研，构建“互联网+教师专业发展”网络研修共同体。建立教育行政管理人员和学校校长三年一周周期教育信息化领导力轮训制度，着力提升教育信息化素养以及教育信息化发展规划能力、管理能力和执行能力。加强学生课内外一体化的信息技术知识、技能、应用能力以及信息意识、信息伦理等方面的培育，将学生信息素养纳入学生综合素质评价。

## **六、分类试点实施，稳妥推进教育评价改革**

### **（一）明确教育评价改革重点**

以教育评价改革引领育人方式、办学模式、管理体制、保障机制综合改革。遵循教育规律，针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，建立科学的、符合时代要求的教育评价制度和机制。坚持把立德树人成效作为根本标准，加快完善各级各类学校评价标准，健全学校内部质量保障制度，坚决克服重智育轻德育、重分数轻素质等片面办学行为，促进学生身心健康、全面发展。改革教师评价方式，全面落实新时代幼儿园、中小学、高校教师职业行为准则，建立师德失范行为通报警示制度，对出现严重师德师风问题的教师，实施教育全行业禁入制度。突出教育教学实绩，坚决克服重科研轻教学、重教书轻育人等现象，将认真履行教育教学职责作为评价教师的基本要求，引导教师上好每一节课、关爱每一个学生。强化一线学生工作，明确各级各类学校领导干

部和教师参与学生工作的具体要求。改进高校教师科研评价，破除“唯论文”取向，突出应用导向，重点评价社会贡献以及支撑人才培养情况。改革学生评价，创新德智体美劳过程性评价办法，完善综合素质评价体系。

## （二）建立“三位一体”协同评价运行机制

政府和教育行政部门依法依规做好督政和督导，保证评价改革方向和实效。学校健全内部质量控制机制，发挥主体地位和作用，针对课堂教学、实习实践、考试评价等关键环节，完善发展性评价制度，建立全过程、全方位人才培养质量反馈监控体系，提升教师评价素养，保证评价落地落实，持续提升办学质量。完善学术诚信机制，遏制科研浮躁风气，打击学术不端行为与学术腐败，营造良好的学术氛围。引导行业企业和其他社会力量积极参与教育评价，建成一批具有独立性、专业性和权威性的第三方教育评价机构。完善竞争机制，协同参与区域和学校教育质量总体评价。完善教育评价信息公开、结果运用和反馈改进机制，建立预警机制，逐步健全教育评价结果与资源投入挂钩机制和监督问责机制。

## （三）深化考试招生制度改革

严格规范中小学招生行为，实现公办民办学校同步招生，坚决遏制掐尖行为。加快形成考试招生与人才培养的有效联动机制，坚持稳中求进、公开透明。进一步加强考试和命题研究，改进考



试内容和命题方式，注重考查学生独立思考和运用知识分析问题、解决问题的能力，发挥命题的育人功能和导向作用，突出考试招生对素质教育的引导作用，促进学生健康成长。开展命题质量和效果评估，提升测评专业化水平。积极推行考试服务事项“一次办好”“掌上办”，让数据多跑腿，让考生少跑路。完善考试作弊行为监测防控技术体系，全面保障教育考试安全。

## **七、健机制强协同，完善现代教育治理体系**

### **（一）健全教育法规实施机制**

进一步明确政府管理教育事业的权限范围，规范教育行政程序，确保教育行政权力合法、合理、有效行使。加强教育行政规范性文件 and 重大教育决策的合法性审查，完善责任追究制度。健全教育行政执法机制，依法查处违反教育法律法规、扰乱教育秩序、侵害师生权利的行为。完善教育普法机制，促进教师依法执教。整合各方监督力量，推进形成分工明确、重点突出、科学有效的立体化监督机制。加强各级人大及其常委会对教育法律法规执行情况的监督检查以及司法机关的司法监督，完善监察、审计部门对教育执法的专门监督机制，进一步发挥社会对教育执法的监督作用。

### **（二）提升政府教育管理服务水平**

健全教育行政管理清单制度，提升政府综合运用规划、标准、信息服务、督导问责等现代治理手段的能力和水平，把准办学方

向，保障教育有序、健康发展。完善重大教育决策和政府规范性文件出台前的咨询、听证、公示制度，完善教育政策落实情况评估机制。建立对上级教育类政策文件和条目落实情况的专项督查机制，强化制度刚性，切实维护教育、学校、教师、学生权益。加强教育政策研究，健全教育发展战略与教育决策咨询机制，充分发挥教育智库资政建言的重要作用。强化政府公共教育服务职能，推进政务服务规范化标准化建设。提升教育管理队伍的服务意识，明确服务内容，规范服务行为，优化服务方式，实现教育服务的专业化、标准化、便捷化。建立跨部门的综合监管协调机制，清理规范对学校的监管事项。完善督政、督学、评估监测“三位一体”的教育督导体系，依法保障教育督导机构独立行使职能，强化结果公示和结果运用。积极探索增值性评价的有效方式，构建较为完善的增值性评价指标体系。加强专业化督学队伍建设，明确工作职责，落实待遇保障。

### （三）建设现代学校制度

完善学校法人治理机制，全面构建以学校章程为核心的制度体系，建立健全章程制定后的执行、监督、评价机制，督促学校以章程为统领，完善内部治理结构和规章制度。完善党组织领导下的中小学校长、幼儿园园长负责制，健全教职工民主参与学校管理的制度体系。完善现代职业学校制度，建立学校、行业、企业、社区等共同参与的学校理事会和董事会。完善职工代表大会制度，形成决

策、执行、监督相互独立、彼此制约的法人治理结构。完善民办学校资产管理、财会制度和有效监管机制，保障办学安全。

#### 专栏 14 扩大学校办学自主权

探索实行中小学校教师工资总额动态包干，允许和支持学校自主管理支配，增强学校对教师收入的调节能力和激励机制设计执行能力，有效调动教师工作积极性。加强对学校自主收入和支出的财务监管，确保公平合理、符合法规政策。

#### （四）促进社会参与教育治理常态化

完善社会公众、专家学者、人大代表、政协委员等多方参与教育决策的运行机制。完善教育舆情常态化监测制度，注重民情民意调查研究，畅通意见反馈渠道，将公众关心的热点问题及时纳入教育决策，提高公众参与教育决策的广度与深度。积极培育第三方教育评估机构，通过购买服务等方式，委托第三方机构开展教育评价。支持具备条件的行业组织参与教育教学标准制定、教育质量监测和教育评价工作。提高学校办学开放程度，密切与家庭、社会的联系，完善社会参与渠道和机制，形成教师、学生、家长、社区、用人单位、行业协会、基金会等共同参与学校治理的新格局。引导家长尊重学校教育安排和教师创造发挥，建立学校与社区互助互利、共同发展的合作关系。

#### （五）充分发挥教科研支撑作用

围绕推动教育高质量发展，积极构建扎根聊城的教科研机构体系，充分发挥资政建言、服务学校、第三方监测评估等积极作

用。有机整合各级各类教学研究、教育科研、教师培训、电教等部门，实现优势互补，建设一批特色鲜明、方向明确、服务地方的专业化教育智库。着力加强各级各类教科科研机构队伍建设，引育结合、专兼结合，造就一支坚持正确政治方向、具有高度社会责任感、善于联系实际、富有创新精神的高素质、专业化的教育公共政策研究和教育教学研究队伍。重视信息技术特别是大数据、人工智能与教育教学的深度融合研究，加强教育政策与实践成效研究，服务教育决策。通过专家引领、典型带动、案例分析、项目学习、教学反思等方式，参与组织区域内教师培训工作，指导教师实施基于课程标准的教学，提高教育教学水平。建立教育行政部门与教科科研机构经常性沟通机制，通过项目招标、直接委托、课题合作等方式，引导教科科研机构积极开展公共政策研究。

#### 专栏 15 提高教研服务指导水平

教科系统注重加强对课程、教学、作业和考试评价等关键领域、重点环节的研究，采取主题教研、问题教研、“订单”教研、联片教研、联盟教研、现场观摩、网络研修等多种形式，确保区域内学科教师和教研员广泛参与经常性教研活动。

### （六）优化教育经费投入和管理机制

落实教育优先发展战略，确保市级财政教育投入年均增长10%左右。全面落实各教育阶段生均财政拨款标准，加大教育专项资金投入力度，确保一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算支出逐年只增不减。完善

非义务教育培养成本分担机制，建立健全收费动态调整和分类定价、优质优价收费制度。加强市级财政对财政薄弱县的教育财政转移支付力度，探索实行新建学校、新增学位奖补政策。对于超过100人不足200人的小规模学校，公用经费按照200人的标准进行拨款。科学管理使用教育经费，建立健全“谁使用、谁负责”的责任体系和体现教育行业特点的绩效管理体系。

### （七）健全教育领域风险防控机制

深入推进平安校园建设，健全学校安全风险防控体系，形成学校安全管理制度健全、安防力量配备到位、物防技防设施先进、师生安全素养较高、保障机制完善的防控格局，让校园成为最阳光、最安全的地方。全面落实“一岗双责”，完善学校安全管理责任体系，强化校园安全网格化管理。创新安全教育形式，提高学生自我保护意识，增强防灾和自救自护能力。保障中小学幼儿园校园安防基础建设全方位达标，注重高新技术产品应用，着力推进校园智慧安防系统建设，建立“探头站岗、鼠标巡逻”校园安全风险防控预警平台，实现校园安防系统与公安、教育信息化应用服务体系的有效融合。强化校园周边综合治理，完善校园欺凌和校园暴力治理工作机制，确保校车安全、校舍安全，狠抓预防溺水治理，形成共建、共治、共享格局。加强学校食品安全和食堂建设、管理工作，实现中小学校食堂标准化建设全部达标和食品安全“明厨亮灶”全部覆盖。

## 八、加强党对教育工作的全面领导

### （一）牢牢掌握党对教育工作的领导权

持续完善党的组织体系、制度体系和工作机制，形成党的领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局。建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，各级各类学校党组织全部隶属相应层级教育工委统一管理。教育行政部门和各级各类学校党组织要坚定不移维护党中央权威和集中统一领导，切实加强意识形态工作，提高政治站位，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。各级党委要把教育改革发展纳入议事日程，切实加强对教育工作的全面全过程领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的重要作用，加强统一战线与群团工作，动员各方面力量共同推进教育现代化。

### （二）建设高素质教育系统干部队伍

坚持新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，坚持正确选人用人导向，突出政治标准，选优配强教育行政部门和学校领导班子，把政治过硬、品行优良、业务精通、锐意进取的优秀干部选配到领导岗位上来。制定各级各类学校领导班子建设规划，着力优化年龄、专业、来源结构。加强学校中层干部源头储备和梯队建设，建立更为科学的选用、培养、交流、退出机制。探索公开遴选聘用职业院校领导班子成员机制，推进职业院校中层及以下管理岗位职员制试点改革。注重发现储备年轻干部，注重从基层选拔优秀年轻干部，动态管理。加强教育系统行政干部队伍的

专业化建设，探索制定行政部门各岗位专业标准，加强对在职人员的职后培训，提升专业能力。完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制。

### （三）着力加强学校党建工作

中小学校党组织全面领导学校工作，履行把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实的领导职责。建立学校党组织研究重大事项前置机制，事关全体教职工利益的事项坚持先党内后党外，保证党的路线方针政策及上级党组织决定不折不扣贯彻执行。党组织班子成员与行政班子成员双向进入、交叉任职，鼓励中小学校党组织班子成员兼任年级（学部）或行政部门党组织负责人，推进扁平化管理。配齐配强学校党务干部，分类分期每年至少培训 1 次。加强对中小学校、民办学校、公办高等学校党建工作的分类精准指导。推动党建与业务工作相融合、相促进，创新党建活动载体，推进“一校一品”党建特色品牌建设。加强教育系统党员队伍管理，严格党员发展程序，严肃党的政治纪律和政治规矩，持之以恒正风肃纪。

## 九、完善规划实施机制

### （一）健全责任分工和工作协同机制

构建全方位、跨部门协同推进教育高质量发展的有效机制，把教育事业发展纳入全市经济社会发展总体规划及其实施体系中，实现底图叠合、指标统合、政策整合，确保一张蓝图绘到底。建立健全市委市政府统一领导、多部门协同推进的工作机制。强

化规划的指导性和约束性，对规划确定的目标、任务和重大项目，逐项分解落实，明确责任主体和年度实施计划。强化经费保障、要素支撑和政策协同，推动规划落地。做好教育规划与人才、科技、产业等专项规划的衔接。

## （二）优化舆论宣传引导机制

搭建社会各界关心支持教育事业发展的平台，充分发挥社会机构、社会团体的积极作用，引导和鼓励企事业单位、社区、家庭和社会公众，多形式多途径参与和支持教育现代化建设。通过全媒体准确解读教育发展规划和相关配套政策，及时宣传报道推动高质量发展的重大战略举措和进展情况。加强舆论宣传引导，广泛传播科学的教育理念与方式方法。加强对社情舆情的分析研判，将民情民意及时反映到教育决策中。

## （三）完善规划实施监测评估机制

构建规划目标实现和任务落实监测评价机制，定期对各项指标进行跟踪分析，及时总结经验、发现问题、提出对策，更加科学审慎地修订规划和滚动编制阶段性重点项目、行动计划。聚焦重点领域和关键环节，开展集中攻坚和改革试点，鼓励大胆探索、改革创新，及时总结提炼推广有效做法和创新经验。健全规划实施督导问责机制，将规划主要指标和任务实施完成情况纳入对县（市、区）人民政府和有关部门履职评价内容，定期开展督导检查。



# 聊城市“十四五”文化和旅游发展规划

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市立足新发展阶段、贯彻新发展理念，深入实施“新时代兴聊十大工程”，实现在鲁西大地率先崛起的关键五年。为全面贯彻落实习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神、考察山东重要指示精神和关于文化和旅游工作的一系列重要论述，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、国家文化公园建设等重大战略，加快推进我市文化和旅游高质量发展，现结合我市实际，制定本规划。

## 一、立足发展优势，抢抓历史机遇

“十三五”时期，我市坚持新发展理念，加快推进供给侧结构性改革，补短板、调结构、增后劲，推动文化和旅游朝着高质量、可持续的方向发展，文旅事业和产业取得了较好成绩。

### （一）发展基础

“十三五”时期，我市文化和旅游取得了长足发展和显著成绩。

公共文化服务体系基本形成。截至“十三五”末，全市建成公共图书馆8个、美术馆7个、文化馆9个、乡镇综合文化站136个、村级综合性文化服务中心5783个、电影院30个。全市综合文

化站和村级综合文化服务中心全部建成，图书馆、文化馆总分馆制全面推行，建成聊城市公共文化服务云平台，推动公共图书馆、文化馆资源上“云”。文化惠民工程扎实推进，公共文化服务常态化开展。“一村一年一场戏”实现行政村全覆盖，“乡村春晚”“我们的中国梦·文化进万家”等各类文化活动丰富多彩。

文艺精品创作成果喜人。出台《中共聊城市委关于繁荣发展社会主义文艺的实施意见》（聊发〔2016〕32号）等政策措施，全面推进文学、美术、书法、影视、杂技等各艺术门类繁荣发展。围绕脱贫攻坚、抗击疫情、乡村振兴等重大主题，推出一批精品力作。其中，市豫剧院演员纵宛宛荣获第四届中国戏曲红梅大赛一等奖，市凤凰湖文化传媒有限公司获评山东省第二届庄户剧团大赛“十佳剧团”，多部作品获第十届山东省“泰山文艺奖”一、二、三等奖及其他奖项。

文化遗产保护利用取得突破。在文物保护方面，出台《聊城市人民政府关于进一步加强文物工作的实施意见》（聊政发〔2017〕23号）等文件；实施大运河遗产会通河临清段会通闸、临清闸保护修缮等50多项文保工程；完成茌平区韩王遗址等考古勘探工作。截至“十三五”末，全市共有世界文化遗产1处，国家级文物保护单位13处、省级文物保护单位74处、市级文物保护单位128处，博物馆15家，馆藏品67124件（套）。在非遗保护传承上，建立了非遗保护名录、非遗项目代表性传承人、非遗生产性保护示范基

地和文化生态保护区“四位一体”的非遗保护传承体系。全市拥有国家级非遗项目12项、省级45项、市级261项。出版《文脉遗馨》等书籍，制作百余部数字档案，对10项濒危或重大价值项目进行了抢救性记录。开展非遗扶贫，堂邑镇、斗虎屯镇、魏湾镇、李海务街道被评为全省“非遗助力脱贫、推动乡村振兴”典型乡镇（街道）。“遇见·聊城”非遗实景展示秀、“夜间非遗曲艺秀”小剧场被评为“全省非遗保护十大亮点工作”。

新闻出版和广播影视成效明显。建成农家书屋5600余个，配备图书400余万册。开展全民阅读活动，“书香聊城”建设初见成效。成立聊城市文化版权服务中心。加强广播电视行业监管，提高主题主线宣传、舆论引导能力建设，实施广电惠民服务工程，累计放映公益电影30余万场。重点电影、电视剧、纪录片创作生产持续繁荣，纪录片《历经沧桑骨殷红——记党的好干部孔繁森》、电影《初心照黄河》、微电影《喊破天送匾》、公益广告《为成长加油》、电视剧《铁血将军》等一批优秀作品分别获国家级、省级奖项。

文化产业增量提质。2020年度文化创意产业增加值67.3亿元，位列全省第8位，形成了葫芦雕刻等一批特色产业集群项目。截至2020年底，全市拥有印刷企业372家、实体书店562家、营业性演出单位104家、网吧290家、娱乐场所67家、艺术品经营单位7家、互联网文化经营单位17家，省级文化产业示范基地7家、市

级文化产业示范基地23家、市级文化产业示范园区1家。

旅游业发展成效显著。“十三五”时期，全市共接待游客1.13亿人次，实现旅游总收入934.21亿元。截至2020年底，全市共有A级旅游景区47家、旅行社86家、星级饭店17家、省级工业旅游示范基地3家、省级康养旅游示范基地1家、省级中小学研学基地3家。以“游水城、做英雄、品阿胶、泡温泉”为主题，推出系列专项旅游产品。推动“智慧旅游”信息化发展，建成市级旅游运行监测与应急指挥平台，3A级以上旅游景区监控数据全部接入，实现对A级旅游景区客流实时监测。加大营销推广力度，拓展网络营销渠道，形成媒体宣传矩阵。区域合作进一步深化，与省会城市群经济圈、中原地区、京杭大运河联盟城市等实现合作，济聊一体化取得初步成果。

同时，我市文化和旅游发展仍然存在各种问题和不足，主要表现在以下五个方面。

一是文化事业发展层级较低。市县乡村四级公共文化设施建设尚不完善。公共文化服务数字化、网络化建设需加强。艺术创作缺乏精品力作，文艺院团市场化运作不足，传统戏曲有待创新发展。文化遗产资源普查有待全面系统开展。新闻出版、广播影视需强化科技赋能。

二是文化产业整体实力较弱。文化产业基础薄弱，整体规模偏小。2020年全市文化产业增加值占GDP比重2.91%，对区域经济

的贡献度较低。缺少领军企业和产业集群，小微企业不够活跃，新兴业态发育不足。

三是旅游业发展滞后。全市4A级以上旅游景区只有6家，旅游产品单一、层级较低、结构较散、特色不鲜明，尚未形成具有核心吸引力的知名旅游产品，无法满足体验式休闲度假的市场需求，存在游客“留不住、住不下、花不多”问题。旅游基础服务设施有待完善，旅游咨询服务体系、旅游标识体系、智慧旅游系统仍需进一步优化。

四是文旅融合深度不够。文化和旅游资源挖掘、整合力度不够，向旅游产品转化不足，优秀文化资源对旅游经济促进作用不明显。文化和旅游融合尚处于起步阶段，融合领域不宽、层次不高、深度不够，融合手段和方式较为落后陈旧。文旅消费活力有待提振，“夜经济”有待激活。

五是人才队伍支撑不足。文化和旅游行业领军人物较少，艺术创作、文化创意、市场营销、旅游管理、考古专业等人才匮乏，基层文化工作者、业余文艺骨干、文化志愿者队伍较弱，人才培养机制不健全，政策吸引力不大。

## （二）发展背景

“十四五”时期，国际形势多变急变，全球在诸多方面将面临前所未有的大变革，中国经济进入高质量发展新阶段和以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“十四

五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是文化强国、文化强省、文旅兴市建设的关键时期。传统业态升级换代、新兴业态方兴未艾，科技融合创新、文化和旅游产业融合集聚成为产业发展新趋势，高品质文化消费和多元化旅游休闲需求成为市场新需求。全市锚定“争创一流、走在前列”“实现在鲁西大地率先崛起”，深入实施“新时代兴聊十大工程”，大力推进新旧动能转换，做大做强“九大产业集群”。这为文化和旅游发展提供了发展机遇，也提出了更高的发展要求。

### （三）发展优势

战略叠加优势。我市地处鲁、冀、豫三省交界处，位于中原经济区、环渤海合作发展经济区、山东省会城市群经济圈、山东西部经济隆起带“两区一圈一带”四大战略叠加区，也是京津冀协同发展区城市。大运河、黄河在这里交汇，黄河流域生态保护和高质量发展及大运河、黄河国家文化公园建设在这里实现战略叠加。

交通区位优势。在新发展格局下，我市具有连接南北、贯通东西的通达区位优势。横跨东西的郑济高铁与纵贯南北的雄商高铁以及聊城机场正在或计划开工建设，我市将迈入高铁时代、航空时代。随着国内大循环格局的构建和立体交通网的成型，我市日益成为山东产业西向占领内陆市场、北向融入京津冀、南向联

系苏浙粤的重要枢纽。

文化底蕴优势。我市历史文化底蕴深厚，运河文化、黄河文化、名著文化、名士文化、红色文化、养生文化等交相辉映。大运河列入世界文化遗产，聊城段8个遗产点段被列入大运河世界文化遗产名录。黄河及黄河支流金堤河流经东阿县、阳谷县等，黄河文化积淀深厚。名人志士辈出，红色文化厚重，养生文化源远流长。

生态资源优势。我市水资源较为丰富，黄河和大运河蜿蜒穿行，马颊河、徒骇河等众多河流纵横交错，河湖水系相通，形成了独特的江北水城风貌。我市是全省地热资源最为丰富的地区之一，被国土资源部命名为“中国温泉之城”。森林湿地资源富集，全市拥有8处国有林场、3处国家级湿地公园、1处省级湿地公园、2处市级湿地公园、59处县级湿地公园及各类湿地多用途管理区。

## 二、树立新发展理念，擘画未来蓝图

深刻认识我市文化和旅游发展的基础和优势，全面理解、准确把握文化和旅游工作的发展要义和实践要求，抢抓新机遇、开创新局面，努力擘画文化和旅游发展新蓝图。

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神和关于文化、文物与旅游工

作的重要论述，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、国家文化公园建设机遇，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，深度融入“新时代兴聊十大工程”，以推动文化和旅游融合发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以文化创意、科技创新、产业融合催生新发展动能，推动我市文化事业、文化产业和旅游业繁荣发展，加快建设文化和旅游现代化产业体系，努力推进文旅兴市，培育我市高质量发展新增长极，为建设社会主义现代化新聊城提供强有力支撑。

## （二）基本原则

坚持正确导向。坚持党对文化和旅游工作的全面领导，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，固本培元、守正创新，始终把社会效益放在首位，实现社会效益和经济效益相统一。

坚持以人为本。坚持人民主体地位，以满足人民群众的文化需求和旅游需求为出发点和落脚点，提高人民群众文化参与度，激发文化创新创造活力，策划推出人民群众喜闻乐见、载体形式多样的文旅产品和服务，提升人民群众的获得感、幸福感，实现发展成果共享。

坚持融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，优化文化和旅游融合发展的体制机制，积极培育新产业、新业态、新模式、新需



求，通过文化旅游与农业、工业、教育、科技、体育、医养健康等深度融合，拓展文化旅游发展空间，增强文化旅游发展新动能。

坚持创新发展。增强自主创新能力，破除体制机制障碍，通过理念创新、产品创新、业态创新、管理创新、服务创新，推动产业结构升级、链条优化、价值拓展。强化科技创新驱动，加快智慧文化和旅游建设，塑造文旅发展新优势，构建文旅发展新格局。

坚持生态发展。以生态为底色、文化为纽带，践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚守生态环境红线，拓展绿色生态向金山银山转化路径，协同推进生态环境高水平保护、文化和旅游高质量发展，推动文化和旅游绿色低碳发展。

### （三）发展定位

紧紧抓住当前双循环消费拉动以及新旧动能转换、乡村振兴的政策机遇，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、大运河国家文化公园重大战略，积极推动文化和旅游深度融合，着力打造独具特色的中国文旅名城。

两河交汇明珠城市。以大运河、黄河国家文化公园建设为驱动，保护传承和弘扬两河文化。整合优质文旅资源，推动大运河文化旅游带、黄河文化旅游带建设，构建河和之契文化旅游区，打造两河交汇明珠城市。

全国著名文旅康养旅游目的地。依托温泉、阿胶、森林湿地、

桑黄、灵芝、甲鱼等康养资源，做强温泉、中医药、森林湿地康养产业，完善康养配套设施，构建特色文旅康养产品体系，打造全国著名文旅康养旅游目的地。

国际区域性知名休闲度假旅游目的地。立足“江北水城·运河古都”品牌优势，围绕水上古城、黄河、运河、阿胶等载体建设，完善休闲度假体系，积极对接东亚文化圈，打造国际区域性知名休闲度假旅游目的地。

#### （四）发展目标

到2025年，全市文化事业、文化产业和旅游业高质量发展体制机制更加完善，社会主义核心价值观更加深入人心，两河文化蕴含的精神特质和时代价值充分彰显，“江北水城·运河古都”品牌支撑及内涵更加丰富，文旅兴市成效显著，文化和旅游产业对经济社会发展的贡献率逐步增强。

文化事业持续繁荣发展。公共文化服务体系更加健全，服务效能进一步提升，市县乡村四级公共文化设施配套更加完善，图书馆、文化馆、美术馆、博物馆建设全覆盖，数字化建设取得明显成效。文艺精品创作取得丰硕成果，文艺团体创新创造活力和内生动力不断增强。文物及非物质文化遗产实现系统性保护。新闻出版、广播影视事业健康发展。

文化产业竞争力大幅增强。文化产业结构不断优化，数字化、平台化、智能化、融合化特征更加明显，产业规模持续壮大，文

化产业发展综合效益显著提升。到2025年，文化产业增加值达到95亿元以上，年均增速达到7%。

旅游业实现高质量发展。推动科技赋能，深化区域合作，壮大市场主体，构建结构合理、品牌鲜明、特色突出的文旅融合现代产业体系。到2025年，力争全市旅游总收入突破270亿元，国内外游客接待量达到3100万人次。

| 专栏一：聊城市“十四五”文化和旅游发展主要指标（预期性） |                   |     |      |
|------------------------------|-------------------|-----|------|
| 类别                           | 指标类型              | 单位  | 目标值  |
| 总体指标                         | 文化产业增加值           | 亿元  | 95   |
|                              | 年均增速              | %   | 7    |
|                              | 游客接待量             | 万人次 | 3100 |
|                              | 旅游总收入             | 亿元  | 270  |
| 文化事业                         | 区县图书馆文化馆达到国家二级馆比例 | %   | ≥60  |
|                              | 乡镇文化站达到国家三级文化站比例  | %   | 100  |
|                              | 博物馆               | 家   | 新增5  |
|                              | 市级以上非遗代表性项目       | 项   | >400 |
|                              | 市级以上非遗代表性传承人      | 人   | >300 |
|                              | 非遗传习所             | 个   | 100  |
|                              | 省级以上文化生态保护实验区     | 处   | 新增2  |
|                              | 市级文化生态保护区（名镇、名村）  | 处   | 新增5  |
|                              | 国家级历史文化名城         | 个   | 新增1  |

|      |                       |   |     |
|------|-----------------------|---|-----|
| 文化产业 | 省级以上文化产业示范园区（基地）      | 家 | 新增4 |
|      | 省级文化和旅游消费示范（试点）县（市、区） | 个 | 新增2 |
|      | 省级夜间文化和旅游消费集聚区        | 个 | 新增2 |
| 旅游业  | 省级全域旅游示范区             | 个 | 新增3 |
|      | 4A级旅游景区               | 家 | 新增3 |
|      | 省级以上旅游休闲街区            | 家 | 新增3 |
|      | 省级以上乡村旅游重点村           | 个 | 新增5 |
|      | 省级旅游民宿集聚区             | 个 | 新增3 |

### 三、突出文旅融合，构筑新型格局

坚持多规合一、区域联动、协同发展，统筹各县（市、区）特色文化和旅游资源，着力建设“一城、两带、五大片区”，以点带面，连线成片，扩片成面，基本形成全域旅游发展格局。

#### （一）做强江北水城核心区

以主城区聊城古城、东昌湖、东关、南关、北关、西关及运河城区段、徒骇河城区段、望岳湖等区域为江北水城核心区，立足聊城运河文化特色，优化街区业态布局，形成休闲度假、康养旅游、研学旅行、传统文化、红色教育、湿地科普等主题游线。

激活古城，丰富体验业态。坚持“东商、西文、南驿、北食”四大街主导业态定位，“东西”安排老业态、老字号，体验老运河，布局老文化、老符号，回味老聊城；“南北”突出鲁菜文化美食，集中发展休闲客栈住宿业，突出“新”生活。优化调整文

旅业态，推动商业地产转型发展文化主题民宿、传统文化体验、非遗文化、养生、休闲和文创办公等业态，形成常态化演出体系，打造一批室外和室内演艺项目。实施非遗活态传承工程，开展非遗生产、展演、展示等活动，开发非遗主题文化产品。探索开发空中休闲体验、空中看水城项目。推动博物馆活化利用，升级展陈手段，创新展陈形式，增强互动体验功能，开发博物馆系列研学产品。布局中、高端酒店2家，高端精品民宿10家以上。

盘活水域，做靓水上旅游。围绕东昌湖、徒骇河、大运河、望岳湖，构建河湖相连、水系相通的水生态系统，构筑水上游览通道。整合东昌湖、运河游船资源，实现统一运营，推出夜游系列旅游产品。优化布局水上休闲、运动设施，每年开展龙舟赛、皮划艇大赛、钓鱼大赛等形式多样的水上活动。增加水上游乐项目，丰富水上旅游业态，推出东昌湖水秀产品。

提升周边，实现连片发展。东关片区重点围绕运河商业文化、东昌市井文化，以山陕会馆为核心，整合大运河至古城区间历史文化街区、文物保护单位、旅游休闲街区等，建设聊城京杭运河国家文化公园山陕会馆片区。南关片区以龙堤美食岛为重点，提升餐饮档次，布局休闲购物、国潮娱乐、主题民宿等业态，推进旅游集散中心建设，打造特色旅游休闲街区。北关片区以北关街为主，整合全市美食资源，推出一批特色名菜、鲁菜名吃，形成聊城名宴美食街区。西关片区充分利用城中村改造契机，规划布

局现代大型休闲娱乐项目，兼具室内室外水上娱乐、沙滩休闲、沉浸式休闲体验、文化体验、演艺体验等功能，与古城及其他片区动静互补、古今互动，并加强与高铁新城的联动，发挥高铁站的交通枢纽和引流作用。

创新机制，理顺管理体系。理顺古城管理体制，明确责任分工，破解古城运营难题。充分发挥市旅游发展集团的平台作用，设立文旅发展基金，引进专业运营机构，推动古城活化利用。

## （二）构建两河特色旅游带

依托聊城大运河和黄河交汇城市优势，以大运河、黄河及黄河故道为重点，充分利用区域内文物遗址、自然人文等资源，推动文化和旅游深度融合，推进文旅业态优化升级，打造大运河文化旅游带、黄河文化旅游带，成为全国范围内大运河国家文化公园、黄河流域生态保护和高质量发展战略落地实施的典范，支撑聊城成为两河交汇明珠城市。

大运河文化旅游带。我市大运河文化旅游带全长97.5公里，以临清市、东昌府区、阳谷县大运河沿岸区域为重点，依托“两城、七镇”等重要节点，实现部分河段通水通航，提升运河河道及沿岸景观，完善配套设施，融合水、岸、田，联通城、镇、村，推出运河非遗、运河民俗、运河考古、运河美食、运河演艺等产品，构建大运河文化旅游带，突出鲁风运河聊城特色。

黄河文化旅游带。主线包括59.51公里的黄河聊城段和83.4

公里的金堤河。以莘县、阳谷县、东阿县河道沿岸为重点，立足黄河、金堤河文化优势，深入挖掘黄河文化资源，对现有的刘邓大军强渡黄河战役纪念馆、景阳冈·狮子楼旅游区等提档升级，重点策划包装位山黄河公园等一批项目。完善旅游道路、游客服务中心、驿站、餐饮、住宿、购物、厕所等基础设施，打造绿色黄河、红色黄河、文化黄河主题旅游产品，推出黄河、金堤河自驾精品旅游和休闲旅游线路。

### （三）提升生态田园旅游区

充分利用我市农业大市优势，深化农旅融合，大力发展乡村旅游，助力乡村振兴，打响聊城生态田园旅游品牌，建设乡村振兴齐鲁样板新高地。

重点建设茌平佳乡田园综合体项目，打造集田园观光、休闲度假、民宿体验、四季采摘、运动康养、非遗体验于一体的乡村旅游综合体。推动高唐中国锦鲤文旅小镇建设，形成集科技研发、文化传播、教育培训、休闲体验、购物交易等功能于一体的特色文旅小镇。借助莘县“中国蔬菜第一县”品牌优势，大力发展休闲农业、创意农业旅游，推动中原现代农业嘉年华从室内观光向室外体验拓展。依托冠县中华第一梨园风景区、联民玫瑰园等景区，打造集艺术摄影体验、创意农业互动、农业科普研学于一体的特色生态田园旅游项目。支持茌平区肖庄镇小高村、临清市魏湾镇前营村、东阿县铜城街道艾山村、高唐县三十里铺镇河崖孙

村等特色村发展旅游产业，推动“+旅游”融合发展，形成乡村旅游百花齐放局面。

#### （四）升级休闲旅游度假区

适应旅游发展趋势，着力提升休闲度假住宿接待能力及水平，集中改造提升一批休闲旅游度假载体，推动我市旅游产品进入休闲度假时代。

以东昌府区、东阿县、聊城江北水城旅游度假区为重点，立足位山黄河沉沙池、西湾湿地公园生态资源优势，打造黄河下游、运河沿线重要休闲旅游度假区。重点加快位山黄河公园、黄河国家森林公园等建设，打造具有文化展示、科普教育、湿地休闲、温泉康养等功能的湿地休闲旅游度假区。加快速度度假区望岳湖周边文旅综合体建设，推动盛景温泉水世界优化布局，提档升级休闲度假旅游功能。加快天沐·江北水城温泉度假村改造升级，建设集温泉康养、森林湿地体验、科普教育于一体的复合型休闲旅游度假区。

#### （五）完善文旅康养示范区

积极发展中医药康养旅游，培育打造2-3个省级文旅康养融合发展示范区，塑造“康养聊城”文旅品牌，争创省级康养十强县。

以东阿县、冠县、临清市、茌平区、聊城江北水城旅游度假区为重点，充分利用东阿阿胶、冠县灵芝、临清桑黄、丁马甲鱼、茌平成无己、度假区蒲公英等中医药文化资源，依托阿胶养生、



温泉疗养等资源，实施“健康+旅游”工程，推动健康管理、中医药养生保健、康养旅游等融合发展。加快阿胶康养旅游综合体建设，争创国家级康养旅游示范基地。依托冠县灵芝养生优势资源，推进灵芝“药食同源”试点落户冠县，加强灵芝类药品、保健品开发，打造灵芝全链条医养健康小镇。依托临清桑黄中医药科技产业园，建设康养中心、文化旅游体验中心、文化博物馆，发展桑黄中医药康养旅游。依托茌平成无己养生小镇，擦亮“国医亚圣”品牌，打造集医药文化、康养文化、主题民宿和传统文化为一体的中医药健康旅游小镇。度假区刘道之文化旅游度假村依托蒲公英资源优势，打造康养旅游特色村。

#### （六）建设红色文化旅游区

依托全市丰富的红色文化旅游资源，完善提升红色旅游景区服务功能，丰富展陈形式，开发红色教育游、红色体验游、红色乡村游等系列产品，打响红色旅游品牌。

以莘县、冠县、阳谷县、东昌府区为重点，多措并举做活做亮红色旅游。突破旧址参观的初级模式，创新旅游参与形式，将爱国主义教育与现代休闲旅游需求相结合，融入体验性和创新性，打造互动型拓展旅游产品。依托聊城革命烈士纪念园等红色景区景点，创排、制作刘邓大军强渡黄河、苏村阻击战、孔繁森热血上高原、抗日英烈传等一批“小而精、小而特”的红色故事实景演艺、沉浸式演艺、剧场演艺项目。发展红色田园游，以莘县、

冠县、阳谷县红色场馆为核心吸引物，将乡村文化底蕴与红色资源深度融合，打造一日至两日红色田园游线。发展红色城市微旅游，将孔繁森同志纪念馆和范筑先烈士纪念馆作为主游览点，将直线距离10公里范围内的红色资源和城市休闲景区有效串联，打造主城区红色短线游。

### （七）打造特色文旅集聚区

理清东昌古城、临清中洲古城、东阿阿胶城、阳谷古城文化定位，破解聊城四大片区发展难题，积极引进和培育新业态，发展研学旅游、美食旅游、民俗旅游、手工艺旅游、文创旅游、演艺旅游、夜间旅游、特色民宿等，形成一批特色历史文化街区，打造一批特色文旅集聚区，培育旅游新动能。

着力发展聊城古城，通过丰富业态、做活水上活动、周边联动发展等，将其打造为聊城文旅的标志性龙头项目、城市文化地标、城市形象的名片、大运河文化带上的核心支撑。临清中洲古城以运河商贸为主题，加强临清贡砖烧制技艺、临清肘捶、临清潭腿、临清美食、临清戏曲等非遗在大运河国家文化公园建设中的活化传承和合理利用，再现临清运河名城的辉煌。阳谷古城以水浒文化为底蕴，整合狮子楼旅游片区的“一城一楼两街一湖一庙一厂”，通过提升城市风貌，改善文化环境，丰富旅游业态，强化夜游休闲，完善公共服务设施，加强节事营销，打造成为山东“水浒故里”文化旅游目的地品牌的重要支撑景区。东阿阿胶

城以阿胶养生文化为主题，进一步挖掘阿胶医药、养生文化，提升和丰富业态，积极发展沉浸式文化体验、康养度假项目，成为阿胶文化展示体验制高点。

#### **四、坚持正确导向，繁荣文化事业**

紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚定文化自信，繁荣发展文化事业，不断满足人民群众对美好精神文化生活的新期待。

##### **（一）繁荣文艺精品创作**

坚持正确导向，以创作为核心任务，以演出为中心环节，着力推动国有文艺院团深化改革，为人民群众提供更多更好的精神食粮，推动新时代聊城艺术事业持续繁荣。

##### **1. 推进文艺精品创作生产**

坚持正确艺术创作方向。深入贯彻落实习近平总书记关于文艺工作重要论述和对山东工作重要指示精神，坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持以人民为中心的创作导向，坚持创造性转化、创新性发展，围绕党和国家重大时间节点、重大发展战略、重大发展历程和重大发展成果，深入挖掘运河、黄河、名人、名著、红色文化和时代精神，打造推出更多讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄、讴歌时代的文艺精品。加强文艺作品意识形态审核把关，全面落实文艺作品意识形态指导审查，确保文艺作品意识形态绝对安全。

完善文艺精品创作机制。签约省级领军编剧，为我市文艺精品创作“量体裁衣”。组建市级舞台艺术专家委员会，作为全市文艺创作的咨询指导机构，对院团创作选题策划、立意挖掘、剧本论证、修改提升等提供指导，对重点剧目意识形态、艺术质量等进行把关。探索构建专家评判、群众评议、市场评价相结合的遴选评价机制。积极推荐优秀剧目申报国家级、省级展演和项目，并加大对入选省级以上重点创作项目以及艺术观念、创作技法和舞台呈现具有探索创新作品的扶持力度。

加强艺术创作策划组织。市级国有院团力争每年打造2-3部精品小戏，两年创排一部大戏。重点打磨提升山东梆子《孔繁森》、创排大型杂技剧《强渡黄河》等剧目。县级文艺院团制定创作规划和年度计划，适时推出特色精品。广泛动员民营院团、社会组织和广大文艺爱好者，深入挖掘地方文化资源，创作戏曲、曲艺、美术等丰富多彩的艺术作品。实施聊城书画工程，以“中国书画艺术之乡”为依托，组织创作体现聊城发展和地域特色的美术书法作品，举办系列文化艺术展览活动。

| 专栏二：文化艺术展览活动                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 聊城市美术书法优秀作品展、“河和之契”中国大运河及黄河书画名家创作大展、聊城市新创群众文艺作品展演、聊城市“六一”少儿书画展、聊城市文旅系统书画摄影作品展、聊城市二十四节气主题创作书画作品展、李苦禅美术馆书画收藏展等。 |

## 2. 推动文艺演出繁荣

加大政府购买服务力度。提高演出质量，增加演出场次，发挥国有文艺院团的带动作用。打造“戏曲七进”活动品牌，推动优秀传统文化进乡村、进社区、进校园、进军营、进机关、进景区、进企业。搭建“院团+学校”合作平台，推动艺术走进校园、学生走进剧场，建立学校艺术社团，建设青少年艺术教育基地，发挥青少年文化素养培育的院团作用。依托山东演艺服务管理平台和“齐鲁艺票通”平台，做好省市县三级购买文化惠民演出服务工作。对民间文艺团队摸底，对重点社会文艺团体进行培育，壮大社会艺术爱好者队伍。举办全国京剧名家名段经典演唱会、中国（黄河流域）戏曲红梅奖大赛等国家级和省级戏曲（杂技）系列演出活动。

创新商业演出运营模式。探索商业演出的市场化路子，引导各类文艺院团大胆走出去、找市场，增强自身造血功能。创排《杂技西游》系列儿童剧，纳入保利院线采购范围。在山东梆子现代戏《孔繁森》纳入孔繁森精神党性教育基地合作常态化课程基础上，推动在全市范围内进行巡演。探索打造“周末小剧场”，建立国有院团常态化演出机制，前期采取“惠民票价+政府补贴”的形式予以扶持。

拓展文艺院团发展空间。以建立“京剧博物馆”为起点，把市级院团建成集排演、旅游、研学、博物馆于一体的文化基地。

打造文化和旅游结合的典范，将演出融入精品旅游线路。推进“会馆看戏”品牌建设，推动京剧与山陕会馆等景区景点合作，开展常态化演出。与市旅发集团合作在古城内增添戏曲茶座、戏曲餐厅等业态，增加古城业态活力。

### 3. 深化国有文艺院团改革

制定《聊城市关于深化国有文艺院团改革的实施方案》，推动国有文艺院团深化改革，实现高质量发展。

准确把握院团功能定位。国有文艺院团是繁荣发展社会主义文艺的中坚力量，是提供公共文化服务、发展文化产业的重要力量。市级院团是我市文艺精品建设的主力军，要紧跟时代、服务群众，努力创作演出更多接地气、传得开、留得下的优秀作品。县级院团要立足本地文化资源优势，发挥公共文化服务骨干作用，推动基层政策宣传、艺术传承普及，提供文化惠民服务。

推动国有文艺院团改革。持续推动国有文艺院团内部机制改革，探索建立以创作为核心任务、以演出为中心环节的文艺院团评价机制。建立收入分配激励机制，细化奖励性绩效工资发放等级和档次，事业单位性质的国有文艺院团可提取一定比例演出收入作为绩效工资资金来源，向演出一线、高层次专业人才倾斜。动态调整杂技等特殊岗位演员练功营养保障标准。

强化人才引进培养教育。将国有文艺院团人才队伍建设纳入宣传文化系统人才队伍建设统一规划，完善人才培养、引进、管

理、保障与奖励机制。重点培养、扶持本地编剧创作人才，特别是青年人才的培养和储备，加强培训和实践锻炼，努力建立适应本地要求的创作人才队伍。加强艺术人才引进培养使用力度，通过特设岗位、购买服务、“水城优才”“归雁兴聊”计划等渠道，引进表演专业人才，支持优秀年轻专业人才多演戏、挑大梁、当主角，尽快成长成才。积极向上争取，加入省厅“戏曲名家工作室”“青年创作人才扶持计划”。

## （二）加强文化遗产保护传承

按照“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的要求，统筹推进文化遗产保护传承，构建依法保护、合理利用、传承发展的文化遗产保护传承体系，使文化遗产保护成果更多惠及人民群众。

### 1. 推进文物保护工作

提升文物保护管理水平。加强文物普查及分级保护，不断完善历史文化遗址遗迹分类名录和项目库。严格履行基本建设工程考古审批程序，全面落实“先考古、后出让”制度。在各级国土空间总体规划中，统筹划定文物保护单位保护范围和建设控制地带、水下文物保护区、地下文物埋藏区、城市紫线等历史文化保护线，实现文物保护规划与国土空间规划“一张图”。推进文物整体性保护，加快开展重点文物保护与维修项目。完善文物“四有”工作，加强一般不可移动文物保护管理，公布一批市级、县

级文保单位。探索推行“文物长制”，层层压实属地文物管理主体责任。加强文物安全管理，全面实施文物安全“天网工程”。

实施革命文物连片保护。编制聊城市革命文物保护利用规划，推进革命文物的连片保护、整体展示、梯次利用。持续开展文物安全检查，建立革命文物保护单位险情名单报告制度。对坡里暴动旧址等存在险情的革命文物，按照轻重缓急原则，分批实施革命文物保护修缮工程。鼓励党史及社科研究等机构、文物主管部门、高等院校加强合作。

繁荣发展博物馆事业。推动阳谷县、冠县、东阿县建设国有博物馆，完成登记备案工作，实现县级博物馆全覆盖。将非国有博物馆发展纳入城市馆群规划。指导非国有博物馆举办者规范履行备案登记程序、藏品法人财产权确权，健全藏品账目及档案。改造提升中国运河文化博物馆等，建设中国税史博物馆、京剧艺术博物馆、豫剧艺术博物馆、杂技文化博物馆、阳谷大运河漕运文化博物馆等，打造现代沉浸式博物馆。推动博物馆资源与产业资源对接，推出精品展览，策划高品质的文博艺术教育活动，开发聊城馆藏文物主题文创产品，组织文博展览进校园活动。力争到2025年，形成以国有博物馆为主体、非国有博物馆为补充的博物馆体系，发展专题特色博物馆和行业博物馆，初步建成“博物馆之城”。

## 2. 完善非遗保护传承体系



加强非遗名录制度建设。开展非遗资源普查，加大对非遗有关文字、图片、音频、视频以及实物资料的搜集、整理和数字化处理，充分运用非遗调查记录成果，建立健全规范化的非遗档案及数据库。开展市级非遗代表性项目和传承人认定工作，到2025年，全市市级非遗代表性项目不少于400项、代表性传承人不少于300人。继续推荐申报国家级、省级非遗代表性项目和传承人，不断健全国家、省、市、县代表性项目名录体系。推进非遗立法工作，做好《聊城市非物质文化遗产代表性项目认定与管理办法》《聊城市非物质文化遗产代表性传承人认定与管理办法》等制定工作。

完善非遗人才培育和管理。完善非遗代表性传承人的监督、检查、激励和退出机制，每两年对市级非遗代表性传承人进行一次评估，评估合格后继续享有市级代表性传承人的相关权益。参加、开展各类非遗研修培训，提升非遗传承人技能艺能，每年对市级非遗传承人群、非遗保护工作人员进行轮训不少于1次。采取向社会招募学员、吸引残疾人和留守妇女等参与传习等方式，拓宽非遗传承路径。支持中青年非遗从业者进入各级非遗代表性传承人队伍，调动年轻一代非遗传承的积极性。

推进非遗保护基础设施建设。建设完善集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的非遗传习展示场所，鼓励社会力量兴办非遗传习所。每年公布一批市级非遗展示体验中心、非遗博览

馆等传习所，到2025年，全市非遗传习所达到100个。支持建设非遗工坊，依托非遗代表性项目或传统手工艺项目，开展非遗保护传承，带动群众就地就近就业。充分发挥非遗工坊在吸纳就业、技能培训、销售渠道等方面的优势，鼓励具备条件的非遗企业、合作社、传习所和带头人进行非遗产品研发生产，为“山东手造·聊城有礼”品牌输出优质产品。完善区域性整体保护，推进文化生态保护区建设，“十四五”期间，命名市级文化生态保护区（名镇、名村）5处，争创省级文化生态保护实验区1处、国家级文化生态保护实验区1处。

扩大非遗展示传播与普及。充分利用非遗月、文化和自然遗产日以及传统节庆日，在公共文化场馆、景区、街区植入形式多样的非遗展览展示展演和体验活动，做强“遇见·聊城”非遗进景区、“夜间非遗曲艺秀”小剧场、“非遗春晚”等非遗活动品牌。积极参加高层次展会，推介聊城非遗项目产品和演艺作品。利用微博、微信、抖音等新媒体，培育聊城杂技、葫芦雕刻等一批非遗项目和传承人“网红”品牌，拓宽非遗传播渠道。实施“非遗进校园”工程，举办非遗知识讲座、技艺传授等活动，组建校园非遗社团，深化优秀传统文化教育普及，建设文化遗产数字博物馆，实现非遗资源向社会开放共享。

### （三）健全公共文化服务体系

坚持政府主导、社会参与、城乡一体、共建共享的发展理念，

优化城乡公共文化服务资源配置，加强公共文化设施软硬件建设，提高公共文化服务效能，不断完善覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

### 1. 完善基层公共文化设施

加强基层公共文化设施建设。提升市县乡村四级公共文化设施，构建“农村半小时、城市一刻钟”公共文化服务圈。强化文明实践功能，加强与新时代文明实践中心融合发展。推动乡镇（街道）文化站、村（社区）综合文化服务中心、文体小广场达标，提升服务效能。推进“聊城文化云”平台建设，完成市县两级平台对接，实现四级公共文化资源共享。到2025年，实现县级图书馆、文化馆达到国家二级馆标准比例不低于60%；乡镇文化站全部达到国家三级文化站标准，有条件的文化站力争达到二级标准。

拓展新型公共文化空间。加快推动社区文化“嵌入式”服务，开拓新型公共文化空间。鼓励在都市商圈、文化园区等区域，打造一批城市书房、文化驿站等新型公共文化空间，“十四五”期间，全市新培育城市书房不少于50个、文化驿站不少于10个。推进公共文化设施与公共服务场所、商业综合体、产业园区及其他公共空间相融合，建设一批新型公共文化空间。支持城市书房、新华书店等与图书馆实施一体化运营模式，实现资源共享、协同服务。鼓励社会力量参与投资建设各类美术展馆、小剧场、画廊等，推出浸润式、融入式城市艺术体验。着眼于乡村优秀传统文化

化活化利用和创新发展的，因村制宜建设文化礼堂、乡村戏台、乡村书房、文化广场等主题功能空间，培育1-2个山东省乡村文化建设样板村镇。

## 2. 促进公共文化服务提质增效

提高公共文化服务供给能力。进一步推动公共文化设施免费开放、延时开放，鼓励开展夜间服务。鼓励公共文化单位面向不同文化社群，创新开展个性化活动。打造文化场馆线上服务体系，开发数字化产品和服务，扩大线上服务覆盖面。积极推动公共图书馆实现免注册借阅，面向全民开展服务。完善政府向社会力量购买公共文化服务机制，拓宽政府购买公共文化服务范围。

精准对接群众文化需求。推动建立集需求采集、采购配送、监督管理、反馈互动等于一体的公共文化产品与服务平台，有效对接市民文化需求，打通公共文化服务“最后一公里”。深化“订单式”“点单式”“预约式”服务机制改革，加快实现文化资源网上配送、场地网上预订、活动网上预约等功能。面向未成年人、老年人、残障人群、农村留守妇女儿童、进城务工人员等特殊群体提供公益性文化艺术教育、文化活动展演、数字技能培训和科技知识普及等差异化公共文化服务。

## 3. 丰富群众文化活动

持续开展文化惠民活动。不断推动“五个大家”“我们的中国梦·文化进万家”“一村一年一场戏”“一村一月一场电影”等

活动内容和形式创新。采取市县联动方式，持续举办群众广场舞大赛和优秀作品巡演活动，广泛开展“乡村春晚”“冬春文化惠民季”“消夏晚会”等活动，培育一批示范性群众文艺团队。

打造文化志愿服务品牌。健全文化志愿者招募、培训、考核、激励等制度，构建参与广泛、形式多样、机制健全、灵活高效的文化志愿服务体系。推进“互联网+群众文化活动”发展，组织线上展演、展示、比赛、培训等群众文化活动，培育“云上”系列群众文化活动品牌。“十四五”期间，每年推出优秀群众原创文艺作品不少于10个，积极申报省级文化奖项及国家“群星奖”。

推动全民艺术普及。把“送文化”和“种文化”结合起来，引导优质文化资源和服务向农村倾斜，实现文化扶志、扶智。坚持以群众基本文化艺术需求为导向，举办经典诵读、国学讲堂、文化讲坛、专题展览等活动，推进中华诗词、音乐舞蹈、书法绘画等全民艺术知识普及、欣赏普及、技能普及和活动普及，把文化馆打造成为城乡居民美育学校。搭建艺术普及推广平台，建立全民艺术普及联盟，扶持一批群众文艺创作排演及市民艺术素养提升基地，培育全民艺术普及推广人，实现全民艺术普及线上线下有效联动。加强“中国民间文化艺术之乡”建设，结合民情、民风、民俗，策划实施民间艺术普及活动，使艺术融入乡土，提升乡村文化建设品质。定期组织全民艺术普及成果展示活动。

#### 4. 建设以人为本的图书馆

推动公共图书馆功能转型升级。优化各级公共图书馆服务模式，推动公共图书馆向“以人中心”转型。深化公共图书馆服务创新，鼓励创建学术交流空间、文化传播空间、城市文化空间等多主题共享空间，将图书馆打造成为城市的知识平台、学习平台、文化平台、交流平台。探索创新基层图书馆运营模式，进一步完善总分馆制，推进图书资源共享、通借通还，鼓励在符合条件的新型公共文化空间开设公共图书馆分馆。增加数字化阅读产品和服务供给，推动智慧图书馆和城市书房建设，打造基层图书馆智慧服务空间和“书香聊城”品牌。

加强古籍整理保护和传承利用。实施古籍保护计划，推进古籍普查登记、保护修复、数字化建设、整理出版和宣传推广，建设数字海源阁，推进珍贵古籍保护修复、缩微复制和影印出版，实现古籍数字资源便捷使用和开放共享。协同多个部门开展聊城黄河、大运河以及与聊城相关的其他古籍文献保护修复工作。实施中华经典传习计划，组织开展古籍知识讲座、展览、数字化体验等活动，加强古籍创意产品开发。

#### （四）推动广播影视提质升级

深化改革，守正创新，加快推进媒体深度融合、技术革新，推动广播电视和网络视听发展。

强化广播影视安全播出。坚持重要保障期大检查与常态化管理相结合，落实安全播出岗位责任制、安全播出事故查处机制、

检查督查机制、防范保障机制、应急演练机制和评比奖励机制。加强技术装备和基础设施数字化、网络化、智能化、信息化建设，完善制播传输、安全管理、指挥调度、预警监测、应急处置系统。

推进应急广播体系建设。按照全媒体、全平台、全天候、全覆盖的建设要求，推动全市应急广播建设，基本建成统一协调、上下贯通、可管可控、分级负责、安全可靠的全市应急广播体系，发挥好“战时应急、平时服务”的重要作用。拓展应急广播终端，逐步向手机APP、户外大屏、楼宇电视及商场、校园等公共广播系统拓展，不断丰富应急广播播发手段。建立应急信息发布机制，加强日常信息常态化播发，确保应急信息第一时间播发。

提升电影公益放映质效。将农村电影公益放映纳入新时代文明实践中心建设工作，充分利用新时代文明实践中心（站）、综合性文化服务中心等文化阵地，推动流动放映向固定放映、室外放映向室内放映转变。推进电影公益放映服务向校园、社区、机关、厂矿、军营等延伸，不断扩大公益电影覆盖面。健全完善公益电影放映监督机制，运用第三方监管服务，对全市公益电影放映工作进行专业化监管。建立由电影主管部门、人民群众和第三方共同参与的绩效评价体系，切实为群众送去高质量电影文化服务。

推进智慧广电建设。构建智慧广电内容生产、节目制播、传输覆盖、安全监管、公共服务体系。加快有线电视网IP化、智能

化改造升级,大力推进广电5G和千兆光网建设,形成高速、泛在、智慧的新型广播电视覆盖网络。扎实推进乡村广播电视基础设施建设,有效对接新时代文明实践中心、县级融媒体中心及各级应急广播平台,衔接基层综合性文化服务中心、社区服务中心(站)、广播电视乡村服务网点等基层宣传文化阵地,提升智慧广电服务农村社会治理、服务农民信息网络需求能力,实现由受众向用户、由“看电视”向“用电视”、由消费性服务向生产性消费、由功能业务型向创新服务型转变。

#### (五) 推进新闻出版健康发展

加强传媒监管,净化舆论环境,推进新闻出版健康发展,切实守好意识形态阵地。创新开展全民阅读活动、提升乡村阅读服务水平,扎实推进“书香聊城”建设。

##### 1. 强化传媒监管

坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇,对报刊等出版物进行内容审读,强化依法依规办报办刊、编印内资意识。坚持问题导向,坚决整治新闻违法违规行为,着力净化新闻舆论环境。加强报纸行业监管,组织引导报业牢牢把握正确政治方向、舆论导向、价值取向,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,做强做优做亮重大主题宣传。推进报业传播能力和内容质量提升,持续提高报业传播力、引导力、影响力、公信力。

##### 2. 创新开展全民阅读



扎实推进全民阅读工作。坚持政府主导、社会参与，发挥全民阅读的引领示范作用，通过举办读书节、读书周、读书月、阅读季等阅读活动，系统化、规模化、常态化开展全民阅读活动。

举办各类主题阅读活动。紧紧围绕学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，利用“4·23”世界读书日、二十四节气等时间节点，举办全民阅读启动仪式、聊城市经典诵读大赛等主题阅读活动。突出“倡导全民阅读 共建文明城市”主题，发挥水城特色优势，举办“品读聊城·行走两河”征文大赛、“寻找最美读书人家”等活动。定期录制“读书吧”电视阅读栏目，凝聚和激发广大干部群众建设“六个新聊城”的热情和干劲，以实际行动和优异成绩迎接党的“二十大”胜利召开。

打造复合型阅读空间。坚持“适用、经济、绿色、美观”原则，打造文化“地标式”阅读新空间。支持实体书店升级为集阅读学习、展示交流、聚会休闲、创意生活等功能于一体的复合型文化场所。采用“城市书房+书店”融合发展模式，打造新型阅读综合体。推动机关、企事业单位建立干部职工读书角、书架、书吧等阅读场所。根据人口分布、有效服务半径等，在车站、游客中心、宾馆、影院、银行、社区活动室等公共场所和服务机构，积极布局建设图书角、阅读书吧、漂流书屋、智能化图书借还终端设备等便民阅读设施。结合新建小区和老旧小区、厂房改造等，创新打造一批“小而美”的城市书房、书吧等新型阅读空间。深

入做好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史等重点出版物的阅读推广。逐步实现全民阅读由政府主导向群众主动转变，把“爱读书、读好书、善读书”转化为市民的自觉行动。

| 专栏三：“书香聊城”全民阅读活动                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>1. 利用“世界读书日”“齐鲁书香节暨山东书展”等重要节点，每年在全市范围内社区及村庄组织开展“世界读书日”“全民阅读季”“乡村阅读”等各类读书活动不低于1万场。开展“喜迎二十大·礼赞新聊城”经典诵读活动。</div> <div>2. 支持实体书店、城市书房等定期举行阅读活动。针对少年儿童、老年人、残疾人、农民工等特殊群体，提供不同需求的阅读便利。</div> <div>3. 建设全民阅读推广队伍。开展讲座培训、文化沙龙等，培育全民阅读领读者队伍，鼓励社会各界积极开展读书活动，开展市级全民阅读先进典型评选活动。</div> <div>4. 录制《读书吧》电视阅读栏目。</div> |

3. 推动农家书屋提档升级

完善“百姓点单”服务，进一步提高农家书屋出版物配备的针对性、适用性、可读性。推动农家书屋与新时代文明实践站、乡村书房等融合，发展“开放式书屋”；坚持合理安排、统筹兼顾，对农家书屋进行提档升级，解决好部分场所馆舍陈旧、设备落后、藏书少旧等突出问题，做强做优一批示范书屋。鼓励社会力量参与农家书屋建设运营。对接“聊城文化云”平台，引入聊城市图书馆数字化阅读资源，全面提升农家书屋数字化水平和服务效能，打造乡村振兴“文化粮仓”。结合群众需求，依托农家书屋开展“新时代乡村阅读季”“我的书屋·我的梦”农村少年

儿童阅读实践活动，全面提升农家书屋的利用率和图书的借阅率，丰富群众业余生活。

## 五、聚力创新创业，做大文化产业

以我市文化产业核心竞争力的培育和形成为中心，构建结构合理、特色突出、产业竞争力强的现代文化产业体系，为“文旅兴市”提供强力支撑。

### （一）丰富文化产品供给

以文化创意、科技创新、产业融合催生新发展动能，不断推动工艺美术、艺术品、出版印刷、文化装备制造、演艺、创意设计、动漫影视等行业的发展，奋力开创文化产业发展新局面。

工艺美术业。推动工艺美术与创意设计相结合，促进传统工艺美术产品向特色化、个性化、品牌化发展。整合葫芦产业资源，以堂邑镇为核心，培育一批葫芦产供销一体化的龙头企业，扩大“中国葫芦雕刻文化艺术之乡”品牌影响力。拓展工艺美术业展销渠道，推动工艺美术品进景区、进酒店、进游客服务中心、进高速服务区、进高铁站及公共文化场所等。以“互联网+”赋能工艺美术业，强化电商商户的品牌创建引导，推动工艺美术业品质化、品牌化发展。

艺术品业。依托高唐县“中国书画艺术之乡”“山东省民间文化艺术之乡”的品牌优势，加快高唐书画文创产业园建设，构建艺术原创与艺术品市场相互促进的艺术品业发展体系，培育一

批精品画廊。支持多种艺术形式、风格、流派创新发展，挖掘青年艺术家潜力。推动高唐书画等艺术作品、艺术衍生品以及相关金融、仓储、物流、保险等行业良性发展。建立规范艺术品交易、投资、鉴定、评估等市场运作平台和管理服务平台，完善艺术品市场监管体系。

出版印刷业。突出补强链条、产业协同，布局印刷装备、印刷检测设备等特色文化用品、装备制造产业，吸引一批具备国内领先技术的文化装备制造企业落户，打造聊城出版印刷产业集聚区。加快印务企业印刷技改等项目实施，推动东昌府区、聊城经济技术开发区、高唐县、临清市等出版印刷产业升级，以学缘文化创意、鲁西图书等企业为引领，依托学缘出版创意产业园等平台，开发多元化数字出版产品，推动出版印刷业向智能型、环保型、服务型发展。以学缘文化创意为龙头，打造集编辑、出版、印刷、发行、仓储、物流等于一体的出版印刷产业集聚区。支持印刷企业发展功能性包装印刷等业务。

文化装备制造业。依托汽车制造、影视道具、文化创意等企业及园区，加强房车、木屋、流动舞台车、影视道具、航空科技、夜间旅游装备等技术研发和改造升级。适应沉浸体验、智能交互发展趋势，加强工业互联网、物联网、车联网在智能文化装备生产各环节的应用，提升沉浸式设施、可穿戴设备、智能终端等智能装备技术水平。

演艺业。加强原创策划，支持聊城各类演艺市场主体打造艺术水准和市场效益兼备的精品剧目。重点开发杂技、戏曲、音乐、舞蹈等演艺市场，支持开发沉浸式、互动式创新演艺项目。利用好保利大剧院等演艺场馆，引导城市综合体、特色街区配建多功能演艺小剧场，活跃城市驻场演艺。引导线下播出与线上演播融合，促进国有文艺院团、演出场所与互联网平台合作，创新商业模式，推动演艺与旅游融合发展。

创意设计产业。依托东阿阿胶股份有限公司、临清三和纺织集团有限公司、金正动画股份有限公司等发展创意设计业，培育一批本地创意设计企业，开发设计阿胶主题、纺织品主题创意设计产品，通过阿胶世界、阿胶古城、宛园以及博物馆、美术馆等平台实现产供销一体化。依托包装印务企业发展包装设计，为聊城蔬菜、葫芦等特产商品化、精致化发展提供设计包装支持。支持专业设计企业与工艺美术企业合作，以时尚创意设计为木版年画、面塑、剪纸、黑陶、葫芦等传统工艺美术赋能。

动漫影视业。依托动漫企业及大专院校动漫人才优势，扶持动漫影视业发展，鼓励发展应用动漫、影视动画等。支持对江北水城、武松打虎、战神蚩尤、曹植与洛神等文化素材进行动漫化展示及沉浸式体验，适时制作聊城文化主题系列微型动漫影视作品、影视大电影等，推出一批具有聊城特色的精品力作。培育壮

大线上演播、数字创意、在线教育、数字传媒、数字影视、数字艺术体验、沉浸式体验等数字文化业态，培育一批小微数字文化企业，建设一批数字文化产业基地。

## （二）培育壮大市场主体

加强分层、分级、分类指导，改造提升和建设一批特色鲜明、主业突出、集聚度高、带动性强的文化产业园区和基地，构建具有市场竞争力和发展活力的市场主体结构体系，为产业发展提供支撑。

提升产业园区核心竞争力。改进提升山东省短视频直播基地聊城中心、聊城文化创意产业园等基础设施及服务配套水平，引导优质企业入驻，完善投融资、人才招聘、法务、知识产权、信用评价等服务平台建设，提升园区服务能力和水平。发挥文化产业园区（基地）辐射带动作用，推动产业园区由要素集聚向创新发展平台转变，提升园区发展能级。改造利用旧厂房、旧仓库，建设一批创客社区、青年文创街区、艺术特色园区、创意设计园区、非遗产业园区、休闲娱乐园区、文化商业园区等。扶持建设集聚新技术、新业态、新模式的夜间文化和旅游消费集聚区、旅游休闲街区等，带动区域文化产业集群连片发展。“十四五”期间，培育打造1-2家国家级文化产业示范基地，2-3家省级文化产业示范园区。

#### 专栏四：产业园区（基地）重点项目

1. 提升重点产业园区（基地）：山东省短视频直播基地聊城中心、东昌府区工艺葫芦产业基地、聊城文化创意产业园、宏达文化产业园、灵芝文化产业园、高唐书画文创产业园、中国锦鲤文旅小镇、松林家具文化产业园、临清魏家湾贡砖传播展示基地、莘县创智谷数字经济园等。

2. 在建重点产业园区（基地）：东昌书院文体中心、聊城市魏老六魏氏熏鸡文化产业园、银郭庄村葫芦民俗文化产业园、莘县智慧文体产业园、学缘出版创意产业园、民慧·学谷—全龄科技文化交流小镇等。

3. 拟建重点产业园区（基地）：宏大文化创意服务中心二期、葫芦小镇、“东门里·道个万福”青年休闲街区等。

构建合理市场主体发展格局。支持骨干企业做优做强，激发市场主体活力，实施文化企业培育工程。鼓励具有发展潜力的文化企业提升企业的核心竞争力、市场开拓能力、产业链带动能力，发展成为本地龙头企业。加大招商引资力度，实施“一企一策”，招引一批国内外知名文化企业集团落户聊城，推动文化产业整体规模和综合竞争力持续提升。优化文化领域创业兴业环境，创新小微企业投融资机制，利用开放平台、共享资源等方式，带动小微企业发展。加快发展新兴文化企业，推动传统文化业态高质量发展。

#### 专栏五：文化产业重点企业

1. 工艺美术业：山东葫仙工艺品有限公司、阳谷县状元红文化家具有限公司、山东阳谷玻璃工艺制品厂等。

2. 艺术品业：东昌府区华宝艺术品有限公司、聊城翰林艺术品有限公司、中义信拍卖（山东）有限公司等。

3. 出版印刷业：学缘文化创意（山东）有限公司、山东阿华包装印务有限公司、阳谷毕升印务有限公司、纷美包装（山东）有限公司、山东维克多利纸业有限责任公司等。

4. 文化装备制造业：中通客车股份有限公司、聊城古轅影视道具有限公司、山东中宇航空科技发展有限公司等。

5. 演艺业：聊城市水城演艺有限责任公司、聊城市佳文演艺经纪有限公司、聊城市东昌府区京韵戏曲演艺有限公司、东阿县东艺杂技演艺有限公司等。

6. 创意设计业：东阿阿胶股份有限公司、临清三和纺织集团有限公司、山东金帝精密机械科技股份有限公司、中通新能源汽车有限公司等。

7. 动漫影视业：山东金正动画股份有限公司、新聊文化产业有限公司等。

### （三）活跃文化消费市场

加强文化消费引导，释放文化消费潜力，改善文化消费环境，推动文化消费市场健康、繁荣发展。

办好文旅惠民消费季。加大文旅消费惠民举措力度，通过文旅消费季等多种形式，完善常态化消费促进机制，促进文旅消费，争创省级文化和旅游消费示范（试点）县2个。运用文旅消费大数据分析，实现供需调配和精准对接。发挥线上交流互动、品牌打造、精准营销等优势，推动线上线下消费融合互促，培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、互动消费等新兴消费。

积极拓宽文旅消费渠道。改造提升现有文旅消费场所设施，推进文旅消费网点建设。提高文旅消费场所的便捷程度，引导演出、文化娱乐、景区景点等场所广泛应用互联网售票，提升数字化预约能力。提高文旅消费数字化水平，推进聊城智慧旅游云平



台升级，开设文旅消费超市。在博物馆、影院、剧院、文化馆、图书馆、书店等建设文旅消费集聚空间，推动传统商业综合体向文体商旅综合体转型。发展夜间消费，创新发展夜间演艺、古城灯光秀、特色风情街、非遗文创集市等，支持聊城古城争创国家级夜间文化和旅游消费集聚区，培育省级夜间文化和旅游消费集聚区2个，培养创建国家级旅游休闲街区1家、省级旅游休闲街区2家。

## 六、突出品牌特色，做强旅游业

深化旅游业供给侧结构性改革，以高质量跨越式发展和全域旅游理念为引领，完善提升旅游业要素体系，丰富旅游产品供给，提升旅游业品质，推动智慧旅游建设，成为全国著名文旅康养旅游目的地、国际知名休闲度假旅游目的地。

### （一）推动旅游要素升级

以问题为导向，针对景区、住宿、餐饮、娱乐、购物、交通等旅游要素的缺项、短板进行重点突破，填补缺项、补齐短板，将优势做足做亮，擦亮品牌，激发旅游活力、吸引力和竞争力。

#### 1. 旅游景区提档升级

实施旅游景区品质提升工程，完善基础设施，提升服务质量，丰富景区业态。进一步完善游客中心、旅游厕所、旅游标识系统，加强旅游景区从业人员服务质量培训，推进聊城市博物馆、中国运河文化博物馆及各县（市、区）博物馆等创新展陈展示形式和

手段，增强互动体验功能。推动聊城杂技、葫芦雕刻等非遗项目走进景区，丰富景区文化旅游业态。重点开展景阳冈酒文化观光园、鱼山曹植墓景区争创国家4A级旅游景区工作。

#### 专栏六：4A级旅游景区创建工程

1. 鱼山曹植墓景区提升改造：在保护生态环境基础上，建设曹植文化体验区、山上游览区、梵呗音乐体验区、特色度假区、休闲娱乐区，全方位做活曹植文化，推动景区基础服务设施建设，完善内部游步道、增设旅游厕所和生态停车场，全面提升服务质量。

2. 景阳冈酒文化观光园提升改造：提升园区内景观环境，改善酒文化馆展陈、体验方式，开发景阳冈酒文化创意旅游商品，策划打虎英雄主题酒文化节事活动，打造沉浸式剧场演艺。

## 2. 旅游住宿增量提质

构建度假酒店、星级酒店、主题酒店、精品民宿、连锁酒店等类型多样的住宿接待体系。推动万达欢乐小镇希尔顿逸林酒店区等项目建设。支持聊城古城、临清中洲古城、阳谷古城等建设民宿集群。推出运河民宿、黄河民宿等主题民宿品牌，积极创建省级旅游民宿集聚区。继续开展旅游星级饭店、文化主题饭店、星级旅游民宿的评定、复核、推荐和管理工作的。推动住宿行业借助互联网实现转型升级，打造智慧住宿设施。

## 3. 旅游餐饮品牌集聚

弘扬聊城美食文化，深入挖掘临清小吃、阳谷小吃、聊城小吃等民间传统小吃，支持本土主题餐饮企业品牌化、连锁化发展。

提升古城美食街建设运营管理水平，培育古城龙堤美食岛、临清美食文化街。优化美食集聚区布局，为聊城特色美食提供集中展示体验空间，主城区重点打造2-3家美食街区，各县（市、区）分别培育1-2家特色美食街区，推动区域美食的集聚发展，积极举办运河美食节、运河自驾美食周等活动。

#### 4. 旅游购物精品打造

推进实施“山东手造·聊城有礼”提升工程，举办“山东手造·聊城有礼”旅游文化创意设计大赛，加强“山东手造·聊城有礼”宣传推广，注册品牌商标，构建“山东手造·聊城有礼”公用品牌评价机制。联合高校专业设计团队，围绕东阿阿胶、临清桑黄、冠县灵芝、东昌毛笔等特色产品资源，设计开发一批文创产品和城市礼物，打造“山东手造·聊城有礼”新品牌、新形象。优化旅游购物布局，设立“山东手造·聊城有礼”常态化展销专柜（区），充分利用景区、酒店、商业区、高速服务区、游客服务中心等载体，实现场景化旅游购物体验。

#### 5. 休闲娱乐精致演绎

引导剧本杀、密室逃脱、电子竞技、剧场脱口秀等新兴娱乐业态进驻古城、景区。鼓励京剧院、豫剧院、杂技团等演艺企业、剧团等加强与古城等旅游景区合作，发展小微型、主题性、特色类、定制类旅游演艺项目，实现常态化演出。鼓励演艺与餐饮结合，实现合作共赢。依托水城明珠大剧院，引进一批国内外知名

歌剧、舞剧、话剧演出。鼓励旅游景区、星级饭店、旅游民宿依托本地民俗风情和自然资源，推出一批节庆、水上、空中等休闲娱乐项目，打造主客共享的多元化休闲娱乐产品。

## 6. 慢游体系舒适便捷

大力发展“慢游”交通游览体系，因地制宜发展运河、东昌湖、徒骇河等水上特色旅游，开发驳船旅游，打造水上观光通道。推进干线公路与重要景区连接，强化旅游客运、城市公交对旅游景区的服务保障。推动城市绿道、游步道、骑行道建设，沿大运河、黄河、徒骇河、马颊河、金堤河等打造特色景观廊道，推进交通驿站、自驾车旅居车营地、旅游厕所等服务设施建设，合理设定各绿道的文化主题，实施夜间景观小品、夜光智慧跑道等夜景亮化工程，形成高品质、大旅游的慢行体系。

## （二）融合创新旅游业态

顺应大众旅游和旅游发展全域化趋势，发挥旅游的融合拉动、催化集成功能，推动传统优势业态创新升级，大力培育一批具有发展条件和潜力的业态，丰富旅游业态供给，实现多元化、创新性发展。

### 1. 推动重点业态升级

乡村旅游。实施乡村旅游精品工程，推动增加餐饮、购物、民宿等业态，提升乡村旅游服务质量，健全完善旅游基础设施，进行乡村旅游重点村、景区化村庄和民宿集聚区创建。争创全国

乡村旅游重点村1个、全省乡村旅游重点村4个、省级景区化村庄30个，打造乡村旅游集群片区。积极发展乡村创意农业，提升休闲农庄、精品采摘园、生态观光园等传统乡村旅游产品，推进莘县蔬菜、东昌葫芦等乡村地标农业发展，培育地标性旅游商品。

生态旅游。重点培育特色生态旅游景区，推进西湾森林湿地、佳乡田园综合体、中华海棠园田园综合体、赛石花朝园生态文旅综合体、位山黄河公园、黄河国家森林公园等建设，完善生态风景道、游步道、营地驿站、停车场、旅游厕所、乡村民宿等旅游配套设施，开发生态观光、生态度假和生态疗养等产品。

康养旅游。依托阿胶、灵芝、桑黄等资源，开展以药膳养生、保健等为主要内容的中医药健康旅游活动。推进东阿阿胶国家中医药健康旅游示范基地建设，培育打造1-2个省级中医药健康旅游示范基地。开发优质温泉资源，推动温泉养生产品提质升级，加快天沐·温泉度假村、盛世天湖温泉等提档升级，发展温泉配套产业，建设一批温泉旅游度假区、温泉公园、温泉酒店等，打造一批温泉客栈、温泉农庄等大众化、本土化、特色化的乡村温泉旅游产品，培育打造一批省级康养旅游示范基地。

红色旅游。推进红色纪念地景区化提升，完善以孔繁森同志纪念馆、刘邓大军强渡黄河战役纪念馆、中共冀鲁豫（平原）分局旧址等为代表的纪念地的餐饮、住宿、休闲、购物配套服务功能。积极促进红色旅游业态产品创新，构建以红色研学、红色文

创、红色乡村、红色节庆为主的红色旅游产品体系。创新策划精品红色文化和旅游活动。培育孔繁森同志纪念馆、刘邓大军强渡黄河战役纪念馆等一批红色研学基地，创建5个山东省红色文化特色村，打造聊城红色旅游融合发展示范区。

工业旅游。依托东阿阿胶、景阳冈酒厂等企业开展工业旅游，挖掘工业文化价值内涵，创新丰富工业旅游互动体验内容，推出一批工业旅游精品线路，培育打造1个国家级工业旅游示范基地、2-3个省级工业旅游示范基地。

研学旅游。依托丰富的文化旅游资源，开发具有差异性的研学旅游产品，打造“河和之契”研学旅游品牌。构建运河文化、黄河文化、现代农业科普、莘县红色教育、东阿中医药科普、开发区航天科技、高唐书画等类型丰富的研学旅游产品体系，打造一批国家级、省级、市级中小学生研学基地。

| 专栏七：重点旅游项目建设工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. 在建重点旅游项目：“梦幻后姜”动漫民俗文化旅游村、“畅情教场李”乡村休闲文旅农场、运河葫芦风情文创农场、仓亭津农业休闲度假区、香如默鱼菜农场、冠县七彩庄园实践活动中心劳动教育实践基地、高唐向阳花开农业旅游风景区、莘县大张家镇红庙田园综合体项目、满运时节文化养生园、山东临清运河老街项目、中华水上古城文化保护利用旅游项目等。</p> <p>2. 拟建重点旅游项目：蚩尤农耕文化生态旅游区建设项目、“引黄济运”湿地文化公园项目、东阿黄河国家森林公园文化旅游带提升项目、东昌湖国家湿地公园保护与科普宣教基地、景阳冈景区综合提升建设项目、阳谷古城文化旅游综合开发建设项目、阳谷县红色文化教育基地、刘邓大军强渡黄河战役红色文化教育基地建设项目等。</p> |

## 2. 积极培育新兴业态

夜间旅游。积极发展夜间旅游，结合微演艺、沉浸式体验、互联网经济等，推出一批夜间文化旅游体验项目，引入休闲酒吧、咖啡吧等休闲业态，建设聊城古城等一批夜间文化和旅游消费集聚区、旅游休闲街区。整合聊城市及临清、东阿等京剧院、豫剧院和杂技团等院团人才资源，对接万达欢乐小镇、水城明珠剧场等，创作多模式、多主题的专业演艺产品，打造夜间演艺高地。持续丰富夜游文化体验，延长博物馆、文化馆、图书馆、美术馆、影剧院等文体设施开放时间。打造“夜游”文旅线路、“夜赏”特色景区、“夜宴”餐饮品牌、“夜购”特色街区、“夜演”视听剧苑、“夜品”文化场馆、“夜宿”精品民宿等多样化消费产品。

体育旅游。推进旅游与体育运动融合，依托运河、黄河、金堤河、东昌湖等水域资源，打造具有国际国内影响力的水上体育赛事活动，建设符合国际标准的运动基地。配套体育旅游基础设施建设，争取与国家体育总局水上运动中心等合作，邀请国内外知名赛艇俱乐部、皮划艇俱乐部等申办具有国际影响力的赛事，提升“江北水城”品牌影响力和国际知名度。

会展旅游。加快市级会展场馆建设，推动高品质星级酒店、酒店集群和国际经贸交流中心等各项基础设施建设，鼓励茌平区、东阿县、临清市、莘县等建设或改造会展场馆，推动展会接待规模、品质、层次提升。围绕会议、奖励旅游、大会、展览或博览

会四大板块，依托本地及国内外知名企业、平台举办黄河主题、运河主题、工业主题、农业主题等各类高端会议和论坛，以会带旅、以旅促会，发展会展旅游。

3. 促进文化服务与旅游融合

推进公共文化设施与旅游融合发展。扩大公共文化设施免费开放范围，让游客方便快捷地享受本地公共文化服务。拓展博物馆、美术馆、图书馆、城市书房等文化场馆的旅游功能，打造文化和旅游融合型服务空间，让文化场馆成为旅游驿站，让旅游服务中心成为文化客厅。推动有条件的基层综合性文化服务中心（站）与旅游服务中心融合建设。鼓励乡村民宿与乡村书房、农家书屋结合，实现主客共享。

鼓励公共文化服务和活动进景区。大力推动公共文化服务进景区活动，坚持“以需定供”的原则，在有条件的景区设置文化馆分馆、图书馆分馆，将城市书房、乡村记忆馆、非遗展馆、农家书屋等植入景区，送戏、送电影进景区。推动民间节庆、赛事等特色群众文化活动融入旅游服务。

| 专栏八：公共文化服务与旅游融合工程                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 文化和旅游公共服务机构功能融合试点工程：按照“易融则融、能融尽融”的总体思路，以构建适应群众需求的文化和旅游公共服务体系为目标，通过开展文化和旅游公共服务机构功能融合试点工作，探索公共文化机构与旅游服务中心深度合作的路径和方法，重点抓好临清市文化馆省级文化和旅游公共服务机构功能融合试点单位的试点工作。 |



2. 拓展公共文化场馆旅游服务功能工程：根据各县（市、区）公共文化服务体系建设情况，分层次推进拓展公共文化场馆旅游服务功能，按照“设施通用、功能拓展、动静分开”原则，合理划分服务区域、调配服务设施和完善服务功能，突出宣传本土文化和特色旅游资源，以旅游集散、交通换乘、驻足休憩、产品展示、特色推介、信息咨询、游程安排和投诉管理为主要内容，为本地市民和外来游客提供服务。

### （三）完善旅游服务体系

加强游客服务体系、旅游标识系统、智慧旅游和旅游厕所等基础设施建设、改造、升级，推动旅游公共服务体系日趋完善，提升游客旅游体验度。

#### 1. 高标准建设游客服务体系

推进旅游集散体系建设，完善市、县、景区三级集散和咨询服务网络，为游客提供全方位的咨询服务。按照创建国家全域旅游示范区的标准，建设提升聊城市旅游集散中心及东阿县、阳谷县和临清市旅游集散中心，逐步完成旅游集散中心数字化改造，增加休闲娱乐设施，优化休憩餐饮环境。依托各县（市、区）汽车站、火车站，增设旅游服务咨询中心。切实发挥集散中心作用，提供特色化的交通集散、线路推介、导游服务、票务预订、投诉建议、救援扶助、信息咨询等服务。

#### 2. 完善标准化旅游标识系统

围绕打造国际知名休闲度假旅游目的地，推进旅游景区、旅游度假区、休闲街区、游客服务中心等旅游标识体系多语种、数

字化、智慧化建设，完成3A级及以上旅游景区、乡村旅游点等在交通沿线的标识设置，统筹建设全市旅游交通引导标识系统。实施聊城旅游“导航计划”，在聊城段高速、国道、省道及重要交通节点等设置旅游交通引导标识。在交通枢纽区域、游客集散中心等重要交通节点入口设置旅游引导标识牌，实现全覆盖。

### 3. 加快智慧旅游建设

加快推动大数据、云计算、5G、虚拟现实等新技术在旅游领域的应用普及，以科技创新提升旅游业发展水平，构建创新、开放、共享的智慧文旅公共服务体系。推进文旅资源数字化展示、创意产品开发、旅游安全风险防范等新型服务。优化聊城市“智慧旅游云平台”，提升文旅营销素材应用推广服务水平，强化智慧营销、综合服务功能。加强智慧文旅基础设施建设，普及旅游景区电子地图、线路推荐、语音导览等智慧化服务，推动4A级以上旅游景区基本实现智慧化转型升级。加强文化和旅游重点区域监测平台建设，做好客流监测、文旅行业大数据采集与分析。引导开发数字化体验产品，拓展智慧旅游5G场景建设应用。

### 4. 持续推进旅游厕所革命

巩固“厕所革命”建设成果，合理布局旅游厕所，在保证旅游区厕所数量的基础上，在城市公园、加油站、通往景区的道路等人流密集处增设生态厕所。全面提升旅游厕所质量，结合农村人居环境提升行动，推进“厕所革命”向农村延伸，优化景区化

村庄旅游厕所。城市厕所革命主要以街道公厕为对象，进行旅游化、生态化改造，重点美化环境、增设导引标识。加快第三卫生间建设，提高女性厕位比例。创新旅游厕所运营管理机制，探索公私合营的管理模式，推进旅游厕所建设与市场化管理，积极推行政府引导下的“承包经营”管理模式。

#### （四）深化全域旅游发展

以旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化、旅游效益最大化为目标，发挥部门和县（市、区）的主动性与积极性，指导推进东昌府区、东阿县、阳谷县等加快创建省级全域旅游示范区。

建立全域旅游创建机制。构建政府主导、部门联动、行业促进、市场推动的旅游发展格局，实现由部门抓旅游到党政统筹抓旅游的转变。争创全域旅游示范区的县（市、区）成立由县委书记和县长任双组长、县直各部门为成员的全域旅游示范区创建工作领导小组，负责统筹全域旅游示范区创建。明确领导小组架构、职能和工作模式，制定部门联席会议制度，完善常态化工作机制，协调解决旅游业改革发展中的问题。

扎实推进全域旅游发展。依托现有文化旅游资源，打破地域、行业、所有制等方面界限，谋划实施一批重点文旅项目，健全旅游基础配套设施，完善旅游发展要素，延伸全域旅游产业链条，推出运河文化体验、黄河文化体验、水浒文化体验、阿胶养生养

心、乡村休闲旅游、工业体验旅游、红色教育研学、科普教育研学、古城文博研学、康养休闲体验、书画文化体验等精品主题旅游线路，推出一批特色文化旅游品牌，实现全域旅游突破发展。

推进创建工作落到实处。在国土空间规划中争取旅游专题和专项规划，为县（市、区）全域旅游发展预留空间。充分发挥市场对资源配置的决定性作用，加快构建全局谋划、全面整合、统筹推进的全域创建工作格局。加强对县（市、区）全域旅游示范区创建指导，将创建过程性评价与过程性指导相结合，做好评估评测结果应用，建立反馈、整改、落实、完善的循环提升机制，确保创建任务落到实处，创建工作达到实效。

## **七、发挥两河优势，唱响河和之契**

以习近平总书记关于推动黄河流域生态保护和高质量发展、国家文化公园建设指示精神为指导，坚持以文塑旅、以旅彰文，以两河沿线丰厚的历史文化和浓郁的民俗风情为载体，统筹推进两河文化遗产保护传承与利用，激发两河文化遗产活力，全面推进两河文化与旅游融合发展，创建两河交汇明珠城市。

### **（一）聚焦两河文化遗产保护**

根据两河相关文物和非遗的自身特点，加强真实性、完整性保护，展现中华民族历史文脉，挖掘两河文化蕴涵的时代价值。

#### **1. 加强两河文化研究阐发**

搭建高层次两河文化研究平台，充分利用两河沿线丰富的水

利工程遗址遗产，发挥聊城大学运河学研究院等高等院校和科研机构的研究支撑作用，加强对两河河道及船闸、桥梁、堤坝、码头等古代水利工程的科学研究，打造具有聊城特色和学术影响力的两河文化研究高地。鼓励各级文博机构、高等院校、科研单位开展两河文化遗产保护研究，每年申报一批省级或国家级运河、黄河文化研究课题，设立一批市级研究课题，支持相关研究成果公开出版。

| 专栏九：两河文化研究阐发工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. 运河文化研究阐发工程：依托聊城大学运河学研究院、聊城中国运河文化博物馆等机构，加大对聊城大运河研究阐释力度，讲好讲活大运河聊城段历史和当代故事，构建大运河文化理论体系。出版《聊城运河文化丛书》《聊城运河年度发展报告》等，扩大聊城运河的影响力。</p> <p>2. 黄河文化研究阐发工程：将黄河文化列入社会科学重点研究课题，系统研究梳理我市黄河文化形成、发展和演进历程，以黄河文明历程、生产生活、水利遗产、人文景观等为主要内容，推出一批黄河文化研究标志性成果，构建聊城市黄河文化研究阐发体系。</p> <p>3. 名著文化研究阐发工程：深入挖掘整理《水浒传》《金瓶梅》等与我市相关且具有较高艺术价值和知名度的文学名著，深度研究与名著相关的文化现象、自然环境、风俗人情等，不断提升经典著作研究阐发水平。加强涉及我市的国内外相关研究成果的整理收集，适时编辑出版专辑。</p> <p>4. 名士文化研究阐发工程：加强名士文化资源普查，整理名士文化资料，在我市高校、科研机构设立历史名人研究中心，开展课题研究和学术著作出版，编撰整理名士专著，出版名士专著丛书。</p> <p>5. 养生文化研究阐发工程：深挖阿胶文化、梵呗文化、温泉文化等养生文化内涵，深耕理论、技术研究。</p> <p>6. 红色文化研究阐发工程：依托孔繁森同志纪念馆、中共冀鲁豫（平原）分局旧址等红色文化史迹，深入研究，出版红色文化专著、革命人物传记等。</p> |

## 2. 加大两河文物保护力度

持续推进两河文化遗存和文物普查，推动一批未定级文物纳入分级保护范围，建立聊城市两河历史文化遗址遗迹分类名录和项目库，实施两河文化遗址保护、抢救和修复工程，加快建设一批两河文化遗址考古公园。加强两河文物保护动态监测，完善文物监测预警平台，全面实施文物安全“天网工程”。实施两河乡村记忆工程，加强沿线传统古村、传统民居、古树名木保护。

### 专栏十：文物保护重点工程

山陕会馆彩绘修缮保护、卫仓街老监狱墙、原省立第三师范附属小学礼堂、鲁仲连纪念祠、中国运河文化博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复、邓庙汉画像石墓保护修缮与展示、孔繁森同志纪念馆馆藏革命文物保护修复项目、会通河临清段世界文化遗产河道保护工程、临清运河钞关世界文化遗产点保护工程、“临清钞关遗址、鳌头矶遗址、舍利宝塔、东昌府区梁水镇土桥闸遗址等”组团式保护工程、临清中洲古城古民居修缮工程、临清河隈张庄明清砖窑遗址保护工程、会通河阳谷段世界文化遗产河道保护工程、阳谷古闸群世界文化遗产点保护工程等。

## 3. 强力推进两河非遗保护

开展非物质文化遗产普查，持续挖掘整理两河民间文学、传统美术、传统音乐、曲艺、传统医药、传统舞蹈、传统戏剧、传统技艺、传统体育、游艺与杂技、民俗等类型非遗，广泛征集关于两河的书籍、档案、影像、实物、人物等资料，建立两河非遗资源库。加大对两河非遗项目保护和扶持力度，打造聊城杂技、东昌葫芦雕刻等两河演艺、技艺等特色品牌项目。加强两河特色

文化形态整体保护，加强沿线地区民间文化艺术之乡建设管理，支持大运河文化（临清）生态保护实验区争创国家级文化生态保护实验区、争创1处省级黄河文化生态保护实验区。

## （二）创新两河文化传承利用

推动两河文化创造性转化、创新性发展，统筹两河文化保护传承利用与城乡建设、区域发展，探索新时代两河文化资源传承利用新路径，进一步彰显农耕文明和商业文明交融的魅力。

### 1. 加强两河文化遗产合理利用

实施两河重要点段保护展示、周边环境整治及配套设施建设，提升景阳冈龙山文化遗址、曹植墓风景区、刘邓大军渡黄河、运河三镇等重要文化遗产、革命旧址的展示利用水平，构建多维展示格局，打造一批两河文化地标。用好用活“两河双城、十七镇村”历史文化载体，一体推进大运河、黄河国家文化公园聊城段规划建设，支持临清市创建国家历史文化名城、省级文物保护利用示范区。依托山陕会馆、蚩尤陵等不可移动文物资源，谋划一批文化和旅游融合项目，将不可移动文物融入旅游路线。充分利用传统技艺、民间艺术、风俗习惯、特色美食等，改造建设一批两河非遗文化展示场所。定期举办两河非遗展示展演交流活动，为非遗项目“走出去”创造条件。深入开展非遗进校园、进社区、进景区、进场馆活动，鼓励各类学校立足地方特色和中小學生特点，开发两河文化校本课程。发挥非遗服务基层作用，以非遗资

源丰富的村镇为重点，打造文化生态保护名村、名镇。

| 专栏十一：两河文化遗产保护利用重点项目                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. 在建重点项目：临清市魏家湾贡砖非遗传承及展示项目、鲁西非物质文化遗产传习基地（匠人街）、临清市古运河文化活动中心等。</p> <p>2. 拟建重点项目：大运河阳谷段故河道综合体展示利用建设项目、运河古镇（张秋、阿城、七级）历史风貌数字再现项目、运河闸群展示国家文化公园建设项目、大运河阿城盐运司保护传承利用工程、景阳冈遗址国家文化公园建设项目、地委专署“绿树红墙”非遗文创体验区、大运河文化非遗传承基地建设项目、艾山黄河民俗文化体验中心等。</p> |

| 专栏十二：两河文化展示利用重点工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. 运河文化展示利用工程</p> <p>（1）核心展示园：临清运河钞关核心展示园，包括会通河临清段（小运河）、临清运河钞关；阳谷梯级船闸核心展示园，包括会通河阳谷段、荆门上闸、荆门下闸、阿城上闸、阿城下闸。</p> <p>（2）集中展示带：临清元明大运河汶卫交汇集中展示带，涵盖临清钞关核心展示园、会通河临清段（元运河）、卫运河、会通闸、临清闸、月径桥、砖闸、临清舍利塔、清真寺（北寺）、清真东寺、鳌头矶。</p> <p>（3）特色展示点：周家店闸、永通闸（辛闸）、土桥闸、戴湾闸、李海务闸、陶城铺闸、四河头水利枢纽、聊城山陕会馆、河隈张庄明清砖窑遗址。</p> <p>（4）核心展示空间：临清衙署文化园、聊城运河文化园（东昌古城、欢乐小镇）、聊城中国运河文化博物馆、聊城大学运河文献文物展览馆、七级运河古镇、张秋镇、阳谷景阳冈。</p> <p>2. 黄河文化展示利用工程</p> <p>（1）核心展示园：强渡黄河红色文化展示园（依托刘邓大军渡黄河指挥部旧址）。</p> <p>（2）集中展示带：刘邓大军强渡黄河展示带。</p> <p>（3）光岳楼文物本体保护展示项目；萧城遗址、朝城孟洼遗址、景阳冈遗址、景阳冈龙山城、茌平教场铺等大遗址保护展示工程等。</p> |

2. 积极培育两河文化产业



充分挖掘利用两河文化资源。大力发展工艺美术、艺术品、演艺、创意设计、动漫影视等产业，培育壮大数字创意、数字娱乐、网络视听、沉浸式体验等业态，做好两河产品体系设计，开发多样化、个性化两河系列文创产品，增强两河文化遗产资源传承活力。

做活做精两河文化产业。与创意设计机构开展合作，围绕运河、黄河文化等，整合历史遗址遗迹、特色建筑、古村落及博物馆馆藏等资源，通过授权、合作、联名开发等形式，推出体验型、数字型文创产品，用游戏、音乐、动漫等数字创意方式活化文化遗产，打造两河文创品牌。融通多媒体资源，推进“互联网+文物”发展，充分运用人工智能等现代信息技术，促进文物展示利用方式融合创新。提高传统工艺产品的当代审美价值和实用价值。鼓励东阿阿胶股份有限公司、聊城市东昌府区福禄缘葫芦工艺制品有限公司等国家级、省级生产性保护示范基地开发旅游体验产品和文创旅游商品，推动非遗文创产品和旅游商品研发设计、生产、销售发展。引导临清贡砖、阳谷根雕等非遗项目开展跨界合作，创作生产出符合时代审美的非遗文创产品。

### （三）建设两河特色旅游区

围绕大运河、黄河国家文化公园建设，以阳谷县张秋镇作为大运河文化旅游带和黄河文化旅游带无缝衔接的枢纽，融合运河文化商业文明和黄河文化农耕文明，进一步丰富文化内涵、提升

旅游品质，建设特色鲜明的两河特色旅游区。

集中力量打造大运河国家文化公园。以临清市为引领，以东昌府区和阳谷县为重点，以中洲古城、聊城古城、魏湾镇、戴湾镇、梁山镇、李海务街道、七级镇、阿城镇、张秋镇为载体，建设不同主题的大运河国家文化公园。推动运河美食餐饮、戏曲演艺、手工艺、水上运动、休闲农业、田园养生等业态发展，重点打造运河钞关文化体验旅游融合区、聊城古城慢生活文旅休闲区、景阳冈·狮子楼水浒文化体验区。策划推出运河古镇探访之旅、运河古村生态之旅、千年运河水上之旅、运河文明遗产之旅、运河研学之旅等文旅产品。引进国内大型节庆活动，策划举办运河主题文化和旅游节事活动，以软产品提升硬实力。提升运河沿线道路景观水平，建设生态绿道、骑行步道等慢行系统，合理建设旅游导视系统，布局自驾车驿站、景观台等配套设施。

整合资源建设黄河国家文化公园。围绕黄河流域生态保护和高质量发展战略，依托金堤河、黄河水系，以刘邓大军强渡黄河战役纪念馆、阳谷蚩尤陵、东阿阿胶世界、鱼山曹植墓、位山黄河公园、黄河国家森林公园等景区载体，打造绿色黄河、红色黄河和文化黄河，带动沿线乡村旅游、生态旅游、文化体验、红色旅游等业态发展，培育一批“黄河味道”特色美食街区，打造一批“黄河人家”精品民宿、主题酒店，建设一批森林康养、湿地康养、田园养生、中医药养生等康养旅游基地。策划推出黄河精

品体验之旅、黄河红色之旅、黄河湿地研学之旅、阿胶文化养生之旅等文旅产品。策划举办黄河主题文化和旅游节事活动。以阳谷县为核心点，实现由黄转运，推动两河产品互动，打造黄河沿线游的新IP，讲好聊城黄河故事。

## 八、加强合作交流，讲好聊城故事

积极融入国家战略，创新旅游营销推广，加强区域合作，丰富文化和旅游节庆活动，深化对外交流合作，推动聊城文旅走出去。

### （一）实施立体推广营销

做精国内客源市场，拓展国际客源市场，构筑旅游营销矩阵，创新旅游营销手段，组织系列文旅节庆活动，进一步扩大文化和旅游知名度和“江北水城·运河古都”品牌影响力。

精准聚焦国内市场。坚持“巩固省内、拓展京津冀和中原城市群、开辟中远程”的国内旅游市场，深耕山东省内基础市场，拓展京津冀、中原城市群等重点市场，挖掘关中城市群、成渝城市群等潜力市场，不断拓展国内旅游市场，做大市场总量。

探索开发国际市场。利用国家、山东省、聊城市对外推广宣传平台、第三方企业或媒体在国外知名视频网站推广聊城旅游，定期发布聊城文化旅游相关内容。利用境内外友好城市、大企业分支机构等载体，拓展日韩、东南亚等海外市场，加强与国内百强旅行社合作，举办专题招商推介宣传活动。精准对接东亚、中

亚、东南亚等旅游市场，举办“江北水城”国际直播宣传活动，提升聊城文旅境外宣传热度。

拓宽营销推广渠道。整合线上线下资源，推动传统宣传与新媒体营销相融合，全面构筑旅游营销矩阵。制造线上话题，举办线下活动，进一步利用“探索聊城”微信小程序，“文旅聊城”微信公众号、微博、抖音、快手、今日头条等政务号，同程、马蜂窝等OTA渠道商，腾讯全媒体、有线网络、互联网移动端精准推送平台等的流量优势，实现文旅信息的精准推送、聊城话题的全媒体传播。鼓励全市各景区景点、酒店、餐饮等企业在抖音、快手、B站、微信、微博、今日头条等新媒体平台开通账号，进行城市形象和旅游产品的网络宣传。推进直播电商与“好客聊城”“好品聊城”有机融合发展，打造一批直播经济基地、产业直播经济集群。

打造知名节庆品牌。深化与知名平台、主流媒体合作，承办国家级、省级重大文旅活动，集中开展宣传推介。举办“我家门前有条河”系列文旅推广活动等，推动中国大运河·江北水城文旅大会暨运河论坛、中国（聊城）葫芦文化艺术节、阿胶滋补节、杂技艺术节等节庆活动优化升级，实现“以节促游，以节兴游”。各县（市、区）将节庆与社交活动、演艺表演、电竞赛事、游艺动漫、地方美食等跨界融合起来，打好引导节庆消费的组合拳，推出一批具有特色的会展、商贸、文化、节庆等大型活动，打造

一县一品牌、一县一节庆。

## （二）深化区域文旅合作

积极推动区域文化和旅游融合、联动发展，广泛深入开展交流沟通和务实合作，扩大对外文旅交流与合作，为文化旅游发展作出“聊城贡献”。

持续开展文化旅游区域合作。深度融入省会城市群经济圈，紧抓郑济高铁建设战略机遇，以交通共联、产业共融、资源共享为重点，强化与济南及周边城市在文化旅游领域的对接合作，推动形成聊城、济南、泰安、曲阜“山泉水圣”黄金旅游线。加快融入全省“一群两心三圈”区域发展布局，深度对接京津冀协同发展等国家战略。深化拓展“9+10”区域文化旅游交流合作，共同推出红色经典自驾旅游线路，引导文化旅游消费。强化中原经济圈合作，完善豫晋冀鲁毗邻城市文旅融合发展协作机制，联手打造豫晋冀鲁黄金旅游线路。

深化两河沿线区域合作。加强与大运河、黄河沿线地区在文化遗产保护、文旅融合发展等方面的合作。依托京杭大运河城市旅游推广联盟，加强与大运河沿线城市的文化旅游合作，充分挖掘大运河历史文化资源，积极融入运河古镇联盟建设，构建运河城镇发展共同体。与枣庄、济宁、泰安、菏泽协同打造好鲁风运河、水浒故里等文化旅游目的地品牌，促进运河上下游在文旅、产业等领域的合作，深化在品牌宣传、旅游客源等方面的资源共

享。深化与黄河流域沿线城市合作，策划组织黄河文化专题活动，强化资源共享、客源共享、数据共享，共建黄河文化旅游带，共同打造“中华母亲河”文化旅游品牌。

多措并举加强对外交流合作。积极参与“外媒山东行”“中国国际文化旅游博览会”“山东国际旅游交易会”等大型文化旅游交流活动。举办具有国际影响力的“大运河国际文化和旅游活动推广季”“我家门前有条河”系列文旅推广活动等，提升我市文化和旅游的美誉度和吸引力。扩大与“一带一路”沿线国家(地区)、区域全面经济伙伴关系协定成员国、国际友好城市的合作交流，形成以文化、研学、会展会议、体育、商贸互通为核心的交流机制，推动中医药、杂技、葫芦雕刻等特色非遗产品出口。深化与日韩中国文化中心、旅游办事处等机构的合作，将我市打造成为山东对日韩文化交流对话的新高地和对外传播山东文化、展示中华文明的重要窗口。

## **九、深化改革创新，强化保障实施**

坚持党对文化和旅游工作的全面领导，强化统筹协调，完善政策保障，加强人才支撑，优化发展环境，完善法治保障，充分调动各级各方积极性，为规划落地实施提供有力保障。

### **(一) 强化统筹协调**

加强组织领导。坚持党统揽全局、协调各方的领导核心作用，强化文化和旅游管理职能融合，加强对文化和旅游工作的统筹协

调。成立“文旅兴市”发展工作专班，完善同级部门的横向协调，优化上下级部门的纵向联动，推动解决跨部门、跨领域的重点难点问题，形成工作合力。理顺党委、政府与企事业单位、社会团体、行业协会、公益组织之间的关系，实现文化和旅游领域的“办管分离”，由“举办”向“引导”、从“管理”向“服务”转变。

深化体制机制改革。持续推进“放管服”改革，优化文旅项目审批流程、旅行社和导游行政审批服务，提高文旅部门行政管理效能。创新协同发展工作机制，围绕黄河流域生态保护和高质量发展、国家文化公园建设等国家重大战略，构建多层次、多角度、共建共享、互联互通互惠的协同发展模式。加强与发改、财政、自然资源和规划、金融、税务、统计等部门的协作和政策衔接，推动文化和旅游管理部门向资源统筹、产业促进、发展协调和服务监管转变。深化文化市场综合行政执法改革，完善综合执法管理体制。健全联合办案和执法协作机制，加强区域执法协作。建立乡村发展协作机制，联合发展改革、财政、交通等相关部门在休闲乡村建设、旅游公路建设、乡村基础设施建设等方面进行协作。

## （二）完善政策保障

落实支持政策。落实国家、省、市支持推动文化建设、旅游发展的各项政策，制定聊城市文化和旅游相关新兴业态补贴办法、全市旅行社和酒店业高品质发展支持办法、本地旅游服务机构支

持办法等政策文件。健全完善“一企一策”奖励扶持政策，引进大企业大集团。继续落实《古城区精品文旅项目奖励办法(试行)》，制定《聊城市旅游团队奖励办法》，对成功创建省级及以上全域旅游示范区、文化和旅游消费试点(示范)城市、夜间文化和旅游消费集聚区的，市级财政给予适当奖励。

加强土地保障。推动文化和旅游用地纳入国土空间规划统筹安排，各县(市、区)在编制和调整土地利用总体规划、城乡规划过程中，充分考虑文化和旅游发展的空间布局和项目建设用地要求，保障重点文化和旅游项目建设用地，优先安排新建公益性文化设施建设项目所需用地。支持使用未利用地、废弃地等建设文化和旅游项目，鼓励利用农村闲置建设用地、闲置农房建设文化和旅游项目。在符合规划和用途管制的前提下，鼓励农村集体经济组织依法以集体经营性建设用地使用权入股、联营等形式参与文化和旅游项目。探索研究支持文化和旅游新业态建设用地政策。细化利用工业厂房、仓储用房、古建筑、老建筑等存量资源开发文化和旅游项目的政策措施。

完善融资体系。加快建立以政府投入为引导、社会资金为主体，依靠市场机制筹措资金的多元化文化和旅游投融资体系。切实发挥各种政府资金、基金等引导和激励作用。市县两级积极落实财政资金，推动消费季工作全面升级。通过政府购买、项目补贴、以奖代补、贷款贴息、定向资助、股权投资等方式，引导和



激励社会力量参与文化和旅游项目建设。引导政策性银行出台支持文化和旅游发展的景区抵质押贷款业务、知识产权等无形资产质押业务。鼓励符合条件的文化和旅游企业在区域性股权市场挂牌或培育上市。

### （三）加强人才支撑

培育引进高层次人才。建设聊城市文旅智库。结合聊城市人才引进计划、规划和各项政策，制定文化和旅游领域高层次人才发展支持措施，引进一批高专尖文旅行业高层次人才。推进招商引资与招才引智相结合，发展创新型文化和旅游项目，以项目落地带动人才引进，以项目建设运营带动人才集聚。加强高层次人才培养，通过重点项目、重点剧目（节目）等培育塑造文化和旅游领军人物和名人大家，做好水城文化英才、水城领军人才、齐鲁文化之星、齐鲁英才等推荐申报工作。持续推进“金牌导游”培养项目，支持将特级、高级导游纳入高层次人才培养和激励范围，发挥标杆示范作用。

培养专业技术人才。加大文化艺术、动漫影视、网络视听、创意设计、新闻宣传以及文化和旅游经营管理等领域创新型专业技术人才培养，打造跨界型、复合型、交叉型人才队伍，吸引更多青年人在聊创新创业。加强文化旅游与科技融合发展，培育一批精通新文化科技应用的人才。提升旅行社地接导游专业能力，实施地接导游专业素养研培计划。推动文化遗产保护专业人才队

伍建设，到2025年，打造出一支高素质考古队伍。持续提高文化和旅游人才队伍素质，通过“线上+线下”的方式，加强岗位培训和业务技能培训。

抓好基层队伍建设。推进市县两级完善文化市场综合执法队伍建设。加强县（市、区）基层文博单位队伍建设，配齐配强文物执法人员。推进基层公共文化专职管理员（文化活动带头人）队伍建设，吸引优秀年轻干部和大学毕业生到基层文化和旅游部门任职。打造专兼结合的基层工作队伍，完善基层文化和旅游队伍培训体系，统筹推进分级分类分层培训，全面提高文化和旅游基层从业人员素质。

#### （四）优化发展环境

营造文明文化旅游环境。推进文明宣传教育、规范约束和社会监督，开展“光盘行动”“公勺公筷”“文明一米线”等行动，加大文明文旅的正面宣传引导，通过新闻报道、访谈节目等方式，引导市民和游客文明出行，不断提升文明水平。推动客运站、高速服务区、景区、公益性文化场馆等窗口单位建立文旅志愿者服务站，设立文明旅游公益岗位，通过专职、兼职文明文旅宣传员，开展志愿服务公益行动，开展文明引导、游览讲解、信息咨询等服务。鼓励旅游景区、酒店、旅行社等企业积极争创国家级、省级文明旅游示范单位。

推动信用文旅建设。建立健全文化旅游、新闻出版、广播影

视等领域市场主体信用档案，持续完善信用信息归集、公示、共享、评价工作，加强文旅市场信用动态监管。加快推进文化和旅游业信用信息整合，完善行业信用信息数据资源，推动“信易+”在文旅领域应用。

强化安全管理。严格落实文化和旅游安全生产属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，推动形成“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责”的安全责任体系。积极配合相关部门，做好对特种设备安全以及玻璃栈道、滑雪滑冰等高风险旅游项目安全的监管工作。健全专业化安全救援体系，完善安全应急指挥、演练、信息报告及应急值守等相关制度，完善文化和旅游突发事件应急预案。组织开展文化和旅游安全生产教育宣传。完善文化和旅游保险产品体系。

#### （五）完善法治保障

完善文旅法规条例体系。贯彻落实好《聊城市文物保护管理条例》等地方性法规，做好《聊城市红色文化保护传承条例》《聊城市旅游景区管理条例》《聊城市市级非物质文化遗产代表性传承人认定与管理办法》《聊城市市级非物质文化遗产代表性项目认定与管理办法》等制定工作。推动文化和旅游领域法律、法规的对接、修订等，补充编制促进文化和旅游公共服务体系建设、文化和旅游发展、文化和旅游市场管理等地方性条例，健全聊城市文化和旅游法规体系。加强相关法律法规宣传普及，增强市场

主体依法依规经营意识，促进其自觉遵守相关法律法规。

推进文化和旅游标准化建设。以标准化引领文化和旅游高质量发展。对标相关国家标准，健全文化和旅游标准化工作相关制度和机构，优化标准申报、立项和审核流程，完善聊城文化和旅游标准化体系。构建城乡公共文化服务标准体系，完善公共图书馆、文化馆（站）和基层综合性文化服务中心等公共文化机构建设、管理、服务和评价标准规范，推动公共文化服务标准化、均等化水平全面提升。充分发挥标准的引领效应，加快标准化在文化和旅游行业的普及应用。加大标准化体系建设和标准宣贯实施力度，提高全社会、全行业的标准意识。积极开展文化和旅游标准化试点，创建一批标准化试点示范单位，以标准化引领质量提升。

健全完善市场监管。深入开展文化和旅游市场专项治理工作。加强“事中、事后”监管，严厉打击各类违法违规行为。实行投诉处理回访制度，跟踪办理投诉案件，保证处理效果。加强对新业态、新主体、新群体的引导、服务和管理。组织开展网上巡查，查处网上违法违规行为。会同相关部门，及时查处整治文化和旅游市场突出问题，持续保持市场整治的高压态势，维护文化和旅游市场秩序稳定。

# 聊城市能源发展“十四五”规划

能源是经济社会的基础与动力。“十四五”时期是我省开启新时代现代化强省建设新征程，加快新旧动能转换、推动高质量发展的关键五年，也是我市实现在鲁西大地率先崛起的关键五年。为更好地适应经济社会发展和落实碳达峰碳中和要求，科学谋划我市未来五年能源发展。根据《山东省人民政府关于印发山东省能源发展“十四五”规划的通知》（鲁政字〔2021〕143号）、《聊城市人民政府关于印发聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（聊政发〔2021〕4号）要求，现结合我市实际，制定本规划。规划基准年为2020年，规划期为2021年-2025年，远景展望到2035年。

## 一、发展基础与形势

### （一）发展基础

“十三五”时期，我市坚持能源发展与环境保护相协调，以转变能源发展方式、推进能源结构调整为主线，促进传统能源产业改造升级，加快新能源和可再生能源产业发展，优化电网结构，提高能源使用效率，初步形成了清洁、高效、安全、可持续的现代能源体系，完成了总量、能效等主要目标任务，为全市经济社会的健康发展提供了坚强的能源保障。

#### 1. 资源禀赋

——煤炭。我市煤炭资源较为丰富，主要分布在莘县、阳谷、东阿、茌平、东昌府等地，其中阳谷-茌平煤田总面积约 2297 平方千米，累计查明储量 18.3 亿吨，作为全省储备煤田，目前处于勘察阶段。

——油气。我市石油、天然气资源主要分布在莘县古城镇及周边地区，属中原油田；累计探明石油地质储量 9698 万吨，可采储量 2996.5 万吨。

——太阳能。我市年均太阳总辐射量为  $4900 \sim 5170 \text{ MJ/m}^2$ ，年均日照小时数为 2323 小时，太阳能总辐射量处于 II-III 类区（丰富-很丰富区），呈西南向东北递增分布，在全省属中高值。

——风能。我市风能资源属于低风速风能区域，南风向风能分布比较集中，属于 IV 类风资源区，地面年均风速为 2.3 米/秒，140m 高度风速在 5.5-5.8m/s 之间，黄河北岸、徒骇河、马颊河等区域风资源相对较好。

——生物质。我市生物质资源包括农作物秸秆、林木废弃物、畜禽粪便、生活垃圾等，其中农作物秸秆年产量约 700 万吨，林木废弃物年产量约 200 万吨，畜禽粪便年产量约 700 万吨，生活垃圾年产量约 160 万吨。

——地热能。我市中深层地热能资源分布广泛稳定，包括 2 个地热田，可开发利用地热资源分布面积达 5408 平方千米，占全市总面积的 62%，地热流体总储量 5600 亿立方米，可采热流

体量约 2.6 万立方米/日。

## 2. 发展现状

综观全市能源发展现状，主要呈现以下特点：

（1）能源结构优化初见成效。2020 年，全市能源消费总量 2828 万吨标准煤，约占全省 6.7%。在全市能源消费中，煤炭、油品、天然气、一次电力及其他比重由 2015 年的 88.9：8.1：2.2：0.8 优化为 84.5：6.8：5.4：3.3；其中，煤炭消费量为 2915 万吨，约占全省 7%；油品消费量为 134 万吨，约占全省 3%；天然气消费量为 12 亿立方米，约占全省 3%；一次电力消费量为 12.4 亿千瓦时，约占全省 1%。电量结构中煤电比重较 2015 年降低约 6 个百分点。

（2）传统能源供应能力保持稳定。电力装机。全市电力装机总容量 1397.5 万千瓦，约占全省的 9%；其中，煤电装机 1233.5 万千瓦，占全市总装机的 88%。2020 年全社会用电量约 652.6 亿千瓦时，约占全省的 9%；全年发电量为 637.9 亿千瓦时，约占全省的 11%，其中火电发电量为 614.9 亿千瓦时。电网。全市拥有 500 千伏变电站 3 座，变电容量 600 万千伏安，220 千伏变电站 22 座，变电容量 780 万千伏安，初步形成了以 500 千伏聊城站等为中心、以 220 千伏环网为输电线路的网架结构。油气。全市长输及分支油气管道总长 1074.9 公里，其中长输管道 5 条，总长 761.6 公里，分支管道 8 条，总长 313.3 公里。

（3）新能源和可再生能源发展迅速。全市可再生能源装机容量 164 万千瓦，约占全省 4%，较 2015 年增加 13 倍，发电量由 2015 年的 0.1 亿千瓦时提高至 18 亿千瓦时；光伏发电装机容量 140.5 万千瓦，较 2015 年增加 135 万千瓦，其中集中式装机占 42%；风电装机容量 10 万千瓦，实现零突破；生物质发电装机容量 13.5 万千瓦，较 2015 年基本实现翻番，其中农林生物质、垃圾发电装机容量分别为 6 万、7.5 万千瓦。地热能应用面积达到 36 万平方米。

（4）能源节能减排成效更加显著。“十三五”期间，我市通过制定节能激励政策、加强能源需求管理、开展能源审计、积极开发利用新能源等措施，节能减排效果显著。全市单位地区生产总值能耗降低率完成省下达 19% 的任务；关停淘汰落后煤电机组 40 台，共 216 万千瓦；现役燃煤发电机组及其他有条件的燃煤发电机组全部完成超低排放改造；单位千瓦时供电煤耗达到 310 克标准煤，较 2015 年下降 20 克标准煤以上；淘汰 35 蒸吨/小时以下燃煤锅炉 25 座，65 蒸吨/小时及以上燃煤锅炉全部实现超低排放；单位地区生产总值二氧化碳排放降低 22%；全市建成节能建筑超过 2000 万平方米；城市公交中新能源和清洁能源占比达到 100%。

（5）能源技术装备水平稳步提升。“十三五”期间，我市围绕在全省争创一流、走在前列，实施“新时代兴聊十大工程”计



划，推动产业突破工程，推进新旧动能转换，形成了工业设计和设备制造一体化的综合能力。智能电网方面，县级供电区配电自动化覆盖率达到 100%，配网自动化、智能化水平显著提升。高端能源装备制造领域方面，风电机组零件、LNG 储运装备、电控柴油发电机等高端能源装备产业取得快速发展；整车制造、关键零部件、基础装备制造等新能源汽车制造产业优势明显，已形成以中通客车控股股份有限公司为代表的新能源汽车生产基地。

（6）能源惠民利民效果显著。全面完成全市贫困村农网改造，惠及省定贫困村 676 个；建成光伏扶贫电站 15.91 万千瓦，惠及贫困户 1.09 万户。提前一年完成新一轮农网改造，实现小城镇（中心村）电网“村村改”、平原机井通电“全覆盖”、行政村动力电“村村通”，农网供电可靠率达到 99.9543%，综合电压合格率达到 99.997%。完成“煤改电”15.99 万户、“煤改气”27.56 万户。建成充电网点 91 处，充电服务网络不断完善。

### 3. 存在问题

（1）能源消费结构偏煤。近年来，我市能源结构调整取得了一些成效，但偏煤的结构性矛盾没有得到根本性改变。全市煤炭消费量占能源消费总量的比重较全省平均水平高出约 18 个百分点，较全国平均水平高出约 30 个百分点。特别是由于我市水电资源匮乏，风光资源正在开发，非化石能源消费比重不足 4%，较全省平均水平低约 4 个百分点，较全国平均水平低约 11 个百

分点，能源低碳转型发展任务十分艰巨。

（2）能源消费强度偏高。“十三五”以来，我市单位地区生产总值能耗强度逐步降低，但仍是全省平均水平的2倍左右。分行业看，二产内部重工业比重依然较大，焦化、煤化工、电解铝等高耗能行业仅煤炭消费约占二产和全社会煤炭消费的90%和89%；全市煤电装机占总装机88%，约占全省煤电装机的12%。压减转移钢铁、焦化等行业产能、推动电解铝、氯碱等行业转型升级，推进煤电行业整改升级，是我市亟待解决的紧迫任务。

（3）能源资源约束趋紧。“十三五”期间，全市能源消费总量逐年增长，煤炭、石油、天然气等全部依靠外部调入，资源约束性明显；其中油品主要依靠济南至邯郸输油管道，天然气输送主要依靠榆济线，能源输送网络等基础设施不够完善，供应保障存在薄弱环节。同时，可再生能源发展面临诸多困难，生物质发展受制于原材料产量限制，地热能开发利用受取水许可办理困难、与油气采矿权重叠等因素制约，风电、光伏等发展面临政策调整和土地利用等问题。

| 专栏1 聊城市“十三五”能源发展总体情况表 |      |        |        |       |
|-----------------------|------|--------|--------|-------|
| 指 标                   | 单 位  | 2015 年 | 2020 年 | 年均增长  |
| 一、能源生产                |      |        |        |       |
| （一）能源生产量              | 万吨标煤 | 0.3    | 51     | 179%  |
| 1. 一次电力               | 亿千瓦时 | 0.1    | 18     | 177%  |
| （二）电力装机               | 万千瓦  | 642.5  | 1397.5 | 16.8% |

|             |      |        |        |        |
|-------------|------|--------|--------|--------|
| 1. 煤电       | 万千瓦  | 629.8  | 1233.5 | 16.2%  |
| 2. 可再生能源    | 万千瓦  | 12.7   | 164    | 66.8%  |
| （1）风电       | 万千瓦  | —      | 10     | —      |
| （2）光伏       | 万千瓦  | 5.5    | 140.5  | 91.2%  |
| （3）生物质及垃圾发电 | 万千瓦  | 7.2    | 13.5   | 13.4%  |
| （三）电量       | 亿千瓦时 | 487.0  | 652.6  | 6.0%   |
| 1. 煤电发电量    | 亿千瓦时 | 486.9  | 614.9  | 4.8%   |
| 2. 可再生能源发电量 | 亿千瓦时 | 0.1    | 18     | 177%   |
| 3. 外电电量     | 亿千瓦时 | —      | 19.7   | —      |
| （四）电量结构     |      |        |        |        |
| 1. 煤电发电量    | %    | 100    | 94.2   | [-5.8] |
| 2. 可再生能源发电量 | %    | —      | 2.8    | —      |
| 3. 其他       | %    | —      | 3.0    | —      |
| 二、能源消费      |      |        |        |        |
| （一）能源消费量    | 万吨标煤 | 2546.4 | 2828   | 2.1%   |
| 1. 煤炭       | 万吨   | 3147.2 | 2915   | -1.5%  |
| 2 油品        | 万吨   | 155.3  | 134    | -2.9%  |
| 3. 天然气      | 亿立方米 | 4.1    | 12     | 23.8%  |
| 4. 一次电力     | 亿千瓦时 | 0.1    | 12.4   | 157.3% |
| （二）能源消费结构   |      |        |        |        |
| 1. 煤炭（实物量）  | %    | 88.9   | 84.5   | [-4.4] |
| 2. 油品       | %    | 8.1    | 6.8    | [-1.3] |
| 3. 天然气      | %    | 2.2    | 5.4    | [3.2]  |
| 4. 非化石能源    | %    | 0.8    | 3.3    | [2.5]  |

注：1. [ ]内为累计值

## （二）发展形势

“十四五”及中长期，随着我国积极构建双循环新发展格局，推动碳达峰与碳中和，以及山东省在社会主义现代化建设新征程

中走在前列、全面开创新时代现代化强省建设新局面的深入推进，全省能源发展面临加快转型的重大机遇。聊城市要深刻把握新时代新特征新要求，抢占先机，开创能源发展新局面。

### 1. 碳达峰目标与碳中和愿景对能源转型提出新要求

习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上作出“力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和”的重大宣示，这就要求我国以远超发达国家减排的速度和力度，加快结构性低碳转变。山东省为落实碳达峰碳中和要求，在能源“双控”、能效提升、结构优化等方面都提出了更高要求，并相继提出了“四增两减”、“三个坚决”等低碳转型措施。

对我市来说，可再生能源发展将迎来爆发期，我市应充分利用丰富的太阳能、风能、生物质能、地热能等资源，积极开发利用可再生能源，擘画新能源产业多元发展蓝图，打造能源发展的新的增长极。

### 2. 双循环的新发展格局对能源保障提供新途径

党的十九大以来，国家先后提出京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域协调发展战略，区域发展协同性不断增强，能源资源跨区配置效率进一步提升，区域能源联动合作将更加密切。山东省为保障能源供应，主动融入国内能源大循环，加强与黄河上游能源资源省份合作，充分利用省内省外两个市场两种资源，并提出了“两保障”等主要任务。

对我市来说，能源供应保障能力迎来提升关键期，我市应加强在省会经济圈和中原城市群中的联系，织密能源输送网络，夯实能源合作基础，进一步拓展与省内外地区能源合作的广度。

### 3. 新一轮科技革命和产业变革为能源创新发展提供新动力

随着新一轮科技革命和产业变革加速推进，新一轮能源变革兴起，全球光伏、风电等可再生能源发电逐步迈入平价时代，新业态、新模式蓬勃发展。山东省紧抓战略机遇期抢占氢能发展跑道，加大储能技术研发，加快推进能源与信息融合发展，加速创建综合智慧能源示范区，以新技术、新模式、新业态改造能源产业。

对我市来说，能源产业发展进入活跃期，氢燃料电池整车技术、清洁能源技术、信息技术等关键技术的不断突破和深度融合，推动我市能源产业格局加速调整，新模式、新业态、新产品将成为能源产业新支柱。

### 4. 全面深化改革为能源治理体系现代化创造新环境

随着能源体制改革向深水区迈进，国家加快构建有效竞争的市场结构和市场体系，形成主要由市场决定能源价格的机制，创新能源科学管理模式，继续坚持和完善能源“双控”制度，建立健全能源法治体系。山东省能源体制改革走在全国前列，在新的历史起点，将加快推动能源市场化改革，加强能源治理能力，建立完善主体多元、统一开放、竞争有序、有效监管的能源市场体系，实现能源资源优化配置。

在能源治理体系上，依靠改革应对变局、开拓新局，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，积极构建现代化能源治理体系。

## 二、指导方针和目标

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和“四个革命、一个合作”能源安全新战略，坚持稳中求进工作总基调，准确把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局。以推动能源高质量发展为主题，以深化能源供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，按照“三提升两优化一提高两创新”的发展思路，重点实施“五大行动计划”，加快推动能源发展质量变革、效率变革、动力变革，努力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，为促进经济社会发展行稳致远，推动聊城市高质量发展，实现鲁西大地率先崛起，提供安全、稳定、经济、清洁的能源保障。

### （二）基本原则

1. 坚持清洁低碳、绿色发展。统筹推进非化石能源规模化发展与化石能源清洁高效利用，加快转变能源发展方式，优化调整能源结构；落实碳达峰碳中和要求，持续压减煤炭消费总量，降低碳排放强度，促进生态文明建设，实现能源开发利用与生态环境保护

谐共生。

2. 坚持开放多元、安全发展。统筹发展与安全，加快优化能源供应网络，健全多元市场供应体系，打造安全、可靠的现代能源供给保障体系。适应新发展格局，落实黄河流域区域发展战略，立足省会经济圈一体化发展，加快推进能源开放合作，大力提升开放条件下能源安全水平。

3. 坚持创新驱动，融合发展。把改革创新作为推动能源高质量发展的根本动力，推动技术、产业创新，重视人才培养，推进能源与数字技术、信息技术深度融合，加强成果转化，加快产业化步伐；深化能源重点领域体制改革和机制创新，充分发挥市场在能源资源配置中的决定性作用。

4. 坚持节约高效，协调发展。把能源节约贯穿经济社会发展的各领域各环节，积极推行先进能效标准和节能制度，推动形成节能型生产方式和消费模式；加强能源系统统筹协调和集成优化，推动各类能源协同发展，实现集约高效开发、科学高效利用。

5. 坚持以人为本，共享发展。把改善人民群众用能条件作为出发点和落脚点，深入贯彻高水平全面建成小康社会要求，加快用能基础设施向城乡覆盖，大力实施清洁能源惠民利民工程，显著提高能源普遍服务水平；不断满足人民群众对美好生活向往，充分共享能源高质量发展成果。

### （三）主要目标

按照市国民经济和社会发展“十四五”规划总体要求，到2025年，全市能源发展主要目标是：

1. 能源消费“双控”更有力。到2025年，全市能源消费总量、煤炭消费总量完成省分解任务；完成省下达的单位地区生产总值能耗降低目标。

2. 能源结构优化更明显。能源结构：煤炭消费比重下降至80%以下，天然气比重提高至10%以上，一次电力及其他能源（非化石能源）比重提高至7%以上。电力结构：装机方面，可再生能源装机占比达到30%以上；电量方面，煤电电量比重下降至85%左右，可再生能源电量比重力争提高至10%以上。

3. 能源利用更清洁高效。煤电平均供电煤耗下降至300标煤/千瓦时以下，完成我省下达的单位地区生产总值二氧化碳排放降低目标。

4. 能源服务更优质。城乡居民用能条件进一步改善，乡村电气化率进一步提升，到2025年人均年生活用能提高到420千克标准煤左右。

展望到2035年，我市煤炭消费占比力争降至六成左右，化石能源全部实现清洁高效利用；清洁能源消费明显提升，能源生产消费模式得到实质性转变；能源科技创新能力和引领作用显著增强，新能源产业装备走在全省前列；全面建成清洁低碳、安全高效的现代能源体系。



| 专栏 2 “十四五”能源发展主要目标 |                       |               |             |        |             |          |     |
|--------------------|-----------------------|---------------|-------------|--------|-------------|----------|-----|
| 类别                 | 指标名称                  |               | 单位          | 2020 年 | 2025 年      | 年均<br>增速 | 属性  |
| 总量<br>目标           | 能源消费总量                |               | 万吨标煤        | 2828   | 完成省分<br>解目标 | —        | 约束性 |
|                    | 煤炭消费总量                |               | 万吨          | 2915   | 完成省分<br>解目标 | —        | 约束性 |
|                    | 全社会用电量                |               | 亿千瓦时        | 652.6  | 760         | 3.1%     | 预期性 |
|                    | 能源综合生产能力              |               | 万吨标煤        | 51     | 完成省分<br>解目标 | —        | 约束性 |
|                    | 电力装机总量                |               | 万千瓦         | 1359.5 | 1700        | 4.6%     | 预期性 |
| 结构<br>目标           | 能源<br>结构              | 煤炭            | %           | 84.5   | 76.0        | [-8.5]   | 预期性 |
|                    |                       | 油品            | %           | 6.8    | 5.4         | [-1.4]   | 预期性 |
|                    |                       | 天然气           | %           | 5.4    | 11.0        | [5.6]    | 预期性 |
|                    |                       | 一次电力及其他       | %           | 2.7    | 7.0         | [4.3]    | 预期性 |
|                    |                       | 其他能源          | %           | 0.6    | 0.6         | —        | 预期性 |
|                    | 电力<br>结构              | 煤电装机容量        | 万千瓦         | 1233.5 | 1100        | -2.3%    | 预期性 |
| 结构<br>目标           | 电力<br>结构              | 可再生能源装机<br>容量 | 万千瓦         | 164    | 550         | 27%      | 预期性 |
|                    |                       | 煤电电量          | %           | 94.2   | 85.0        | [-9.2]   | 预期性 |
|                    |                       | 可再生能源电量       | %           | 2.8    | 10.0        | [7.2]    | 预期性 |
|                    |                       | 其他电量          | %           | 3.0    | 5.0         | [2.0]    | 预期性 |
| 效率<br>目标           | 单位地区生产总值能耗<br>降低率     |               | %           | —      | 完成省分<br>解目标 | —        | 约束性 |
|                    | 煤电机组供电煤耗              |               | 克标煤/<br>千瓦时 | —      | 300         | —        | 预期性 |
| 生态<br>目标           | 单位地区生产总值二氧化<br>碳排放降低率 |               | %           | —      | 完成省分<br>解目标 | —        | 约束性 |
| 民生<br>目标           | 人均年生活用能               |               | 千克标煤        | 350    | 420         | 4%       | 预期性 |

注：1. [ ]内为累计值；2. 能源结构中其他能源指市外一次电力。

### 三、主要任务

#### （一）大力发展清洁能源，开创能源结构调整新局面

聚焦可再生能源利用规模、天然气利用水平、煤电清洁高效水平三方面，大力优化能源结构，实现能源消费增量全部由清洁能源供给的新局面。

##### 1. 提升可再生能源利用规模

实施可再生能源倍增行动计划，以整县光伏、“光伏+”工程、风电、生物质绿色热电工程为重点，以地热能示范工程等补充，因地制宜推动可再生能源多元化、协同发展。到 2025 年，可再生能源发电装机达到 550 万千瓦以上。

（1）多元发展太阳能。积极开发分布式光伏。充分利用我市丰富的党政机关、公共建筑、工商业厂房和农村居民屋顶资源，大力推动茌平、临清、冠县、阳谷、莘县、东昌府、经开区等县（市、区）整县分布式光伏规模化开发试点，形成易复制、可推广的经验并在全市推广应用。倡导光伏建筑融合发展理念，鼓励在新建的交通枢纽、会展中心、文体场馆、中央商务区、工业园区等开展光伏建筑一体化项目示范。支持具备条件的工业园区、产业园区等利用各类空闲资源，推广建设分布式光伏发电系统；结合乡村振兴，创新光伏分布式利用模式，加快建设一批光伏小镇和光伏新村；优先发展“自发自用”分布式光伏。

大力推动“集中式光伏+”模式。聚焦“光伏+”工程，促进

光伏提质升级；结合农业、渔业、养殖业等，因地制宜建设农光、渔光、蓄光等“光伏+综合利用”示范区，推动光伏发电与农业、渔业、养殖业等融合发展；支持能源企业利用自由工业场地、园区、废弃厂房等可利用土地，积极推广“光伏+工业”模式；结合“生态环境治理、农光、渔光、养殖业+光伏”等模式，探索与旅游业、休闲颐养产业等融合发展，打造“光伏+产业”聊城模式。规范光伏电站建设与运营管理，全面提升光伏电站的智慧化、无人化运维水平。到 2025 年，力争光伏装机规模达到 500 万千瓦以上。

推进太阳能多元化利用。把握太阳能光热发展趋势，培育多层次、多维度、多元化市场，推动太阳能光热利用由生活热水向城市供热制冷拓展，由民用建筑向工业、农林牧渔业和服务业延伸，促进太阳能与其他能源的互补应用，探索推广“太阳能+空气源热泵供热”、“太阳能+天然气”、“太阳能+电能”等模式。拓宽太阳能利用思路，支持弱光玻璃发电示范，打造太阳能光热发电示范园区。

（2）稳妥有序推进风力发电。加强陆地风能资源管理，进一步研究马颊河、徒骇河、漳卫河等地带沿河风资源和德上、东吕高速等地带沿路风资源；依托鲁西北平原低风速风电开发经验，稳妥推进续建项目建设，力争打造智慧风电示范项目；充分考虑生态、用地等因素，适时启动一批集中式风电试点。科学分析低

风速区域分散风资源，适时推动分布式风电建设。充分发挥风电与光伏发电、储能协调互补的优势，按照“总体规划、集中连片”的方式，适时启动风光储一体化基地试点；结合当地新产业、新模式发展，探索研究陆上风电发展新路径。到 2025 年，风电装机规模达到 20 万千瓦以上。

（3）科学合理发展生物质能。因地制宜发展生物质发电。按照规划先行、科学合理的原则，根据生物质能资源特性、分布特点和既有项目情况，科学布局建设装机规模和资源总量相匹配的生物质发电项目，原则上每个县域内不重复布置生物质发电厂。在工业有机废水无害化处理集中地区和畜禽规模化养殖地区，支持建设沼气发电项目。重点实施生物质绿色热电工程，新建农林生物质发电项目必须采用热电联产方式，鼓励现有项目进行热电联产升级改造。到 2025 年，农林生物质发电装机达到 26 万千瓦，打造一批生物质供暖示范城镇。

合理布局发展垃圾发电。在落实环保选址、垃圾资源、社会稳定风险评估的前提下，结合新型城镇化和垃圾分类处理，积极推进生活垃圾焚烧发电项目建设，提高垃圾焚烧发电环保水平。到 2025 年，垃圾发电装机达到 12 万千瓦左右。

加快生物质燃料利用和产业化发展。燃气工程。按照就地收集原料、就地消费利用的原则，充分利用农作物秸秆、畜禽粪污、餐厨垃圾、农副产品加工废水废渣等各类有机废弃物资源，支持

专业化企业建设生物质天然气试点工程，示范引领、有序推进，逐步建立健全生物质天然气专业化投资、建设、运营、管理和服务体系，推动生物质天然气产业化进程。开拓生物质天然气在城镇居民炊事取暖、并入城市燃气管网、交通燃料、工业原料等领域的应用，形成多元化消费体系。充分利用农村生活垃圾及人畜粪便，继续发展户用沼气。成型燃料工程。探索建立覆盖城乡的生物质资源收集、成型燃料生产加工、储运、销售、使用的产业体系；推动生物质成型燃料在工业供热和民用采暖等领域的应用示范。

（4）科学规范推进地热能利用。地热能供热工程。结合聊城市地热资源开发利用矿业权设置，围绕地方供热(制冷)需求，依托先进地热开采应用技术、地热高效梯级利用、尾水回灌技术，合理有序开展中深层地热和浅层地热能资源开发利用，在莘县、高唐等地打造一批生态环保、节能减排、智慧多元的地热清洁供热(制冷)示范小区。地热资源多元化综合利用工程。充分发挥地热能热、水、矿等资源属性，推动地热资源多元化综合利用工程建设，重点在旅游度假区、特色小镇等区域，结合区域功能，打造一批建筑供暖、生态养殖、温室大棚、洗浴疗养等多元化梯级综合利用示范项目。地热能乡村振兴示范工程。结合乡村振兴战略，推动地热能开发与种（养）殖等产业的深度融合，探索绿色环保、生态循环、节能高效的新型种养模式。

## 2. 提升天然气利用水平

实施天然气“一张网”行动计划，加快天然气管网互连互通，构建以国干线、省干线为主、市支线为辅的层次清晰、互联互通、安全高效的现代天然气输配体系。实施“气化聊城”工程，以工业、交通、民生为重点，大力增加天然气消费规模。

提升天然气供应能力。加快协调推进西干线聊城段、中济线莘县段改线等干线建设工作，配合齐河-濮阳输气管道工程研究论证工作；积极推动临莘线等支线建设工作；加强同中石油、中石化等大型国有企业合作，强化气源保障；吸引多元投资，充分利用现有管输气源，有序建设高压、次高压输配管网，补齐天然气互联互通和重点地区输送能力短板。加快推进天然气大型储罐、储备调峰设施建设，重点在东昌府、临清、阳谷等地布局应急调峰储备站点。到 2025 年，全市形成“干支贯通、脉络清晰”的天然气输送网络。

释放天然气消费需求。工业领域。重点推进全市燃煤、燃油工业锅炉的清洁能源替代和改造工作，在气源保障条件较好情况下，支持发展天然气冷、热、电三联供分布式能源，有序适度发展天然气热电联产项目。民生领域。加快城镇燃气配套设施建设及改造，释放居民用气需求；稳妥推进农村清洁取暖用气。到 2025 年，力争天然气消费量达到 25 亿立方米以上。

## 3. 提升煤电清洁高效水平

实施煤电清洁高效行动计划，以优化煤电结构、推进热电联产、实施改造升级为重点，加速推动清洁高效煤电工程。到 2025 年，现有煤电装机力争控制在 1100 万千瓦左右（不含聊城祥光  $2 \times 66$  万千瓦机组和聊城信源 3 台 60 万千瓦级高效临界空冷机组）。

统筹推进煤电机组关停整合。淘汰低效落后产能，在确保电力、热力接续稳定供应的前提下，依法依规大力推进单机容量 30 万千瓦以下煤电机组关停整合；严格执行环保、节能、质量、安全等政策标准，依法依规全面关停淘汰不达标燃煤机组，确因热力接续无法关停的机组实施技术改造。严格控制新建煤电项目，确需发展的高效项目应严格执行“五个减量替代”原则。

积极推进热电联产。按照“统一规划、充分利用、优先改造、科学合理”的基本原则，充分发挥现役 30 万千瓦及以上煤电机组供热潜力，加大供热管网整合力度，打破热源间、区域内供热壁垒，推动热源互备、热网互联，力争城市中心城区、县城实现供热“一张网”。鼓励国家能源聊城发电有限公司、华能聊城热电有限公司、大唐临清热电有限公司等大机组长距离供热，优先释放大容量热电联产机组余热供暖能力，逐步实现向莘县、冠县供热，探索向临清供热，适时推动信发集团有限公司大机组向高唐、东阿供热；逐步形成大电厂承担集中供热、资源综合利用和生物质等清洁能源机组合理补充的供热格局。

全面实施热电机组改造升级。以国家能源聊城发电有限公司等为示范,大力实施 60 万千瓦及以下超临界、亚临界机组汽机、锅炉本体及辅机系统等综合性节能改造和运行优化;鼓励次高温次高压机组改造为高温高压及以上参数机组;鼓励位于市中心及周边重点区域的机组采取深度减排或近零排放措施,进一步降低烟气中烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放浓度及排放量;支持存量煤电机组灵活性改造。到 2025 年,煤电机组平均供电煤耗力争低于 300g 标煤/千瓦时。

## (二) 奋力增强能源保障能力, 构建能源安全新体系

### 1. 优化能源输送网络布局

——煤炭。积极对接“外煤入鲁”铁路通道,推进“铁路+”多式联运体系建设,健全我市煤炭运输通道;加强铁路专用线建设,打通煤炭供应最后一公里。支持信发集团有限公司在茌平、高唐等地建设煤炭应急储备基地,鼓励鲁西化工集团股份有限公司、华能聊城热电有限公司、大唐临清热电有限公司等用煤企业,提高煤炭储备能力;完善应急储备机制,落实企业煤炭最低库存制度,打造以基地储备和企业库存相结合的煤炭应急供应保障体系。

——油品。发挥鲁皖二期成品油管道等输送通道优势,推动成品油运输汽运转管道,科学规划布局加油站点,完善冠县、东昌府等成品油物流园储配功能,推动落实企业成品油社会储备责



任；支持重点用油企业扩大油品储备，确保区域油品供应稳定安全；形成以物流储配与企业储备互为补充、安全可靠的油品供应保障体系。

## 2. 优化城乡智能电网布局

实施电网优化行动计划，围绕优化发展输电网、侧重发展配电网、突出重点项目建设，加快构建各级电网协调发展的坚强智能电网。

——输电网。以满足区域负荷增长、电气化铁路建设等需求，有序推动 500 千伏和 220 千伏输电网建设，进一步优化网架结构，提升电网供电能力和安全水平。

——配电网。以满足负荷增长、上级变电站配出和新能源接入需要，合理布点 110 千伏变电站，按照功能定位适度超前规划；对影响供电安全的设备进行扩展性改造，提高电网运行安全性和可靠性。35 千伏电网坚持“理存量、控增量”原则，通过加强 110 千伏和 10 千伏电网结构，将 35 千伏电网接待负荷逐步转移至 110 千伏电网。以满足分布式电源、电动汽车、5G 基站接入等需要，及时安排配套 10 千伏电网工程同步或超前建设。加强电网配电自动化建设，提高配电网可观可控能力。

——农网。加大农村电网建设力度，巩固提升农村电网保障水平，实现农村基础设施建设用电便捷接入。将乡村电气化纳入乡村振兴统一规划，推动农业生产、乡村产业、农村生活各领域

电气化改造，促进乡村能源生产和消费转型，推动特色用能项目建设。

### 3. 健全充电基础设施体系

按照“因地制宜、快慢互济、经济合理、适度超前”的原则，坚持目标导向、问题导向，合理布局规划建设电动汽车充电基础设施。到 2025 年，全市充电基础设施保有量达到 5000 个以上，建成“车桩相随、布局合理、智能高效、保障有力”的充电基础设施体系。

加快推动城市中心区域充电基础设施建设。在城市中心区域，以居民区、办公场所、大型商场等停车场为重点，规划建设充电桩；居民区以交流慢充桩为主，新建住宅小区按照不低于停车位数量 10% 的比例配建充电设施，其余停车场 100% 预留建设条件，统一将供电线路敷设至固定车位，预留电表箱、充电基础设施安装位置和用电容量；积极推进现有小区在公共停车位配建充电桩；打造一批“充电服务示范居民小区”。在城市公共停车场配建大功率直流桩，满足社会车辆快速补电需求；新建各类公共停车场，按 15% 的车位比例配建充电桩；鼓励各级党政机关、事业单位、国有企业利用内部停车场建设充电基础设施，满足电动公务用车充电需求。鼓励自建充电基础设施向社会开放。

完善公共服务车辆配套充电基础设施建设。通勤车辆、环卫车辆、公交车等定点定线运行的电动汽车，优先考虑在停车场配

建充电桩，在道路沿途有条件的区域建设快充桩，满足临时补电需求；物流车辆、出租车、巡逻车等非定点定线运行的电动汽车，主要依靠城市公共充电设施满足充电需求，同时利用内部停车场站资源，配建部分慢充桩作为补充。

加快旅游景区充电桩建设。按照直流快充桩为主、交流慢充桩为辅的原则，以东昌湖、阿胶城、景阳冈等景区公共停车场为重点，加快布局景区充电基础设施建设，创造便利的充电条件。4A 级以上旅游景区设立电动汽车专用充电区域，充电桩占车位的比例不低于 10%。

#### 4. 强化重点领域生产安全

——油气管道保护。健全管道保护制度体系。深入贯彻落实国家油气管道保护法和我省油气管道保护条例，落实实施主体，抓好宣传培训，切实提高管道保护意识和水平；健全管道保护监控体系，提高管道保护信息管理水平；加快高后果区管道保护视频动态监控建设，大力创建管道保护城市。健全管道巡护体系。加强管道保护执法机构和队伍建设，依法履行管道保护职责，做好组织排除管道重大外部安全隐患工作；依法依规履行管道保护监管职责，加强指导协调和监督检查，督促管道企业履行管道保护主体责任；全面提升油气管道法定检验覆盖率，建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的油气管道安全预防控制体系。

——电力安全运行。加强电力系统运行管理。深入研究交直

流混联、大规模新能源接入对电网安全的影响；严格执行《电力系统安全稳定导则》(GB38577-2019)等相关标准要求，筑牢“三道防线”；强化调度计划的多时段多层级协调配合和安全校核，提升电网安全预防控制水平。提升电力设施保护能力。完善制度建设，强化政企协同，严格依法行政；加强风险监督管控，加大技防设施建设，落实警企联动机制，提升电力设施防范能力；加大宣传工作力度，营造电力设施保护良好舆论环境。提高区域电网应急反应能力。完善大面积停电情况下电源—电网—负荷联动机制，建立健全新能源—常规能源—电网协调管控机制；开展电网反事故演习，提高大面积停电事故防范和应急处置能力。

### （三）着力提高能源消费水平，迈进低碳发展新阶段

坚持绿色低碳发展战略，实施新一轮“四减四增”五年行动计划，推动产业结构调整，加速能源清洁高效利用；实施节能降耗行动计划，加强重点领域和全社会节能，促进能源消费模式转变，推动绿色低碳发展。

#### 1. 加快产业结构调整

加快优化高耗能产业。实施高耗能产业优化行动计划，大力推进钢铁、地炼行业按时退出或整合转移；推动电解铝产业链条延伸，加大高端铝材推广应用力度，加快推动铝产业链向终端产品和高端产品延伸；加快推进轮胎、化肥、氯碱等行业效率提升、质量提升，引导轮胎产业向高性能、高质量、高附加值方向迈进；

在化肥行业，实施高端改造工程，加快提升产业价值链；在氯碱行业，依托莘县、茌平等化工产业园，加快推动产业集群协同发展、关联发展。推动新型煤化工产业链向高端化学品和化工新材料延伸，打造绿色煤化工示范基地。加快推进产业结构优化升级，降低经济增长对能源消费的依赖。

强化约束性指标管理。强化激励约束机制，继续实施“双控”管理，严格控制煤炭消费总量；建立能耗“要素跟着项目走”机制，严控新增高耗能项目；新上“两高”项目坚决落实“五个减量替代”要求，对高耗能产业和产能过剩产业实行能源消费总量强约束。健全单位能耗产出效益综合评价系统，推动开展效益评价，促进煤炭和能源消费监控、评价科学化，推进能耗指标优化配置和高效利用。

## 2. 加强能源清洁高效利用

强化煤炭清洁高效利用。严格落实省政府控制煤炭消费总量“1+N”工作方案，提高煤炭清洁高效利用水平。加强煤炭质量全过程监督管理，提升煤炭品质，严控劣质煤销售使用。加大工业锅炉、工业窑炉改造力度，支持探索燃煤生物质耦合发电技术，提高煤炭清洁利用效率。推进供热体制改革，加强热电行业管理，加快实现热网互联互通和热源互济互补，推动长距离供热、集中供热、清洁供暖。到 2025 年，煤炭消费占能源总消费比重下降至 80%以下。

提升终端用能电气化率。推进工业、交通、农业、民生等领域电气化替代。工业领域，持续推广电锅炉、电窑炉等应用，推进“电代煤、电代油”。交通领域，加快实施车辆“油改电”，推动交通用能清洁化。农业领域。重点推广电热大棚等农产品生产“煤改电”以及农业排灌“油改电”工程；居民生活领域，推广成熟电气化技术，加快蓄热式电锅炉、热泵、电蓄冷等技术装备应用，提升民生用能电气化水平。

### 3. 加强重点领域节能

坚持“节约能源是第一能源”理念，实施节能降耗行动计划，推动重点领域节能，促进能源消费模式转变，推进低碳城市、低碳社区试点，探索建设近零碳排放示范工程和零碳示范区。

——工业领域。重点对火电、钢铁、化工、有色等行业，实行强制性清洁生产，组织开展节能诊断和节能改造，加强节能监察、能效对标达标；鼓励采用合同能源管理方式实施节能升级改造。在具备条件的工业企业和园区探索厂房屋顶分布式光伏、园区分布式风电等模式。

——交通领域。加快综合运输体系建设，大力发展“铁路+”等绿色交通方式，完善枢纽集疏运体系，发展多式联运，优化调整运输结构。大力推广节能和新能源汽车，提升电动车用电效率；深入实施清洁柴油机行动，完成省下达的淘汰国IV及以下排放标准营运柴油货车任务。加快慢行系统建设，完善步行和自行车绿

色交通体系，大力倡导绿色出行。

——建筑领域。逐步提高建筑节能标准，推动超低能耗、近零能耗建筑试点建设；加快推进城乡既有居住建筑和公共建筑节能改造；引导城镇既有建筑绿色改造，逐步推动城镇新建建筑全面建成绿色建筑；推动可再生能源建筑应用，实施建筑电气化工程。

——公共机构领域。加快公共机构既有建筑围护结构、供热、制冷、照明等用能系统和设施设备节能改造，鼓励采用能源费用托管等合同能源管理模式。在公共机构重点用能单位推行能耗限额管理试点，全面开展绿色机关、绿色学校等创建行动。

#### 4. 提升全社会节约用能意识

改善城乡用能方式。围绕乡村振兴战略，实施新城镇、新能源、新生活行动计划，坚持集中与分布供能相结合，深化城乡用能方式转变，提高城乡用能水平和效率。提升供热、燃气等能源基础设施覆盖范围和建设水平，加快工业余热在城镇供热的规模化应用，推广余热供暖、可再生能源供暖、水源热泵、空气源热泵等清洁取暖方式。加强能源需求侧管理，引导用户自主参与调峰、错峰。开展全民节能行动。实施全民节能行动计划，加强宣传教育，普及节能知识，推广节能新技术、新产品，大力提倡绿色生活方式，引导居民科学合理用能。

#### （四）聚力能源创新驱动，开拓能源发展新思路

实施能源新产业新业态突破行动计划，以创新为根本动力，

加速能源产业科技创新，壮大新能源装备制造产业，围绕氢能、储能、综合智慧能源开展示范工程，加快实现“增量崛起、存量变革”，到 2025 年，打造“一走廊、两基地、三示范区”的新产业新业态发展格局。

### 1. 激发能源创新新活力

加强创新平台载体建设。加快平台建设。鼓励能源企业加大研发投入，充分发挥聊城产研院等机构引领作用，打造产业创新创业平台。深化产学研合作。支持行业骨干企业与知名高校院所精准合作交流，实现“政产学研金服用”协同创新。集聚创新人才。依托创新平台载体，大力引进培育国家、省高层次科技人才，强化与科研院所在人才的培养、管理等方面深度合作；推动与科研院所、高端智库等共建高层次人才信息库、人才企业工作站和创新实验室等。

打造新能源装备制造基地。聚焦新能源装备制造产业，建立产业链“链长制”，大力实施创新强链、配套延链、招引补链，打造新能源装备制造基地。以光伏提质升级和开发整县光伏为契机，推广高端、高质、高效产品和服务，培育和壮大智慧光伏产业；通过引进重点光伏产业装备企业，拓展发展太阳能光伏组件、高效薄膜电池等太阳能产业装备，支持太阳能弱光发电玻璃等产业发展，延长太阳能产业链。立足现有风资源优势和产业基础，依托山东金帝精密机械科技股份有限公司等企业大力发展风力



发电机组轴承等产品，打造全国重要的风机轴承产业基地；支持莘县天源飞创风力发电有限公司等企业，发展风力发电风机混塔等装备，通过引进风电主机装备企业，延长风电装备产业链，推动风机装备产业规模化发展。依托中通新能源汽车及零部件产业园，加快推动驱动电机、电控系统、电池管理系统等关键零部件研发及产业化，推广燃料电池客车、物流车等新能源汽车产业，打造省重点新能源汽车产业集群。

## 2. 加快氢能产业化示范

发挥我市作为鲁氢经济带成员城市示范作用，围绕“制氢-用氢”，加速氢能产业化示范，重点打造氢能产业基地和氢能应用走廊。

打造氢能产业基地。制氢方面，依托鲁西化工集团股份有限公司等企业，积极研究大规模高效制氢技术，鼓励建设氢气分离提纯装置，降低制氢成本；鼓励开展可再生能源制氢。储运方面，积极探索适合聊城的氢能储运方式。用氢方面，坚持引进国内外先进技术和自主研发技术并举的原则，依托中通客车控股股份有限公司等企业，布局建设燃料电池及动力系统研发生产基地，大力推进燃料电池核心材料、关键零部件和动力系统产业化、规模化。以市场为导向，做优做强燃料电池客车、物流车，积极研发重型卡车，前瞻布局乘用车；围绕提升整车耐久性、可靠性、经济性等要求，优化燃料电池电堆、发动机及动力总成集成与控制技术，全面提升整车

设计、制造水平；到 2025 年，重点打造全国燃料电池整车研发制造基地，加快建设燃料电池汽车产业化基地。

打造氢能应用走廊。按照由点及面、由专用向公用、由城区向城镇发展的思路，合理配套、适度超前推进加氢站布局建设，优先在有条件的地区布局加氢站，适时向全市推广。依托中通客车控股股份有限公司等企业，重点推进城市公交专用加氢站建设，加速燃料电池在交通领域示范应用，打造聊城市公共交通“氢走廊”，逐步向物流、市政环卫等领域推广，开展加油、加气、充电和加氢站合建模式试点。到 2025 年，力争建设加氢站 9 座左右，燃料电池汽车数量达到 900 辆左右。

### 3. 大力推动储能应用示范

加大储能发展力度，开展综合性储能技术应用示范，将发展新型储能作为提升电力系统调节能力、综合效率和安全保障能力的重要举措，大力推进电源侧储能项目建设，探索电网侧储能布局，积极支持用户侧储能多元化发展。鼓励新建集中式风电、光伏项目按照一定比例配建或租赁储能设施。支持建设运营共享储能设施，鼓励风电、光伏项目优先租赁共享储能设施。加强储能关键技术、单元模块和控制系统研发、成果转化及产业化步伐。到 2025 年，储能设施规模达到 30 万千瓦以上。

### 4. 打造综合智慧能源示范区

为提升可再生能源开发消纳水平，探索可再生能源开发利用

的新模式、新业态，开展源网荷储一体化和多能互补试点行动。以现代信息通讯、大数据、人工智能、储能等新技术为支撑，重点在工业园区、公共机构、城市商业区、商业综合体、居民小区、旅游度假区等，依托配电网、配气网、热力网等能源网络，因地制宜建设风能、太阳能、天然气等多能协调互补的“源网荷储一体化”智慧能源系统，推动能源汇集、传输、转换、运行等智能化控制，实现“电热冷气水”高效供应和能源梯级利用。鼓励以分布式风电、光伏等为主要电源的“智慧微网”建设，扩大可再生能源在各领域的应用与协同发展，实现可再生能源就近消纳。

“十四五”期间，以聊城高铁新区、莘县鲁西经开区、江北水城度假区等综合能源利用示范项目为重点，打造综合智慧能源三大示范区，逐步推广建立适应当地综合智慧能源发展的技术路径、商业模式和管理模式。

#### （五）致力深化能源体制改革，营造能源市场新环境

更好发挥政府作用，创新能源运行和管理体制，提高各级政府能源治理能力，着力构建现代化能源治理体系。加快推动能源市场化改革，促进能源资源优化配置，打造统一开放、竞争有序的能源市场体系。

##### 1. 提升能源治理能力

建设服务型政府。围绕“减少行政审批、加强政府监管”总体方向，推动政府职能转变，建立健全能源法治，完善能源监管

体系，加快推进能源治理体系和治理能力现代化。深化“放管服”改革，推行“一网通办、一次办好”“一窗受理、一链办理”，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，实现更多事项市域通办、跨域通办，推动政务服务流程再造，优化企业开办、“互联网+政务服务”等政务服务环境，构建亲清政商关系，持续优化能源营商环境。

加强市场综合监管。完善市场竞争规则，提高公平竞争审查效能，健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管和反垄断执法体系，营造公平竞争的市场环境。开展市场准入隐性壁垒清理行动，全面实施市场准入负面清单制度。对新产业新业态实施包容审慎监管；杜绝“一刀切”执法方式。推行“双随机、一公开”监管方式，提升事中事后监管实效，构建公平公正、透明高效的能源监管体系。

## 2. 推进能源市场化改革

推动能源要素市场化改革。推动政府定价机制由制定具体价格向制定定价规则转变，引导市场主体依法合理行使要素定价自主权。充分发挥市场在资源要素配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动能源要素向优势地区、优势行业、优势项目倾斜，提升能源要素集约利用水平。构建要素价格公示、发布和动态监测预警体系，有效维护市场价格秩序。完善要素市场交易管理制度，探索建立碳辅助交易中心，推动用能权、碳排放权等要素交易。鼓励要素交易

平台与金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。

落实推进电力、油气市场化改革。落实国家、省级推动电力、油气市场化改革方案。电力，落实推动中长期、辅助服务、现货市场等的建设工作；落实推动配售电业务全面放开，推进增量配电业务改革试点。油气，依法依规推进市内油气管网、储气设施等油气基础设施公平开放，引导和鼓励社会资本参与油气基础设施建设和运营；推动形成上游油气资源多主体多渠道供应的市场格局，推进符合相关条件的天然气门站价格市场化形成，严格执行终端销售气价上下游价格联动机制，健全竞争性油气流通市场。

#### **四、重点项目布局**

##### **（一）可再生能源倍增行动计划重点项目布局**

“十四五”期间，全市大力发展可再生能源，重点在东昌府、茌平、临清、冠县、莘县、阳谷、高唐、东阿等地因地制宜分类实施“光伏+”工程，在东昌府、茌平、临清、冠县、阳谷、莘县、经开区等地开展整县光伏试点；建成高唐续建风电项目，适时推动东昌府等地风电项目试点；在临清、东阿、莘县、阳谷、高唐等地建设农林生物质发电项目，在东昌府、莘县、阳谷等地布局生活垃圾焚烧发电项目，在临清建设沼气发电项目；到 2025 年，新增光伏发电规模 360 万千瓦以上，新增风电规模 10 万千瓦，新增生物质发电装机 20 万千瓦以上。

| 专栏 3-1 “光伏+” 重点项目 |                                    |      |             |              |
|-------------------|------------------------------------|------|-------------|--------------|
| 类别                | 项 目 名 称                            | 建设地点 | 规模<br>(万千瓦) | 建设时序         |
| 重点<br>实施<br>项目    | 国电投临清康庄镇 100MW 农光互补光伏项目            | 临清市  | 3.5         | 2021 年<br>并网 |
|                   | 冠县虹海农业科技有限公司桑阿镇 30MW 农光互补光伏发电项目    | 冠县   | 3           | 2021 年<br>并网 |
|                   | 国家能源集团山东电力有限公司聊城发电运营分公司厂区光伏项目      | 东昌府区 | 1.7         | 2023 年<br>并网 |
|                   | 国家能源集团山东电力有限公司聊城发电运营分公司水库光伏项目（一期）  | 东昌府区 | 7           | 2023 年<br>并网 |
|                   | 晶科电力山东聊城东昌府区 100MW 农光互补光伏发电项目（一期）  | 东昌府区 | 5           | 2022 年<br>并网 |
|                   | 东昌府区 100MW 智慧农业教育光伏综合示范项目（一期）      | 东昌府区 | 5           | 2023 年<br>并网 |
|                   | 茌平区冯官屯镇 30MW 畜光互补光伏发电项目            | 茌平区  | 1           | 2023 年<br>并网 |
|                   | 水发能源冠县 25MW 农光互补项目                 | 冠县   | 2.5         | 2023 年<br>并网 |
|                   | 高唐风旭 100MW 畜光互补光伏发电项目（一期）          | 高唐县  | 5           | 2023 年<br>并网 |
|                   | 泓泰 300MW 畜光互补光伏发电项目（一期）            | 高唐县  | 10          | 2023 年<br>并网 |
|                   | 齐盛新能源发电项目（二期）                      | 高唐县  | 8           | 2022 年<br>并网 |
|                   | 华阳新能源 40MW 农光旅项目                   | 高唐县  | 4           | 2023 年<br>并网 |
|                   | 聊城兆合新能源有限公司莘县徐庄镇 200MWp 农光互补光伏电站项目 | 莘县   | 7           | 2023 年<br>并网 |
|                   | 聊城市莘县古城镇 100MW 农光互补光伏发电项目（一期）      | 莘县   | 5           | 2023 年<br>并网 |

|                |                                      |      |       |              |
|----------------|--------------------------------------|------|-------|--------------|
| 重点<br>实施<br>项目 | 莘县尹阳公司柿子园100MW农光互补项目                 | 莘县   | 10    | 2023 年<br>并网 |
|                | 莘县晶能古云镇300MW农光互补光伏发电项目（一期）           | 莘县   | 10    | 2023 年<br>并网 |
|                | 山东华电聊城莘县张鲁40MW农光互补发电项目               | 莘县   | 4     | 2023 年<br>并网 |
|                | 阳谷县国电投65MW农光互补光伏发电项目                 | 阳谷县  | 6.5   | 2023 年<br>并网 |
|                | 阳谷县七级镇100兆瓦农光互补光伏发电项目二期              | 阳谷县  | 5     | 2023 年<br>并网 |
|                | 阳谷县国电投50MW农光互补光伏发电项目                 | 阳谷县  | 5     | 2023 年<br>并网 |
|                | 东阿县国电投100兆瓦农光互补项目                    | 东阿县  | 5     | 2023 年<br>并网 |
|                | 东阿惠青农新能源牛角店镇40MW农光互补项目               | 东阿县  | 4     | 2023 年<br>并网 |
|                | 小计                                   |      | 117.2 |              |
| 积极<br>推进<br>项目 | 晶科电力山东聊城东昌府区100MW农光互补光伏发电项目（二期）      | 东昌府区 | 5     | -            |
|                | 国家能源集团山东电力有限公司聊城发电运营分公司水库光伏项目（二期）    | 东昌府区 | 13    | -            |
|                | 东昌府区100MW智慧农业教育光伏综合示范项目（二期）          | 东昌府区 | 5     | -            |
|                | 晶科电力山东聊城东昌府区60MW农光互补光伏发电项目           | 东昌府区 | 6     | -            |
|                | 高唐风旭100MW畜光互补光伏发电项目（二期）              | 高唐县  | 5     | -            |
|                | 泓泰300MW畜光互补光伏发电项目（二期）                | 高唐县  | 20    | -            |
|                | 聊城兆合新能源有限公司莘县徐庄镇200MWp农光互补光伏电站项目（二期） | 莘县   | 13    | -            |
|                | 聊城市莘县古城镇100MW农光互补光伏发电项目（二期）          | 莘县   | 5     | -            |

|                |                                                     |     |        |                          |
|----------------|-----------------------------------------------------|-----|--------|--------------------------|
| 积极<br>推进<br>项目 | 莘县晶能古云镇300MW农光互补光伏发电项目（二期）                          | 莘县  | 20     | —                        |
|                | 东阿县国电投100兆瓦农光互补项目（二期）                               | 东阿县 | 5      | —                        |
|                | 桑阿镇30MW农光互补光伏发电项目                                   | 冠县  | 3      | —                        |
|                | 冠县定远寨100MW渔光互补集中式发电项目                               | 冠县  | 10     | —                        |
|                | 冠县桑阿镇50MW牧光互补集中式发电项目                                | 冠县  | 5      | —                        |
|                | 大唐东阿县高集镇55MW光伏发电项目                                  | 东阿县 | 5.5    | —                        |
|                | 东阿县国电投200MW农光互补光伏发电项目                               | 东阿县 | 20     | —                        |
|                | 聊城宜远新能源有限公司90MWp农光互补光伏发电项目                          | 高新区 | 9      | —                        |
|                | 大唐临清市魏湾镇60MW光伏发电项目                                  | 临清市 | 6      | —                        |
|                | 莘县300MW农光互补项目                                       | 莘县  | 30     | —                        |
|                | 聊城化工产业园60MWp分布式光伏发电项目                               | 高新区 | 6      | 2023 年<br>并网             |
|                | 阳谷县七级镇100MW农光互补光伏发电项目（一期）                           | 阳谷县 | 5      | 2021 年<br>并网             |
|                | 阳谷盛远新能源科技有限公司殷坑村、齐庄村、北李村、富安村、义和村、王楼村等5.9MW分布式光伏发电项目 | 阳谷县 | 0.59×8 | 2021 年<br>并网             |
|                | 华能冠县店子乡灵芝产业园50MW农光互补发电项目                            | 冠县  | 5      | 2022-2024<br>年陆续建<br>成并网 |
|                | 聊城优然牧业牧光互补项目                                        | 冠县  | 1.2    | 2023 年                   |



|                |                                          |      |        |   |
|----------------|------------------------------------------|------|--------|---|
| 积极<br>推进<br>项目 | 莘县晶能古云镇300MW农光互补光伏发电项目（二期）               | 莘县   | 20     | — |
|                | 高唐通威新能源有限公司高唐200MW“渔（农）光一体”生态立体开发田园综合体项目 | 高唐县  | 20     | — |
|                | 山东时风集团有限责任公司30MW分布式光伏电站项目                | 高唐县  | 3      | — |
|                | 高唐县300MW渔（畜）光储一体化项目                      | 高唐县  | 30     | — |
|                | 华能东昌府区道口铺100MW农光互补光伏发电项目                 | 东昌府区 | 10     | — |
|                | 华能东昌府区广平115MW农光互补光伏发电项目                  | 东昌府区 | 11.5   | — |
|                | 华能东昌府区斗虎屯75MW农光互补光伏发电项目                  | 东昌府区 | 7.5    | — |
|                | 小计                                       |      | 297.42 |   |

| 专栏 3-2 整县分布式光伏项目 |          |             |         |
|------------------|----------|-------------|---------|
| 类别               | 县（市、区）名称 | 规模<br>(万千瓦) | 建设时序    |
| 整县<br>分布式<br>光伏  | 东昌府区     | 45          | 2025年并网 |
|                  | 茌平区      | 32.26       | 2025年并网 |
|                  | 临清市      | 40          | 2025年并网 |
|                  | 冠县       | 40          | 2025年并网 |
|                  | 阳谷县      | 36.26       | 2025年并网 |
|                  | 莘县       | 50.32       | 2025年并网 |
|                  | 经开区      | 20          | 2025年并网 |
|                  | 小计       | 263.84      | —       |

| 专栏4 风电重点项目 |                        |      |         |          |
|------------|------------------------|------|---------|----------|
| 项目类别       | 项 目 名 称                | 建设地点 | 规模(万千瓦) | 建设时序     |
| 实施类项目      | 华能聊城高唐风电一期项目           | 高唐县  | 10      | 2022 年投产 |
| 适时启动项目     | 冠县天创风力发电有限公司集中式风电项目    | 冠县   | 5       | —        |
|            | 华能聊城冠县400MW集中式风电项目     | 冠县   | 40      | —        |
|            | 龙源东昌府区风电项目             | 东昌府区 | 10      | —        |
|            | 聊城天创风力发电有限公司           | 东昌府区 | 5       | —        |
|            | 聊城市东昌府区风电35MW项目        | 东昌府区 | 3.5     | —        |
|            | 莘县天源100MW风电项目          | 莘县   | 10      | —        |
|            | 莘县伊阳公司100MW集中式风力发电项目   | 莘县   | 10      | —        |
|            | 莘县路河 200MW 集中式风力发电项目   | 莘县   | 20      | —        |
|            | 莘县莘风 200MW 集中式风力发电项目   | 莘县   | 20      | —        |
|            | 昌润莘县250MW风电项目          | 莘县   | 25      | —        |
|            | 国家电投阳谷县30万千瓦集中式风力发电项目  | 阳谷县  | 30      | —        |
|            | 国家电投阳谷县10万千瓦分散式风力发电项目  | 阳谷县  | 10      | —        |
|            | 山东华电聊城茌平200MW风电项目      | 茌平区  | 20      | —        |
|            | 京能聊城200MW风力发电项目        | 茌平区  | 20      | —        |
|            | 龙源聊城茌平200MW风电项目        | 茌平区  | 20      | —        |
|            | 聊城信发新能源有限公司300MW风力发电项目 | 茌平区  | 30      | —        |
|            | 茌平区茌山新能源风力发电项目         | 茌平区  | 5       | —        |
|            | 临清市500MW风电项目           | 临清市  | 50      | —        |
|            | 高唐县500MW风储一体化项目        | 高唐县  | 50      | —        |
|            | 小计                     |      | 383.5   |          |

| 专栏5 生物质发电重点项目 |                         |      |         |         |
|---------------|-------------------------|------|---------|---------|
| 项目类别          | 项 目 名 称                 | 建设地点 | 规模(万千瓦) | 建设时序    |
| 新建农林生物质发电     | 国能莘县生物热电联产项目            | 莘县   | 3       | 2023年投产 |
|               | 阳谷祥琦生物质热电联产工程（一期）       | 阳谷县  | 4       | 2021年投产 |
|               | 临清百升纺织有限公司生物质热电联产自备电厂项目 | 临清市  | 1.8     | 2024年投产 |
|               | 东阿华宸新能源有限公司生物质热电联产项目    | 东阿县  | 3       | 2023年投产 |
| 改、扩建农林生物质发电   | 国能高唐生物发电有限公司生物质发电项目     | 高唐县  | 3       | 2023年投产 |
|               | 阳谷祥琦生物质热电联产工程（二期）       | 阳谷县  | 4       | 2024年投产 |
|               | 阳谷森泉热电有限公司生物质热电联产项目     | 阳谷县  | 1.2     | 2024年投产 |
| 垃圾发电          | 莘县垃圾焚烧发电建设项目            | 莘县   | 2.5     | 2023年投产 |
|               | 聊城市城市生活垃圾焚烧发电工程二期扩建项目   | 东昌府区 | 1.2     | 2022年投产 |
|               | 日处理400吨垃圾焚烧线及配套系统项目     | 阳谷县  | 1.2     | 2025年投产 |
| 沼气发电          | 中冶纸业银河有限公司沼气综合利用项目      | 临清市  | 0.24    | 2022年投产 |

## （二）天然气“一张网”行动计划重点项目布局

“十四五”期间，全市加速完善天然气管网布局，重点实施山东天然气环网西干线聊城段及阳谷支线、临莘线、郭庄阀室至北杨集、后刘家阀室至莘县门站、齐河至广平、鲁西专线、琉璃

寺输气站及附属管道、中济线莘县段改线等天然气管道工程；基本形成干线以榆济线、中济线、西干线为主，支线以信发天然气管道、聊泰线、实华线、厚德线、临清新能天然气管道、莘冠线、莘阳线、道口铺至冠县、临莘线、郭庄阀室至北杨集、后刘家阀室至莘县门站、齐河至广平、鲁西专线、茌平至东阿、琉璃寺输气站及附属管道等为主的“干支贯通、脉络清晰”天然气输送网络。到 2025 年，全市主要天然气管道长度达到 1200 公里左右。积极推进天然气储备能力建设，完成省下达给我市政府和城燃企业天然气应急储备能力建设目标任务。

| 专栏 6 “天然气‘一张网’行动计划”重点建设项目 |                   |                                                        |                 |         |
|---------------------------|-------------------|--------------------------------------------------------|-----------------|---------|
| 项目类别                      | 项目名称              | 建设地点                                                   | 长度/规模           | 建设时序    |
| 干线                        | 山东天然气环网西干线及阳谷支线   | 临清市、茌平区、东昌府区、高新区、东阿县、阳谷县                               | 主干线282公里、支线34公里 | 2023年建成 |
|                           | 中济线莘县段改线工程        | 莘县                                                     | 17.7公里          | 2025年建成 |
| 支线                        | 临清-莘县天然气管道工程      | 临清市戴湾镇、东昌府区斗虎屯镇、梁水镇、堂邑镇、沙镇、阳谷县定水镇、莘县十八里铺镇、徐庄镇、柿子园镇、古云镇 | 156公里           | 2023年建成 |
|                           | 榆济线郭庄阀室至北杨集高压管线工程 | 茌平区博平镇大桑村至聊城开发区北杨集镇                                    | 9公里             | 2023年建成 |

|        |                        |                  |               |               |
|--------|------------------------|------------------|---------------|---------------|
| 支线     | 榆济线后刘家阀室至莘县门站高压燃气管线工程  | 莘县河店镇            | 11公里          | 2023年建成       |
|        | 齐河至广平输气管道项目            | 齐河县、东阿县、茌平区、东昌府区 | 45公里          | 2023年建成       |
|        | 鲁西专线管道项目               | 东昌府区、高新区、茌平区     | 17.3公里+18.3公里 | 2022年-2025年建成 |
|        | 茌平冯官屯镇-东阿县经济开发区天然气管道项目 | 茌平区、东阿县          | 35公里          | 2023年建成       |
|        | 高唐县琉璃寺镇琉璃寺输气站及附属管道工程   | 高唐县              | 1.6公里         | -             |
| 应急储备设施 | 聊城市LNG储配站（一期）          | 东昌府区广平镇梁庄北       | 2万水立方米        | 2023年建成       |
|        | 聊城市LNG储配站（二期）          | -                | 3万水立方米        | -             |
|        | 东昌府区LNG应急调峰储备站         | 东昌府区堂邑镇许堤村       | 2000水立方米      | -             |
|        | 临清市LNG储气调峰站            | 临清市康庄镇           | 5000水立方米      | -             |
|        | 阳谷LNG储气站               | 阳谷县西外环石皋窑村南      | 2000水立方米      | 2023年建成       |

### （三）煤电清洁高效行动计划重点项目布局

“十四五”期间，全市按照省要求统筹谋划小煤电机组关停与高效清洁能源建设；到2025年，完成省下达的煤电机组关停整合计划；积极推进续建项目建设、高效项目前期准备和建设工

作，重点推进山东能源聊城祥光2×66万千瓦热电联产项目，依规启动聊城信源集团有限公司三台60万千瓦级高效超临界空冷

机组，依规推动华能聊城热电有限公司整体迁建等项目；根据需要布局新建或改造 30 万千瓦及以上热电机组，保障区域电力热力能源供应稳定；推动茌平、高新区等地气电代煤电项目建设，重点推动鲁西化工 2×68MW 级热电联产项目，支持聊城信源集团有限公司 2×650MW 级燃气-蒸汽联合循环机组项目建设。

（四）电网优化行动计划重点项目布局

“十四五”期间，全市加快构建各级电网协调发展的坚强智能电网，重点实施山东聊城高铁牵引站供电项目、山东聊城增强供电能力电网项目、山东聊城能源接入电网项目等“三类”工程；到 2025 年，规划新（扩）建 500 千伏变电站 2 座，建设±800 千伏陇东-泰安西特高压直流过境工程、泰安西 500 千伏配出工程及齐河 500 千伏输变电过境工程；规划 220 千伏输变电工程 24 项，其中新（扩）建 220 千伏变电站 13 座，建设线路工程 11 项；规划 110 千伏输变电工程 79 项，新（扩）建 110 千伏变电站 59 座，建设线路工程 29 项；规划 35 千伏输变电工程 14 项，新建 10 千伏线路长度 5265 公里。

| 专栏 7 “电网优化行动计划”重点项目 |                                                                                                               |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 500 千伏              | 变电站工程：建设500千伏武阳站，扩建500千伏乐平站。<br>线路工程：建设±800千伏陇东-泰安西特高压直流输电工程（聊城段）、泰安西特高压直流500千伏送出工程(聊城段)、齐河500千伏输变电（聊城段）3项工程。 |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 220<br>千伏 | <p>变电站工程：新建干渠站、畔城站、于磐站、长顺站、清渊站、孙疃站、仙鹤站、板桥站、金山站、程昱站、孟真站、罗寨站等12座220千伏变电站；扩建220千伏雷庄站。</p> <p>线路工程：武阳500千伏变电站220千伏送出工程、羨林-聊城220千伏线路工程、郑济/雄商高铁聊城牵引站220千伏外部供电工程、京九（雄商）高铁聊城临清牵引站220千伏外部供电工程、郑济高铁聊城莘县牵引站220千伏外部供电工程、郑济高铁聊城茌平牵引站220千伏外部供电工程、高唐华能风电220千伏送出工程、莘县兆合光伏220千伏送出工程、莘县晶能光伏220千伏送出工程、高唐泓泰光伏220千伏送出工程及聊城电网加强工程（山东聊城祥光热电220kV送出工程）。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 110<br>千伏 | <p>变电站工程：新建东昌府区湄河站、许堂站、东环站、龙江站、罗庄站、谢海站、八刘站、元江站、戴庄站、贺海站、阿里站、益民（建设）站、莲湖站、康馨（陈屯）站、北杨站等15座110千伏变电站，临清市官庄站、温景站、剑兰（济津）站、启文站、彭店站、杏园站等6座110千伏变电站，冠县茉莉（杨村）站、梅庄站、提固站、双拥站、代屯站等5座110千伏变电站，莘县燕塔站、本斋站、肖郭站、东升站、临商站、海棠（城郊）站、兹营站等7座110千伏变电站，阳谷县丰源站、紫石站、闫楼站、风信（武松）站、侨润站、清溪（郭七）站等6座110千伏变电站，东阿县胶城站、鹊乡站、白羽站、洛神站、周井站等5座110千伏变电站，茌平韩屯站、丁块站、宾王站、丹顶（朝阳）站、铁罗站、张陈站、锦绣（赵翟）站等7座110千伏变电站，高唐县丁张站、文竹（人和）站、官道站、木棉（立安）站、鱼邱站等5座110千伏变电站，扩建110千伏鱼山站、陶海站，改造莘县站。</p> <p>线路工程：220千伏干渠站、220千伏畔城站、220千伏于磐站、220千伏长顺站、220千伏清渊站、220千伏孙疃站、220千伏仙鹤站、220千伏板桥站、220千伏金山站、220千伏程昱站、220千伏孟真站、220千伏罗寨站等110千伏配出工程，端庄二期送出工程、羨林-先锋、耿庄-牛店<math>\pi</math>入220kV曹植变电站、肖寨-励公、仙鹤-苏庄、谷安II线<math>\pi</math>入景阳变电站等110千伏线路工程，阳谷生物质送出工程，梁水镇晶科50兆瓦光伏发电项目、聊城100兆瓦智慧农光示范项目、冠县水发能源25兆瓦农光互补项目、莘县张鲁40兆瓦农光互补发电项目、阳谷国电投65兆瓦农光互补光伏发电项目、阳谷国电投50兆瓦农光互补光伏发电项目、东阿牛角店镇光伏、冯官屯镇30MW畜光互补光伏发电项目、华阳新能源40兆瓦农光旅项目、阳谷七级一德光伏项目等110千伏送出工程及可再生能源送出工程。</p> |

|          |                                                                                                                                                                                            |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 35<br>千伏 | 新建茌平郝集35千伏开关站工程，220千伏孙疃站、220千伏仙鹤站、220千伏孟真站、220千伏程昱站等35千伏配出工程，220千伏双安站35千伏二期配出工程，汇鑫-太和、郝集-工业园、莘亭-河店、耿庄-黄屯T接张山、博平-韩屯改接至文野线路等35千伏线路工程，高唐开发区、东阿开发区等35千伏网架优化工程，桑阿镇30兆瓦光伏发电项目35千伏送出工程及可再生能源送出工程。 |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### （五）新产业新业态突破行动计划重点项目布局

“十四五”期间，全市加速推动新产业新业态实现突破，重点发挥氢燃料电池整车制造优势，合理规划氢能公交线路，布局聊城市“氢走廊”；依托化工、氢能汽车等重点企业，加快打造以制氢、用氢、氢燃料电池汽车等为重点的氢能产业基地；依托风机轴承、新能源汽车等装备制造业基础，打造新能源产业装备基地；以聊城高铁新区、莘县鲁西经济开发区、聊城江北水城旅游度假区为试点，打造综合智慧能源示范区；加速储能应用示范；到2025年，基本形成“一走廊、两基地、三示范区”的新产业新业态发展格局。

| 专栏8 “新产业新业态突破行动计划”重点项目 |                                                                                                               |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 氢能<br>示范<br>工程         | 氢能制取：建设鲁西化工聚碳酸酯装置废水循环利用制氢项目（年产氢1.4亿方）。<br>氢燃料电池：中通氢燃料电池商用车产业化项目。                                              |
| 储能<br>示范<br>工程         | 建成大唐临清联合火电机组调频储能示范项目、聊城莘县观城101MW/204Mwh电化学储能项目、国能（聊城）新能源有限公司储能电站项目（200兆瓦/400兆瓦时）、国家能源东昌府区2×200MWh共享储能项目等示范项目。 |



|           |                                                                          |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------|
| 综合智慧能源示范区 | 建成聊城市高铁新区综合智慧能源项目、莘县鲁西经济开发区综合智慧能源项目、聊城江北水城旅游度假区综合智慧能源系统建设项目等三大示范区。       |
| 新能源产业装备基地 | 重点发展莘县天源飞创风力发电公司风电混塔装备厂、金帝精密机械等企业大力发展风力发电机组轴承等、莘阳能源太阳能弱光发电玻璃、中通新能源等产业装备。 |

## 五、环境影响分析

本规划结合省能源规划及市“十四五”规划纲要，合理设定能源生产目标，通过聚力能源供给侧结构性改革，积极推动传统能源安全清洁高效利用、新型能源深度拓展综合开发，促进能源发展质量变革、结构优化、效率提升和生态环境改善。

### （一）规划实施环境影响分析

到 2025 年，我市预计煤炭消耗量降低约 200 万吨，减少二氧化碳排放约 400 万吨；油品使用量降低约 15 万吨，二氧化碳排放减少约 50 万吨；天然气用量新增约 12 亿立方米，新增二氧化碳排放约 260 万吨。

1. 优化能源供给体系，推动能源领域减排。本规划以构建安全高效的现代能源供给体系为重点任务，加快清洁能源的开发利用，优化能源发展结构，大力发展可再生能源，提升天然气利用规模，有利于降低污染物排放，实现良好的环境效益。到 2025 年，我市预计非化石能源利用达到 200 万吨标煤左右，按替代我

市煤电机组来测算，相应减少二氧化碳排放约 550 万吨。

2. 优化能源消费体系，推动用能领域减排。本规划以构建清洁低碳的现代能源消费体系为重点任务，优化能源要素配置，推动重点用能领域绿色低碳转型。“十四五”期间，持续压减淘汰落后产能和过剩产能，全面推进钢铁、地炼等产业转移，电力行业全面推进超低排放改造；实现煤炭集中使用，大力发展集中供热，推动燃煤锅炉淘汰和燃煤小热电关停整合工作；有序推广煤改气、煤改电工程，持续推进煤炭消费压减。通过结构节能、管理节能、技术节能，全面提升能效水平，从源头上降低污染物排放负荷和碳排放强度。

## （二）预防和减轻环境影响对策

坚持清洁低碳、绿色发展的第一原则，加强能源生产、储运、消费全过程环保措施，倾力预防和减轻能源对环境的影响，实现能源开发利用与生态环境和谐共生。

1. 加强能源规划环评工作保障措施。严格遵守《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《中华人民共和国节约能源法》等法律法规，严格落实“三线一单”生态空间管控要求，在资源开发、项目选址及审批时，要将“三线一单”成果作为重要依据。严格落实规划环评制度，将“三线一单”成果应用到规划环评审查和建设项目环评审批中，强化规划环评约束作用，推动区域、行业和企业落实污染物排放控制等政策要求。

夯实责任，强化监管，规范竣工环保验收，依法开展后评价，落实跟踪监测、企业信息公开等方面的要求，强化企业主体责任，推动环评、施工期环境监管、后评价的有效衔接。

2. 加强能源开发生产环节环保措施。建设项目要做到环境保护设施与主体工程“三同时”，投运项目做到环保设施全负荷、全时段稳定运行。发挥科技创新的支撑作用。积极运用先进清洁生产技术和废弃资源综合利用技术，减少污染物排放，降低能源生产和转化对土地、水资源、生态环境的不良影响。强化企业环保主体责任，增强自主减排动力。

3. 加强能源运输储备环节环保措施。继续优化运输方式。煤炭运输更多采取铁路直达方式，减少转载产生的损失浪费和环境影响。加强油气管道布局，加快油气管网建设，最大限度避免公路运输突发事件对环境的影响。加强油气管道保护，加大隐患整治力度，防止发生泄漏、爆炸、火灾等事故对环境的影响。继续做好安全储备。对液态能源产品存储设施，严格按照安全、卫生防护距离进行选址，严格按照工艺、材料和安全标准设计建造，严格设置消防、绿化、防渗、防溢、防泄等防护措施。对固态能源产品存储设施，重点加强防尘集尘、截污治污、预防自燃措施。

4. 加强能源消费环节环保措施。深化节能减排。依照节能法规，综合采取财税、价格、标准等措施，在重点领域、行业、企业大力推进节能减排技术改造，加快淘汰落后产能、污染严重产

能。结合行业特点，力争电力、钢铁等领域余热、余压和废渣等资源 100%利用。出台引导企业使用清洁能源的鼓励政策，营造全社会节能减排和保护环境的良好氛围。

5. 强化环境治理与恢复。电力行业，严格新建机组环保准入和环保设施运行监督，完成在役机组超低排放改造；加强风电项目建设过程中的水土保持和环境修复，降低风机运行噪音和电网电磁辐射等区域性环境影响。油气行业，优化油气管网布局，推进管道共建共用，减少耕地占用，及时复垦，保护地形地貌。

### （三）环境保护预期效果

通过采取以上措施，预期到 2025 年，全市能源行业对环境的影响将得到更好地控制，能源行业节能、生态目标可以实现。

## 六、保障措施

### （一）强化组织领导

市发展改革委要充分发挥总牵头作用，各相关部门要切实履行职责，强化协同联动，制定和完善相关配套政策措施，为规划实施创造有利条件。各县（市、区）要切实发挥主体作用，建立工作协调机制，形成工作合力，推动各项指标和任务落实。同时，积极争取政策支持，建立上下联动和信息共享机制；强化规划实施，分解落实目标任务，围绕约束性指标制定年度工作计划、分年度逐级下达落实。

### （二）强化规划引领

充分发挥能源规划对全市能源发展、重大项目布局、公共资源配置、社会资本投向的战略导向作用，完善规划引领约束机制，建立能源规划与项目一体化管理机制；相关部门以能源规划为基础，制定专项规划实施计划。加强能源发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划等规划的衔接。

### （三）强化监督管理

对规划落实情况进行监测分析和中期评估，按规定程序适时进行中期调整。创新监管方式，提高监管效能，建立高效透明的能源规划实施监管体系。重点监管规划发展目标、重点任务和重大工程落实情况，及时协调解决突出问题，实施闭环管理，确保规划落实到位。发挥舆论监督作用，完善公众参与机制，加强信息公开，引导公众参与规划贯彻落实的全过程，提高规划推进、独立监督、科学管理、民主决策的水平。

### （四）强化要素保障

强化土地要素保障，对相关部门确定的重大项目、重大工程，在建设用地指标方面给予重点支持。强化资金要素保障，拓宽投融资渠道，鼓励开发性、政策性银行支持能源重大项目建设，引导社会资本参与项目建设，采取多种手段保障资金需求。强化指标要素保障，加强与生态、交通等有关部门协同，为发展先进产能腾出用能指标、市场空间、环境容量，不断提高供给质量和效益，确保重大项目落地落实。

### （五）强化科技支撑

加大能源科技投入力度，聚焦关键共性技术、前沿引领技术及“卡脖子”核心技术等进行攻关，加快推动技术创新。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，强化企业创新主体地位，引导企业协同高校、科研机构加强研发攻关和产业化应用。完善人才引进、培养和储备机制，加强能源科技创新队伍建设，为全市能源产业高质量发展提供科技支撑。

### （六）强化宣传引导

开展形式多样的规划宣传，加强新闻宣传、政策解读和教育普及，准确阐述规划的指导思想，把“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念融入能源安全新战略加以推广、弘扬。加强舆论引导，回应社会关切，传递有利于推进规划实施的好声音和正能量，积极营造浓厚、持久的社会氛围，推动形成社会共识和自觉意识，不断把能源高质量发展推向深入。