

# 聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2021〕14 号

## 聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市加快阿胶全产业链 高质量发展实施方案的通知

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府有关部门、直属机构:

《聊城市加快阿胶全产业链高质量发展实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

聊城市人民政府办公室

2021 年 6 月 30 日

(此件公开发布)

# 聊城市加快阿胶全产业链高质量发展 实 施 方 案

为深入贯彻落实市委、市政府关于实施产业突破工程的决策部署,推动阿胶产业集群化发展和产业链、价值链提升,在融入国内国际双循环中塑造新优势,制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定践行新发展理念,实施企业培育、产业提升、创新引领、品牌打造、立体宣传等计划,建设集现代养殖、智能制造、科技创新、文化传播、医养健康为一体的阿胶产业生态链,打造全国中医药产业阿胶领域研发中心、生产中心、经营中心。

## 二、任务目标

以产业集群化、产品创新化、行业规范化、市场国际化为目标,到2025年,力争规模以上阿胶及阿胶类生产企业年营业收入达到70亿元;到2035年,基本建成全国著名道地阿胶生产加工和全产业链高质量发展示范基地。品牌优势更加明显,创新能力逐步提高,产业链条逐步完善,市场秩序更加规范。

## 三、重点工作

(一)实施企业培育计划。推进阿胶企业梯度培育,确定一批

骨干企业重点培优育强,完善扶持政策,支持企业扩大生产、产品研发、市场拓展,提升骨干企业引领力、带动力。引导中小企业专业化发展、精细化提质、特色化竞争、新颖化改造,在产品、技术、业态和经营模式上引领行业发展。挖掘小微企业发展潜力,增强小微企业核心竞争力和创新能力,支持小微企业升级为规模以上企业。鼓励和推动骨干企业面向中小微企业,开展能力共享、资源开放、供应链金融,引导和支持中小企业加快融入产业创新和大企业供应体系,促进产业协同、企业融通发展。(牵头单位:市工业和信息化局、市卫生健康委、市市场监管局、市地方金融监管局、市发展改革委,东阿县人民政府、阳谷县人民政府)

(二)实施产业提升计划。提升毛驴产业价值链,以国家黑毛驴繁育基地为主体,建立优良驴品种基因选育技术平台,构建成熟的毛驴繁育技术体系,加快推广应用;依托天龙牧业建立养驴循环示范区,打造田园综合体和立体循环新业态,促进毛驴养殖提档升级。(牵头单位:市农业农村局,东阿县人民政府)推动阿胶及衍生产品提质扩量,支持东阿阿胶加大产品二次开发,重点围绕孕产妇全周期护理课题(孕期保健、产后康复等),开展中医药的研究开发,力争使以阿胶为主要成分的涵盖孕产妇全周期护理的康复保健新品成为市场刚需;加快小分子阿胶(阿胶水解物)药效研究,引进日本专利开发高端化妆品;着力推进防雾霾抗肺损伤、治疗卵巢

功能不全临床研究；依托东阿阿胶、辰康药业、阿华医疗、澳润药业等企业，培育壮大生物医药产业，推动华润生物产业园、常青藤科技园、捷承制药原料药等项目尽早投产达效。（牵头单位：市卫生健康委，东阿县人民政府）依托阳谷华珍堂阿胶产业园，推动医用明胶项目尽早投产达效。（牵头单位：市卫生健康委，阳谷县人民政府）壮大医养健康产业，做好阿胶养生文化与中医保健结合文章，积极发展中医药治未病大健康服务业，发展健康评估、在线诊疗、康养理疗、安养休闲等健康服务业，加快医疗健康产业园、阿华医疗器械产业园等园区布局，推动中医药产业链条纵向延伸；（牵头单位：市卫生健康委，东阿县人民政府、阳谷县人民政府）加强阿胶影视城、阿胶世界等景区基础设施和配套设施建设，构建以“阿胶养生”为品牌主题的国内一流康养休闲圣地，全面推进东阿阿胶景区创建国家5A级景区。（牵头单位：市文化和旅游局，东阿县人民政府）建设以古阿邑遗址和古阿井为核心的阿胶产业园，打造以阿胶工业游和遗址遗迹游为特点的新景区。（牵头单位：市文化和旅游局，阳谷县人民政府）

（三）实施创新引领计划。加快阿胶产业智能化改造，推进自动化、数字化、物联网等新技术在阿胶制造工艺设备上的应用，支持企业普及微机控制化皮炼胶、离心分离胶液、微波干燥灭菌等新工艺、新技术，抓好东阿阿胶柔性化体验工厂等项目建设。（牵头

单位：市工业和信息化局，东阿县人民政府、阳谷县人民政府）依托国家级企业技术中心、国家胶类中药工程技术研究中心等创新平台，搭建中医药（阿胶）产业研发平台，与北京大学、上海中医药大学、中国中医科学院、天津中医药大学等国内知名高校、科研院所建立长期稳固的技术协作、战略合作，加快建设一批重点实验室、技术创新中心。（牵头单位：市科技局、市教育体育局，东阿县人民政府、阳谷县人民政府）以多元化、高端化、差异化发展为导向，加强自主创新，优化产品结构，研发一批高技术、高附加值、针对性强的特色“阿胶+”产品；引导扶持龙头企业开展阿胶保健品现代化研究及成分、临床药理、药效学研究，提高阿胶标准化、现代化水平，支持东阿阿胶与天津中医药大学战略合作，引进张伯礼阿胶滋补机理及阿胶药用价值现代化应用研究团队。（牵头单位：市卫生健康委，东阿县人民政府、阳谷县人民政府）

（四）实施品牌打造计划。充分挖掘历史传承、中医经典和现代科学依据，深入研究独特技艺、天赋水源独有作用，重塑阿胶形象。建立重点品牌培育库，实行国家级、省级、市级品牌梯次培育机制，对优势品牌实行“一品一策一方案”推广，打造具有国际竞争力的全国知名品牌；对于潜力品牌进行指导帮扶，助推打造省内知名品牌。（牵头单位：市市场监管局，东阿县人民政府、阳谷县人民政府）选择一批创新能力强、品牌附加值高、具有一定规模的企业

优先培育,打造东阿产区“天赋东阿、滋补瑰宝”区域公用品牌。支持鼓励企业牵头或参与国际、国家、行业和省等各级标准制修订,支持优势企业争创中国质量奖、省长质量奖。(牵头单位:东阿县人民政府)引导阿胶行业协会完善法人治理机构,健全内部管理制度,制定行业自律标准,规范自身建设,整合带动阿胶及阿胶系列产品生产企业规范化崛起,向全行业宣传推广聊城阿胶产业标准。切实加强阿胶产业市场监管,完善提升市场审批准入条件,加大对制售假冒伪劣产品行为的打击力度,持续优化市场环境。(牵头单位:市民政局、市市场监管局,东阿县人民政府、阳谷县人民政府)

(五)实施立体宣传计划。提供个性化服务,采用“产品+服务”的营销模式,与国内、省内知名中医院所合作,为客户定制个性化滋补、治疗膏方,提供阿胶煎膏个性化养生服务。(牵头单位:市卫生健康委,东阿县人民政府、阳谷县人民政府)支持有条件的企业建设膏方体验馆、阿胶服务点,发展体验式营销,通过试用、试服、试饮等方式,建立与消费者的沟通互动。(牵头单位:东阿县人民政府、阳谷县人民政府)做大互联网营销,鼓励企业开设官方网店,开展直播带货、阿胶文化传播、阿胶使用及衍生品制作等线上活动,加快实施东阿阿胶“创客平台”“娇生活”新零售、“美妆健康”“工厂直达顾客”新业态项目。(牵头单位:市商务投资促进局,东阿县人民政府、阳谷县人民政府)每年定期组织召开中医药健康产业

业博览会,定期举办阿胶文化节、学术研讨会、技术创新会,定期组织知名度高的中医大家赴消费大省做巡回宣讲,搭建交流新平台。  
(牵头单位:市卫生健康委,东阿县人民政府、阳谷县人民政府)

#### 四、保障措施

(一)强化组织领导。市促进中医药发展工作领导小组加挂阿胶全产业链高质量发展领导小组牌子,负责阿胶全产业链高质量发展推进工作;领导小组定期召开会议,调度工作推进情况,解决制约问题,推动各有关单位扎实工作、常抓不懈。(牵头单位:市促进中医药发展工作领导小组)把阿胶产业作为聊城特色支柱产业,出台阿胶产业发展专项规划。(牵头单位:市卫生健康委、东阿县人民政府)采取地方立法的形式,规范阿胶类产品生产。努力争取阿胶类产品山东地方标准及全国标准制定发布,推进阿胶产业持续、规范、健康、高质量发展。(牵头单位:东阿县人民政府)加大对东阿地下水污染防治力度,对地下水资源的开发利用和保护进行严格控制。(牵头单位:市生态环境局、市水利局)

(二)强化政策扶持。市财政视地方财力安排经济发展和产业升级预算资金,对阿胶企业符合政策的提档升级、品牌建设及产品研发等项目予以奖补。对符合新旧动能转换政策、年销售收入首次突破 10 亿元、20 亿元、30 亿元的阿胶企业,市财政分别给予最高 20 万元、50 万元、100 万元奖励。按照市场化原则,推荐阿胶全产业链项目申请省新旧动能转换项目基金,争取省级基金支持阿

胶产业发展,发挥财政资金的杠杆作用和放大效应,吸引和撬动社会资本加大投入。(牵头单位:市财政局)建立多渠道、多元化的投融资机制,支持企业直接融资,引导金融机构扩大信贷特别是中长期信贷投放。(牵头单位:市地方金融监管局)

(三)强化督促检查。建立全过程督促检查机制,建立责任清单、问题清单、措施清单,压实落细各项任务、专项计划和重点举措,定期跟踪督查,确保工作责任落实到位。完善开放式评估评价机制,综合运用第三方评估、社会监督评价等科学评估方式,探索建立评价体系和指标体系,适时开展成效评价,充分发挥科学评估的推动作用。(牵头单位:市促进中医药发展工作领导小组)