

牢记初心 科学规划
为创造人民群众美好生活而努力

聊城市自然资源和规划局局长 李其超

目录

CONTENTS

PART 01

深入学习领会
习近平总书记
重要论述，切
实提高规划工
作的政治站位

PART 02

对规划工作进
行认真分析和
总结

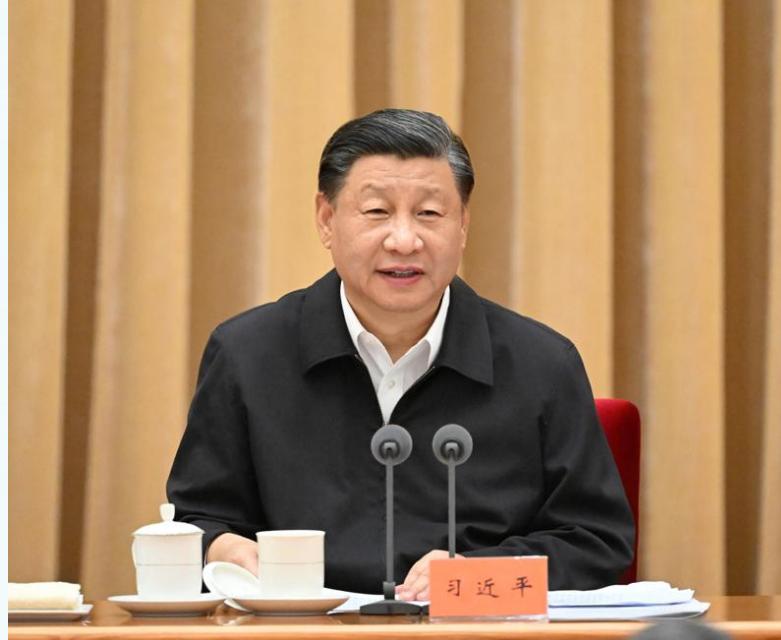
PART 03

“十五五”时
期规划工作的
思考和建议

01

深入学习领会习近平总书记
重要论述，切实提高规划工
作的政治站位

一、深入学习领会习近平总书记重要论述，切实提高规划工作的政治站位



党的十八大以来，习近平总书记就城市工作作出一系列重要论述、重要指示和批示，总书记的重要论述内涵深刻、博大精深，为城市规划和发展指明了方向，提供了遵循。

一、深入学习领会习近平总书记重要论述，切实提高规划工作的政治站位

（一）始终坚持人民城市理念

人民城市人民建、人民城市为人民。城市规划和建设必须将人民宜居安居放在首位，充分尊重群众意愿，让人民群众的生活更方便、更丰富多彩，有更多的获得感、幸福感、安全感。



一、深入学习领会习近平总书记重要论述，切实提高规划工作的政治站位

（二）尊重城市发展规律

城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。必须认识、尊重、顺应城市发展规律。城市规模要同资源环境承载能力相适应。国土空间规划必须尊重城市发展规律，主动适应城市发展新阶段、新趋势，推动城市发展**从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。**

一、深入学习领会习近平总书记重要论述，切实提高规划工作的政治站位

（三）注重规划的统筹性

坚持把城市作为有机生命体系统谋划。规划编制和实施，要做到**统筹城乡融合发展、统筹当前和长远、统筹整体和局部，统筹生产、生态和生活空间，统筹规划、建设、管理三个环节**，把握好内在联系；按照统一底图、统一标准、统一规划、统一平台的要求，建立健全分类统筹管控机制。

一、深入学习领会习近平总书记重要论述，切实提高规划工作的政治站位

（四）维护规划的严肃性

规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。

规划一经批准，就具有法律效力，必须严格执行，要充分发挥国土空间规划战略引领和刚性管控作用，以全面覆盖、权威高效的国土空间规划监督体系，确保“一张蓝图绘到底”。



一、深入学习领会习近平总书记重要论述，切实提高规划工作的政治站位

（五）树牢底线思维

要坚持底线思维，以国土空间规划为依据，把**城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界**作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

02

对规划工作进行认真分析
和总结

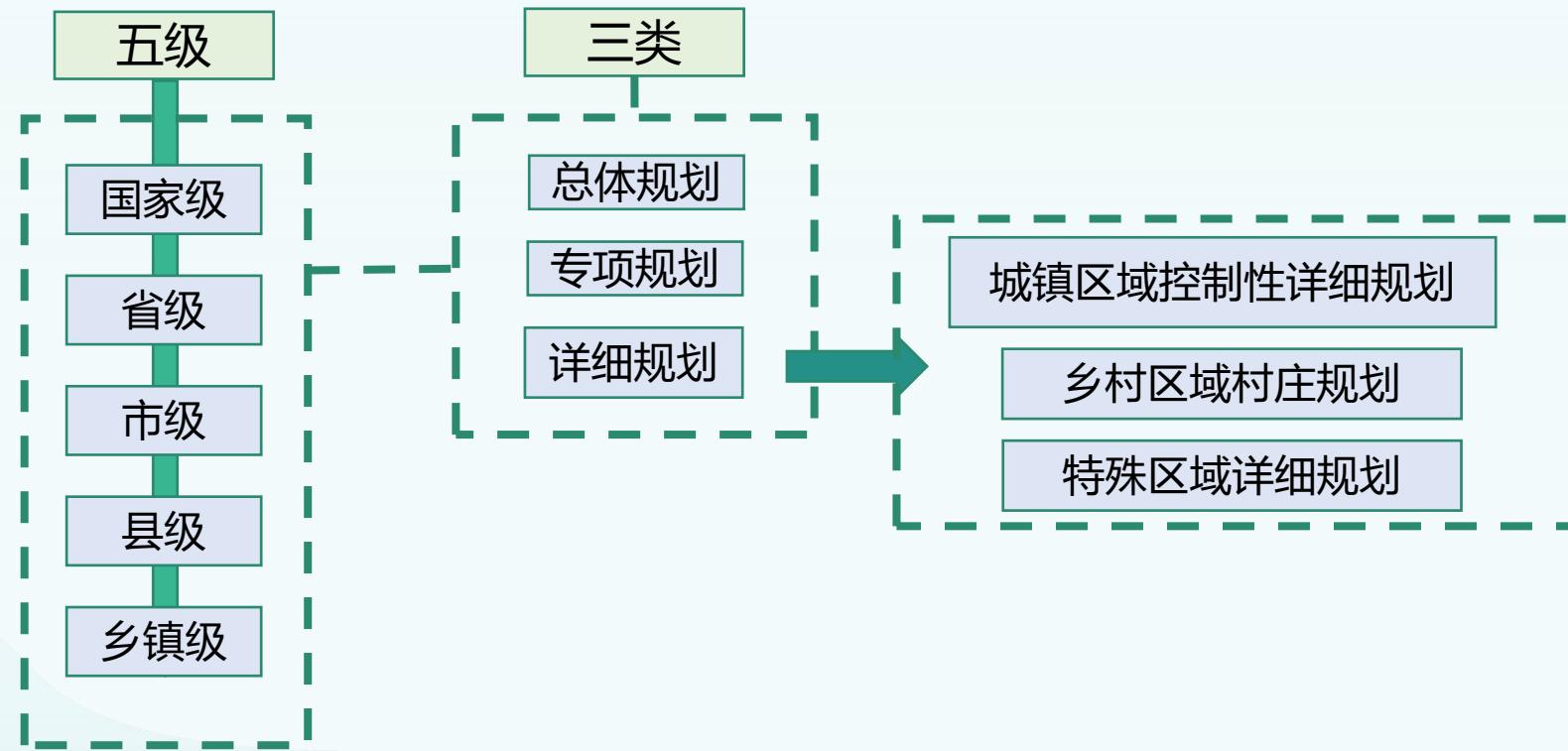
二、对规划工作进行认真分析和总结



近几年来，我们自觉以习近平新时代中国特色社会主义理论为指导，认真落实市委市政府的部署要求，规划工作取得了明显成效。

二、对规划工作进行认真分析和总结

深化“多规合一”改革，全面建立起国土空间规划体系，市县乡三级国土空间规划全部获批实施。主城区基本实现控制性详细规划全覆盖。



二、对规划工作进行认真分析和总结

实施村庄规划精品工程，编
制完成村庄规划482个，有效助
力乡村振兴。

编制市级专项规划15项。



二、对规划工作进行认真分析和总结



高质量完成主城区总体城市设计，为规范城市建设，维护城市风貌提供了指引。

二、对规划工作进行认真分析和总结



支撑重点项目实施，依托市重点项目全生命周期管理系统创新研发了多规合一“一张蓝图”，提高规划审批效能，累计为200多个重点项目提供选址服务。

二、对规划工作进行认真分析和总结

研究出台支持好房子建设的意见，积极谋划优质地块项目，促进房地产市场结构性转型。



二、对规划工作进行认真分析和总结

化解大量历史遗留问题，依法依规进行规划调整、完善手续等，
推进全市房地产领域工程建设项目遗留问题攻坚。



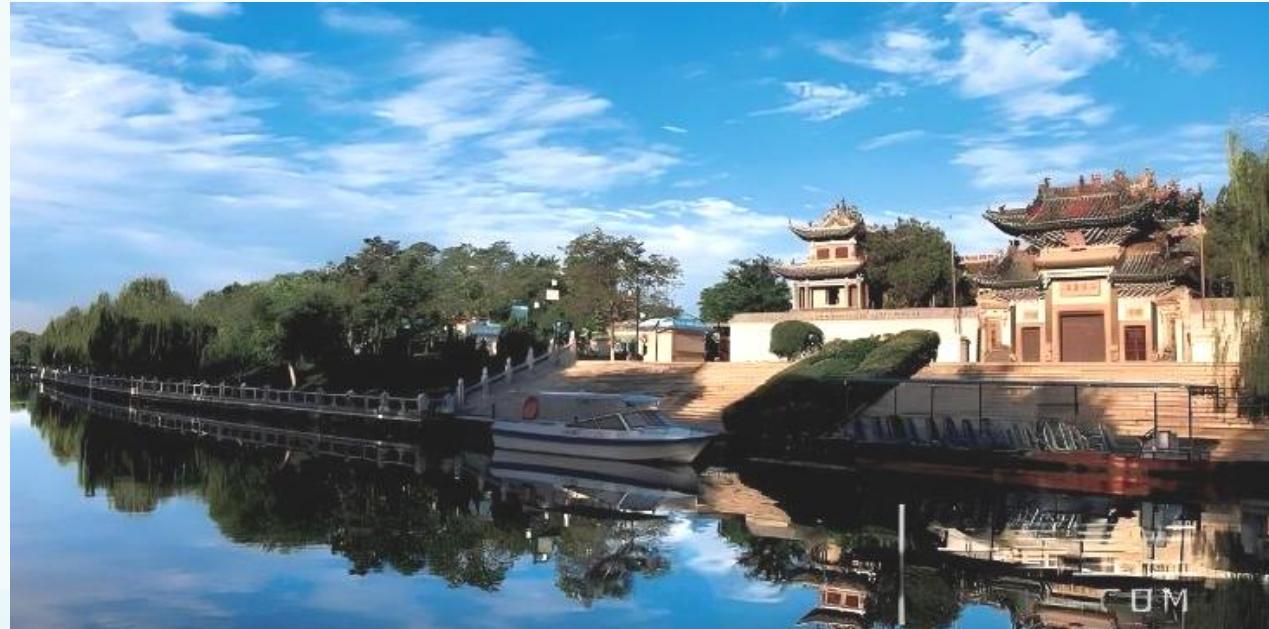
**集中化解不动产确权颁证历史遗
留问题**，赢得广大群众赞誉。

二、对规划工作进行认真分析和总结

开展战略规划研究，为我市战略决策提供参考：

《聊城主城区新战略空间规划研究》 《北部城区全面提升规划研究》

《聊城市主城区徒骇河沿线全面提升规划研究》 《主城区运河五期规划研究》



二、对规划工作进行认真分析和总结

严格落实“三区三线”管控要求，常态化开展排查整治，严把规划审查关口，严查严防违建别墅，守牢规划管控底线。



城镇开发边界模式图

03

“十五五”时期规划工作的 思考和建议

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议



坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习领会党的二十届四中全会和中央城市工作会议精神，在市委、市政府正确领导下，充分发挥规划的战略引领、刚性管控、全域统筹、底线约束作用。

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（一）加强城市发展的战略性研究，明确城市未来发展方向



对于关系城市发展的一系列战略性规划重大问题，立足现实、站位全局，科学谋划未来，形成科学务实有效的规划研究成果，为市委、市政府决策提供参考和依据。

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（一）加强城市发展的战略性研究，明确城市未来发展方向



加强城市未来发展目标定位的研究。要转变城市发展理念，更加注重以人为本，坚持以规划为引领，以城市更新为抓手，厘清城市发展现状和区位、交通、资源、产业等优势条件，突出城市特点特色，统筹考虑城市功能完善、品质提升、安全韧性，积极谋划推动城市可持续发展的重大举措。

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（一）加强城市发展的战略性研究，明确城市未来发展方向

加强未来产业空间布局的战略性规划研究。产业是城市创造财富、充满活力的基础。立足于传统产业转型升级和新兴产业、未来产业培育的实际需求，精准谋划现代化产业体系建设的空间布局和保障措施。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（一）加强城市发展的战略性研究，明确城市未来发展方向

加强区域协调发展和现代城市体系的战略性规划研究，推动聊城加快融入国家重大区域发展战略和周边现代城市群。

加强与京津冀、山东半岛城市群、中原城市群、省会济南都市圈等重大战略规划的协调和衔接统一。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（一）加强城市发展的战略性研究，明确城市未来发展方向

市域内要进一步强化主城区战略带动，与茌平区、东阿县副城区“十五五”期间基本形成聊茌东黄金大三角协同发展新格局。

强化主城区与其他县市的联系，以主城区为核心，打造半小时城市圈，积极构建组团式网格化的现代化中小城市群。

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

坚持人民城市人民建、人民城市为人民的理念，深刻领会“投资于人”重要内涵，完善基础设施和公共服务整体布局，把老百姓满不满意、生活便不便利作为城市规划工作的重要评判标准，加快推进城市宜居性建设。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(二) 以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

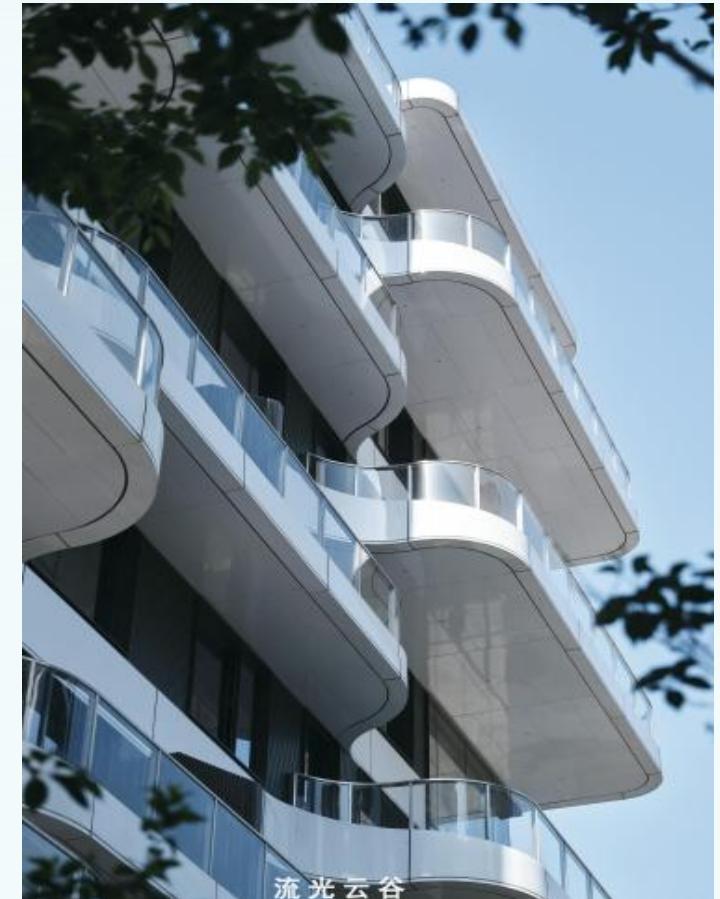
一是营造高品质居住生活空间。积极顺应人民群众对美好生活的向往，推动“好房子”建设，借鉴先进城市经验做法，动态完善“好房子”相关土地和规划支持政策。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(二) 以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

2024年初，在全省乃至全国较早出台了支持好房子建设的政策，主要包括了增加规划指标弹性空间；鼓励多样性空间利用；明确了高品质住宅公共设施配套、景观绿化、建筑风貌等要求。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

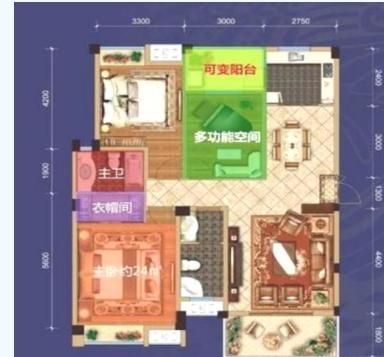
(二) 以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

建议继续推出位置优越的“**好地块**”，

合理设置规划指标、出台“**好条件**”

推广“可变户型”与“通用设计”，对“好房子”结构创新进行“**好设计**”

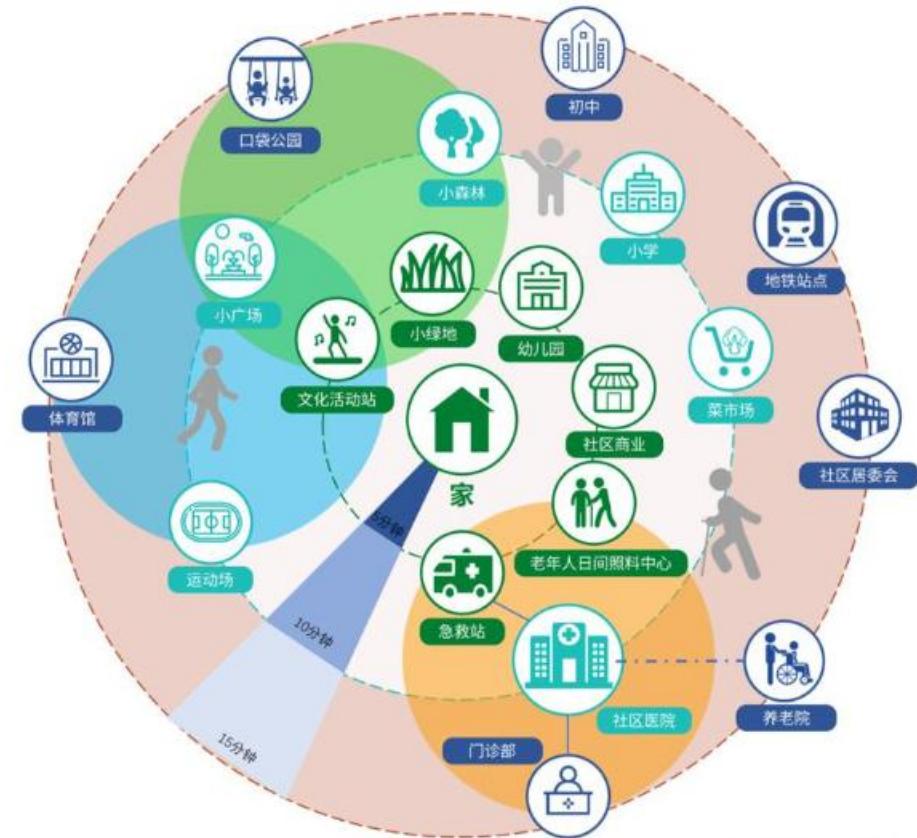
完善项目周边基础设施功能，为“好房子”形成“**好配套**”



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

二是规划建设社区生活圈。研究编制《主城区社区生活圈专项规划》，学习先进城市的规划理念与实践经验，逐步构建层级分明、均衡覆盖的社区生活圈体系。在街道（镇）、社区层面分别构建“15分钟生活圈”“5-10分钟生活圈”。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

采取多种方式，多措并举保障各类配套设施的用地需求及建设规模。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(二) 以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

在运营管理上，建议推行“政府引导、市场参与、社会协同”的多元化治理模式，鼓励社会资本运营，推广智慧化管理手段，促进设施共享、效能提升，实现社区生活圈的可持续运营与服务品质的迭代升级。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

新加坡有不同层级的公共服务，分层级规划设计，重视“人情味”，突出邻里融合、服务集成，通过分层级规划设计，嵌入式布局社区食堂、日间照料中心、便利店、卫生服务站、学校、图书馆等设施，实现“一站式”服务，确保公共服务的均衡覆盖。



新加坡邻里中心

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质



新加坡小贩中心



新加坡西部CBD交通枢纽综合体

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

上海的社区规划新模式，规划建设生活“盒子”，完善社区配套服务设施，整合教育、医疗、养老、商业、休闲等功能，打造“一站式”服务公共空间，通过规划实施，构建城市便民社区十五分钟生活圈，加快完整社区建设。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

新加坡、上海共同特点是空间优化、功能复合、便民利民、融洽交流、全龄友好、智能管理、公私合营，共建共享。通过营造富有归属感的好社区，系统性构建可持续发展的好城区。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

三是推进新型城市基础设施规划和建设。

加强城市综合交通体系规划和建设、优化路网结构；规划构建城市内环“快速路”路骨架，完善主干路、次干路、支路网络；继续打通断头路；丰富公共交通方式，加强自行车和步道系统建设；合理布局建设停车设施。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

构建开放畅联、便捷高效、绿色舒适、智慧创新的现代化对外综合交通体系，以“融入济南都市圈、链接冀鲁豫”为核心，构建多层次对外交通系统，强化聊城区域中心枢纽城市的辐射能力。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

完善供水、供热、供气、排水等基础设施专项规划，按照规划有计划建设与更新；开展地下空间开发利用等专项规划研究，优化城市基础设施节约空间布局和节约集约利用水平。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(二) 以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

四是提升公共服务水平。加快养老、医疗、体育、教育、文化、托幼等各类公共服务设施专项规划编制，持续提升城市公共服务水平。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(二) 以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质



规划布局适老化、适儿化、无障碍设施，逐步实施建设，并对老旧设施进行改造



谋划健全普惠育幼服务体系，实施和发展托幼一体服务



布局优化教育资源配置，开展基础教育扩优提质行动



区域均衡布局优质医疗资源，并推进扩容下沉，有序建设紧密型医联体

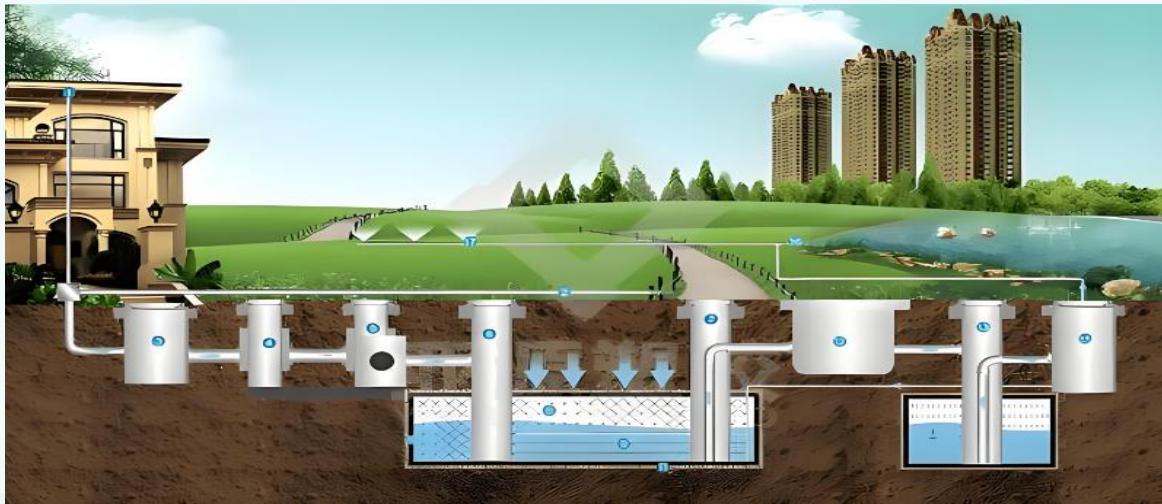


积极开展嵌入式体育场地设施建设，有效应对公共体育资源紧缺难题

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

（二）以规划引领促进民生改善，提升群众生活品质

五是加强城市安全韧性。合理布局城市老旧小区改造、防洪排涝、抗震应急等设施并有序实施建设；优化防洪排涝通道和蓄滞洪区，因地制宜加大海绵城市建设力度，建设具备调蓄功能的滨水公园，确保城市安全可靠、绿色生态。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

要发挥规划的引领带动作用，大力推动城市动能转换、绿色转型，走出一条聊城特色城市现代化新路子。

一是以规划引领生产方式绿色低碳转型。在城市东部或西部布局建设定位清晰、优势互补的绿色低碳产业集聚区；也可以对现有工业产业园项目进行整合提升。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

未来可聚焦现代化产业体系建设，以科技创新为引领，着眼未来产业培育，谋划实施人工智能、低空经济、生物制造等一批重大项目。

口 探索产业的绿色化、智能化、数字化升级

口 抢占新赛道，培育低空经济等未来产业



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

二是大力促进产城融合。产城融合是将城市与产业相结合，优化空间布局，将产业园区、商务区、居住区、公共服务设施等规划在同一区域，**形成生产、科研、居住、商业、文化、教育等复合功能**，避免“产城分离”、“潮汐通勤”，集聚了人才、技术、资本，增强城市活力。

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

苏州工业园：以高端产业集群为核心，城市配套反哺产业，集居住、商业、教育、医疗、文化等于一体。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

新加坡榜鹅数码区：

新加坡榜鹅数码区（PDD）是新加坡首个数字经济、科技创新、社区生活于一体的综合性智慧新区。



新加坡榜鹅数码区

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

政府与大学等研发机构、园区企业三者紧密合作，“空间互换”让产学研融合；实行“白地规划”弹性制度、社区生活多功能融合，采用数字孪生技术进行区域管理；保留滨水自然生态景观，采取绿色低碳技术设计，可谓“未来之城”的模板。



新加坡榜鹅数码区

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

日本筑波科学城：日本筑波科学城是日本政府主导的“科研核心+复合功能新城”的典范。

坚持“人本导向”为先，实现“功能至上”，科研团队和大学集聚，政府与科研机构、企业协同，完善的生活配套和优美的环境发挥人才磁极作用并具有了国际知名度，成为极具生命力的“知识创造与宜居生活融合的生态城市”。



日本筑波科学城

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

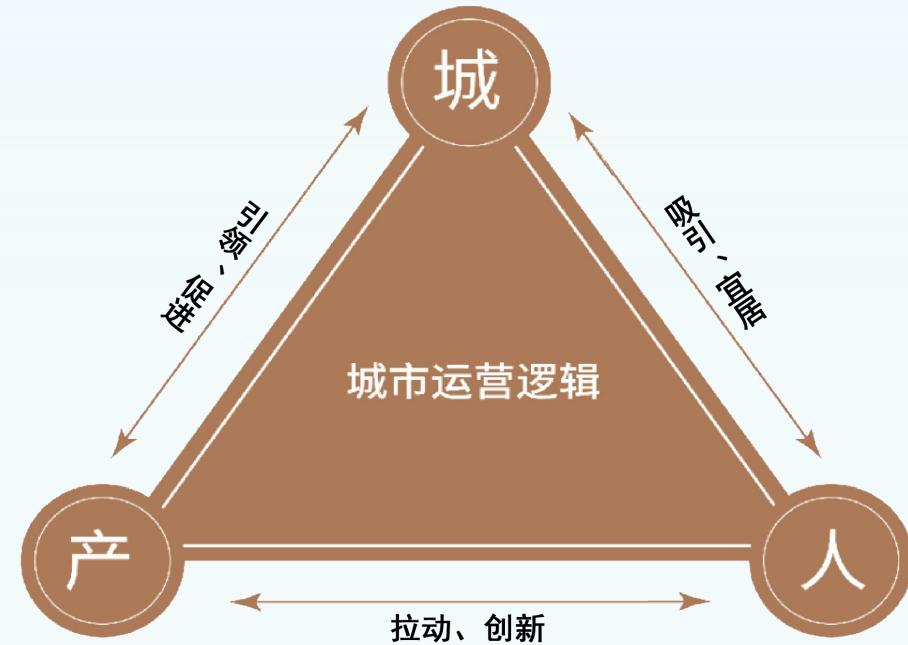
产城融合要坚持政府、科研机构与企业的协同互动，科研成果零距离、低成本、高效率产业化，宽松弹性的制度、优良的硬件设施、优越的生活配套，生态良好的宜居环境让人才链、教育链、产业链、创新链深度融合，规划高品质人才社区、创新街区与混合功能片区，优化人才生活与交往空间。

产城融合不仅是空间规划的调整，更是发展理念的变革，它追求创新能力、经济效率、生活品质与生态可持续的统一，代表了未来城市发展的方向。在高质量发展的背景下，产城融合已成为实现新型工业化与城镇化的重要战略路径。

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

选择试点片区，通过**系统性规划设计**，**优化规划技术指标**，支持**土地混合利用与用地兼容**，**布局战略科技空间**，高起点规划重点实验室集群。以人为本提供高品质社区服务，探索“**产业-空间-人才**”联动，推动新质生产力领域“**产学研用**”空间融合，促进科技成果就地转化；**预留弹性空间**和新型基础设施（如算力中心），为数字经济与新兴业态提供生长“土壤”。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

三是加强城市经营。探索创新促进城市资源配置价值最大化和最优化，实现城市建设投入和产出的良性循环和城市的可持续发展。

强化运营思维，通过环境和基础设施的改善，提高土地价值。

运用市场化方法，提高新开发项目和城市更新项目的持续运营水平，增强市场活力。

盘活存量低效、闲置产业用地，推进土地节约高效利用，提高土地利用效益。

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

支持闲置土地盘活，可以
通过**调整规划条件、收回**
收购等方式盘活存量用地。
赋予更新项目更大指标弹性。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(三) 以规划引领促进城市绿色低碳高质量发展，不断增强城市活力

推进老旧工业厂房更新改造，系统性植入创新商业、文化体验、公共服务等复合功能，打造高品质活力空间，为城市有机更新和消费能级提升提供示范。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

聊城最突出的特色在于水、文、绿三个方面，要充分运用城市设计的手段，彰显城市特有的自然、文化“基因”，坚持特色营城，切实塑造独具特色的城市风貌。



水



文



绿

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

一是突出“水”魅力。依河（湖）而居、拥河（湖）发展，加快制定东昌湖、望岳湖、大运河、徒骇河、周公河等湖河滨水地区的保护提升和活化利用的详细规划及城市设计，同时植入休闲、文旅、商业等业态，丰富和完善服务功能，打造滨水活力空间。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

高水平规划东昌湖南岸和西岸生态休闲景观区和文旅商业街区



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

高起点规划运河五期文化保护和传承利用项目，成为京杭大运河文化保护展示标志性地段。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

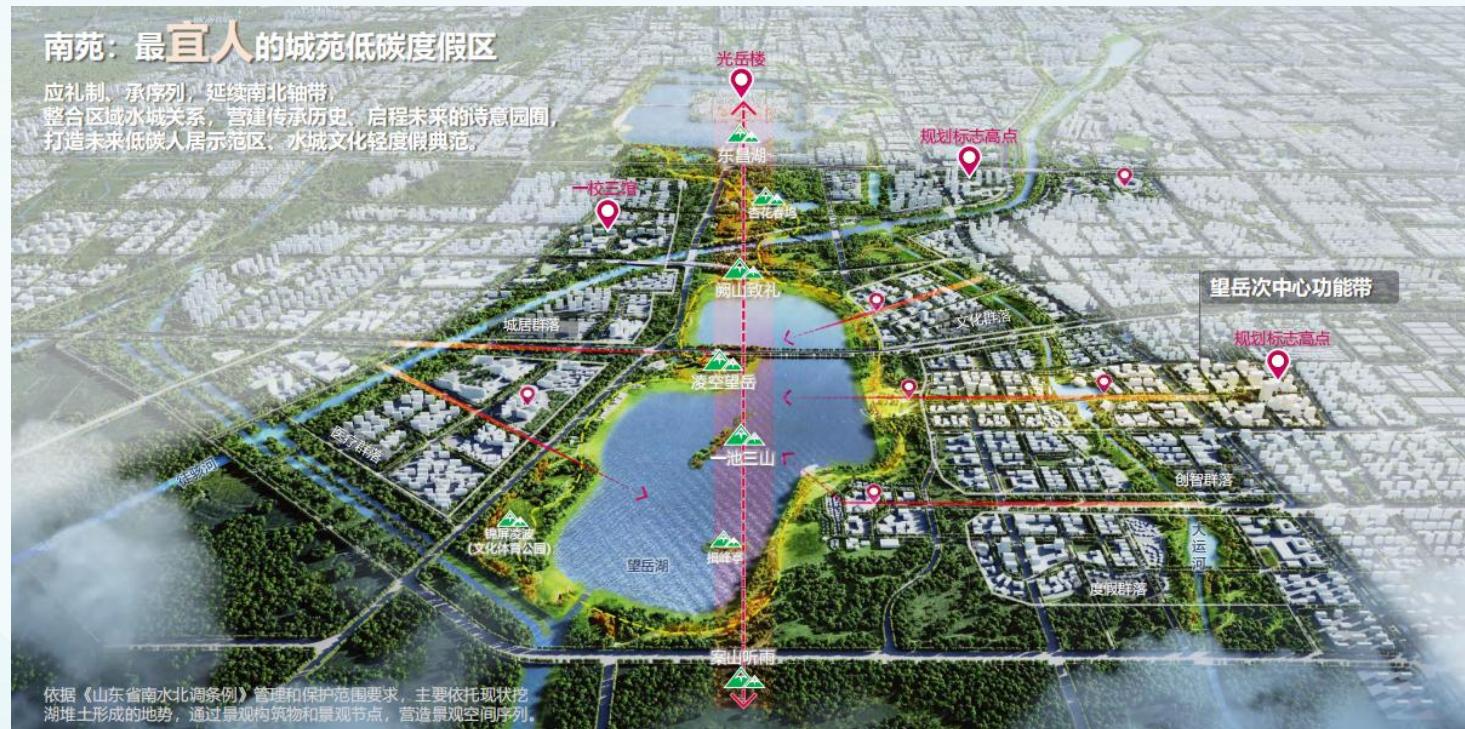
高水平规划徒骇河城区段全面提升项目，成为水清岸美与生活融合的风景水带，着力打造沿河重点节点，以徒骇河两岸滨水商务区，打造具有国际化水准、城市地标式CBD。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

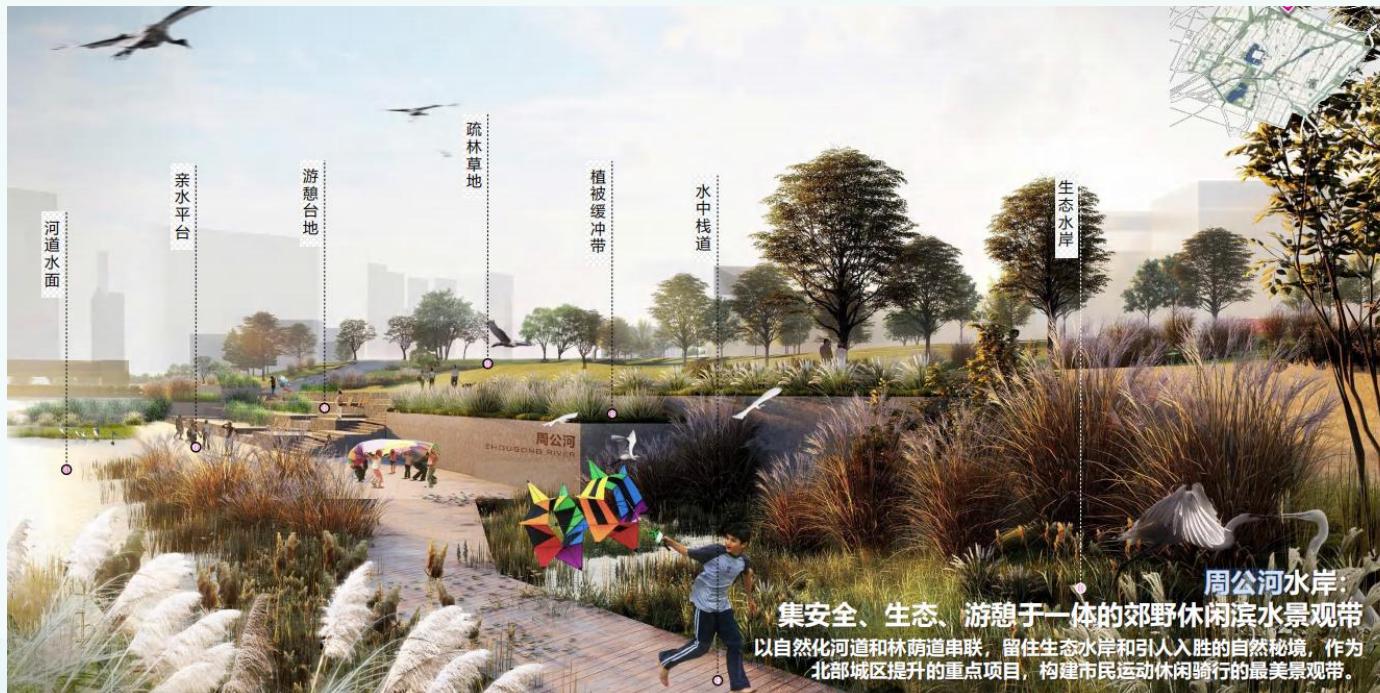
对望岳湖进行高水平整体策划和规划，打造具有北方特色的风景名胜区



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

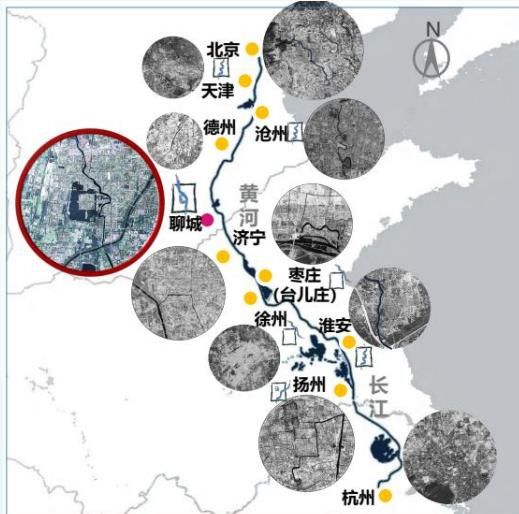
规划建设周公河郊野公园，成为北部城区生态休闲区，培育成为城市高质量发展新的增长点。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

二是突出“文”魅力。加强城市历文化资源的研究和活化利用，提取核心文化元素，规划设计具有代表性的聊城文化标识，普及聊城特色文化符号，增强我市的人文特色，持续提升聊城美誉度和文化影响力。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

三是突出“绿”魅力。落实公园城市建设专项规划，盘活城市的“金角银边”，加强绿地的复合使用；对城市主干道进行综合性改造提升，建设“林荫城市”。

以水引绿，植入五级公园体系，打造八个特色鲜明的公园群，实现公园500米服务半径覆盖率达到90%。

郊野型公园
包括自然郊野公园、湿地郊野公园、历史文化公园、郊野动物园。提供市民和游客自然认知、郊野游憩体验。

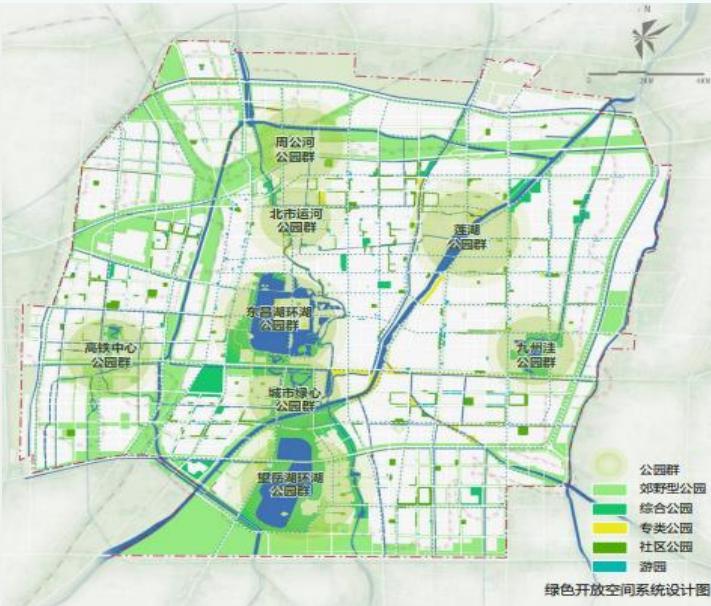
综合公园
大型综合公园：规模 \geq 50公顷；一般综合公园：规模10-50公顷。综合公园设置多元娱乐活动、休闲活动、游憩活动等体验。提供市民和游客城市级综合性公园服务。

专类公园
规模 \geq 2公顷。包括儿童健身公园、儿童公园、动物园、植物园等。健身公园、儿童公园主要为周边社区居民提供休闲健身、游戏场所。植物园为市民和游客提供具有城市特色的专类服务。

社区公园
规模 \geq 1公顷。用地独立，具有基本的游憩服务设施。为周边一定社区范围内社区居民提供日常基本游憩服务。

游园
一般游园：规模0.2-1公顷；口袋公园：规模0.04-1公顷。一般游园，规模较小、形状多样，方便居民进入，具有一定游憩功能。口袋公园，结合边角地、闲置地等建设小微绿地，灵活填补周边服务。

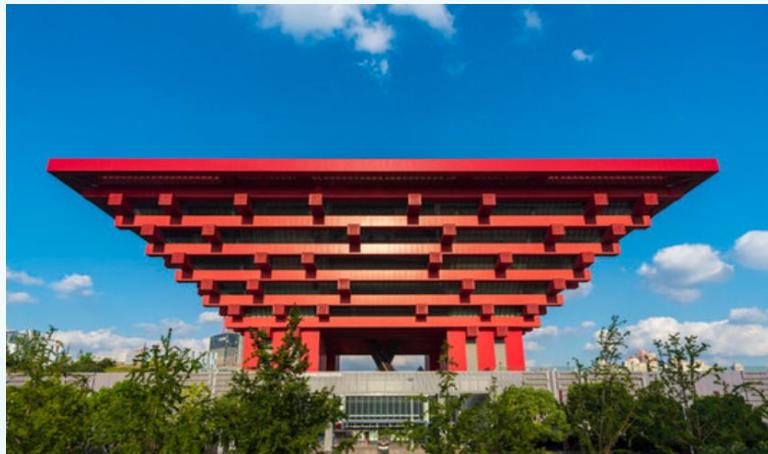
依托多类型公共空间，结合人的体验塑造节点场景，促进城园深度融合发展。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(四) 以规划引领强化特色塑造，不断提升城市魅力

四是拓展“艺术”魅力。注重城市美学，提高城市公共艺术水平，提升公共建筑外观艺术感以及公共服务设施的艺术化，增强城市空间的美感和文化氛围，让城市特色与艺术、景观紧密结合，切实提高城市的颜值和气质。



世博园中国馆



鸟巢体育场

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(五) 加强规划管理，提升城市治理效能

一是扎实推进规划管理创新。加强规划的落地实施；对目前不适应新时代发展的规划理念和机制进行系统性改革创新，切实提升规划服务和保障城市高质量发展的实际效能。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(五) 加强规划管理，提升城市治理效能

二是优化城市规划建设管理体制。发挥规划引领作用，统筹规划、建设、管理三个环节，发挥总体城市设计在城市风貌方面的管控作用，主动配合编制城市建设管理导则，统一标准，加强协同。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(五) 加强规划管理，提升城市治理效能

三是积极推进规划数字赋能。推进自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设和应用，推动低空智慧监测、实景三维模型、时空大数据、国土空间规划等成果的应用，建设城市数据底座，在城市智慧化治理方面发挥积极作用。



三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(六) 以体制机制创新，扎实做好规划保障

一是要坚持“三个统一”的原则

01

坚持更新观念和守牢底线相统一

02

坚持整体推进和重点突破相统一

03

坚持顶层设计和基层探索相统一

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(六) 以体制机制创新，扎实做好规划保障

二是要健全三个运行机制

政府统一领导、
部门分工协作
机制

规划实施的评估
和动态调整
机制

社会公众参与
机制

运行机制

三、“十五五”时期规划工作的思考和建议

(六) 以体制机制创新，扎实做好规划保障

两个保障

01

规划编制经费纳入财政预算，予以保障

02

壮大我市城市规划管理专业技术力量

恳请领导和同志们提出宝贵意见！

