

探索“内陆港+保税”模式 打造“两个中心”

实施单位：聊城海关

一、背景情况

为贯彻落实习近平总书记在山东考察时提出的“构建国际物流大通道”重要指示要求，服务黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，助推聊城外向型经济发展，聊城海关立足山东中西部地区开放型经济发展需求，探索依托“内陆港+保税”模式，支持鲁西国际陆港打造木薯淀粉分拨中心与木浆分拨中心。

二、主要做法

（一）资源整合，丰富内陆港功能配置。一是聚焦产业布局，完善内陆港仓储、运输、口岸等基础设施和公共服务功能，优化海关监管作业场所、保税仓库等功能配置，丰富内陆港功能，释放内陆港对周边省份的物流集聚效应。二是依托济南海关推出的“铁海E通”自动转关系统，推进监管作业信息系统数据对接和优化升级，实现鲁西国际陆港、济南海关、青岛海关、山东港口四方信息共享、协同作业，在发货地实现“一次申报、一次查验、一次放行”，真正将出海口搬到企业家门口。三是发挥物流头部企业作用，推进服务模式创新，使更多企业实现全程物流“一单到底”“一箱到底”，有效降低物流成本。鲁西国际陆港作

为聊城“通江达海”的“桥头堡”，已成为“沿黄达海”物流大通道上的关键物流节点，带动轴承、纺织、木浆、淀粉等产业集聚，累计发送集装箱超 100 万标箱，业务量连续 10 年居山东省首位。

（二）优势聚合，加持内陆港枢纽地位。一是优化场所设计，在关区内首个采用“虚拟围网”，实现转关货物“抵车直装”；针对企业需求，为转关货物开辟“绿色通道”，推行“预约通关”，企业运输成本降低 10%，综合时效提升 30%。二是智慧监管赋能，依托“铁海 E 通”系统，打通与青岛港数据互联共享，推进出口“抵港直装”和进口“船边直提”模式改革，节约口岸验放时间 24 小时以上；通过“一票到底”海铁联运模式，实现全省首批跨关区多式联运“一单制”进口货物转关、“一单多列”自动转关核销，累计节省综合成本 10%。三是优质服务解难。构建“现场+职能+跨关区”三层保障机制：现场海关实施“伴随”保障，实施 24 小时通关作业保障；建立跨部门联合工作机制，及时研判解决企业需求；口岸海关实施“响应”保障，解决属地口岸协作事项，梳理形成涵盖 4 方面 5 个场景的问题指南，与临清市政府、市商务局共同开展政策解读 8 场次，解决货物通关过程中遇到的各类痛点堵点问题 39 个，切实增强企业的体验感。四是严格监管防线。紧密衔接口岸属地物流全流程，强化货物查验、途中监管，实现“全链条监管、全自动提示、全要素监控”，首次在内陆港查发侵权货物，筑牢海关监管防线。

（三）联动契合，共推内陆港持续发展。一是关港铁协同联动，推进“海港+陆港”功能同步，加大运能安排、查验协调，畅通“公交化”铁路物流通道，共享出口货物物流状态信息，紧密衔接“属地—转关—口岸”全流程，在确保对货物严密监管的前提下促进货物跨关区便捷流动。目前每天对开4列班列，集装箱到发总量突破100万标箱，年运能提升至60万标箱，海铁联运集装箱班列货运量连续十年居全省首位。二是完善分销网络。以“两个中心”为试点，打造“仓储+贸易+金融”供应链平台，吸引跨境电商、冷链物流等新业态集聚，新增2000平方米保税仓库，配套“陆海通智慧云仓”系统，重点服务木浆、淀粉等大宗商品进口，年贸易量预计达30万吨，进一步强化区域枢纽功能。

（四）政策融合，探索内陆港发展新路。通过“内陆港+保税”融合发展模式，叠加鲁西国际陆港的运力优势、保税仓库以及未来保税物流中心的政策优势，构建连接内陆地区与沿海港口的高效便捷物流通道，释放鲁西国际陆港对周边省份的物流集聚效应，一是通过海铁联运班列将进口货物从海港直接运输至内陆港，实现货物在海港的快速转关放行，避免了传统模式下货物在海港的长时间停留和多次装卸，物流时间可节省10%。二是进口货物通过内陆港转关放行后，直接存入保税仓库，客户可直接在保税仓库内，对商品进行选订并提货，出保税仓库时再补缴进口税款，如同在超市购物般便捷，显著提升了供货效率，减少资

金占压。三是企业通过保税仓库存储货物，享受保税缓税政策，有效缓解资金占压问题，降低企业运营成本。

三、实践成效

依托“内陆港+保税”模式，货物从青岛港进境后应用“铁海E通”系统快速办理转关放行，直运至聊城市鲁西国际陆港，经验核通关后顺利移入山港陆海聊城公用型保税仓库，单箱物流成本降低了10%，使通关效率显著提高。同时在内陆港转关模式上叠加保税缓息政策，进一步减少企业经营成本，强力助推鲁西国际陆港打造“两个中心”，预计未来通过该模式每年进口木薯淀粉、木浆等货物30万吨、2.5万标箱，货值1.5亿美元，企业可暂缓缴税近亿元，同步实现物流效率提升、资金占压减少、场内仓储压力缓解，产业集聚效应进一步增强。