

# 聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2025〕12号

## 聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市持续推进城市更新 行动方案的通知

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府有关部门、直属机构:

《聊城市持续推进城市更新行动方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

聊城市人民政府办公室

2025年10月1日

(此件公开发布)

# 聊城市持续推进城市更新行动方案

为持续深入推进城市更新行动,现结合我市实际,制定本方案。

**一、深化水网体系功能提升,丰富城市水韵新魅力。**以“江北水城 两河明珠”品牌建设为导向,全方位提升城市水安全韧性和水韵魅力。统筹推进城区河湖水系连通、水系生态修复、河道开发保护、滨水空间打造、城市排水防涝提升等工作。以人文大运河、生活徒骇河、趣野周公河、幸福东昌湖为主题,结合滨水空间现状建设条件,差异化推进沿岸公园、步道、文体等配套设施建设改造,打造兼具功能性与人文性的主题水空间,焕新城市水韵风貌。(牵头单位:市水利局;配合单位:市发展改革委、市教育体育局、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市文化和旅游局、市城管局,东昌府区人民政府、市属开发区管委会、高铁新区发展服务中心)

**二、加快多元商业业态布局,构筑商业发展新格局。**抓住国家推动大规模设备更新和消费品以旧换新政策窗口期,顺应消费升级和数字化转型趋势,以创新驱动商业业态的多元化发展。围绕传统商业办公空间,实施“微改造、精提升”策略,保留街区原有风貌特色,引入新业态、新模式,提升商圈活力,打造特色化商业地标。推动商业步行街和旧商业街区业态活力提升、老旧商务楼宇改造升级及老旧火车站、汽车站与周边老旧街区更新改造,有序推

进道路、绿化、消防、文体、停车场、充电桩等配套设施建设,构建适应新时代需求的商业发展新格局。(牵头单位:市商务局、市住房城乡建设局;配合单位:市发展改革委、市教育体育局、市财政局、市自然资源和规划局、市文化和旅游局、市应急局、市城管局、市消防救援支队,东昌府区人民政府、市属开发区管委会、高铁新区发展服务中心)

**三、加强文化遗产保护传承,释放文旅融合发展新活力。**以文化遗产为核心,深度挖掘文化内涵,加强文化遗产的保护传承,积极探索文旅融合新模式。有序推动历史自然风貌景观保护、历史文化街区和历史建筑修复活化、文化遗产内涵深度挖掘、旅游文化品牌建设、文旅路线打造、文化遗产与现代产业融合、文化设施(博物馆、图书馆、文化馆、城市书房等)规划建设及功能提升等工作,让城市在更新中留住记忆,在发展中彰显特色,激活文旅发展新动能。(牵头单位:市文化和旅游局、市住房城乡建设局;配合单位:市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市水利局、市商务局,东昌府区人民政府、市属开发区管委会、高铁新区发展服务中心)

**四、推动低效工业用地增效,探索产业高质量发展新模式。**以产业结构调整和转型升级为核心任务,有序推动老旧厂房、低效工业用地、老旧低效厂区楼宇更新改造。开展城镇低效用地摸底调查更新,完善城镇低效用地管理系统,鼓励引导低效用地进入土地二级市场流转交易。在符合规划前提下,采取灵活的土地政策,经批准利用现有房屋和土地兴办新业态的,可实行为期5年的继续

按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策。5年期满或涉及转让需要办理用地手续的,可按新用途、新权利类型、市场价办理相关用地手续。加强对工业遗存及工业建筑、工业设备、生产工艺等工业文化资源保护和开发,推荐具有重要价值的工业遗存申报国家级、省级工业遗产。(牵头单位:市自然资源和规划局、市工业和信息化局;配合单位:市发展改革委、市财政局,东昌府区人民政府、市属开发区管委会、高铁新区发展服务中心)

**五、提升整体居住品质,形成居住片区和美宜居新面貌。**坚持人民城市人民建、人民城市为人民,以满足居民对美好生活的向往为出发点,全方位提升居住品质。统筹推动城镇老旧小区改造、危房改造、房屋抗震加固、棚户区和城中村改造、完整社区建设、既有建筑改造、绿色建筑改造,持续完善道路、绿化、照明、供电、消防、安全等配套基础设施,加快推进社区综合服务、托育养老、社区卫生服务机构、文化体育、停车场、自行车棚、充电桩、通信、助餐、家政等公共服务设施的建设,提升居民生活的便利性和安全性,营造和美宜居的居住环境。(牵头单位:市住房城乡建设局;配合单位:市发展改革委、市教育体育局、市民政局、市财政局、市自然资源和规划局、市卫生健康委、市城管局,东昌府区人民政府、市属开发区管委会、高铁新区发展服务中心)

**六、加快城市设施建设改造,树立城市品质提升新形象。**以打造现代化、智慧城市为目标,抓好全省绿色低碳城市试点建设,对城市基础设施和公共设施进行系统性、前瞻性的建设改造。重点围

绕市政设施、公服设施等老旧城市设施改造提升及城市治理模式转变,有序推动城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造,持续完善交通、海绵城市、“平急两用”、无障碍、口袋公园、绿廊绿道、垃圾处理、公共消防等市政公用设施,补足学校、医院、文化场馆、体育设施等公共服务设施短板,搭建城市信息模型(CIM)、建筑信息模型(BIM)等数字信息平台,推动智慧城管、智慧交管等城市治理方式改革创新,打造宜居、安全、韧性、智慧城市,全面提升城市形象品质。(牵头单位:市住房城乡建设局;配合单位:市发展改革委、市教育体育局、市公安局、市财政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市文化和旅游局、市卫生健康委、市应急局、市大数据局、市城管局、市消防救援支队,东昌府区人民政府、市属开发区管委会、高铁新区发展服务中心)

**七、保障措施。**依托市城市更新工作专班,设置综合工作组,由市住房城乡建设局牵头,负责城市更新日常工作推进;围绕城市更新重点任务,设置“水网体系功能提升”“商业业态多元再生”“文化遗产传承活化”“工业空间提质增效”“居住片区和美宜居”“城市设施改造提级”六个专项工作组,分别由市政府分管负责同志任组长,推动本领域城市更新任务落地实施。城市更新工作中的重大事项,及时向市委、市政府报告。各县(市、区)要按照“无体检、不更新”的要求,做好城市体检,持续推进城市更新行动。

附件:聊城市城市更新工作专项工作组分工表

附件

— 6 —

聊城市城市更新工作专项工作组分工表

序号	专项工作组名称	牵头头单 位	组 长
1	水网体系功能提升组	市水利局	张建军
2	商业业态多元再生组	市商务局、市住房城乡建设局	刘培国 祁学兰
3	文化遗产传承活化组	市文化和旅游局、市住房城乡建设局	刘培国 祁学兰
4	工业空间提质增效组	市自然资源和规划局、市工业和信息化局	刘培国 周 涛
5	居住片区和美宜居组	市住房城乡建设局	刘培国
6	城市设施改造提级组	市住房城乡建设局	刘培国

