

聊城市人民政府文件

聊政发〔2025〕6 号

聊城市人民政府 关于印发聊城市乡村富民产业高质量发展 实施方案的通知

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府有关部门、直属机构:

现将《聊城市乡村富民产业高质量发展实施方案》印发给你们,请认真贯彻执行。

聊城市人民政府

2025 年 9 月 15 日

(此件公开发布)

聊城市乡村富民产业高质量发展实施方案

为加快培育壮大乡村富民产业,推进平原特色乡村振兴聊城路径,根据《山东省人民政府关于推动全省乡村富民产业高质量发展的实施意见》(鲁政发〔2025〕6号)精神,现结合我市实际,制定以下实施方案。

一、优布局,健全乡村富民产业体系

(一)“一县一策”规划富民产业。以县(市、区)为基本单元,聚焦城乡融合发展,结合各自资源禀赋、产业基础,规划布局重点产业、重点区域、重点项目。东昌府区着力发展城郊型乡村富民产业,推动乡村产业与城市发展深度融合,壮大葫芦、棉服、肉鸭等优势产业;茌平区以特色种养殖业为引领,扩大兔子、鲈鱼等畜禽水产产业养殖规模,推进圆铃大枣产业集约化、规模化发展;临清市发挥龙头企业引领作用,发展循环农业,延伸产业链条,推动肉牛、食药菌等特色产业加快发展;冠县突出抓好果品种植、灵芝种植、肉羊养殖三大产业,走生态型乡村富民产业道路;莘县以做强品牌、壮大集群、延伸链条为重点,因地制宜调优特色品种、发展高端产业;阳谷县积极探索园区化发展乡村富民产业路径,依托龙头企业,围绕畜禽、蔬菜等重点领域,提升产品品质,发展羽绒、粉条等小规模乡村富民产业;东阿县发挥沿黄优势和艾草产业优势,走片区化发展路径,推进乡村富民产业与乡村片区建设协同发展;高唐

县重点围绕肉鸭、食品、锦鲤和瓜蒌,拓宽产业横向融合的发展路子;经济技术开发区重点围绕畜禽和饲料、高新技术产业开发区重点围绕瓜果、江北水城旅游度假区重点围绕蔬菜和畜禽,发展具有市场竞争力的乡村富民产业。到 2027 年,农村居民人均可支配收入突破 2.6 万元,增速高于全省平均水平。(责任单位:市农业农村局、市工业和信息化局、市卫生健康委)

(二)“一镇一业”布局特色产业。按照“宜统则统、宜分则分”原则,优化镇域特色产业布局。深挖“土特产”资源,制定乡镇特色产业名录,县镇联动、梯次培育,每年优选 3—5 个地域特色鲜明、发展潜力较大、联农机制紧密的乡村特色产业进行重点培育。加强乡村商贸流通,指导有条件的县(市、区)新建和升级改造一批乡镇商贸中心,丰富商品销售品类,提高便民服务功能,争取乡镇商贸中心全覆盖,推动特色产业规模化经营。到 2027 年,培育特色产业产值过 2 亿元专业镇 85 个,培育国家农业产业强镇 8 个。(责任单位:市农业农村局、市发展改革委、市商务局)

(三)“一村一品”发展优势产品。聚焦村级资源特色,实施“一村一品”培育计划。支持乡村小微产业做大做强,鼓励有条件的村镇探索建设乡村小微产业园。推动电商进村入户,构建县乡村三级寄递物流体系,推进邮政快递企业在乡村建立村级寄递物流综合服务站,鼓励村级寄递物流综合服务站与农村商店、农村综合服务社多站合一、一网多用,畅通品牌化销售渠道。到 2027 年,实现行政村便民店全覆盖,具备条件的县级行政区实现农村客货邮融

合发展全覆盖,培育特色产业产值超 3000 万元专业村 180 个,全市农村网上零售额突破 120 亿元。(责任单位:市农业农村局、市商务局、市交通运输局、市邮政管理局)

二、建集群,集聚乡村富民产业动能

(四)依托片区建设集群。将片区建设作为乡村富民产业发展的关键抓手和重要平台。成立片区联合党委,统筹整合片区产业资源,推进乡村振兴片区和粮食高产田“万亩大方”同规划、同实施。积极探索建设我市乡村富民产业集群,大力发展特色种养、农村电商、乡村旅游、文化创意、手工制造等产业,推动“片区+产业+集群”联建共建。到 2027 年,建成省级乡村振兴片区 25 个以上,片区带动作用明显增强。(责任单位:市农业农村局、市委组织部、市文化和旅游局)

(五)延伸链条打造集群。实施农业产业链“十百千”扩容提质工程,深化产业链建设,发挥“链主”企业引领作用,上游推进粮食单产提升、农业设施改造提升,推进农业生产标准化、高产化;中游打造一批农产品加工企业、加工园区,在产地集聚成群,优化要素配置,提升整体竞争力;下游重点发展农村电商等新兴业态,加大市场开拓力度,扩大集群就业容量。到 2027 年,全市建成十亿级产业链 15 个、百亿级产业链 3 个、千亿级产业链 1 个,建设国家优势特色产业集群 1 个。(责任单位:市农业农村局、市工业和信息化局)

三、促升级,拓展乡村富民增值路径

(六)强化种业创新推广。围绕抗逆高产粮经作物、特色畜禽、

水产养殖、“土特产”等方向布局品种研发项目,支持引导高校、科研单位和种业企业加大研发投入,开展新品种培育。建好茌平现代设施农业产业研究院,加强产学研合作。深入落实重大品种研发推广应用一体化项目试点任务,加快品种更新换代。到 2027 年,建成省级以上区域试验、展示评价、良种繁育基地 5 处以上,培育突破性优势品种 3—5 个。(责任单位:市科技局、市农业农村局、市农科院)

(七)推进农业设施升级。推广莘县“新棚改”经验,加快老旧蔬菜大棚改造。调整优化畜牧业结构,加强疫病全链条防控。推进坑塘改造,发展“工厂化”“集约化”水产养殖。充分挖掘林下空间潜力,强化技术服务和支撑,探索林菌栽培、林药种植、林下养殖等高效复合经营模式,科学推进林下经济发展。推广应用农业物联网、水肥一体化、自动化卷帘控温等现代农业技术,打造一批高产高效数字化的设施农业引领基地。到 2027 年,全市设施农业总产值达到 500 亿元,培育县域数字农业发展县 1 个、智慧农业应用场景 3 个。(责任单位:市农业农村局、市自然资源和规划局)

(八)发展农产品精深加工。积极争取山东省优势特色农业全产业链提质增效试点,统筹全市农业产业资源,储备建设一批产业提升重点项目。分级分类培育引领性、带动性强的农业龙头企业和“育繁推一体化”企业,形成优质企业发展雁形阵。坚持“粮头食尾”“农头工尾”,支持产粮大县、畜牧大县、渔业大县分类建设农产品加工园区,引导农产品加工企业向园区集中、向产地下沉。鼓励

农业企业与科研单位组建产业科技创新联合体,开发新型产品。以大型农产品加工企业为引领,推动规模以上农产品加工业快速发展。到 2027 年,培育年营收过五十亿的农产品加工企业 4 家、过十亿的 20 家、过亿元的 180 家,规模以上农产品加工企业 600 家,营业收入达到 1300 亿元。(责任单位:市农业农村局、市工业和信息化局、市发展改革委、市科技局)

四、育主体,完善富民产业联结机制

(九)培优新型农业经营主体。以提升质量、联农带农为导向,重点培育家庭农场、农业产业化龙头企业、农业种养大户,规范发展农民专业合作社。支持家庭农场、农民专业合作社、供销社、邮政企业、专业型社会化服务公司等,开展农资供应、机械作业、烘干仓储、农技推广、农产品营销等农业生产性服务,持续提升粮食和重要农产品生产全链条服务能力。支持农民专业合作社和家庭农场发展特色加工,强化技术指导,鼓励发展庭院经济和手工坊项目,引导农民参与价值链分工。到 2027 年,全市组织基础扎实、运营效益良好、带动能力较强的新型农业经营主体保持在 1 万家左右。(责任单位:市农业农村局、市供销社、市邮政管理局)

(十)健全完善利益联结机制。加快培育企业带动、农民专业合作社和家庭农场跟进、小农户参与的农业产业化联合体,引导企业与小农户加强利益联结,探索金融、财政等政策支持带动小农户增收机制,将联农带农成效作为政策倾斜的重要依据。创新收益分配模式,探索“村社组织+企业下单+专业种植+保险兜底”产

业协作模式,对建立稳定订单关系的企业给予支持,确保小农户分享加工流通收益,推动产业链增值收益分配向小农户倾斜。(责任单位:市农业农村局、市财政局、聊城金融监管分局)

五、美环境,筑牢乡村富民生态基地

(十一)深化农村人居环境整治。深入开展村庄清洁行动,建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的村庄人居环境长效管护机制。丰富“积分制”“信用+”等场景模式,完善村规民约,发动村民自觉维护房前屋后卫生秩序,整体提升村庄基础设施建设、日常保洁和绿化美化水平。将环境整治与产业发展结合,到 2027 年,建设宜居宜业和美乡村 150 个。(责任单位:市农业农村局、市委社会工作部、市住房城乡建设局)

(十二)发展生态循环农业。推进农业废弃物高值化利用和农村生活有机废弃物综合利用,推广秸秆科学还田、秸秆饲料化、能源化,争取打造一批秸秆综合利用样板。加强养殖废弃物资源化利用,积极争取畜禽粪污资源化利用项目等中央预算内资金支持。鼓励农产品加工企业开展加工副产物综合利用,推广循环模式,降低生产成本。到 2027 年,秸秆、畜禽粪污综合利用率分别保持在 95%、90%以上,农村生活垃圾无害化处理率保持在 99%以上。(责任单位:市发展改革委、市住房城乡建设局、市农业农村局)

六、兴产业,丰富乡村富民产业业态

(十三)传承乡村文化产业。深入挖掘葫芦雕刻、木版年画、剪纸面塑、传统美食等文化产业,培养一批“水城工匠”和非遗代表性

传承人。打造一批富有聊城特色的乡村手工产品,积极参与“山东手造”精品展。开展工会助力乡村振兴“十大行动”劳动竞赛,鼓励发展农村赛事、丰收节等乡村节日经济,激发乡村经济活力。到2027年,每年优选推荐齐鲁乡村振兴人才45名以上、省级以上非遗代表性传承人30名。(责任单位:市委宣传部、市农业农村局、市总工会、市文化和旅游局、市人力资源社会保障局)

(十四)因地制宜发展乡村旅游。实施乡村旅游精品工程,挖掘沿黄、沿运河生态旅游资源、文化旅游资源,支持有条件的村庄拓展休闲农业、发展乡村旅游,发布农文旅融合精品线路。坚持传统村落、非遗资源保护与开发并重,打造“农业+非遗”体验基地,组织农户参与服务运营,发展共享农庄、田园康养、研学旅行等业态。持续培育我市现有5个齐鲁康养打卡地和4条齐鲁康养精品打卡路线,积极参与省级齐鲁康养精品打卡路线申报。到2027年,建成中国美丽休闲乡村2个,新开发1条齐鲁康养精品打卡路线。(责任单位:市文化和旅游局、市农业农村局、市卫生健康委)

七、强要素,保障乡村富民产业健康发展

(十五)全面强化要素保障。巩固深化整县域推进金融服务乡村振兴模式,落实设施农业贷款贴息政策,用好相关行业资金及地方政府专项债券。结合我市实际,制定年度土地利用计划管理实施细则,创新新增建设用地计划管理方式,合理保障乡村富民产业项目用地需求。鼓励金融机构为乡村富民产业定制专属信贷、保险、担保产品。开展“寻找乡村振兴合伙人”行动,积极遴选和组织

优秀乡村产业人才参加乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目。加强基层党组织建设,开展村党组织书记培训,大力培养乡村富民产业带头人。组建科技特派员产业服务团,培育科技创新带头人,提高乡村富民产业科技支撑能力。大力支持农民工、年轻创业者等返乡入乡创业,按规定落实创业担保贷款、一次性创业补贴等扶持政策。积极参与“好品山东”农产品推广中心建设,构建以“聊城优品”“聊·胜一筹!”为引领,区域公共品牌、企业产品品牌、特色文化品牌、休闲旅游品牌等为补充的乡村富民产业品牌体系。加强诚信经营、理性消费、依法维权等宣传引导,大力开展放心消费进乡村活动,培育乡村领域放心消费单位,持续优化乡村消费环境。及时总结宣传典型经验做法,营造全社会关心支持乡村富民产业发展的良好氛围。(责任单位:市委组织部、市委宣传部、市财政局、市发展改革委、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市科技局、市农业农村局、市市场监管局、中国人民银行聊城市分行、聊城金融监管分局)

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市中级人民法院，市检察院。

聊城市人民政府办公室

2025 年 9 月 16 日印发