

聊城市人民政府

聊政字〔2025〕4号

聊城市人民政府 关于印发聊城市交通运输绿色转型发展 三年行动方案(2025—2027年)的通知

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府有关部门、直属机构:

现将《聊城市交通运输绿色转型发展三年行动方案(2025—2027年)》印发给你们,请认真贯彻执行。

聊城市人民政府

2025年2月20日

(此件公开发布)

聊城市交通运输绿色转型发展三年行动方案

(2025—2027 年)

为稳妥有序推进交通运输绿色转型发展,加快构建绿色交通基础设施网络,调整交通运输结构和用能结构,建立减污降碳治理体系,现结合我市实际,制定本方案。

一、构建绿色交通基础设施网络

(一)推进铁路网联网补网。疏通干线堵点,建成京九铁路聊城北站上行线改建工程,缓解车站作业交叉干扰,提升铁路枢纽通过能力。强化支线联通,推进铁路专用线“进港区、进园区、进厂区”,新建或迁建大宗货物年货运量 150 万吨以上的物流园区、工矿企业及粮食储备库等,原则上接入铁路专用线。建成聊城冠州国际陆港有限公司铁路专用线,加快建设鲁西化工集团股份有限公司铁路专用线等项目,打通铁路运输“前后一公里”。贯通高铁主通道,建成雄商高铁聊城段,积极融入国家“八纵八横”高铁网。推进铁路绿色低碳发展。合理利用铁路沿线火车站、停车场、维修工区、生产生活房屋等资源,因地制宜开发新能源项目,建设济郑高铁聊城西、茌平南、莘县等绿色低碳高铁站。到 2027 年年底,市内济郑等高铁沿线站点光伏发电装机达到 0.2 万千瓦。(责任单位:市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局,各县〔市、

区]人民政府、市属开发区管委会)

(二)加快绿色公路网建设。将绿色低碳理念融入公路规划、设计、建设、管养全过程,降低公路全寿命周期成本。建设绿色高速公路。建成东阿至阳谷、德郓高速德州(德城)至高唐段等高速公路。有序推进高速公路收费站、服务区、匝道圈、边坡等光伏建设,打造济南至临清高速高唐东、临清(近)零碳服务区,以点带面推动全市(近)零碳高速公路建设。到2027年年底,建成绿色收费站8座、(近)零碳服务区7座,光伏发电装机达到4万千瓦。建设绿色普通干线公路。鼓励按照绿色公路要求,加快建设G105京澳线东阿黄河大桥及连接线、S325东阿县城至东昌府曹庄段等市际瓶颈、服务园区项目。建设“四好农村路”。引导有条件的农村公路参照绿色公路建设要求,推动“四好农村路”提质增效。鼓励具备条件的村镇借鉴分布式光伏“峡山模式”经验,充分考虑采光、美观、抗风、遮阴、安全距离等因素,在村镇道路建设光伏长廊。到2027年年底,累计新改建农村公路(含旅游路)1000公里,实施农村公路养护工程4000公里。编制《聊城市旅游公路专项规划》,建设东昌府区、临清市、冠县、阳谷县、东阿县等县(市、区)旅游公路,助力打造全省“黄河入海”“鲁风运河”风景道主骨架。(责任单位:市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市文化和旅游局,各县[市、区]人民政府、市属开发区管委会)

(三)强化绿色枢纽建设。打造便捷换乘的综合客运枢纽。建设济郑高铁聊城西站、茌平南站等综合客运枢纽,完善综合交通一

体化换乘设施。按照绿色建筑标准因地制宜推动客运枢纽光伏发电设施、充(换)电设施建设。建设集约高效的综合货运枢纽。建设冠州国际陆港等货运枢纽,完善鲁西国际陆港多式联运功能,增强铁路集疏运能力。推进货运场站内部作业机械、供暖(制冷)设施设备等应用新能源和可再生能源,打造(近)零碳货运场站。(责任单位:市交通运输局、市发展改革委,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

(四)推动机场建设和内河复航。建设绿色机场。开工建设聊城民用机场,加强新材料、新技术、新产品应用,实施照明、供暖(制冷)系统、建筑物围护结构节能改造,探索利用太阳能、地热能等可再生能源。推动绿色航运发展,积极配合省交通运输厅推动京杭运河黄河以北段适宜河段和徒骇河通航前期研究。推进低空经济发展。完善低空基础设施网络,支持在重要交通枢纽、高速公路服务区布设低空飞行起降平台。谋划建设低空经济智慧管控平台,构建覆盖全域的低空智联网络。拓展低空经济应用场景,探索“即时响应+专人取件+无人机运输+专人送件”运输方式,适时开展低空配送试点。(责任单位:市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

(五)强化资源节约和生态环境保护。充分发挥市重点项目全周期协同管理系统效能,统筹集约利用综合运输通道、线位、土地等资源,提高国土空间综合利用率,推动形成与生态保护红线相协调、与资源环境承载力相适应的交通基础设施体系。加强施工环

保治理。严格落实环保“三同时”制度和生态环境保护措施,改造更新高耗能设施设备,实施洒水降尘、设置围挡、覆盖裸土等扬尘抑制措施,使用低噪音机械设备或在敏感区域周围安装隔音屏障,妥善处置固体废弃物和施工废水。强化资源循环利用,推进废旧路面材料、建筑垃圾、工业废弃物收储及在交通基础设施建设中的无害化处理和综合利用。到 2027 年年底,普通国省道废旧沥青路面材料循环利用率不低于 90%。(责任单位:市交通运输局、市自然资源和规划局、市生态环境局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

二、推进交通运输结构调整

(六)提升重点产业货类运输组织效率。推进大宗货物“公转铁”。优化钢管、黑色金属加工、轴承、电解铝等重点产业运输组织,加强与铁路运输企业合作,有序推进货物运输“公转铁”。到 2027 年年底,重点产业园区绿色集疏运比例大幅提升,公铁联运集装箱吞吐量达到 20 万标箱。推广先进运输组织方式。建设鲁陕藏国家骨干冷链物流基地承载城市和山东省牛羊驴肉产地集配中心,加快补齐冷链物流基础设施短板。积极发展集装箱运输、甩挂运输,依托聊城西站探索发展高铁快运。培育一批多式联运龙头企业,推动公铁、公铁海等多式联运发展。支持具备条件的企业积极申报国家级、省级多式联运示范工程,在集疏运体系建设、联运设施设备研发、标准规范制定等方面先行先试。到 2027 年,多式联运货运量年均增长 10%,大宗货物“公转铁”“散改集”运输成

效显现,多式联运“一单制”“一箱制”应用范围进一步扩大。(责任单位:市交通运输局、市发展改革委、市生态环境局、市财政局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

(七)推进城乡绿色货运发展。发展城市绿色货运配送。优化城市货运服务网络,完善以综合物流中心、公共配送中心、末端配送网点为支撑的三级配送体系。大力发展集中配送、共同配送等集约化配送模式。优化城市配送运力调控和通行管理,有效降低空驶率。完善农村寄递物流体系。加快构建县乡村三级物流体系,推进冠县等加快县级快递分拨中心建设,完善快快、邮快合作等模式,协同推进快递物流进村。推进农村客货邮基础设施、运输线路、运营信息等共建共享,推广安全可靠的运输装备,推动农村客货邮融合发展。到2027年年底,具备条件的县(市、区)实现农村客货邮融合发展和快递进村全覆盖。(责任单位:市交通运输局、市邮政管理局、市商务局、市农业农村局、市供销社、市自然资源和规划局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

(八)引导城市绿色出行。提升城市公共交通吸引力。进一步优化城区公交线网,提升公共交通通达水平。加强公交枢纽建设,提高乘客换乘便捷性。探索公交车辆优先通行机制,持续推行中心城区所有双向六车道以上道路设置公交专用道。适时开展社区定制、旅游专线、高峰通勤等“响应式公交”服务,进一步提升城市公共交通机动化出行分担率。建立乘客反馈机制,确保公交服务持续优化。到2027年年底,城市公共交通机动化出行分担率达到

40%。规范发展共享单车,优化区域车辆投放,科学设置电子围栏,重点满足“最后一公里”和接驳公共交通出行需求。支持慢行交通发展。统筹推进自行车道、人行道、过街设施建设,强化慢行交通路权保护,加大对违规停车、占用人行道和自行车道的执法力度。加强交通需求管理,鼓励引导绿色出行。积极探索燃油汽车和电动汽车差异化管控机制。(责任单位:市公安局、市住房城乡建设局、市城管局、市交通运输局、市自然资源和规划局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

三、推进交通用能结构优化

(九)淘汰高能耗高排放车辆。严格落实营运车辆燃料消耗限值标准的有关要求,按照交通运输部要求有序淘汰国四排放标准营运柴油货车。全面实施汽车排放检验与维护制度,强化在用汽车排放检验与维修治理,降低污染排放。支持车辆绿色设计制造技术研发与推广,鼓励中通客车等车辆研发、制造企业加大车辆全寿命周期绿色技术研发投入。(责任单位:市交通运输局、市工业和信息化局、市公安局、市商务局、市生态环境局、市科技局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

(十)推广应用新能源运输装备。推进交通运输领域大规模设备更新,稳步推动新能源汽车在各领域应用规模合理增长。推动新能源公交车、出租车及动力电池更新,支持邮政、快递企业更新新能源运输和末端配送车辆。到2027年年底,新增和更新出租、城市公交、邮政快递新能源车辆占新增和更新车辆的比例分别不

低于 85%、100%、85%。有序推广新能源营运货车。推动新能源重型货车在短途运输等场景推广应用,加快老旧车辆报废更新为新能源汽车。到 2027 年,年均新增新能源重卡 300 辆左右。推进绿色低碳非道路移动机械更新。落实省政府关于非道路移动源综合治理要求,加快推进物流园区内部作业车辆和机械新能源更新改造。(责任单位:市交通运输局、市公安局、市邮政管理局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

(十一)加大交通工具新能源供给。科学布局、适度超前建设公路沿线新能源车辆配套基础设施,在公路服务区、停车区、驿站等新建、加密充电设施。以车流量大、具备建设条件的高速公路服务区、高铁站为重点,建设光储充一体站,有序推进高速公路服务区乘用车换电站建设,满足日益增长的新能源汽车充电需求。到 2027 年年底,全市具备条件的高速公路服务区充电设施覆盖率达到 100%,服务区换电站数量不低于 2 座。(责任单位:市发展改革委、市交通运输局、市自然资源和规划局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

四、建立行业绿色治理体系

(十二)强化科技赋能绿色交通发展。加强绿色低碳科技创新。依托国家碳计量中心(山东)开展交通运输领域碳计量、碳计量溯源等关键技术研究,积极与省内外相关科研院所、高校沟通协作,推进绿色交通新技术、新设备、新材料、新工艺等标准研究,促进绿色低碳科研成果落地与转化。发展智慧交通。有序推进既有

公路基础设施数字化改造和新建高速公路数字化交付,构建智慧公路全生命周期全行业管理平台,推动公路基础设施数字化转型。升级改造聊城市智慧交通运行监测与应急指挥中心,提升行业管理智能化水平。坚持政府引导、市场调节,支持网络货运企业做大做强,搭建绿色智慧平台,调动和整合信发、鲁西、时风、冠洲等大型企业运输资源,推动网络货运健康发展。推动建设一体化出行服务平台,试点推进“出行即服务(MaaS)”新模式。(责任单位:市科技局、市交通运输局、市财政局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

(十三)提升交通运输能耗统计监测能力。开展交通运输能耗调查。探索构建运力结构变化、空载率、运输用能等相关指标的监测、统计和分析体系。完善涉及公路运输、城市客运及基础设施建设等领域的统计数据库,构建交通运输能耗与碳排放数据共享机制。探索推进碳排放核算工作。按照交通运输部关于交通运输行业碳排放核算工作部署要求,探索研究交通运输领域碳排放核算与减排成效评估等相关工作。(责任单位:市交通运输局、市科技局、市大数据局、市生态环境局、市国资委,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

(十四)完善交通运输绿色发展市场机制。强化交通运输企业绿色低碳发展主体责任,探索推进交通运输领域重点企业参与全国碳排放权交易市场或自愿减排交易。鼓励各类金融机构为符合条件的交通运输绿色低碳项目提供金融支持。开展碳普惠机制研

究,建立绿色交通出行的碳积分、奖励金等“碳币”激励制度,规范碳普惠管理。(责任单位:市交通运输局、市生态环境局、市发展改革委、聊城金融监管分局,各县〔市、区〕人民政府、市属开发区管委会)

五、保障措施

各有关部门要强化要素保障,积极争取部省补助资金,落实税费优惠政策。市交通运输局要会同有关部门加大统筹协调力度,及时解决相关问题,稳妥有序推进全市交通运输绿色转型发展。

附件:聊城市交通运输绿色转型发展六大工程清单(2025—2027年)

附件

聊城市交通运输绿色转型发展六大工程清单

(2025—2027 年)

一、绿色交通基础设施建设工程

(一)铁路项目。

1. 干线铁路。完成京九铁路聊城北站上行线改建工程；积极推进聊城至泰安铁路项目前期研究。

2. 铁路专用线。建成信发集团物流基地专用铁路改扩建工程、聊城冠州国际陆港有限公司铁路专用线项目。加快建设聊城国际物流内陆港、鲁西化工集团股份有限公司铁路专用线等项目。积极推进聊城信源集团有限公司煤炭储配物流基地、山东港口(高唐)国际陆港项目(一期)等项目前期工作。积极推进聊城市高铁物流园铁路专用线项目前期研究。

3. 高速铁路。建成雄商高铁聊城段；积极推进聊邯长高铁前期工作。

(二)公路项目。

1. 高速公路。建成东阿至阳谷、德上高速临清连接线、德郓高速德州(德城)至高唐段、济南至东阿高速公路齐河至东阿段、济南至临清高速公路齐河至临清段高速。加快建设德郓高速东阿至梁

山段、东阿至聊城、高唐至台前、临清(鲁冀界)至莘县(鲁豫界)、济聊高速晏城枢纽至聊城西枢纽段改扩建等项目。积极推动青银高速齐河至夏津段改扩建、德上高速公路侯营互通立交、济聊高速堂邑互通立交新建工程、青兰高速河店互通立交改造及连接线、济聊高速聊城西至馆陶段改扩建工程、冠县立交上道口扩建工程等项目前期工作。

2. 普通国省道。加快建设 G341 胶海线及 S325 齐聊线东阿绕城段、G105 京澳线东阿黄河大桥及连接线、S247 临大线莘县赵王庄至鲁冀界段、S248 临观线卫运河大桥及连接线、S325 齐聊线东阿县城至东昌府曹庄段等新改建项目。积极推进 G309 青兰线堂邑至鲁冀界段、G240 保台线侯营至沙镇段等项目前期工作。积极推进 G240 保台线德州聊城界至东昌府大段村段等项目前期研究。

(三) 枢纽场站项目。

建成雄商高铁临清东站、阳谷东站等客运场站项目和冠州国际陆港等综合货运枢纽项目。积极推进聊邯长高铁冠县南站等项目前期研究。

(四) 机场项目。

加快推进聊城民用机场可研报告批复、初步设计及施工图设计等各项前期工作,力争早日开工建设。

(五) 内河项目。

积极配合省交通运输厅推动京杭运河黄河以北段适宜河段和

徒骇河通航前期研究。

(六)(近)零碳示范项目。

1. 济南至临清高速高唐东、临清(近)零碳服务区。推动服务区“光储充换”综合利用,实现新能源就地就近消纳。持续优化碳排放综合管控、智慧能源网、近零能耗建筑、污水处理、地源热泵、林业碳汇等(近)零碳措施,推动(近)零碳建设技术迭代升级。

2. 鲁西国际陆港多式联运绿色智慧物流枢纽。逐步淘汰燃油车辆,鼓励新增车辆和设备使用新能源。聊城市重污染天气应急响应期间,国四及以下排放标准柴油货车限制通行。利用仓库、楼房顶棚空间加装光伏发电设施,推进室外路灯、景观亮化及室内照明等设备用能转型或升级高效率光源。

3. 冠州国际陆港(近)零碳货运枢纽。加快建设冠州国际陆港铁路专用线及配套项目,加强与天津港协调联动,积极推进公铁海多式联运。优化运输组织,提高车辆满载率和铁路运输比例。优化运输装备,鼓励新增短倒运输车辆作业和港内作业机具使用新能源。

二、交通运输促进产业转型升级工程

(一)服务钢管产业发展。

积极引导铁路专用线建设项目与钢管产业园规划协同发展,服务钢管产业“一产两园”空间布局,加快建设鲁西化工集团股份有限公司铁路专用线,推广应用新能源中、重型货车,实现钢管产业园外部铁路集中运输、内部新能源车辆配送。建设智慧仓储和

数字仓库等新型物流基础设施,推广应用绿色技术装备,优化仓储网络和运输路径规划,推动钢管产业仓储、包装、运输、配送等全环节节能减排、降本增效。

（二）服务黑色金属加工产业发展。

加快建设冠州国际陆港铁路专用线,发展与天津港的公铁海联运,推广新能源货车短驳运输,统筹推进精品钢板原材料及产品长短途运输。推进物流装备技术创新,推广使用卷钢专用集装箱,提高铁路车辆和堆场利用率。整合冠县原材料供应商、生产加工企业、物流企业及天津港贸易、航运公司等资源,打造供应链协同服务平台,实现信息共享、业务协同和资源优化配置,降低产业链物流成本。

（三）服务电解铝产业发展。

加快建设信发集团物流基地专用铁路改扩建工程,持续推进电解铝及其上下游产业货物运输“公转铁”。利用地下廊道、管道、新能源车辆等方式推动短距离运输,持续优化电解铝产业“最后一公里”运输结构。

（四）服务轴承产业发展。

建设鲁西国际陆港、冠州国际陆港等铁路专用线及装卸等配套设施,推动轴承产业原材料运输“公转铁”。推广应用新能源运输车辆,服务短倒、短途运输。建立轴承产业物流信息平台,实现智能调度,提高运输质效。

（五）服务莘县蔬菜产业发展。

优化干线及农村公路网络,畅通蔬菜运输通道。鼓励使用绿色、安全、节能、环保冷藏车及配套装备设施,加快淘汰高排放冷藏车,鼓励新增或更新的冷藏车采用新能源车型。优化蔬菜冷链运输组织,积极发展全程冷链集装箱运输。规范冷链配送货运平台发展,整合运力资源,提高运输、仓储、配送等环节的智能化水平。

三、多式联运示范工程

(一)青港国际物流有限公司申报国家级多式联运示范工程。

推进基础设施升级改造,新建集装箱堆场、铁路延伸线及其他配套设施,建设多功能新能源交通驿站。加快推进新能源货车和设备升级改造,有序完成柴油货车和柴油机械设备淘汰工作。推进陆港功能升级,加快建设保税物流中心。持续推进“海铁 E 通”信息系统升级,应用铁路货场管理智慧云仓系统,全面提升进出口转关效率。

(二)聊城市海昌货运有限公司申报省级多式联运示范工程。

推进钢铁、能源等“散改集”运输,完善集装箱循环共用体系,推进多式联运“一箱制”发展。推广至河北方向铁矿石运输车辆新能源化。整合运输资源,搭建河北省钢铁企业至黄岛港、董家口南港、日照港的公铁海多式联运通道。

四、城乡绿色配送工程

(一)推进城市绿色货运配送。

支持城市中心区大型超市(卖场)、连锁店等商贸流通企业集中、共同、分时集约化配送。建设城市货运配送公共信息服务平台

台,整合交通运输、公安、商务、邮政管理、工业和信息化、城市管理等部门政务信息,提供信息查询、交通诱导、数据分析等服务,实现资源集约、协同共享共治。建立城市绿色货运装备体系,更新一批新能源绿色运输与物流装备。

（二）完善农村寄递物流体系。

拓展县、乡镇客运站客货邮功能,整合邮政、快递、供销、电商等资源,完善村级站点网络,推广“农村客运车辆代运邮件快件”,推进交通运输与农村寄递物流、农村电商等融合发展。冠县、莘县加快建设农村电商快递协同发展示范区,茌平区、莘县积极打造快递服务现代农业示范项目,探索形成农村电商与快递协同发展新路径。

五、城市绿色出行提升工程

（一）打造综合交通枢纽绿色换乘体系。

建设济郑高铁聊城西站、茌平南站等综合客运枢纽,加强铁路运输与城市及城乡公交、长途客运、出租车、共享电单车等一体化衔接,提升公共交通、慢行交通等绿色换乘方式占比。

（二）推进公交场站升级改造。

完善高铁新区智慧公交城市停车场及配套基础设施,建设临清东站公交场站、高唐县医院南院区公交充电场、莘县高铁站区公交充电场等项目,增强公共交通供给能力。

六、数字赋能绿色交通工程

（一）升级改造聊城市智慧交通运行监测与应急指挥中心。

集成建设公路管理、运输管理、城市交通管理等功能模块,推动运行监测、决策支持、智慧执法、应急处置指挥调度等综合管理业务数智化发展。

（二）搭建绿色智慧平台。

推进以政府引导、市场化运作形式孵化培育我市绿色智慧平台,梳理整合市场运力、供应链等资源,打通交通运输、商务、税务、金融、保险等部门数据通道,赋能物流信息的智能分析和实时监控,推进物流业务运作与监管数智化转型。

（三）建设县（市、区）数字化平台。

1. 阳谷县智能公路巡查养护平台。利用农村公路养护及智能感知、视频监控等数据,构建涵盖智能巡查、养护管理、应急管理、养护决策、桥梁健康监测等业务的智能养护管理平台,推动全县公路养护数字化、标准化、动态化、精细化发展。

2. 临清市兴运交通数字物流港。建设数字交通智慧监控中心、网络货运平台、数字安全综合监控平台与重型货车监控系统,升级兴运交通数字物流园,促进物流业务智慧化升级,赋能现代物流集约化发展与降本增效。

3. 临清市智慧农路巡检养护管理系统。结合临清市农村公路养护管养现状,基于大数据、5G、人工智能、边缘计算等新技术,搭建临清市农路智慧管理养护平台,建立农路资产全要素数字化底座,研发车载智能检测设备,设计路长制巡检养护闭环工作流程,实现道路资产一图通视、道路病害智能检测、养护业务闭环管理和

“路长制”工作常态化监督,解决传统公路养护巡检效率低、人工成本高、实时性差、闭环管理不完善等问题。