

法治政府 你我共创

法治聊城 人人共享

 动漫解读《聊城市争创全国法治政府建设示范市
工作方案》

聊城市司法局

一、《方案》解读

一、方案解读

全国法治政府建设示范市创建是由中央全面依法治国办组织，每两年评选一批的全国性荣誉评选活动。聊城市2023年成功创建省级示范市。为全力统筹推进争创工作，市委市政府两办印发《聊城市争创全国法治政府建设示范市工作方案》



(一) 方案四大组成部分



一、上会背景

2023 第三批法治政府建设示范创建年

- 为扎实推进我市法治政府建设
- 全力争创全国法治政府建设示范市

《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》

省委依法治省办创建工作要求

(二) 四个阶段

一、动员
部署

二、对标
提升

三、材料
上报

四、深化
巩固

二、上会依据



《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》



省委依法治省办创建工作要求



《聊城市争创全国法治政府建设示范市工作方案》

(三) 四个具体要求

一、加强组
织领导

二、压实工
作责任

三、强化督
导问效

四、营造浓
厚氛围

三、工作目标



全力争创全国法治政府建设示范市

带动全市各级各部门（单位）积极争创全国、全省法治政府建设示范县（市、区）和示范项目，开创法治政府建设新局面。

最大众化解读法治政府创成的效果

1 全国法治政府优，不达目标不罢休！

2 全国法治政府好，你的参与少不了！

3 全国法治政府强，创建成果人人享！



(四)、案例主要特点



一是运用动漫，形式新颖，通俗易懂，易于传播。



二是突出重点，讲明背景依据，明确目标任务、推进措施。



三是归纳要点解读，简洁明快，要素齐全。



四是引用原文，精准权威，引领方向。

二、典型做法

政策法律解读 “十字诀”

01

内容求
“简”

02

语义求
“准”

03

样本求
“活”

04

形式求
“新”

05

时效求
“快”

06

对比求
“实”

07

范围求
“全”

08

机制求
“常”

09

监督求
“严”

10

综合求
“效”

政策法律解读 “十字诀”

一、 内容求 “简”

把复杂法律、政策抽象提炼出简化“模型”，给法律政策画“简笔画”。

让民法典走到群众身边、走进群众心里

法在你身边

三分钟案说民法典

筑梦现代化 共绘新图景 稳扎稳打有干头

绘就良法善治新画卷

——聊城高质量发展的“立法之力”

■ 本报记者 马永伟

立法，是法治的“源头”。2015年12月，聊城被赋予地方立法权，8年多来，从《聊城市停车场建设和管理办法》到《聊城市河道管理办法》，我市制定出台地方性法规17部，地方政府规章15部……累累硕果的背后，是从未停歇的法治脚步。

“高质量立法为高质量发展提供了强有力的法治保障。细数过去一年的立法成绩单，《聊城市烈士褒扬办法》以法治捍卫英烈荣光，弘扬英烈精神；《聊城市黄河水富源节约集约利用办法》保障黄河水富源科学利用，助推黄河流域用水方式向节约集约转变……这些法规规章的出台，为打造‘黄河明珠’城市增添了新的法治力量。”3月11日，聊城市司法局党组书记、局长杨国恩告诉记者。

理论研讨“破题”

全省首创市政府立法理论研讨活动

立足于交流立法工作经验，提升政府立法研究水平，聊城在2022年创新举办了市政府立法理论研讨活动，是全省唯一举办理论研讨活动的

设区市。

活动期间，聊城市司法局“活动风市直部门、政府立法研究服务基地、政府立法联系点、政府立法专家等多方参与，最终评选出多篇优秀论文参与全省评选，其中1篇荣获一等奖，3篇荣获二等奖，2篇荣获三等奖，报送数量和获奖数量均在全省排名第一。

2023年举办的第二届市政府立法理论研讨活动评选出10篇优秀论文。“就报送的论文看，文章紧密围绕市委、市政府中心工作，贴合市政府立法项目，如《聊城市村莊规划立法内容相关问题研究》为我市出台《聊城市村莊规划管理办法》提供了理论依据，《“小快灵”地方立法之观察与思考》对精细化立法提出了针对性对策建议，对制定务实管用、具有聊城特色的法律具有重要意义。”市司法局党组成员、副局长吕朝明介绍。

审慎论证“解疑”

小切口立法、创新性立法

立法项目的审慎论证是保证立法质量的关键一环。近年来，聊城通过立法智库建设、立法人才培养，不断提升

立法论证能力，创新出台了一系列小切口立法、创新性立法。

这其中，《聊城市失能老年人照护服务条例》《聊城市单用途预付消费卡管理条例》是切口立法的典型代表。为提高失能老年人的生活品质，促进失能老年人照护服务事业持续健康发展，我市出台《聊城市失能老年人照护服务条例》。《民政部简报》专题介绍立法情况，并同全国推广聊城经验。

《聊城市单用途预付消费卡管理条例》着力回应社会关切，解决预付消费领域存在的虚假承诺、不守诚信、携款“跑路”等突出问题，以期维护市场秩序，促进社会和谐稳定，助推经济社会高质量发展。

创新性立法方面，《聊城市烈士褒扬办法》是全省首部设区市关于烈士褒扬的地方政府规章，我市立法经验被省退役军人事务厅简报刊发，市退役军人事务局在全省作典型发言。

立法后评估“护航”

确保立得住、行得通、真管用

开展立法后评估，是加强立法工作、提高立法质量、推进全过程人民

民主的重要举措。聊城首创评估制度化、过程精细化、成果实效化“三化立法体检”新模式，全力做好政府立法“后半篇文章”。

评估制度化促规范，《聊城市政府规章制定程序规定》《聊城市政府立法评估制度》等系列制度相继出台，为评估工作提供了强有力的制度抓手。2023年6月，选取6部实施满3年的政府规章为评估对象，我市启动立法后评估工作。

“四评”精细化重民主。聊城市司法局创新采取部门自评、精准点评、公开社评、专家细评“四评”方式进行评估。通过聘请专家App、立法意见征集平台等，多渠道征求社会公众意见，从合法性、合理性、实效性等方面对立法项目进行全方位评估。

成果实效化真落地。评估不是目的，将评估成果转化成为立法质效才是关键。聊城市司法局结合评估情况，组织专家对6部被评估规章逐一研究分析，对症下药。我们及时将评估中收到的意见建议反馈给相关起草执行部门，各部门进行了积极整改，确保评估成果及时转化落地。”吕朝明说。

地方性法规项目

★年内提请市人大常委会审议的重点立法项目（4件）

●聊城市供热条例
(市城管局牵头起草)



聊城市体育发展条例
(市教育体育局牵头起草)

●聊城市水环境保护条例（修正）
(市生态环境局牵头起草)



聊城市物业管理条例（修正）
(市住房城乡建设局牵头起草)

★抓紧调查研究、起草的立法项目（6件）

●聊城市接诉即办条例
(市12345市民热线受理中心牵头起草)

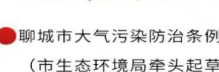


聊城市旅游景区管理条例
(市文化和旅游局牵头起草)

●聊城市城市地下管线管理条例
(市城管局牵头起草)



●聊城市群防群治组织监督指导条例
(市公安局牵头起草)



●聊城市大气污染防治条例（修正）
(市生态环境局牵头起草)



政策法律解读 “十字诀”

二、 语义求 “准”

字斟句酌开展解读文本二次起草，并由多个法律顾问把关，逐级审批至分管领导。



主持人

聊城市人大常委会研究室主任

杨国勇



发布人

聊城市司法局党组成员、副局长

吕佰明

政策法律解读 “十字诀”

三、 样本求 “活”

来源于原文但不拘泥于原文，找到鲜活载体，实现从政策到艺术品的升华蜕变。



政策法律解读 “十字决”

四、 形式求 “新”



创新动漫解读、快板评书解读、故事图表解读等多种形式。点击量同比增加近6倍，疫情期间空中课堂解读校园法治点击量超200万。

政策法律解读 “十字诀”



五、
时效求
“快”

政策出台第一时间解读。文件修改第一时间反应。政策废止第一时间发声。

政策法律解读 “十字诀”

六、 对比求 “实”

注重政策连贯性，
把背景、初衷、
目的——并解读，
把为什么要改、
改了——什么，有什么
影响和预期解
读清晰。



政策法律解读 “十字诀”

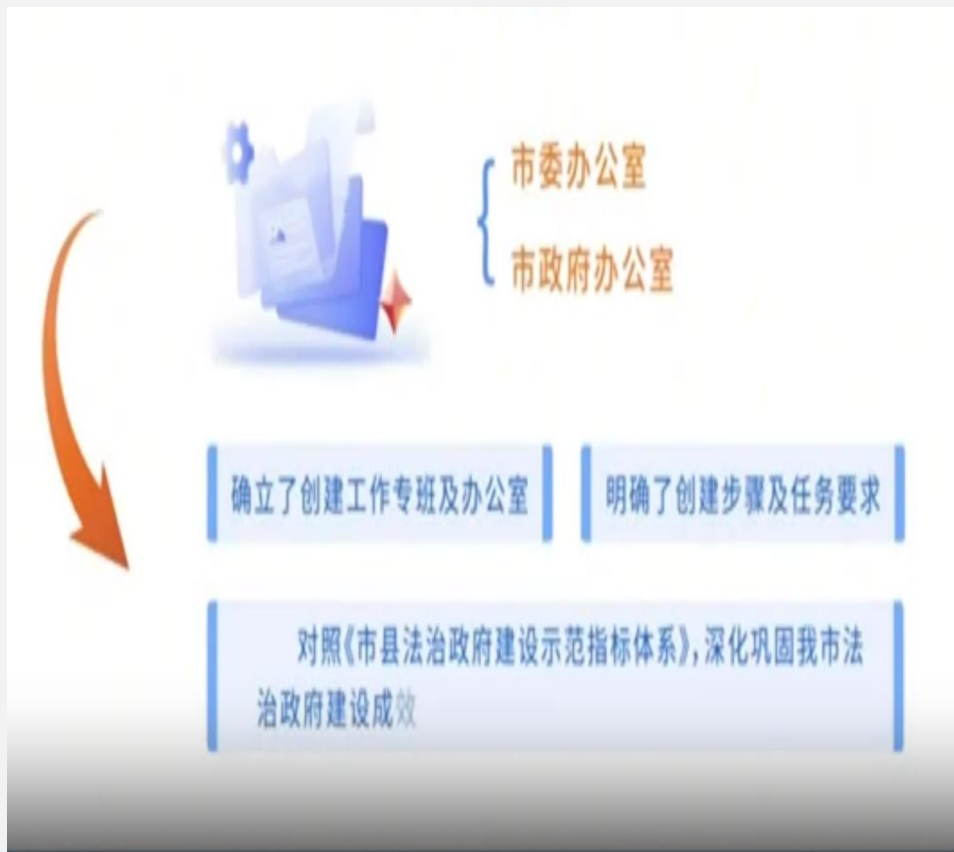
七、 范围求 “全”

详略得当解读，内容要素覆盖齐全，统筹考虑政策文件，进行综合解读。



政策法律解读 “十字诀”

八、 机制求 “常”



认真学习政务公开相关制度，建立局常态长效政务公开和政策文件解读机制，通过内部工作群、局务会等加强宣贯落实。

政策法律解读 “十字诀”

九、 监督求 “严”

按照制定流程，签发领导和发布人员严格把关审核，广泛征集意见建议。三年来共及时纠错更正电话联系人等20多次。



政策法律解读 “十字诀”

十、
综合求
“效”

以群众满意为中心，综合采用各种平台渠道解读，利用各种方式问效。



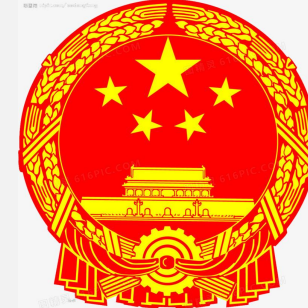
争创全国法治政府建设示范市

聊城在行动



提标提速提能力

敢闯敢干敢争先



感谢聆听
请各位评委领导批评指正

