



积极应对防汛挑战

全力确保河道安澜

市水利局党组书记、局长 王会忠

引言

聊城是山东省防御境外洪水的西大门，境内黄河、金堤河、漳卫河为我市边界河道，主要承担着上游流域性洪水威胁压力，徒骇河、马颊河贯穿全市，支流众多，承担全市排涝任务。关于如何做好新时期防汛工作，我从以下五个方面进行汇报。



目 录

- 01 面临的形势
- 02 存在的短板
- 03 基础工作内容
- 04 应对措施
- 05 建议

第一部分

充分认识新时期防汛 面临的形势



一、新时期防汛面临的形势

近年来，颠覆传统认知的极端天气事件频发。不确定性显著增强，防汛形势复杂严峻，从今年的情况来看，做好防汛工作意义特殊、责任重大、任务艰巨，不能有丝毫大意和半点闪失。



统筹发展安全底
线不容有失



防汛体制机制
面临调整优化



预测区域防汛
形势不容乐观



一、新时期防汛面临的形势

(一) 统筹发展安全，底线不容有失

今年是建国75周年，7月份还将召开二十届三中全会。习近平总书记在我省视察时强调，抓发展毋忘安全，要及早预防可能出现的洪涝等灾害，切实防患于未然。



一、新时期防汛面临的形势

(一) 统筹发展安全，底线不容有失

徒骇河穿城而过，漳卫河直接威胁临清市城区，金堤河影响阳谷和莘县10万亩耕地、1.2万人。随着全市经济增长、城镇化推进，城市人口和物质财富相对集中，都“淹不得、不能淹”！必须全力确保河湖安澜。



一、新时期防汛面临的形势

（二）预测区域防汛，形势不容乐观

根据预测，汛期我市处在黄河中下游和海河流域漳卫河多雨区，漳卫河可能发生较大洪水，可能有1-2个台风北上影响我市，降雨较往年多2-3成，旱涝并存、旱涝急转，气象年景总体偏差。

01

从历史降水来看

降水量一览表



一、新时期防汛面临的形势



一、新时期防汛面临的形势



02

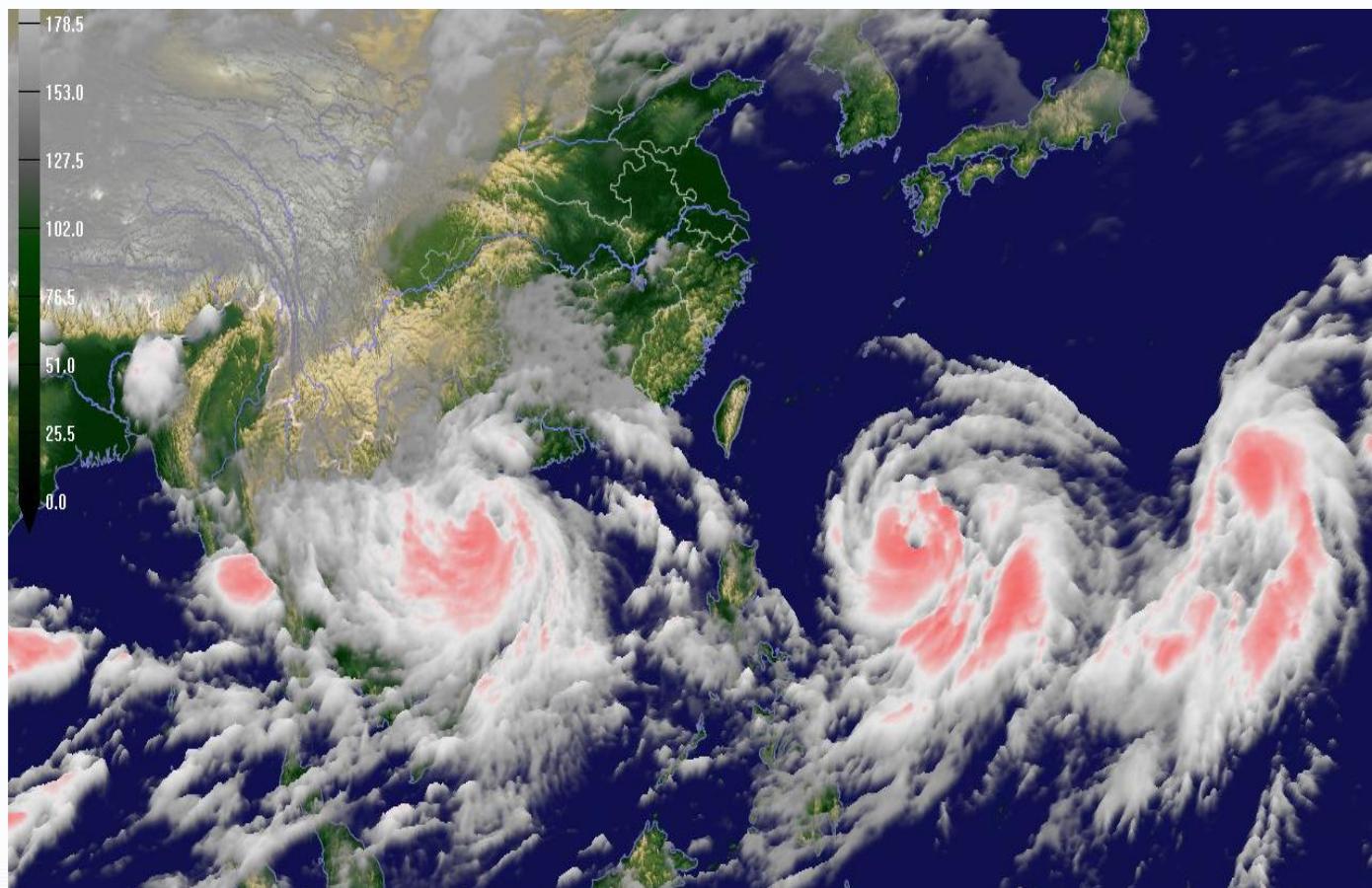
从历史汛情来看

2010年以来，我市境内也发生了几次较大的洪水过程，多处发生险情、灾情，造成了不同程度的经济损失。特别是我市2021年夏秋连汛，境内骨干防洪河道均不同程度发生超警戒洪水或历史性大洪水。

03

从历史天气来看

台风北上影响明显增多，2018年以来6次台风过程北上影响我市，带来强降雨过程，特别是2019年“利奇马”台风（降水117.2毫米）、2021年“烟花”台风过程，全市平均降水量达100毫米以上。



一、新时期防汛面临的形势

(三) 防汛体制机制，面临调整优化

按照省委、省政府要求，今年全省防汛抗旱指挥体系进行了调整优化，水利部门承担防指日常工作，也就是水利部门承担平时“防”，应急部门承担战时“救”的职责。在调整优化期间，水利、应急等部门将形成工作合力，确保不出问题。

山东省防汛抗旱指挥部文件

鲁汛旱发〔2024〕6号

山东省防汛抗旱指挥部
关于印发《山东省防汛抗旱指挥部及其办公室
工作规则（试行）》的通知

各市防指、省防指成员单位：

《山东省防汛抗旱指挥部及其办公室工作规则（试行）》已
经省防指研究通过，现印发给你们，请遵照执行。



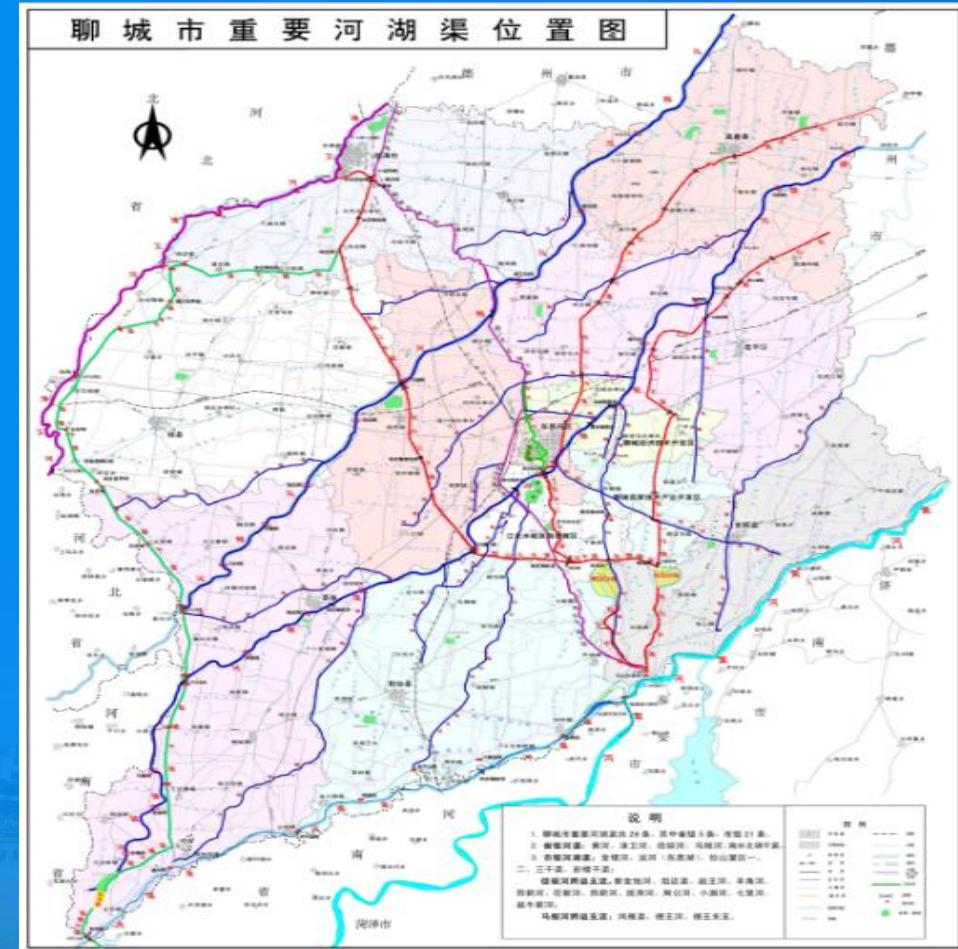
山东省防汛抗旱指挥部
2024年5月22日

第二部分

深刻查摆当前 存在的防汛短板

二、当前存在的防汛短板

近年来，全市不断加快水网建设，初步形成了集“防洪、灌溉、排涝、供水”等多功能一体的“五横六纵”骨干水网体系。



二、当前存在的防汛短板

(一) 防洪工程体系存在薄弱环节

01

跨省边界河道防洪能力薄弱

漳卫河仍存在部分堤段标准低、
部分堤顶道路仍为土路等问题



金堤河下游17公里未治理

二、当前存在的防汛短板

02

部分中小河流存在防汛堵点

县乡村级沟渠河道不同程度存在淤积、建筑物老化等隐患，农田沟渠的断头沟、竹节沟、卡口桥等问题未彻底根治。



二、当前存在的防汛短板

03

涉河在建工程存在度汛隐患

目前，雄商高铁、齐临高速、东阳高速等涉河建设项目存在阻碍行洪的施工围堰、临时便道等设施，是河道行洪的堵点。水利部门在汛前进行了监督检查，目前全市在建涉河项目共9个，涉及河道点位55处，要重点关注。



二、当前存在的防汛短板

(二) 防洪管理体系有待持续加强



第三部分

全面了解各阶段 防汛基础工作内容

三、各阶段基础工作内容

大家通常认为，防汛工作主要集中在汛期，也就是一般每年的6月到9月，共4个月的时间。但是，实际上防汛工作贯穿全年，分为“战时”和“平时”两个阶段，工作的内容和关注点各有侧重。

“战时”注重
调度分析应对

“平时”注重
准备部署总结

三、各阶段基础工作内容

（一）战时”注重调度分析应对

01

严格值班值守

严格执行汛期24小时值班和领导带班制度，防洪关键期联合值班值守，确保信息、指令及时上传下达。

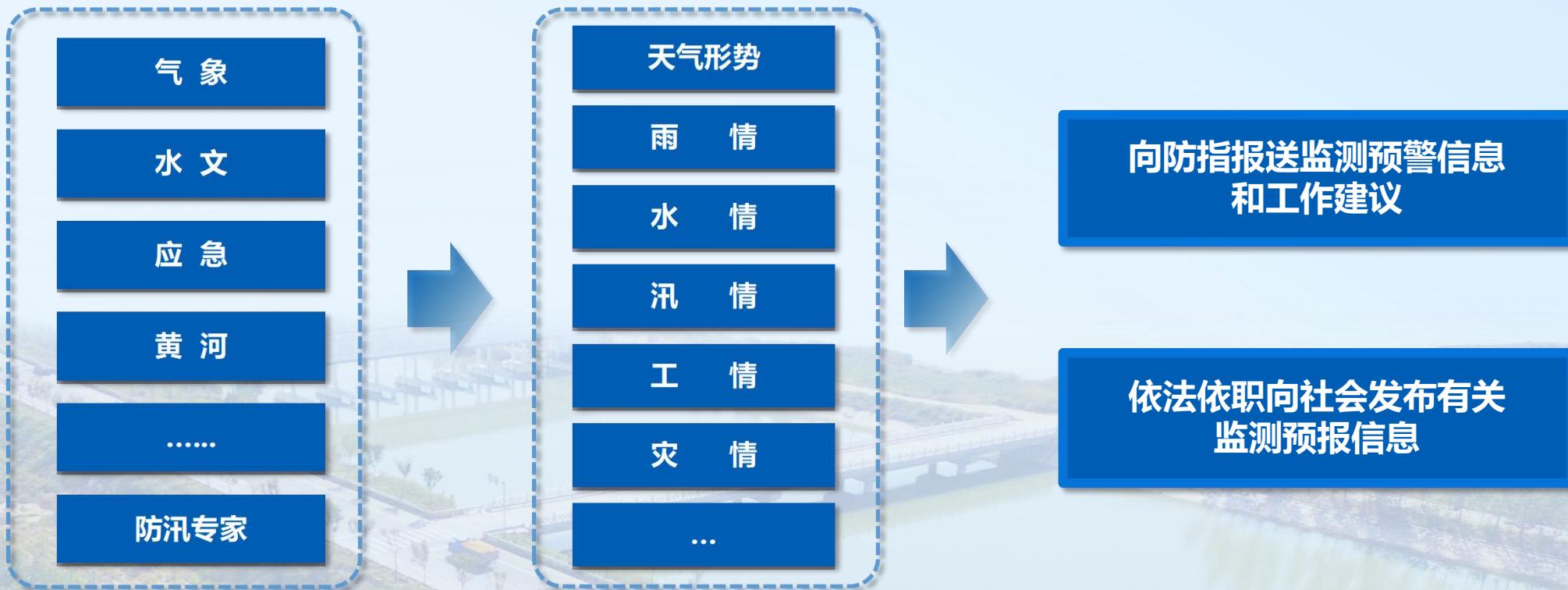


汛期日常值班

三、各阶段基础工作内容

02

密切监测预报



三、各阶段基础工作内容

03

注重会商研判

紧急会商

汛期每周一召开日常会商，由防办组织。应急、气象、水利、消防等部门参加。遇重要天气过程或其他需要会商情况，视情增加会商部门。

日常会商

遇重要天气过程时加密会商，遇强降雨、台风等重要天气或发生汛情、险情时，召开紧急会商，会商意见报防指领导、发送有关成员单位。

三、各阶段基础工作内容

04

及时预警响应

防

指

各地监测预警信息、险情、灾
情及预警响应情况

部门监测预警信息、预警响应
情况及建议

防指、专家会商意见

聊城市防汛抗旱应急预案

山东省启动响应情况

提出预警响应建议
及应急对策措施

发布预警（及时）
启动响应（迅速）

聊城市防汛抗旱指挥部发电

等级： 等级： 编号：聊汛旱电〔2021〕1号

关于将防汛III级应急响应
降级为防汛IV级应急响应的通知

各县（市、区）防指、市属开发区防指、市防指各成员单位：
据市气象台预报，近期以晴到多云天气为主。目前，漳
卫河、金堤河、徒骇河、马颊河水势稳定，工程运行平稳。
根据《聊城市防汛抗旱应急预案》，市防指决定于10月18
日10时将防汛III级应急响应降级为防汛IV级应急响应。当
前黄河、漳卫河、金堤河仍在较高水位运行并将持续。有关
县（市、区）及有关部门要继续密切关注水情、工情，强化
监测预报预警，继续做好工程巡查和值班值守，发现问题及
时处置并上报，确保人民群众生命财产安全。

聊城市防汛抗旱指挥部
2021年10月18日

三、各阶段基础工作内容

05

妥善应急处置

市防指履行组织、指挥、协调、监督职责，视情成立抢险救灾指挥部，组织抢险救援。



按照职责分工，开展防洪调度，最大限度发挥工程防洪减灾作用



下达指令，调集队伍、物资、装备抢险救援。请求部队增援。



组织专家组、工作组赴现场指导抢险救援。



组织人员转移避险，安置受灾人员，开展卫生防疫。



成立现场指挥部，组织协调各类力量，开展应急抢险救援。



加强情况调度，确保信息及时上传下达。



加强宣传报道和舆情引导，适时召开新闻发布会，主动回应社会关切。

三、各阶段基础工作内容

(二) “平时”注重准备部署总结

“平时”又分为两个阶段，也就是我们常说的汛前、汛后。汛前备汛尤为重要。

- 1. 提前安排部署
- 2. 明确各级责任
- 3. 开展预案编制
- 4. 实化防汛演练
- 5. 严格汛前检查
- 6. 充实防汛物资
- 7. 加强队伍建设

三、各阶段基础工作内容

01

提前安排部署

通过专题会议和系列通知，对防汛准备工作进行全面部署，对责任落实、防汛检查、方案预案修编、超标洪水防御、队伍物资准备等作出专项安排。



三、各阶段基础工作内容

02

明确各级责任



严格落实各级党委和政府属地责任,压实行业部门监管责任和相关企事业、工程管理单位防汛责任。建立健全基层防汛网格化责任体系,压实巡查值守、预警发布、转移避险、人员安置等重点环节防汛防台风责任。

三、各阶段基础工作内容

03

开展预案编制

01
总体应急预案

06
防洪工程调度管理方案

02
部门应急预案

防汛抗旱应
急预案体系

05
水库应急预案

03
河道防洪方案预案

04
企业应急预案



三、各阶段基础工作内容

04

实化防汛演练



每年每个县、每个有防汛任务的单位都要结合实际组织开展一次防汛演练，熟悉预案，锻炼队伍，提升实战能力。

05

严格汛前检查



汛前各级防指组织开展单位自查、重点行业检查和防指综合检查。各级防汛行政责任人根据责任分工，对分包区域（工程）开展防汛检查。

三、各阶段基础工作内容

06

充实防汛物资



编制防汛物资储备规划和购置计划，汛前足额储备物资。建立完善防汛抗旱物资调用机制，确保关键时刻物资调得出、运得到、用得上。

07

加强队伍建设



按照专长兼备、平战结合的要求，培育发展防汛抢险专业队伍。每年调整优化市县乡三级专家库，建立队伍应急指挥和协调联动工作机制。

第四部分

重点把握防汛 关键工作应对措施

四、防洪关键工作应对措施

(一) 流域性洪水防御



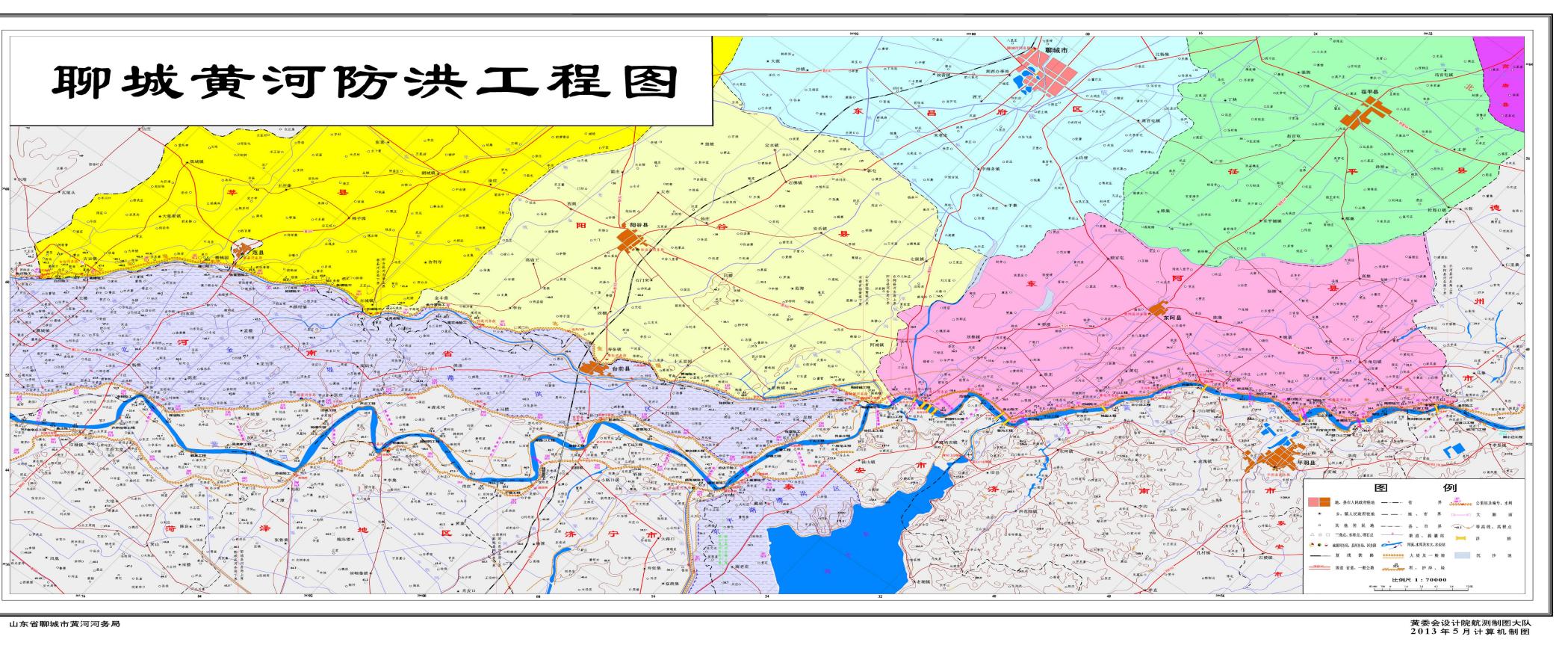
四、防汛关键工作应对措施

01

黄河

黄河在阳谷县陶城铺进入我市，至东阿县李营出境，境内河段长59.69公里，流域面积122平方公里，设计泄洪能力10000立方米/秒。

聊城黄河防洪工程图



四、防汛关键工作应对措施

东阿县、阳谷县汛期，重点防守23处险工控导工程及病险水闸，其中，中常洪水下防守重点共有11处，大洪水下防守重点共有12处。编制重点工程防守方案，汛期实施全方位巡查防守，必要时搭建帐篷进行24小时不间断防守。根据来水情况预置队伍、物料及设备，开展防守抢险，确保堤防不决口。

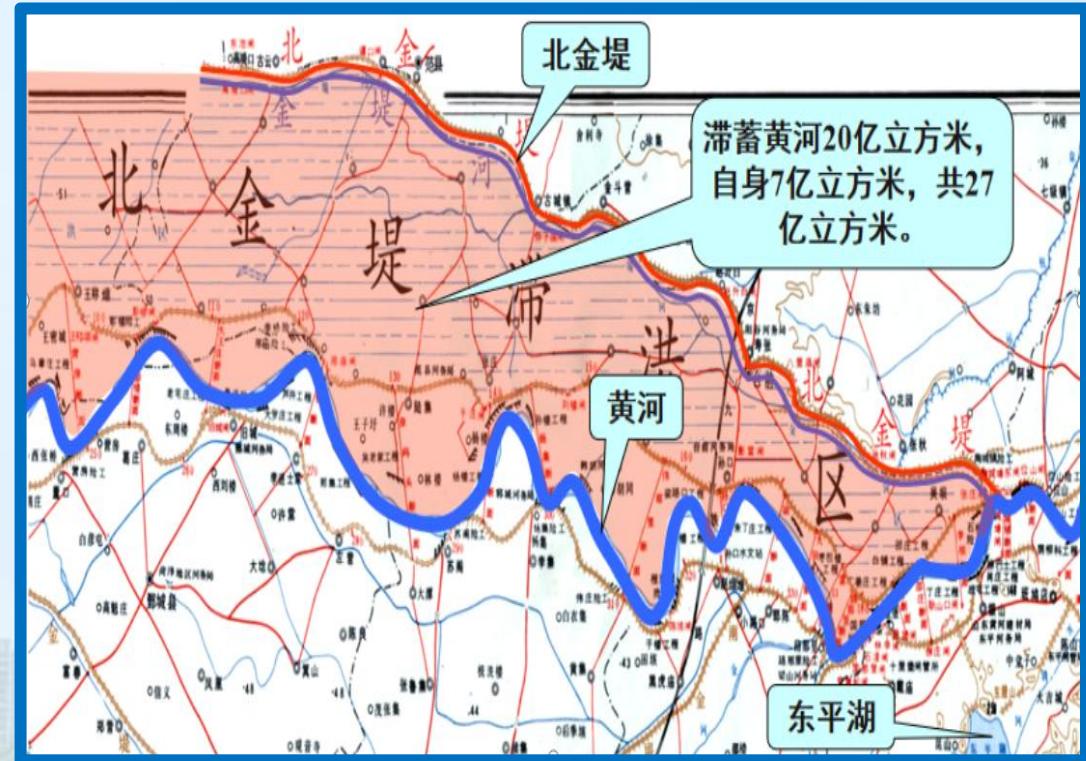


四、防汛关键工作应对措施

02

金堤河

金堤河从莘县高堤口进入我市，流经莘县、阳谷，在河南省台前县张庄闸入黄河，为鲁豫两省交叉河段，长80.8公里。北金堤以南、黄河大堤以北为北金堤滞洪区，面积2321.85平方公里，我市95.59平方公里，涉及莘县、阳谷10个乡镇，36个行政村。



四、防汛关键工作应对措施

02

金堤河

金堤河主要依靠张庄闸自流排水入黄，设计排涝流量360立方米每秒。但当黄河水位高，自流排水入黄困难时，需利用张庄提排站提排入黄，提排能力为104立方米每秒，由濮阳市管理。



四、防汛关键工作应对措施

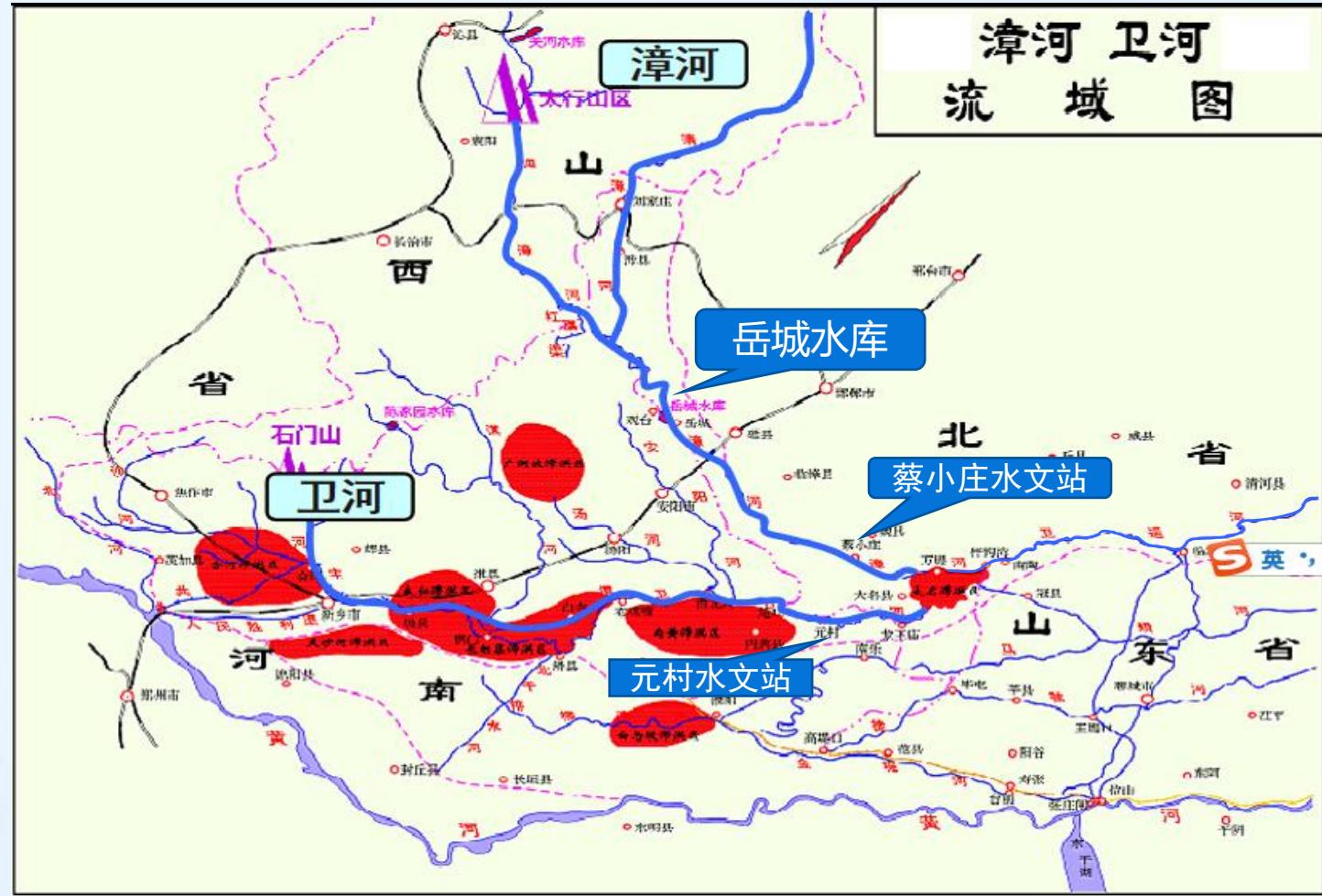
阳谷县、莘县应加强与河南的沟通协调、工程联合调度和信息共享；加强对北小堤的巡查防守，遇紧急情况协调黄河部门北排分水，为缓解金堤河防洪排涝压力，实施了金堤河徒骇河引调水工程；一旦滞洪区滞洪，滞洪区内村民须迁入北金堤以北村庄安置。



四、防汛关键工作应对措施

03

漳卫河



流经：冠县、临清

境内长度：83.69公里

行洪能力：

漳河：1500立方米每秒；

卫河：2500立方米每秒；

卫运河4000立方米每秒。

四、防汛关键工作应对措施



汛期，要重点关注上游漳河岳城水库下泄流量和卫河元村洪水流量，通过综合分析上游漳河、卫河洪水流量，可以提前预判漳卫河洪峰流量和到达时间。

临清市城区段是漳卫河防御的重中之重，一旦发生大洪水，将威胁临清城区。2022年以来。我们实施了漳卫河马颊河引调水工程，可相机分洪流量为110立方米每秒，将部分洪水分至马颊河，有效减轻漳卫河防洪压力。



四、防汛关键工作应对措施

04

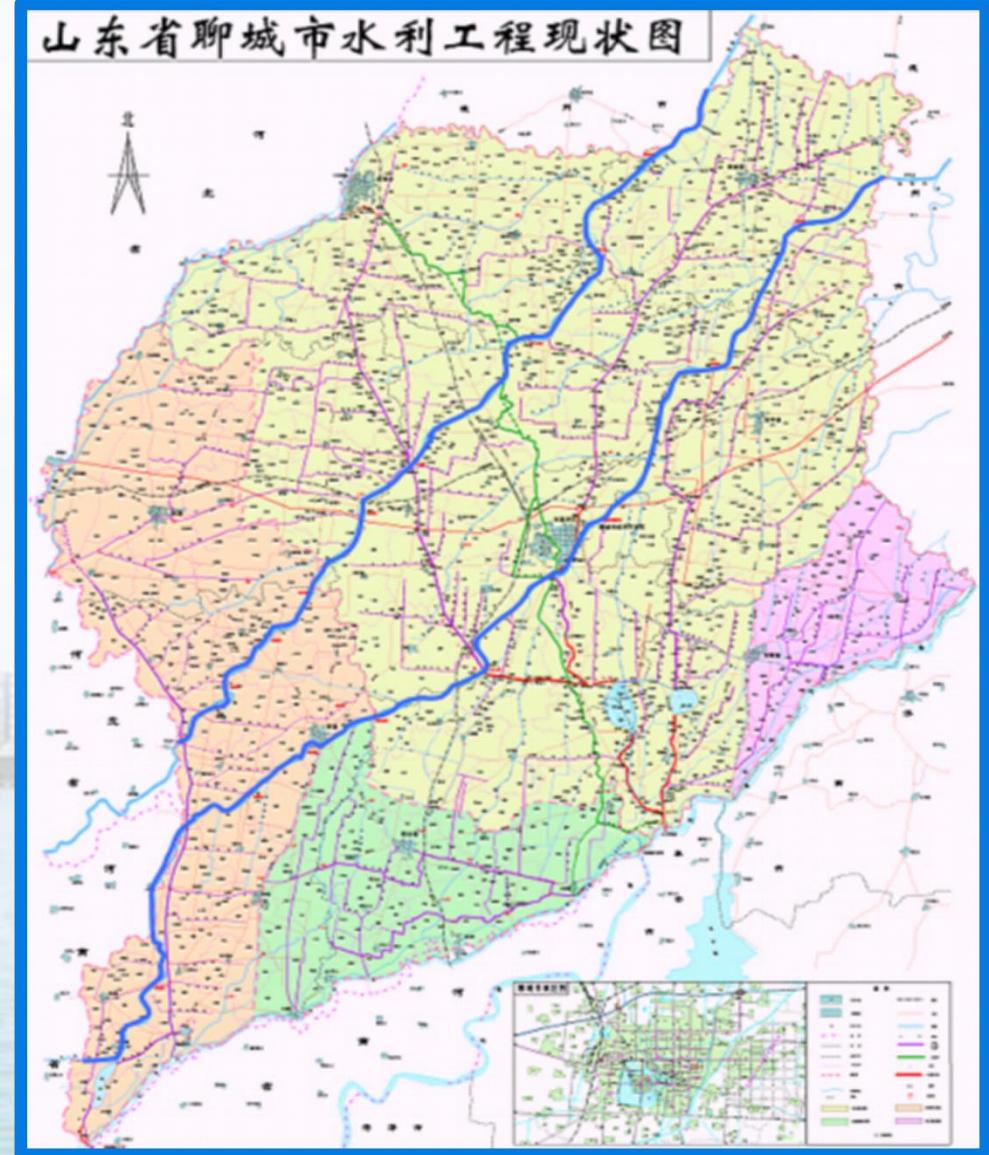
徒骇河、马颊河

徒骇河

- 聊城段长169.5公里
- 流域面积5182.65平方公里
- 流域面积100平方公里以上的支流13条
- 流经7个县（市、区）
- 拦河闸（坝）15座

马颊河

- 聊城段长123.24公里
- 流域面积2805.77平方公里
- 流域面积100平方公里以上的支流8条
- 流经6个县（市、区）
- 拦河闸（坝）8座



四、防汛关键工作应对措施

汛期，重点关注徒骇河城区段，城区雨后积水全部汇入徒骇河，将造成水位急剧上涨。

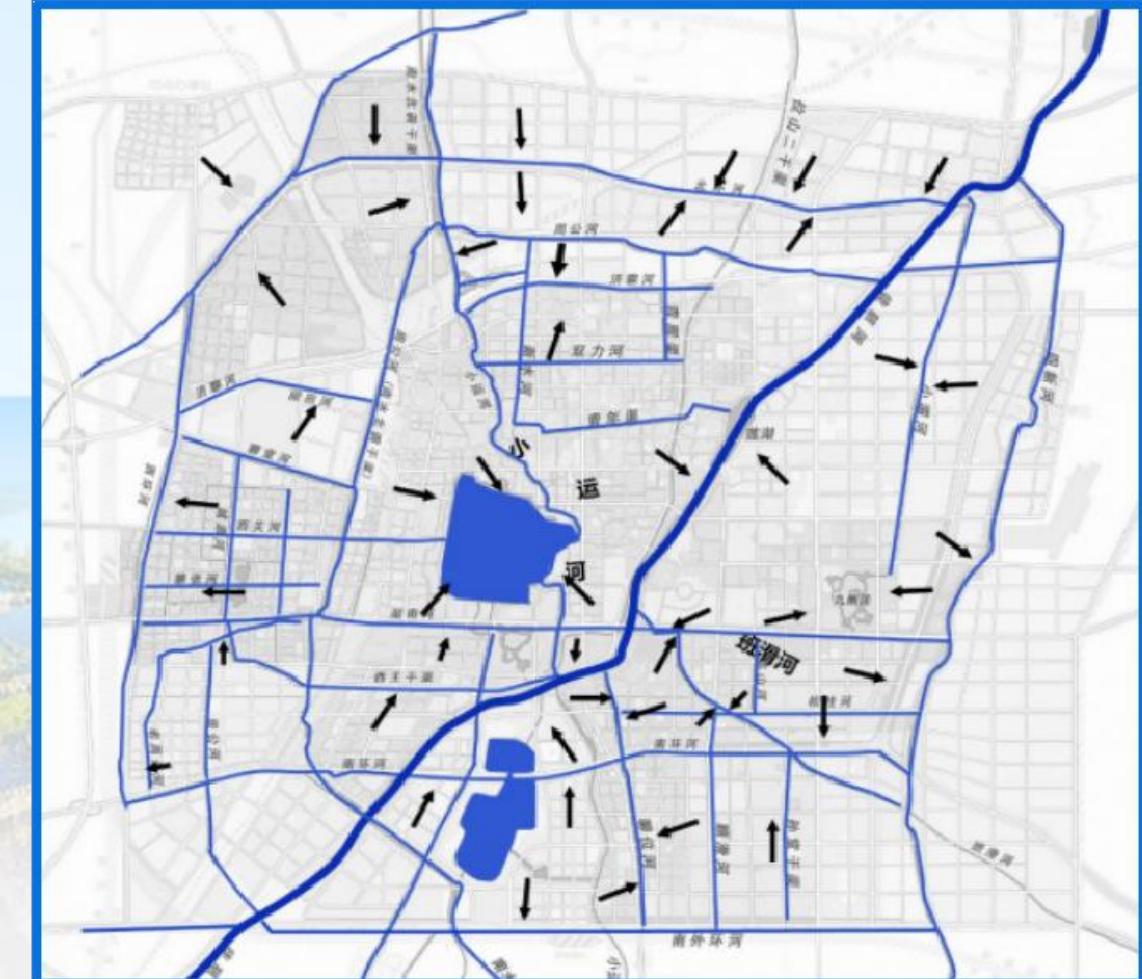
同时，徒骇河马颊河存在堤防缺口，遇有超标准洪水，将漫溢成灾。结合上述防汛重点，密切关注雨水情，严格执行拦河闸坝控制运用计划，遇有强降雨或洪水过程，根据统一调度指令提前泄水腾容，便于洪水下泄。



四、防汛关键工作应对措施

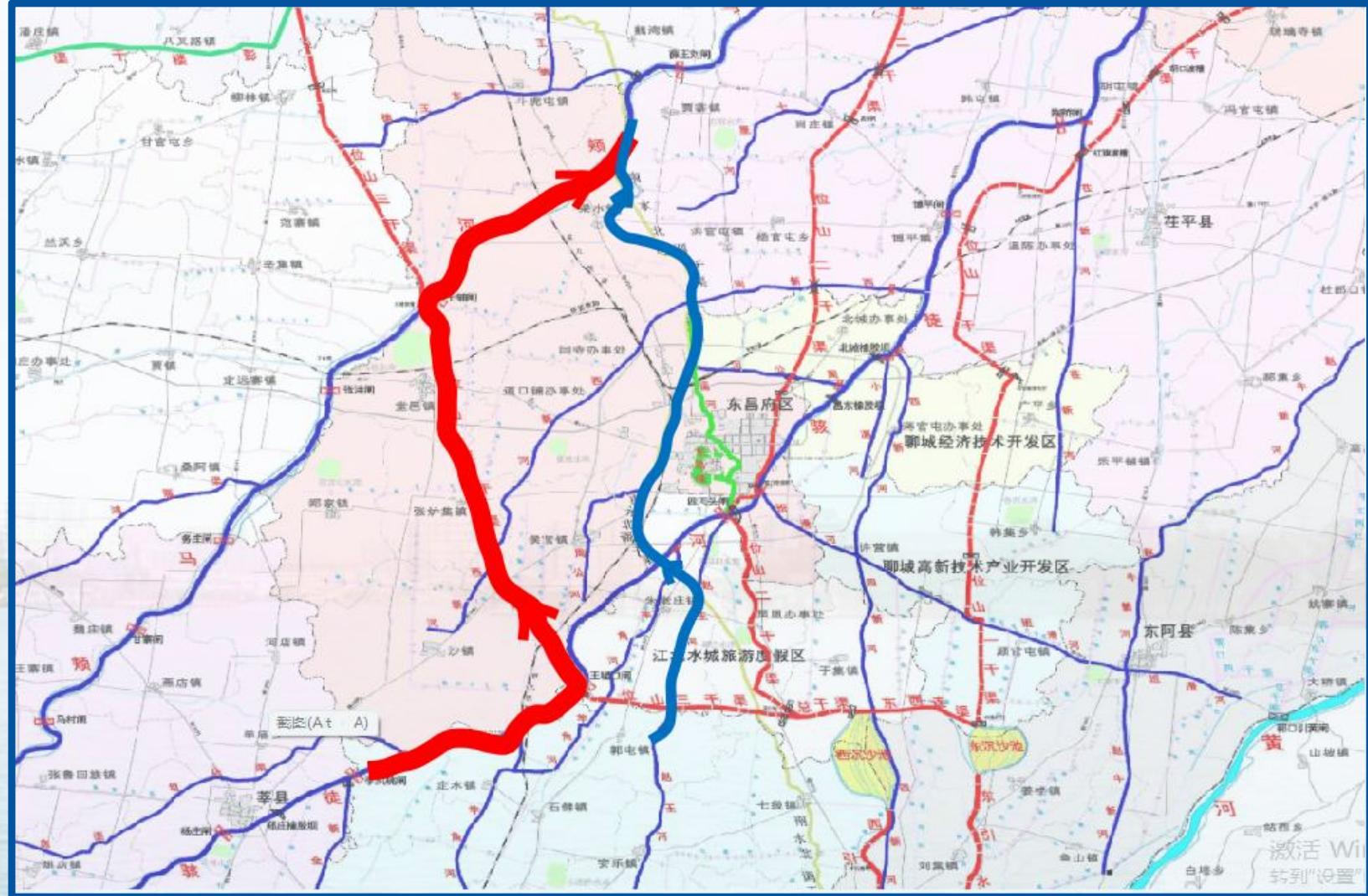
(二) 城市河道防洪

汛期，昌东橡胶坝水位，保持在比城区最低点剧院附近地面高程32.25米低2米左右；北城橡胶坝水位，保持在比周公河入徒骇河处排涝水位30.37米低1米左右；南水北调城区段水位保持在30米左右，保障昌润路以西的涝水自流或通过泵站排入南水北调干渠。



四、防汛关键工作应对措施

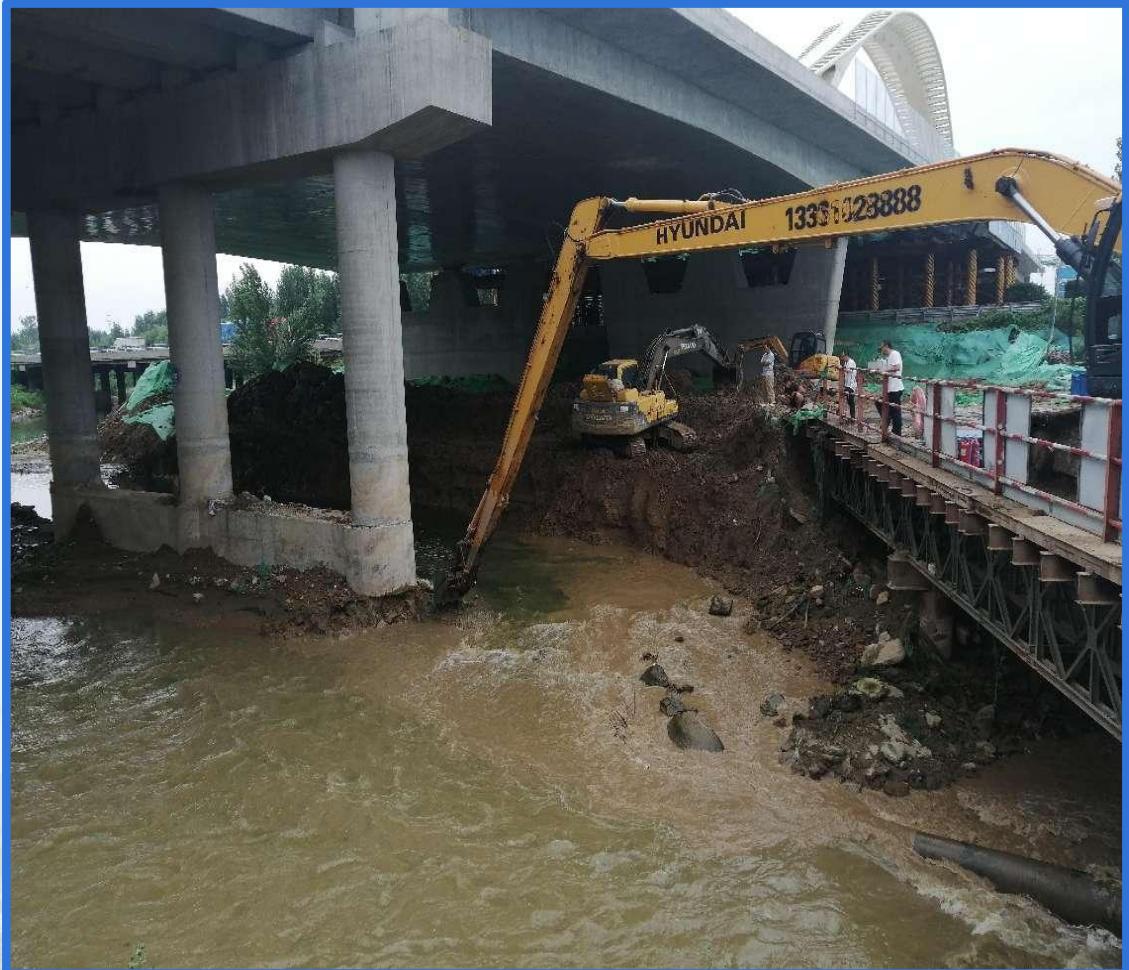
当遇到上游来水和城区涝水叠加时，利用三千渠将徒骇河城区段以上洪水向马颊河分洪。赵王河、小运河流经阳谷、度假区，汇入徒骇河。当流量大于50立方米每秒时，通过南水北调干渠直接入周公河，最终汇入徒骇河，或沿南水北调干渠实现向马颊河分洪。



四、防洪关键工作应对措施

(三) 涉河建设项目度汛

全市在建涉河项目共9个，涉及河道点位55处，阻碍行洪的施工围堰、临时便道等设施，是河道行洪的堵点，必须重点关注。建设单位应编制度汛方案，严格落实度汛措施，对汛期存在影响河道行洪的碍洪设施，必须清理到位；各级水利部门应加强现场检查，发现问题督促立即整改，确保河道防汛安全。



第五部分

相关建议



五、相关建议

1. 如何当好全市防汛工作的参谋

在头脑中要有一幅地图，有一套预案，有重要数据，有实时情况，有各种对策，也就是在头脑中要有“一盘棋”。



五、相关建议

1.如何当好全市防汛工作的参谋

1.1掌握基本情况

了解本地现状

了解历史灾害

吃透上级精神

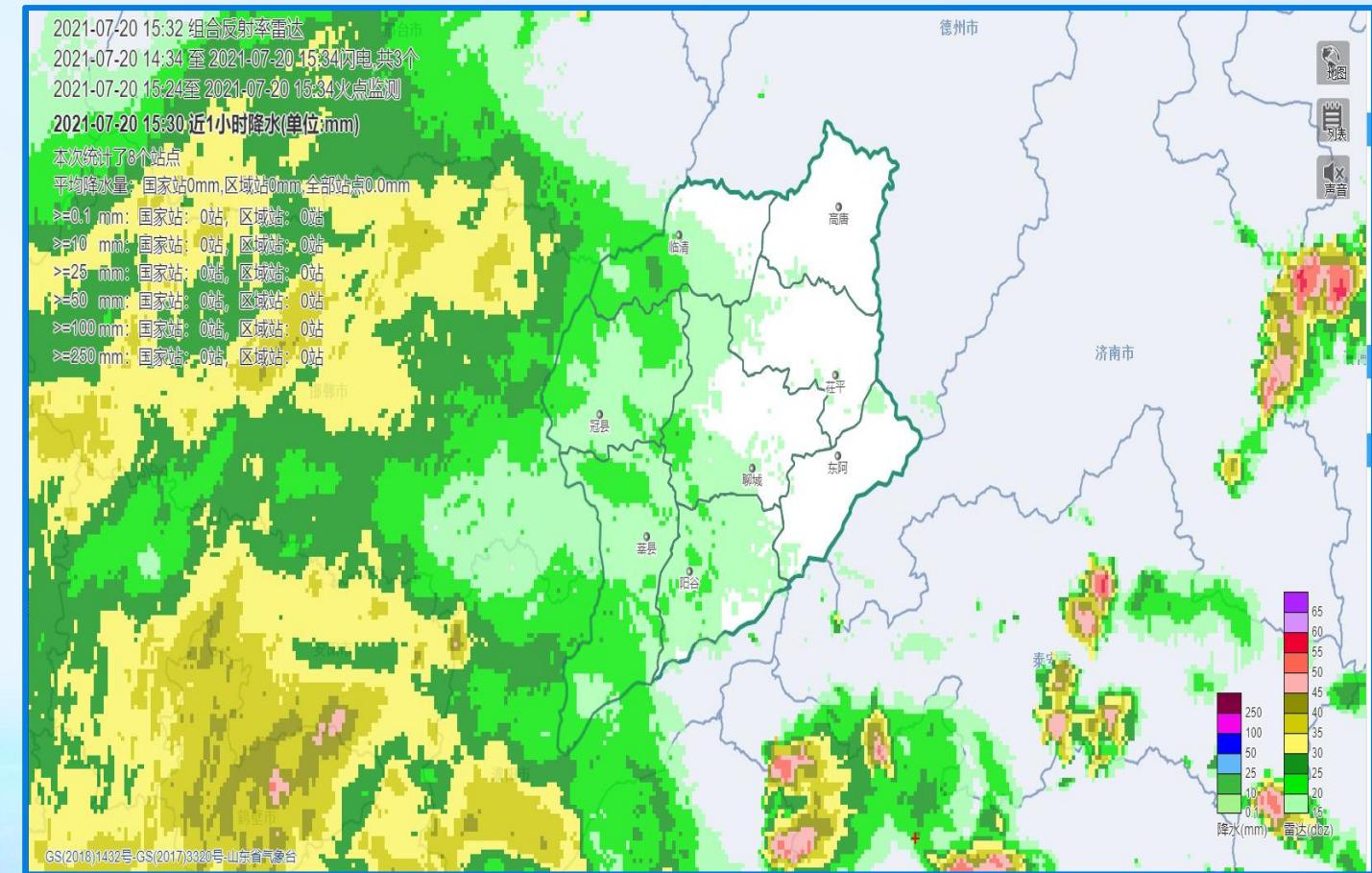
熟悉兵力部署



五、相关建议

1.2关注汛情变化

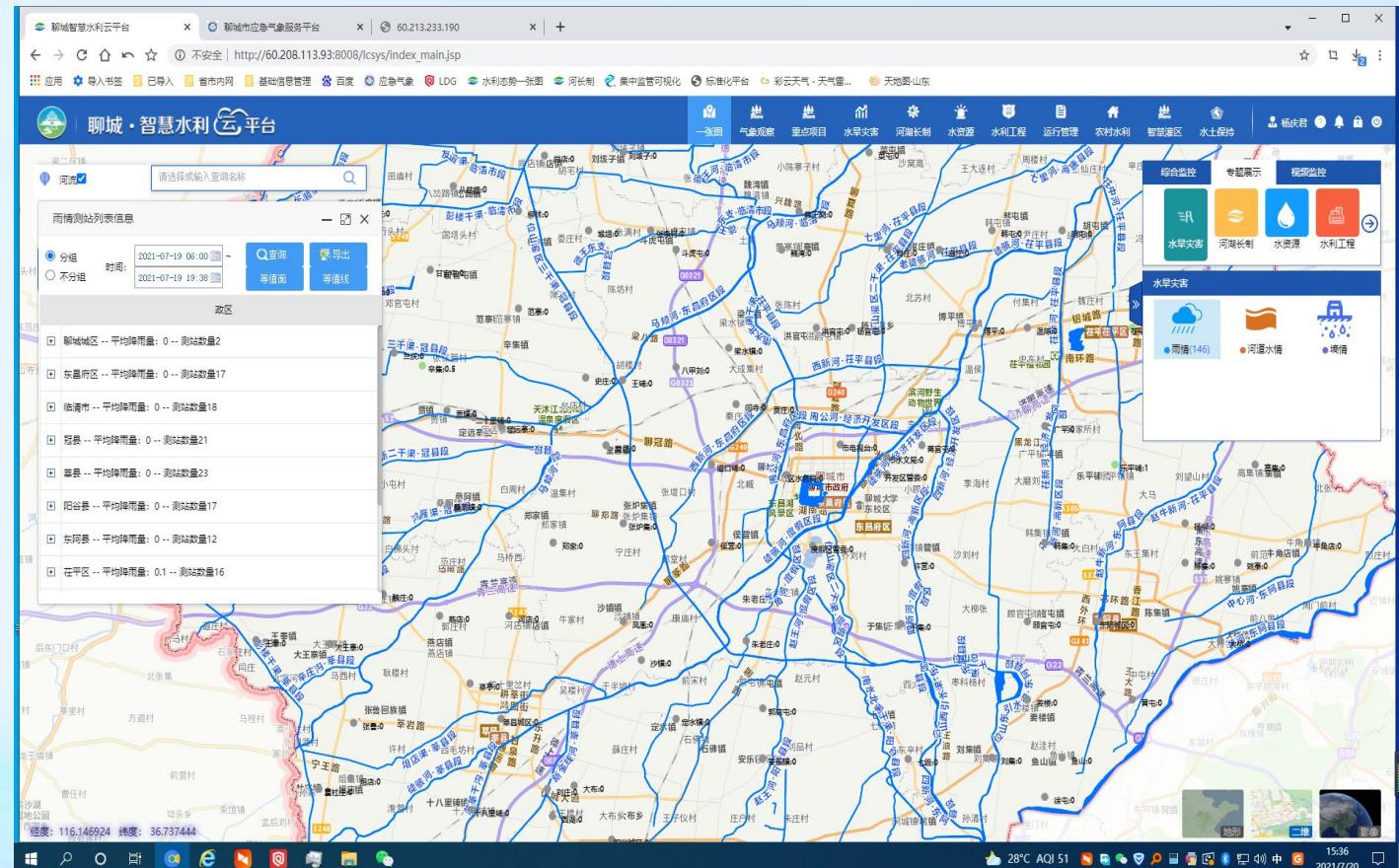
强降雨期间，必须密切监视汛情变化，及时分析防汛形势，提前采取防护措施，取得防汛的主动权。



五、相关建议

1.3 提出决策建议

汛情瞬息万变，作为防汛参谋，必须结合汛情，及时提出洪水调度和抗洪抢险的决策建议。



五、相关建议

2. 如何当好辖区防汛工作的指挥

抓防洪体系

防洪体系包括防洪工程体系与非工程体系两大部分。工程体系是防洪的基础，主要用来调控洪水；非工程体系主要是管理洪水。



五、相关建议

2. 如何当好辖区防汛工作的指挥



抓参谋班子

各级防指要建设以防指成员单位领导、工程技术人员和有经验的防汛专家组成的参谋班子，帮助指挥长分析汛情，进行预测，提出对策。

五、相关建议

2. 如何当好辖区防汛工作的指挥

抓防洪重点

抓牢密切关系本地区安全度汛
大局的重点防洪工程和重点防
汛工作，层层压实防汛责任。



五、相关建议

2. 如何当好辖区防汛工作的指挥



抓汛情分析

及时掌握汛期的雨情、水情、工情、险情、灾情信息，根据洪水预报，分析汛情发展趋势，提前部署防洪保安措施。

五、相关建议

2. 如何当好辖区防汛工作的指挥

抓调度决策

根据形势变化，及时决策，提前下达洪水调度和抗洪抢险命令。对于重要决策，必须集体研究，综合研判，以免造成偏差或失误。



五、相关建议

2. 如何当好辖区防汛工作的指挥

- 及时调动防汛抢险队伍、物资和设备组织抗洪抢险；可以宣布进入紧急防汛期，对影响防洪安全的阻水障碍等问题采取紧急处置措施。
- 在汛情严重的河道可以组织前线指挥部，派工作得力的干部和专家到现场协助，必要时采取分洪措施，并提前转移安置受灾人员，确保重点防线和重要设施的防洪安全。

抓抗洪抢险



五、相关建议

2. 如何当好辖区防汛工作的指挥

抓灾后恢复

及时组织有关部门，发动社会各界，帮助受灾地区和群众，尽快恢复生产，重建家园，防疫灭病，保持社会稳定。



“1236” 数字孪生水利总体架构

1

市县统一的数字孪生水利平台

2

“防汛抗旱+水资源管理”两大主业

3

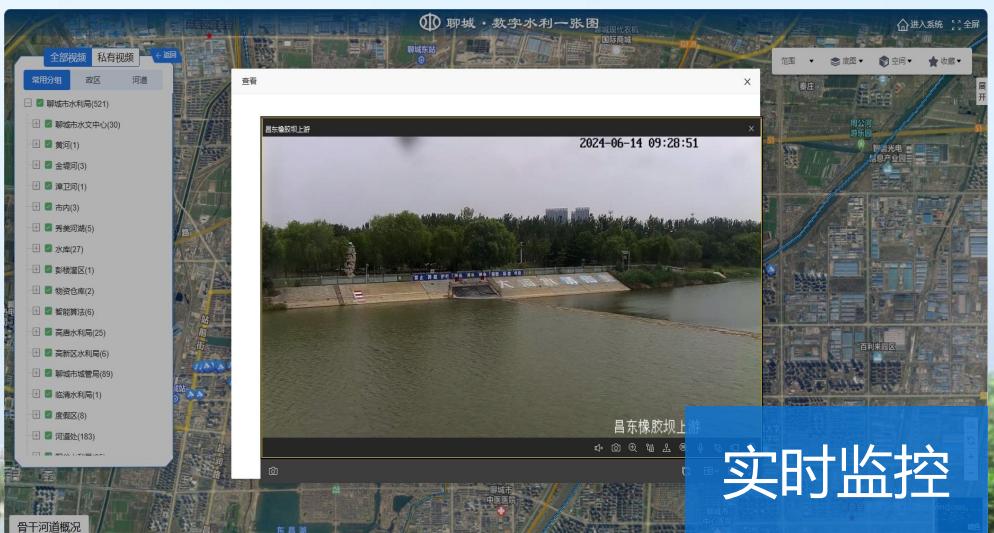
“立体感知网、水利数据仓、水利一张图”三项基础工作

6

“水安全、水资源、水工程、水河湖、水政务、水服务”六项业务应用

1.完善提升“水利一张图”，实现防汛指挥大屏决策

- 实现中小河流洪水超警戒水位，自动报警，同时向县级防汛责任人、河道河长、河道管理单位发送手机短信预警；
- 增加农村防汛预报预警，遇暴雨可向全市119个易受洪涝灾害村庄发短信预警；
- 接入主城区主要积水点监测数据，在“一张图”实时显示；
- 通过“一张图”可以直观、便捷了解汛期、水情和工程状况，支撑防汛决策更加高效、精准、科学。



2.建设数字孪生水利平台

梳理整合水文、气象、城管、各县市区水利数据，建立水利数据仓，形成数字孪生平台数字底座，在平台中搭建水旱灾害防御等应用场景，调度好“落地雨”预测“空中雨”，实现洪水、区域涝水的动态模拟和超前预报，实现由“经验防御”向“智慧防御”转变。



市水利局将锚定人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击的“四不”目标，强化预报、预警、预演、预案“四预”措施，贯通雨情、水情、险情、灾情“四情”防御，提高政治站位，强化责任担当，坚决打好打赢今年防汛攻坚战，保水城安澜，护百姓平安，为全市经济社会高质量发展提供坚实的水安全保障。



汇报完毕，谢谢大家！

