

推动大规模设备更新和 消费品以旧换新



聊城市发展和改革委员会党组书记、主任 高 峰

2024年5月

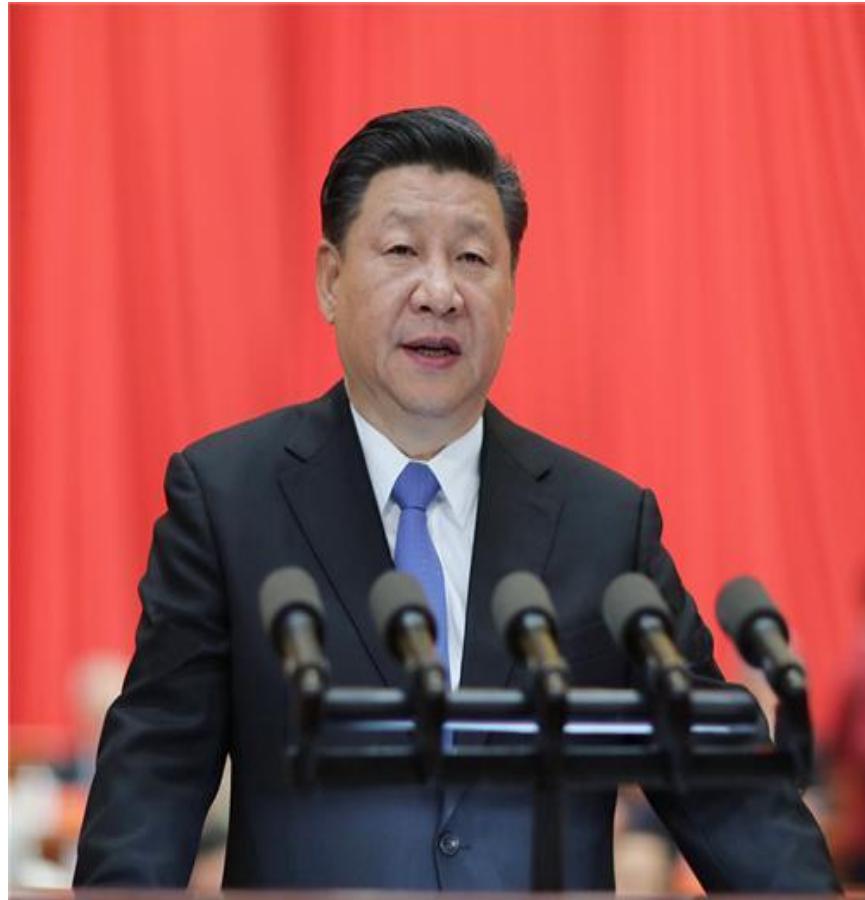
大规模设备更新和消费品以旧换新

既有需求侧又有供给侧
既稳增长又促转型
既利企业又惠民生
既利当前更利长远

要全力抓好这项工作



我国新一轮的设备更新工作加速推进，设备更新和以旧换新成为中央顶层推动的重要议题



习近平总书记亲自谋划——

推动先进产能占比持续提升

高质量耐用消费品更多进入居民生活

废旧资源得到循环利用

国民经济循环质量和水平大幅提高

市政府常务会议研究通过 我市实施方案

山东省人民政府文件

鲁政发〔2024〕3号

山东省人民政府 关于印发山东省推动大规模设备更新和 消费品以旧换新实施方案的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

现将《山东省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方

— 1 —

给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



政策分析



我市家底



实施路径



如何谋划项目



一、政策分析

推动大规模设备更新

消费品以旧换新



政策分析



规模更大



目标更清晰

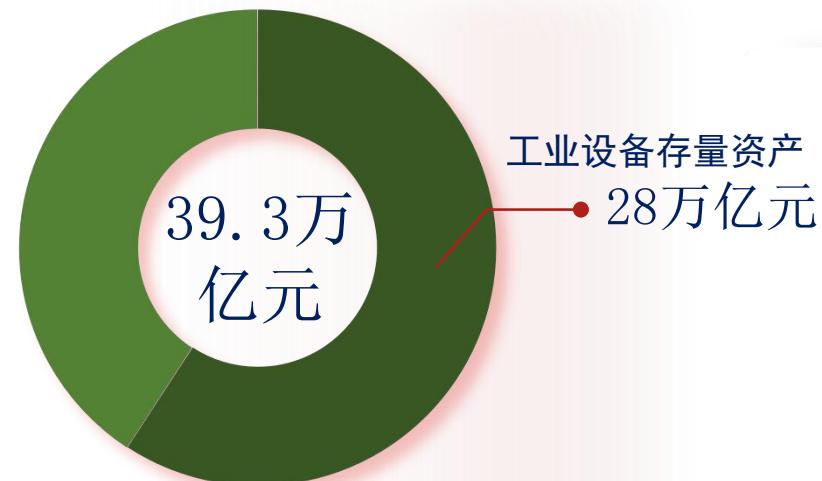


拉动力更强

我国是机器设备
耐用消费品保有的大国

全社会设备存量
资产净值构成

单位：万亿元



家电汽车保有量

家电
30亿

汽车
3亿

5万亿

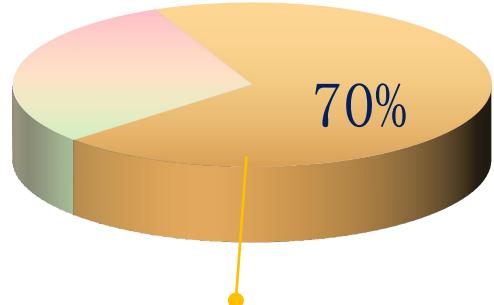
每年重点领域设备
投资更新需求

万亿以上

汽车、家电换代需求

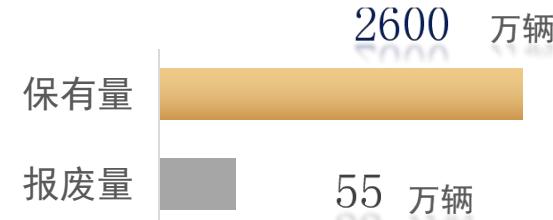


政策分析

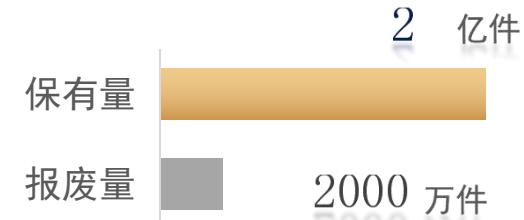


全省2.5万多家规上工业企业有设备更新需求，占全部规上工业企业的70%以上

全省乘用车保有量及报废量



全省家电保有量及报废量



从全省看

2.5万家规上工业企业有设备更新需求，占全部规上工业企业的70%以上

乘用车保有量超过2600万辆、电器存量超过2亿件，每年有55万辆乘用车、2000万件电器的报废量

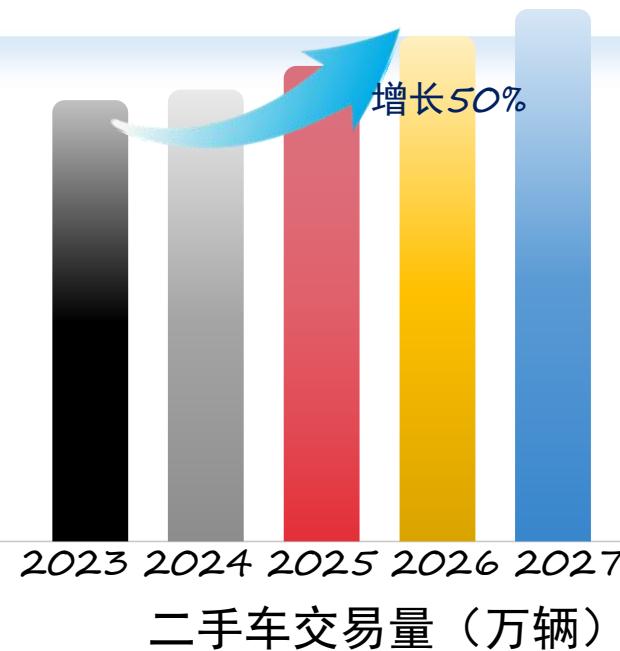


政策分析

我市工业门类齐全，41个工业大类我们有32个，能为全国、全省提供产业配套和产品供给

纺织、农副产品加工、化工、钢管等劳动密集型产业，设备更新需求大

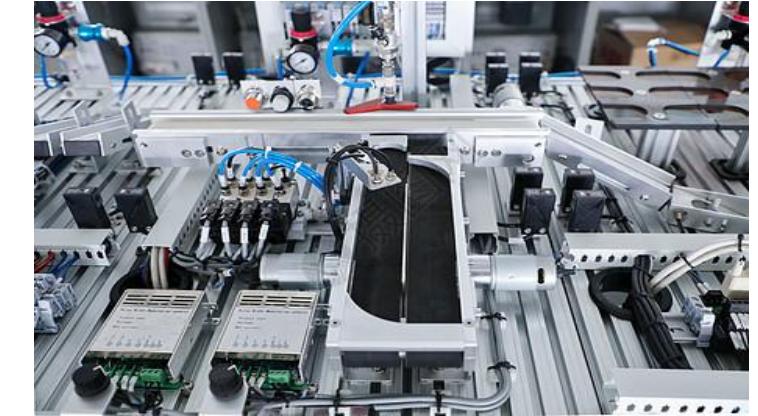
预期到2027年，全市设备投资规模比2023年增长30%以上





政策分析

(二) 预期效果



改革开放初期
大规模引进西方设备
使得工业水平一路突飞猛进

2001年
中国加入世界贸易组织后
轻重工业设备实现升级换新

2016年开始
国内企业的设备更新逐渐转向了
国产高精尖设备

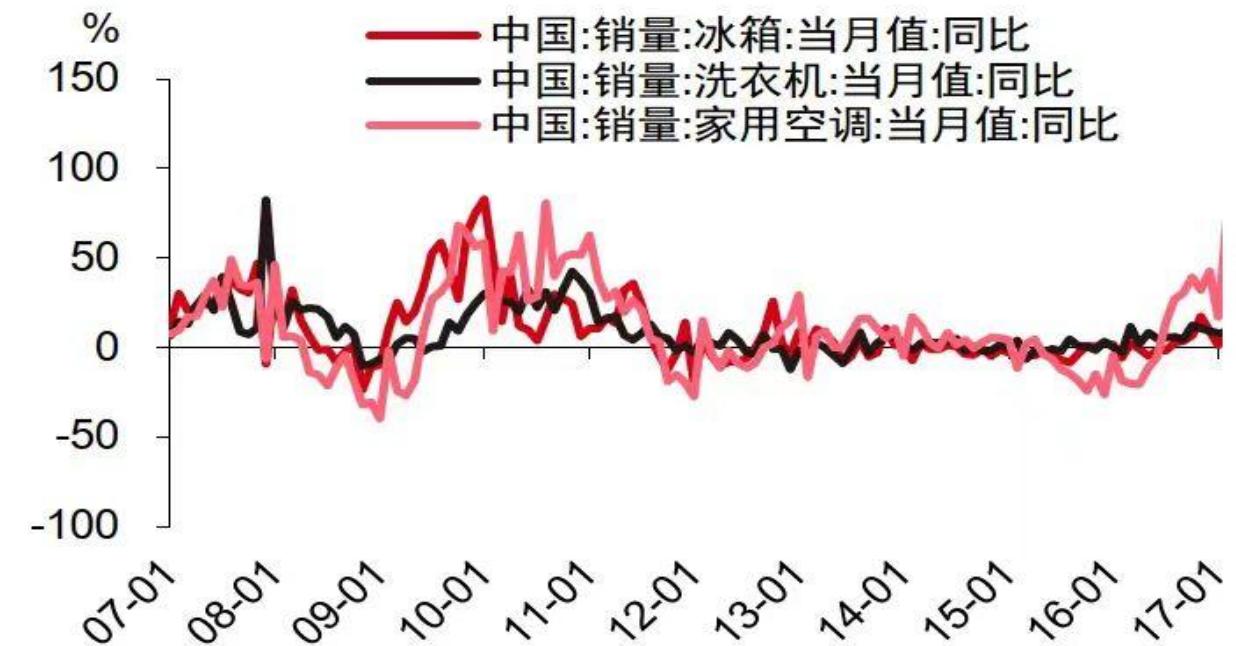


政策分析

发布时间	部门	主要内容
2008.12.24	国务院常务会议	审议并原则通过 04专项实施方案，2009年2月由工信部组织实施正式启动。
2019.4.23	财政部、税务总局	为支持制造业企业加快技术改造和设备更新，发布《关于进一步完善固定资产加速折旧企业所得税政策的通知》
2021.3.12	第十三届全国人民代表大会第四次会议	发布《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》，推动企业设备更新和技术改造，扩 大战略性新兴产业投资。
2021.12.8	国家发展改革委、工业和信息化部	发布《关于振作工业经济运行和推动工业高质量发展的实施方案的通知》，引导企业加快技术改造和设备更新，实施工业企业技术改造投资升级导向计划。
2022.9.7	国务院常务会议	决定对部分领域设备更新改造贷款阶段性财政贴息和加大社会服务业信贷支持，促进消费发挥主拉动作用。
2022.9.13	国务院常务会议	确定专项再贷款与财政贴息配套支持部分领域设备更新改造;支持全国性商业性银行以不高于3.2%的利率积极投放中长期贷款。
2022.9.28	中国人民银行	设立设备更新改造专项再贷款，专项支持金融机构以不高于3.2%的利率向制造业、社会服务领域和中小微企业、个体工商户等贷款市场主体发放贷款。



政策分析



2009年下半年开始
冰箱洗衣机和空调销量增速明显上升



政策分析



2009年和2010年中国汽车产量增速连续两年高于30%



推动大规模设备更新

消费品以旧换新

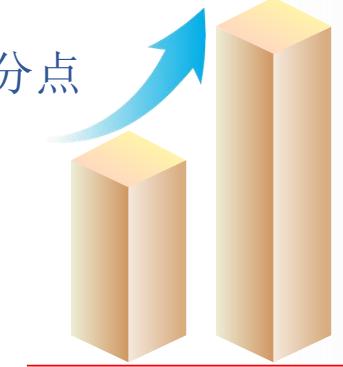


政策分析

1.5万亿

拉动全国设备投资

0.8个百分点



2024年固定资产投资增速

0.9个百分点



社会消费品零售总额增速

到2027年

拉动全国设备投资1.5万亿，带动2024年全国固定资产投资增速和社会消费品零售总额增速分别上行0.8、0.9个百分点



政策分析

设备更新和消费品以旧换新工作预计到 2027年结束



通过中央预算内资金、超长期特别国债、财政专项资金\结构性货币工具、
中央财政贷款贴息、结构性减税等方式给予资金支持

二、

我市家底

我市家底

设备更新情况

2024-2027年，全市各领域设备更新总需求

	设备更新方面	更新需求金额（亿元）
1	工业技改	1100
2	建筑市政	270
3	交通运输	100
4	农业农村	55
5	教育体育	12
6	文化旅游	25
7	医疗卫生	42

2024-2027年，预计全市设备更新总需求**1944亿元**

设备更新情况——工业技改方面

近三年，累计支持技术改造企业**213**家

支持技术改造企业奖补资金**1.4亿元**，三年平均增幅为**15.6%**

每年撬动企业技术改造设备投资**200亿元**以上，其中，2023年企业技改投资达到**220亿元**

预计2024-2027年，更新需求将达**1100亿元**以上

设备更新情况——建筑市政方面

将围绕建设新型城镇化，结合城市更新、老旧小区改造，重点推进电梯、建筑施工设备、存量建筑节能改造等建筑领域设备设施更新和供热、供气、供水等市政基础设施更新改造

预计2024-2027年，更新需求约
270亿元



设备更新情况——交通运输方面

全市国III及以下非营运柴油货车1.06万辆

城市公交运营车辆2024辆，其中新能源公交车1852辆，占比91.5%，高于全省8.4个百分点

巡游出租车2057辆，其中新能源车辆100辆，占比4.9%，低于2025年任务目标40.1个百分点

需更新1070辆以上

预计2024-2027年，更新需求约100亿元

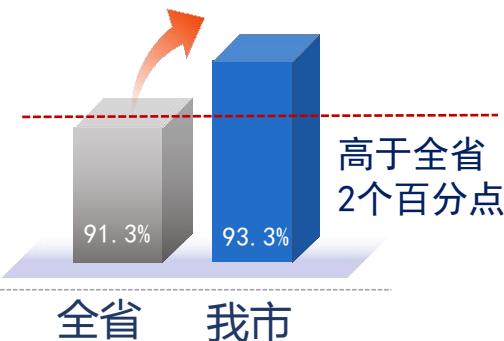
设备更新情况——农业农村方面

- ✓ 2020年以来累计发放农机购置和报废补贴约**10亿元**
- ✓ 2020年以来累计补贴带动消费**40亿元**

全市农机保有量
28万余台套

22万台

省、市农作物耕种
综合机械化率对比



□ 2024-2027年，预计报
废农机**2万台**（套）

□ 更新农机**4.5万台**套

□ 更新需求约**55亿元**

教育体育方面

全市高校和职业学校拟更新设备**21.5万**台
更新需求约**12亿元**



文化旅游方面

设备更新需求预计超过**25亿元**

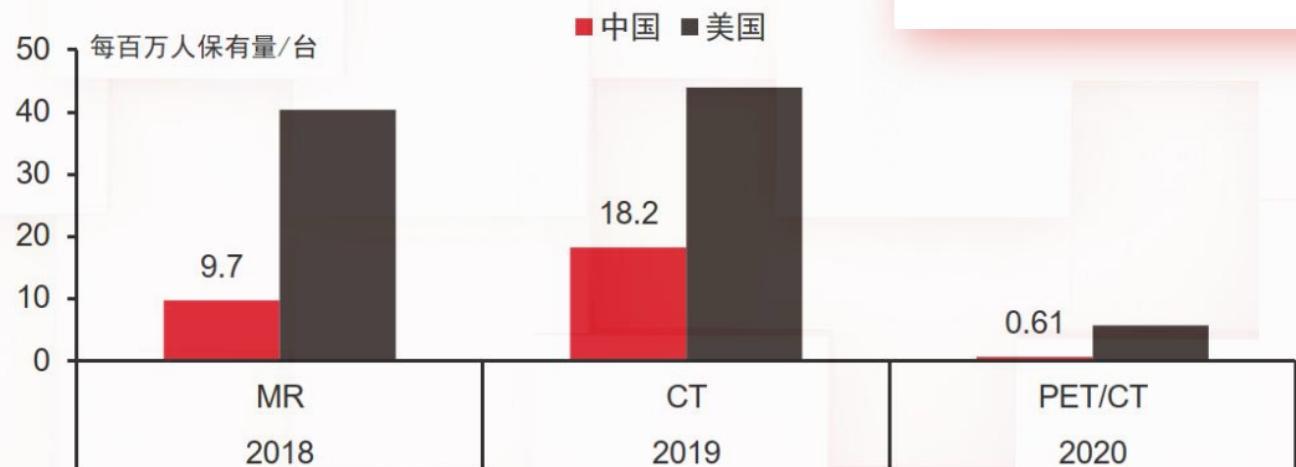
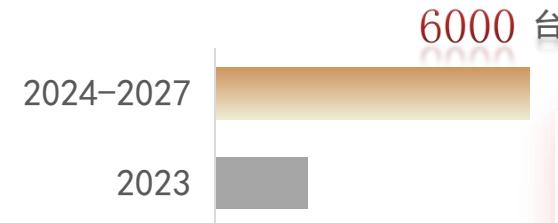


我市家底

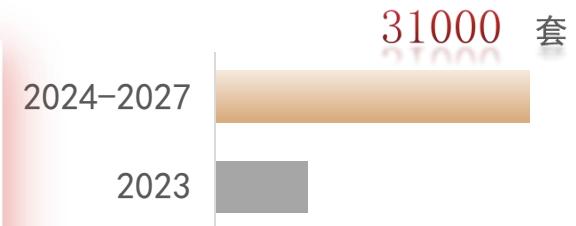
设备更新情况——医疗卫生方面



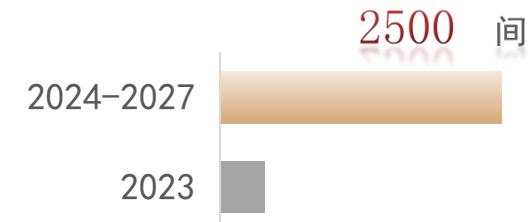
2024-2027年
全市需更新医疗设备



2024-2027年
全市需更新信息化设备



2024-2027年
病房升级改造

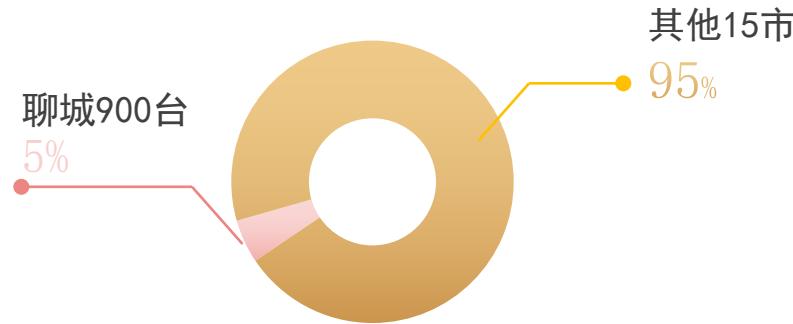


更新需求达到42亿以上

消费品以旧换新情况

家电方面

彩电等居民家庭耐用消费品保有量占全省比重



每年需要淘汰各类废旧家电

90-100万台

以旧换新可带动绿色智能家电销售规模

30亿以上

汽车方面

全市汽车保有量

170万辆



预计2027年新能源汽车保有量

19万辆

拉动消费

220亿



废旧家电等大宗商品循环利用情况

目前，全市废旧家电拆解资质企业**1**家，占全省的**14.3%**

二手车交易市场**41**家，2023年累计交易二手车约**7.2万**辆，占全省交易量近**6.3%**

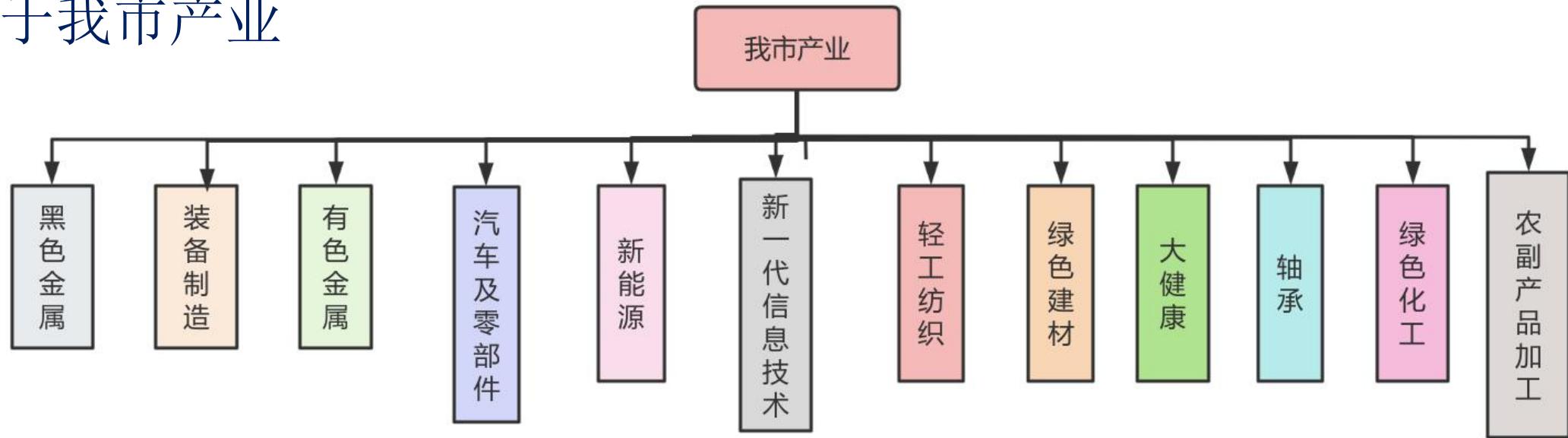
拥有**11**家报废汽车回收拆解企业，年拆解能力**20.5万**台

2023年回收拆解报废汽车**3.4万**辆，占全省回收拆解量**6.2%**

全市再生资源回收企业和个体共计**183**处，分拣中心**2**处，拥有省级再生资源产业园**1**家

我市家底

关于我市产业



高精管材

现代农业机械

铝铜及深加工制品

新能源汽车

光纤光缆

汽车电子

智能机器人

纺织服装

造纸印刷

环保建材

生物制药

医疗器械

精密轴承

化工新材料



三、实施路径

国务院文件明确实施 “四大行动”



实施路径

省政府文件在此基础上，突出了工业大省特点，拓展为“六大工程”



高水平工业技改工程



多领域设备更新工程



消费品以旧换新工程



高品质供给升级工程



高效能循环利用工程



全方位标准提升工程

实施路径

实施“十大工程”

序号	实施工程	具体措施		
7	消费品以旧换新	汽车换“能”	家电换“智”	家装消费品“焕新”
8	高品质供给升级	着力提升先进产能占比	着力提升优质产品品质	着力提升产业创新能力
9	高效能循环利用	完善废旧物资回收体系	支持二手车流通交易	资源高水平再生利用
10	全方位标准提升	能耗排放技术标准制修订	消费品标准制修订	强化循环利用标准引领

四、如何谋划项目

如何谋划项目

推动大规模设备更新和消费品以旧换新政策落地

必须靠项目

五大领域设备更新项目库，已经纳入“重点项目全周期管理系统”

重点项目库

添加书签 您可以导入其他浏览器的书签。点此导入

聊城市重点项目全生命周期协同管理系统

聊城市发改委

操作	2024-03-18 15:38:48	2024-03-18 15:01:44	2024-03-18 14:44:24	2024-03-18 10:39:43	2024-03-15 19:11:46	2024-03-15 19:02:18	2024-03-15 18:59:01	2024-03-15 18:48:09	2024-03-15 18:28:12
操作	查看 流程图 详情								
操作	查看 流程图 详情								
1. SHCB20240318 SHSC2024031 580 聊城市茌平区城建... 政府投资项目_空间协调 在平区 区级政府投资 绿色低碳高质... 实施类 已办结_策划成熟 在平区商务和... 聊城市 2024 2024-03-18 15:38:48	查看 流程图 详情								
2. SHCB20240318 SHSC2024031 571 聊城市茌平区渤海... 社会投资项目生成 在平区 社会投资 绿色低碳高质... 实施类 已办结_策划成熟 聊城市 2024 2024-03-18 15:01:44	查看 流程图 详情								
3. SHCB20240318 SHSC2024031 568 聊城正泰房地产集团... 社会投资项目生成 在平区 社会投资 绿色低碳高质... 实施类 已办结_策划成熟 聊城市 2024 2024-03-18 14:44:24	查看 流程图 详情								
4. SHCB20240318 SHSC2024031 548 莒平佳沃生态农业... 社会投资项目生成 在平区 社会投资 绿色低碳高质... 实施类 已办结_策划成熟 聊城市 2024 2024-03-18 10:39:43	查看 流程图 详情								
5. SHCB20240315 SHSC2024031 530 聊城颐养养老服务有... 社会投资项目生成 在平区 社会投资 绿色低碳高质... 实施类 已办结_策划成熟 聊城市 2024 2024-03-15 19:11:46	查看 流程图 详情								
6. SHCB20240315 SHSC2024031 529 聊城鸿源集团有限公... 社会投资项目生成 在平区 社会投资 重大类 实施类 已办结_策划成熟 聊城市 2024 2024-03-15 19:02:18	查看 流程图 详情								
7. SHCB20240315 SHSC2024031 528 广源建筑垃圾处理有... 社会投资项目生成 在平区 社会投资 绿色低碳高质... 实施类 已办结_策划成熟 聊城市 2024 2024-03-15 18:59:01	查看 流程图 详情								
8. SHCB20240315 SHSC2024031 527 临发集团农业有限公... 社会投资项目生成 在平区 社会投资 重大类 实施类 已办结_策划成熟 聊城市 2024 2024-03-15 18:48:09	查看 流程图 详情								
9. SHCB20240315 SHSC2024031 526 山东莱芜环保新材料... 社会投资项目生成 在平区 社会投资 重大类 实施类 已办结_策划成熟 聊城市 2024 2024-03-15 18:28:12	查看 流程图 详情								

工业技改方面

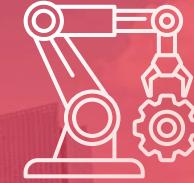
聚焦钢铁、有色、石化、化工、建材、电力、机械、轻纺、电子等重点行业老旧设备情况



超低排放



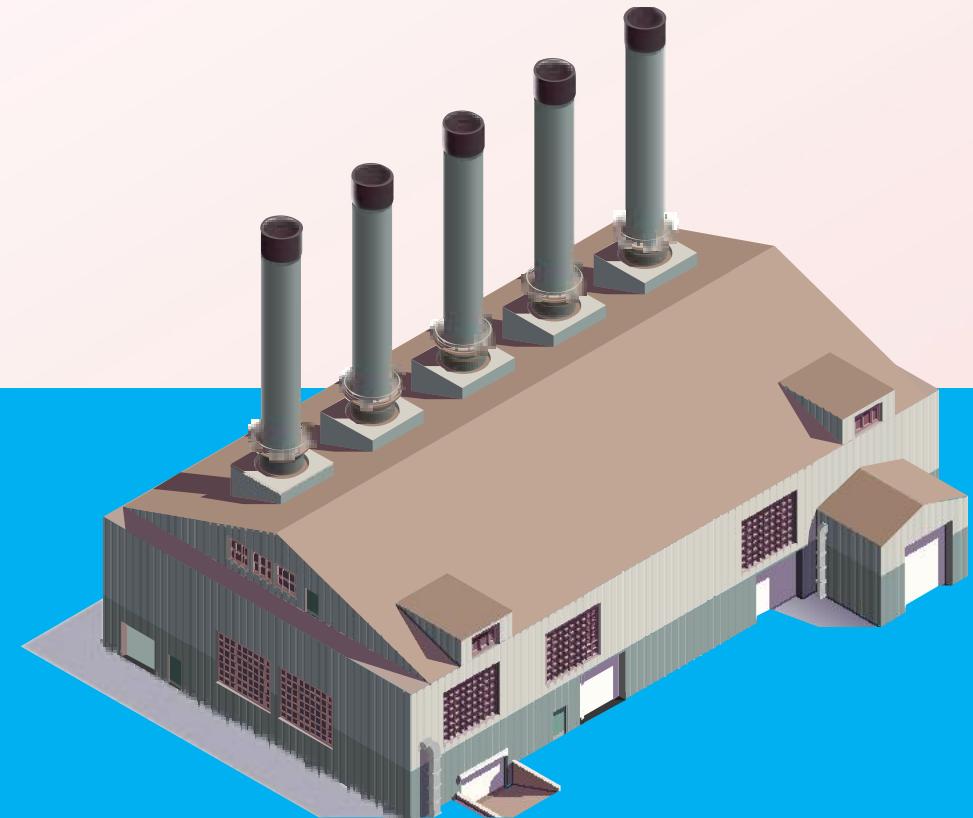
安全生产



数字化改造

节能降碳方面

对标工业重点领域能效标杆水平，重点谋划钢铁、有色、建材、石化、化工、轮胎、煤电、数据中心等重点行业节能降碳改造、重点用能产品设备更新改造、园区综合能效提升项目

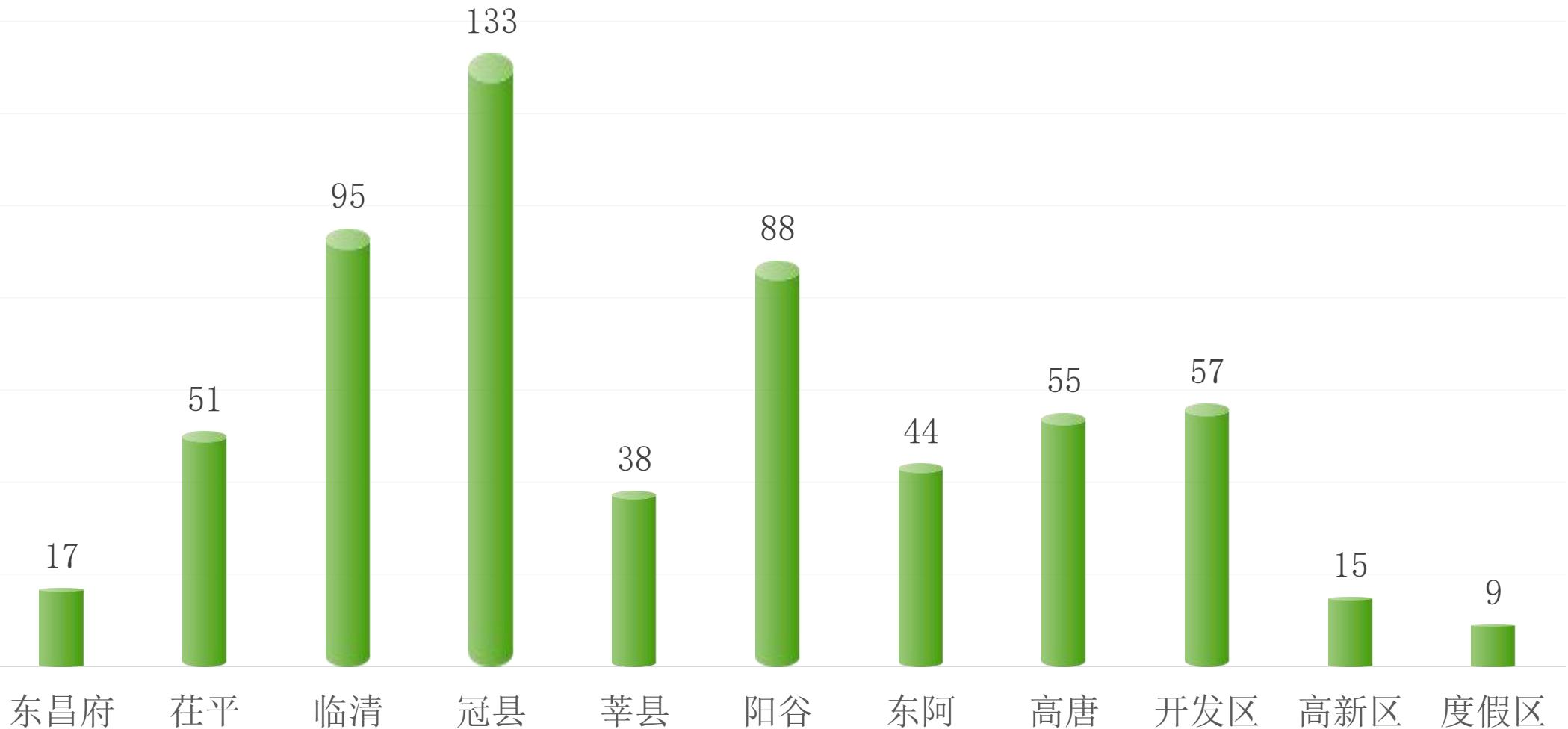


污染治理方面

主要谋划生活垃圾分类、收集、转运和处理设施升级改造、既有焚烧处理设施提标改造、危险废物处置设施升级改造、污水处理设施、污水资源化利用、重点行业节水改造等项目

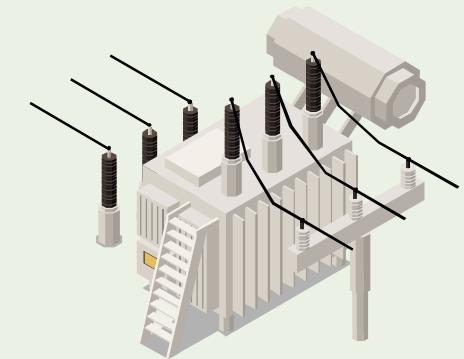
围绕工业领域更新设备

各县（市、区）工业领域更新改造储备项目情况



安居工程配套基础设施方面

主要谋划小区内排水、供水、供热、垃圾收储等基础设施，停车场、充电桩、老旧住宅电梯更新，以及存量建筑外墙保温、门窗、供热装置等节能改造项目



城市燃气管道等更新改造方面

谋划城市燃气、供水、排水、供热等老化管道和设施更新改造项目，以及自来水厂、城镇污水处理厂提标改造

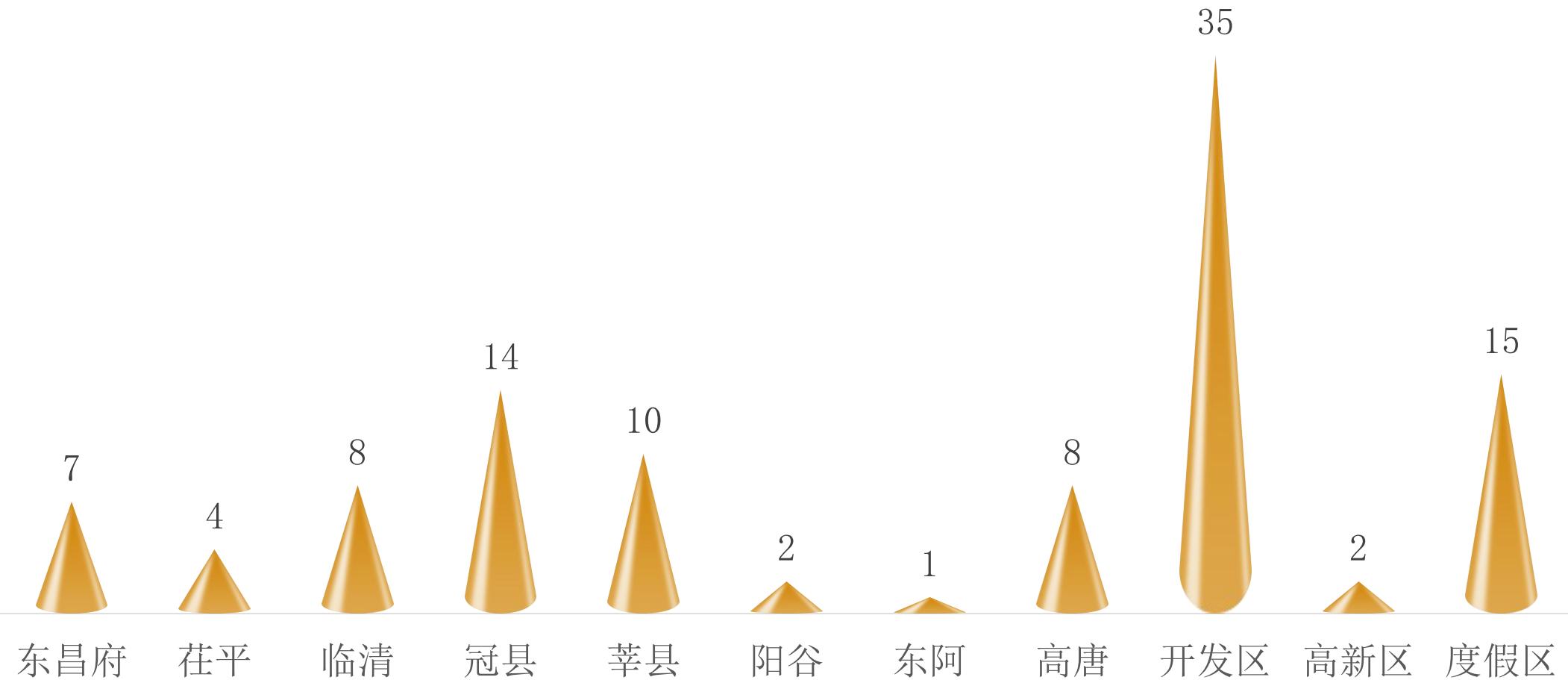


智能感知和防护设备方面

谋划在地下管网、桥梁隧道、窨井盖等重要点位，配套物联网智能感知防护设备、道路视频监控等安防设备改造项目



各县（市、区）建筑和市政基础设施领域更新改造储备项目情况



城市公交车电动化替代方面

谋划

老旧新能源公交车和动力电池**更新换代**

新能源公交车辆充换电设施**建设**

混凝土搅拌车新能源**更新**

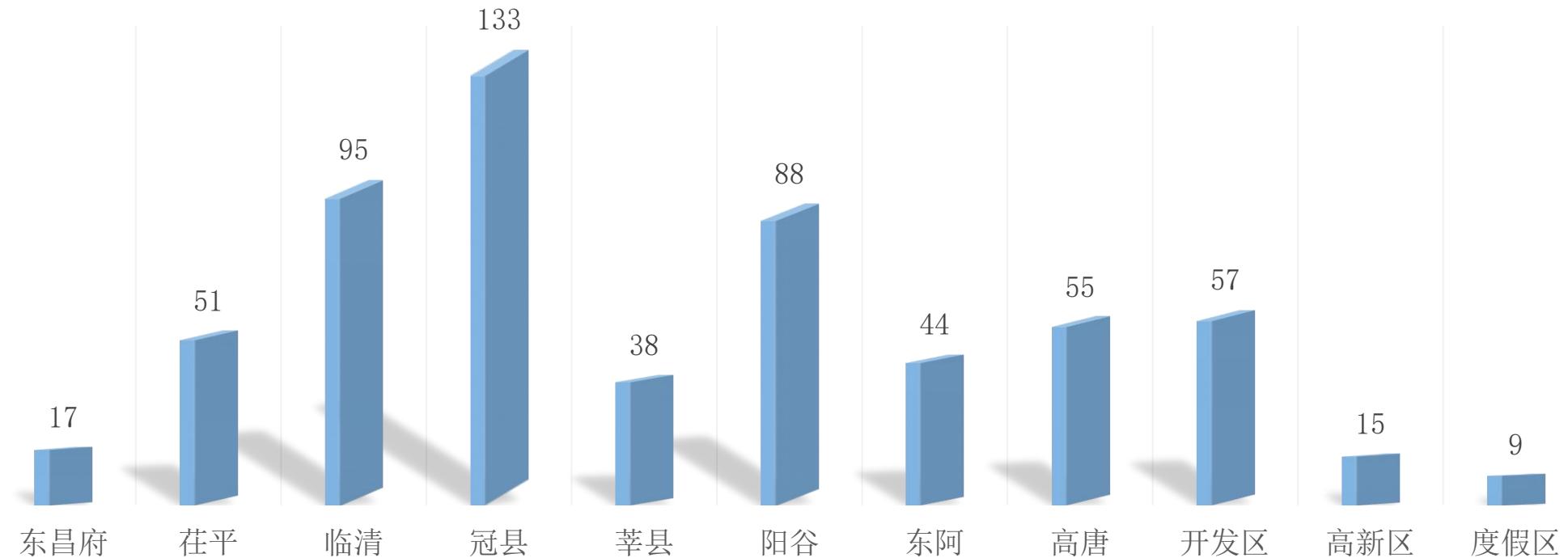


船舶方面

主要支持内河运输船舶改造
我市不涉及



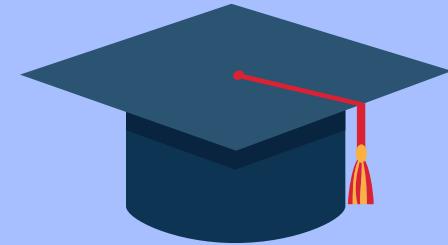
各县（市、区）交通运输领域更新改造储备项目情况



围绕文教卫生领域更新设备

教育领域

推动符合条件的高校、职业院校(含技工院校)更新置换先进教学及科研技术设备



文旅领域

谋划索道缆车、轨道滑道、游乐设备、演艺设备、广播设备、影视设备、出版印刷设备等文旅设备更新项目



卫生领域

谋划

医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级项目

医学影像

放射治疗

远程诊疗

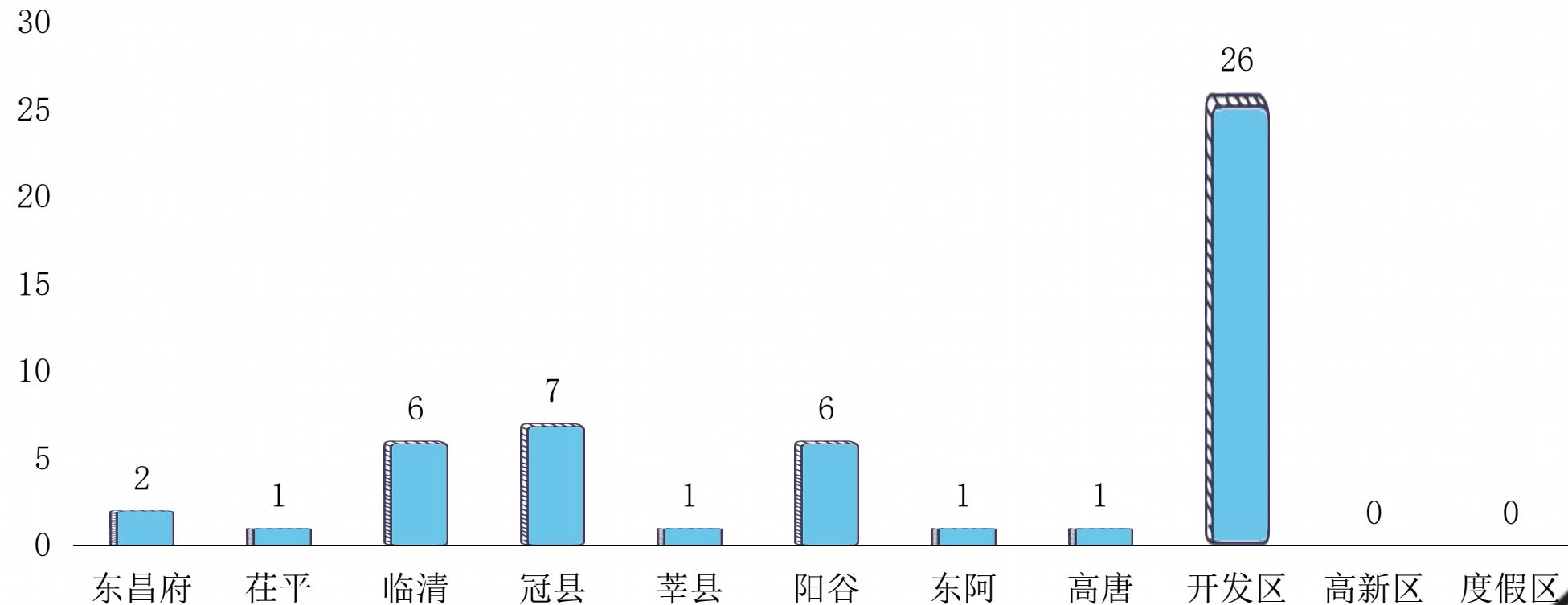
手术机器人

病房改造提升

村卫生室改造提升



各县（市、区）文教卫生领域更新改造储备项目情况



平台建设方面

谋划



再生资源绿色分拣中心项目



智能分类回收设施项目



数字化回收平台项目



废旧物资处置方面

谋划

废钢精和废有色金属精深加工、报废汽车家电及废旧动力电池拆解利用、建筑垃圾资源化利用等项目



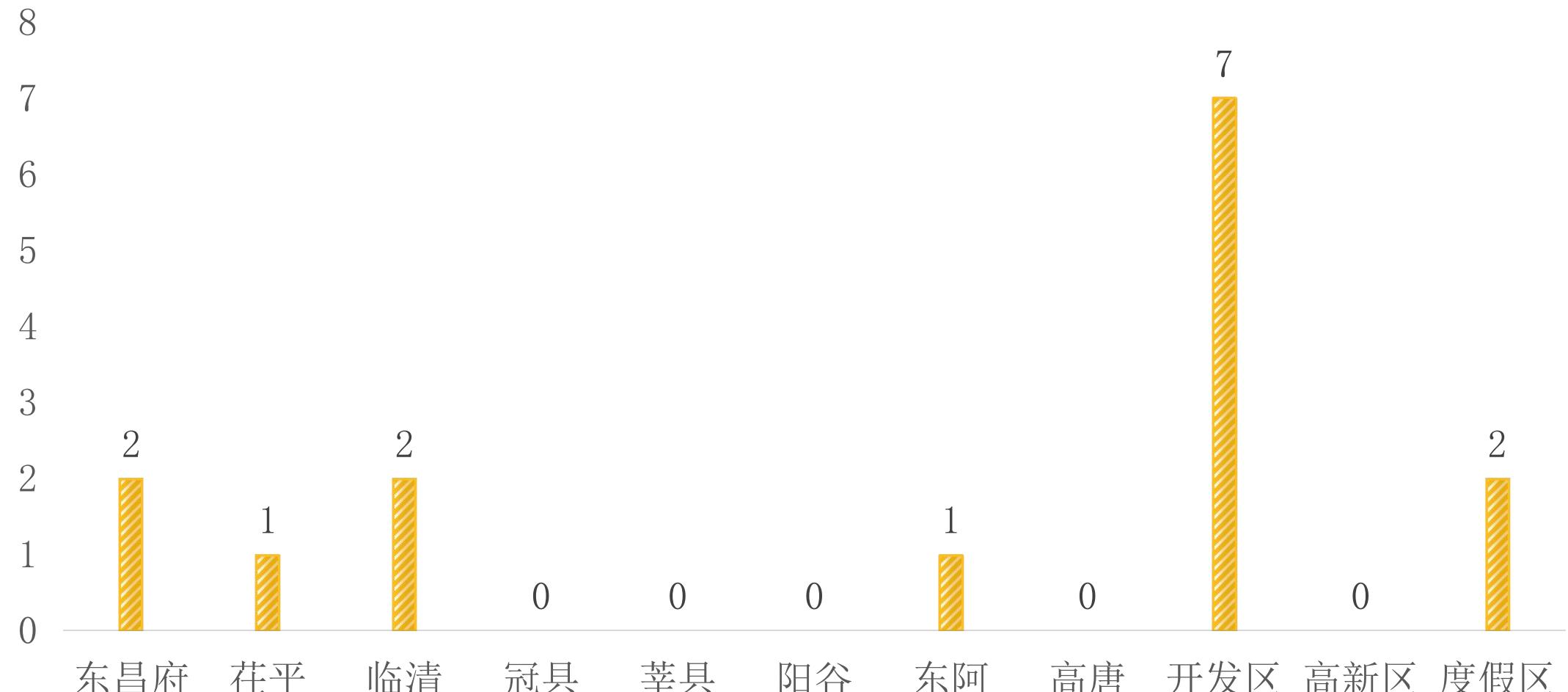
装备再制造方面

谋划

汽车零部件、工程机械、机床等工业设备再制造项目；拖拉机、联合收割机等农业机械再制造项目；医疗影像设备关键件、盾构机、内燃机整机、工业机器人等高端智能再制造项目，以及专业设备生产项目



各县（市、区）工业领域更新改造储备项目情况



项目谋划储备情况

全市储备五个领域
设备更新项目

1453个

计划总投资

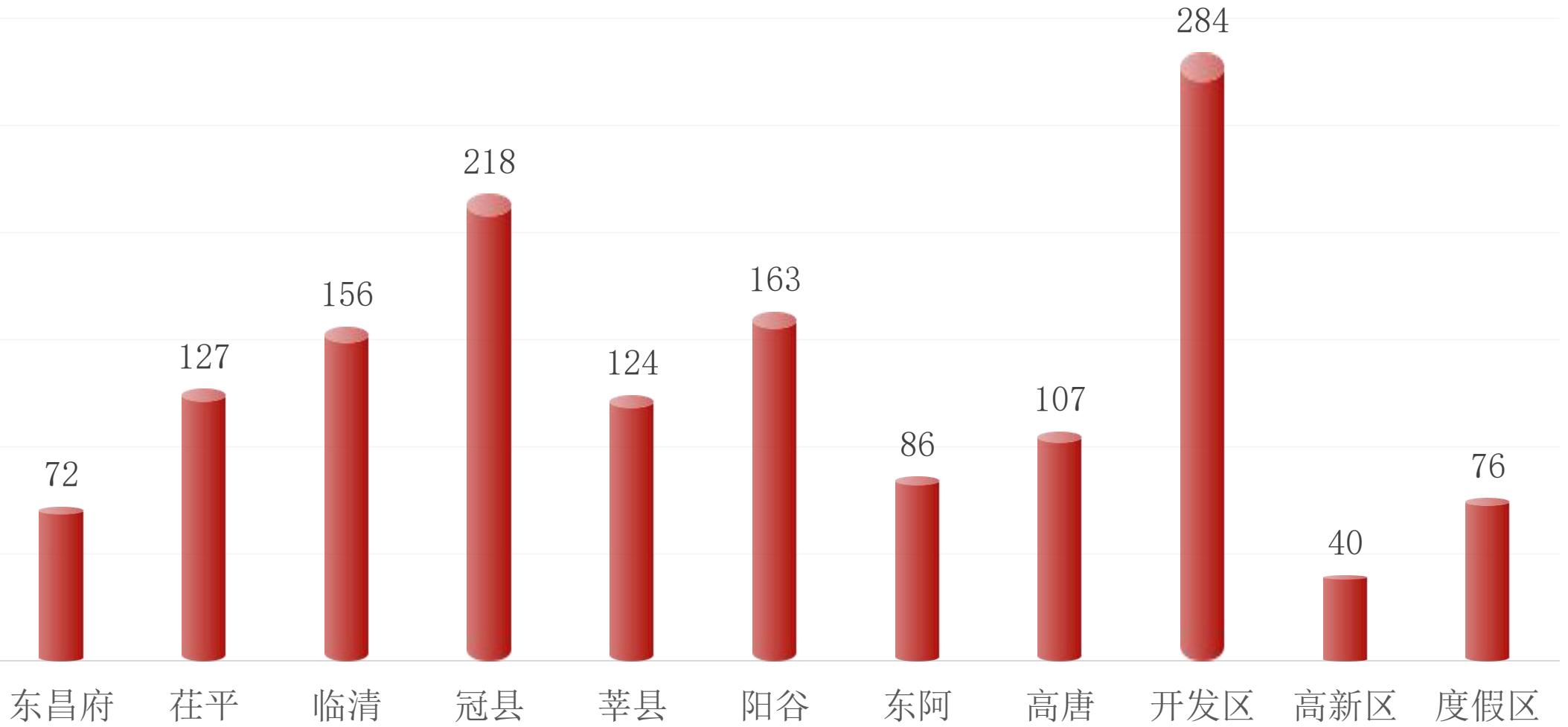
1484亿元

全市各领域储备项目个数及计划投资情况表

	储备项目 (个)	计划投资 (亿元)
工业领域	762	1100
建筑和市政基础设施领域	362	200
交通运输领域	56	100
文教卫生领域	231	50
循环利用领域能力提升领域	42	34

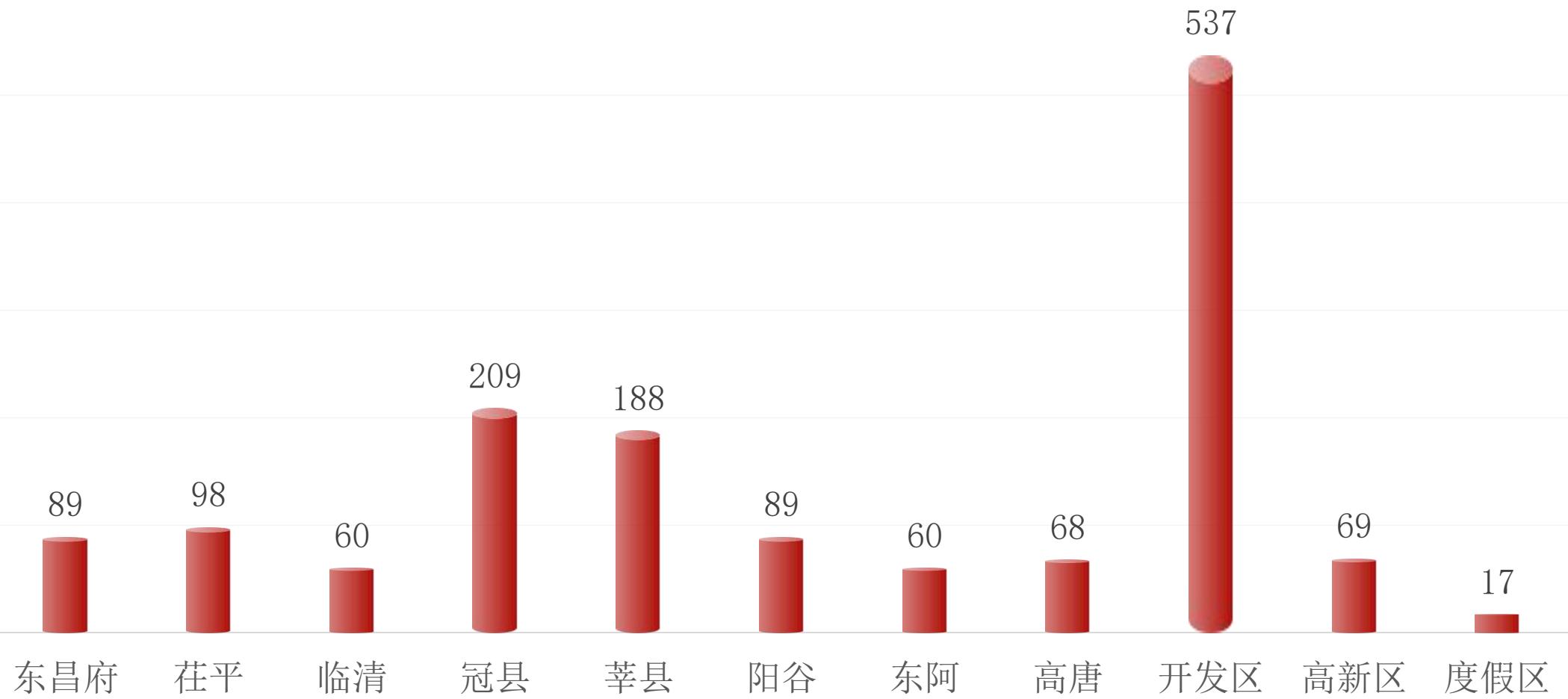
项目谋划储备情况

各县（市、区）设备更新项目初步谋划个数情况



项目谋划储备情况

各县（市、区）设备更新项目初步谋划投资情况（单位：亿元）





吃透上级政策



各行业部门、各县市区都要结合我市产业、
家底，精准研究、精准对接国家和省政策，编制
具体工作方案，确保政策在我市落地落实。



发动社会力量

强化宣传引导

开展政策解读、培训，让生产企业、消费企业、社会大众都熟悉政策、积极参与

帮助企业谋划项目，最大限度调动企业家的热情，发挥好企业主体作用

下步工作建议

抓好服务保障

出台更多接地气的配套政策，实现便捷兑现



全面优化政策环境

全民享受政策红利

用户登录

sfzggw_fabu

.....

记住密码

超长期特别国债17个支持方向 (涉及我省、我市13个, 标蓝的不涉及我市)

支持方向	3月9日全市投资工作会议确定的牵头部门
强化应用基础研究和前沿研究	市教育体育局、市科技局
加大创新创业投资支持力度	市科技局、市财政局
推动集成电路、人工智能加快发展	市工业和信息化局、市大数据局
筑牢数字经济根基	市工业和信息化局、市大数据局
推进实施“占频保轨”行动	市科技局、市工业和信息化局
推进农业转移人口市民化	市人力资源社会保障局、市教育体育局、市医疗保障局、市卫生健康委、市发展改革委

超长期国债优先支持今年年底前、特别是7月底前能开工的设备更新项目，要强化要素保障，加快手续办理，确保有政策即拿即报。关键是动作要快，快才能抓住机遇。

支持东北优先把黑土地建成高标准农田	市农业农村局
加快海外能源资源基地和通道建设	市商务局
实施全国生育率提升行动	市卫生健康委
支持高等教育体质升级	市教育体育局
加快重点地区和城市平战结合建设	市住房城乡建设局、市城管局
增强中印边境管控和安全风险应对能大	
加强国家战略腹地和战略备份基地规划建设	
提升减缓和适应气候变化的基础能力	市发展改革委、市工业和信息化局、市交通运输局、市农业农村局
持之以恒推进三北工程建设	



强化项目论证



充分论证项目的必要性、紧迫性和配套资金压力

盲目追求数量而上项目
谋划高风险高污染低效益的项目





加强督导评估

把这项工作当成一项重要任务



顶层推动



定期督导考核



压紧压实责任

~~辨别分类~~

蓝牌标识

黄牌提醒

红牌警示



汇报 完毕

推动大规模设备更新
消费品以旧换新