

土地托管问题及建议

市民代表 王向涛

2024年5月9日



通过土地托管，开展规模化、精细化耕作，有利于提高粮食亩产能力。

目 录

一、当前问题

二、工作建议

问题一: 农户土地托管积极性不高

务农人员

年龄基本在
65岁以上

外出务工难

自己种



亩收益在**1800元—2200元**

VS

参与托管



韩集收益在**1200多元**
琉璃寺收益最多在**1600元**

一是对土地存在较深的感情。

二是外出务工难，自己种植土地收入比托管土地收入高。

问题二：托管地块规模化程度低

琉璃寺镇托管面积1.65万亩，大部分仍为细碎地块。秦庄村托管94亩，地块多达54块，有的地块不到一亩地。2023年秦庄托管小麦亩产比农户自己种植低100多斤。



问题三：服务公司专业管理水平参差不齐

韩集镇尹庄村地块面积成方连片达到100多亩。

托管后，服务公司管理混乱，具体土地托管员责任心不强，不具备专业管理能力，导致托管土地亩产量不及农户种植的地块产量，服务公司出现亏损，农户觉得浪费土地，心疼不已。



工作 建议

- 1、集体经营
- 2、社会投资
- 3、专业种地
- 4、竞争服务

打造集体经营、社会投资、专业种地、竞争服务的新型托管格局。

一、集体经营



例1 盐城市亭湖区村集体通过科学划定“自种区”“流转区”“预留区”，开展“**小田变大田**”改革。

例2 高唐县琉璃寺镇安阜屯村实行**土地养老金制度**，60岁以上入社的村民，2023年村集体发放土地养老金1712元，有效破解了对土地依赖程度高，入社难的问题。

二、社会投资



土地深耕



小麦灌溉



签订长期服务合同，鼓励社会资本参与农田喷灌等基础设施的改造、机械设备的购置出租，提高种植技术含量，提升亩产量。

三、专业种地

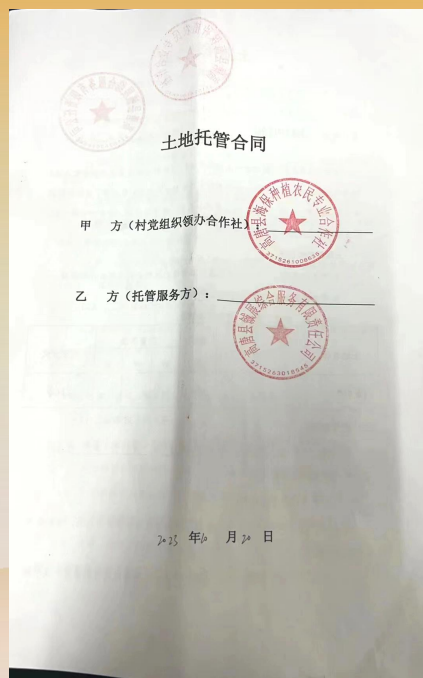


例 1：种植试验田，通过实地效果吸引有意愿的农户主动接受培训。

例 2：在高唐琉璃寺镇，中化集团定期对种粮大户、土地托管员进行轮训。

四、竞争服务

琉璃寺镇牵头，制定服务环节的作业标准，进行环节监管，塑造良好的竞争环境，招引更多的服务公司参与竞争，让农户择优选择。





汇报完毕
——如有不当之处——
敬请批评指正！



农技服务问题及建议

市民代表：任 欣

2024年5月9日





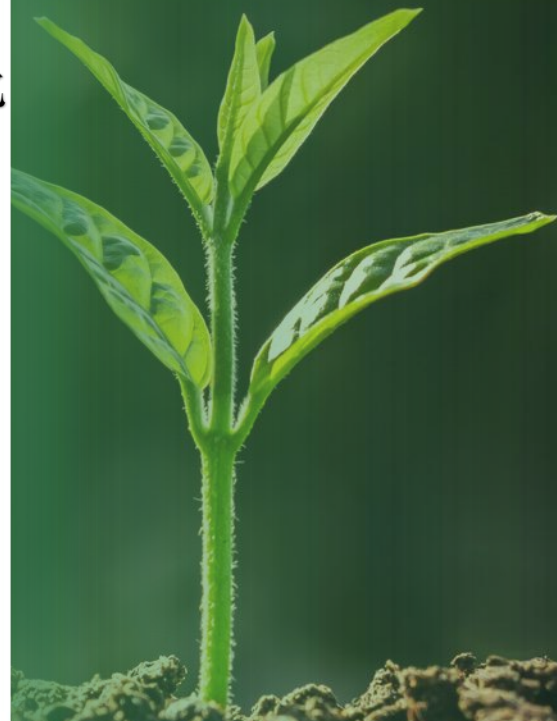
调研情况

背景

在基层工作8年，在工作中感受到我市农业生产持续向规模化发展，规模化发展具有提高生产效率、降低生产成本、提高农产品质量等优势。

规模化

全镇耕地面积57019.28亩，2023年种植规模化面积在6000亩左右，约占全镇耕地面积10.5%，社会化服务面积44000亩，迈出了集约化、现代化农业第一步。



目录 CONTENTS

01

主要问题

02

工作建议



PART 01

主要问题



主要问题

（一）新技术应用少，推广难

（二）基层农业服务人员缺乏专业化

（三）农业服务工作缺乏高效化





问题一：新技术应用少，推广难

农户受限于自身教育水平，普遍习惯传统种植品种和方式，对于新品种、新技术不愿尝试，往往导致新技术种植不成规模，难以形成经济效益和示范效应，与推广难形成恶性循环。



玉米种植



大豆玉米带状复合间作种植



问题二：基层农业服务人员缺乏专业化

一是专业人员人少，结构老化

梁堂镇的农业专技岗位人员7人，其中50岁以上4人，占比高达57.14%，农技工作人员仅1名站长，近15年里没有新的农业专业人员入职。

二是基层农业技术工作人员专业不对口

据了解，冠县18个乡镇中，农技站站长是农业专业且评有相关职称的只有3人，仅占到16%。





问题三：农业服务机构工作缺乏高效化



一、科技推广手段单一。

农技推广大多依赖传统的宣传模式，如宣传册、传单、会议培训和现场示范等，有效性受限，无法覆盖到更多的农民群体。



问题三：农业服务机构工作缺乏高效化

二、服务供需不匹配。

农业问题解答反馈慢甚至有的农户“有想问的不知道问谁”，缺乏有效“自下而上”问题求助通道。

困扰农户的樱桃虫害——红颈天牛





PART 02

工作建议



(一) 政策支持，
完善“工作室”队
伍体系

(二) 健全机制，
促进科研成果转化



(三) 创新方式，
适应现代化农业
发展需要



建议一：政策支持，完善“工作室”队伍体系

推进涉农服务资源整合，提高专业度

构建以农技推广机构为主体、龙头企业、科研院校和社会化服务组织为补充，农民群众广泛参与的多元化农技推广“工作室”服务网络。





建议二：健全机制，促进科研成果转化

明确任务目标和农技推广工作标准，试行绩效挂钩的、以业绩为主要考核内容的考核评价体系。





建议二：健全机制，促进科研成果转化

实践案例： 《贵州省激励农技人员创新创业行动方案》

贵州省2023年激励农业技术人员创新创业行动方案

发布时间：2023年04月11日 15:40 字体：小 中 大 文章来源：贵州省激励农业技术人员创新创业行动领导小组办公室 作者：贵州省激励农业技术人员创新创业行动领导小组办公室 阅读量：959次 打印本页 关

阅读全文

为深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，认真落实中央和省委农村工作会议精神，进一步激发农业技术人员深入一线服务“三农”的工作热情，将高产高效技术送到田间地头，促进农业增产农民增收，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供强力支撑，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，聚焦粮食和重要农产品生产，通过组织开展基础性示范服务和“揭榜挂帅”，激励农业技术人员广泛深入基层，扎实开展农业技术服务，将试验田产量转化为大田产量，不断提升粮食单产水平和重要农产品保供能力，推动干部更快成长，锤炼过硬作风，把论文写在大地上。

二、主要目标

围绕全省粮食播种面积4157万亩，产量1095万吨，大豆播种面积355万亩，油料播种面积907万亩的目标任务，通过行动推动粮油生产技术服务全覆盖，推广、集成一批高产技术模式，助推全省粮食单产提升2%以上。围绕茶叶、蔬菜、生猪、辣椒等农业特色优势产业，深入开展技术服务，推动产业提质增效。

三、重点任务


（一）基础性示范服务。重点聚焦今年粮油生产目标任务，全省农业农村系统农业技术人员均要开展基础性示范服务，从事粮食生产的高级及以上职称、中级职称、中级以下职称人员分别示范指导不低于1000亩、500亩、300亩，推动粮油生产技术指导全覆盖；涉及茶叶、辣椒、蔬菜、生猪等重要农产品生产的农业技术人员，按照相应的基础性示范服务榜单要求开展技术服务。

（二）“揭榜挂帅”。在做好基础性示范服务的基础上，积极鼓励支持农业技术人员结合自身专业特长，以个人或团队名义“揭榜”，通过“揭榜挂帅”方式开展技术攻关，经考核合格，给予相应奖励，对优秀团队给予奖励。

通过“揭榜挂帅”，以农业技术人员或技术服务团队参与基础性示范服务和创新性技术竞赛的方式组织开展。



建议三：创新方式，适应现代化农业发展需要

A smartphone is shown vertically, displaying a green background with a close-up of a hand holding a small green seedling over a patch of soil. The text is overlaid on this image.

创新农技服务模式，运用各类信息平台，增加农技咨询服务和顾问服务。

持续宣传推广“杜站长工作室”热线电话。

利用新媒体平台，用好短视频、直播。

广西省横县组织人员成立新型农民培训队伍，进村驻扎进行“地毯式”轮训。

广东省开发农技轻骑兵“农友圈”平台，精准对接生产基地需求和农户问题。



建议三：创新方式，适应现代化农业发展需要



实践案例：
广东农业界的“滴滴”服务平台



精准化



数据共享

通过小程序“农友圈”为农业生产者提供农技服务，为农技专家精准对接生产基地需求和农户问题打造的公益性线上服务平台。

有效促进了人才、资源、技术等要素加速下沉乡村并取得实效。

汇报完毕！
如有不当之处，
敬请批评指正！

