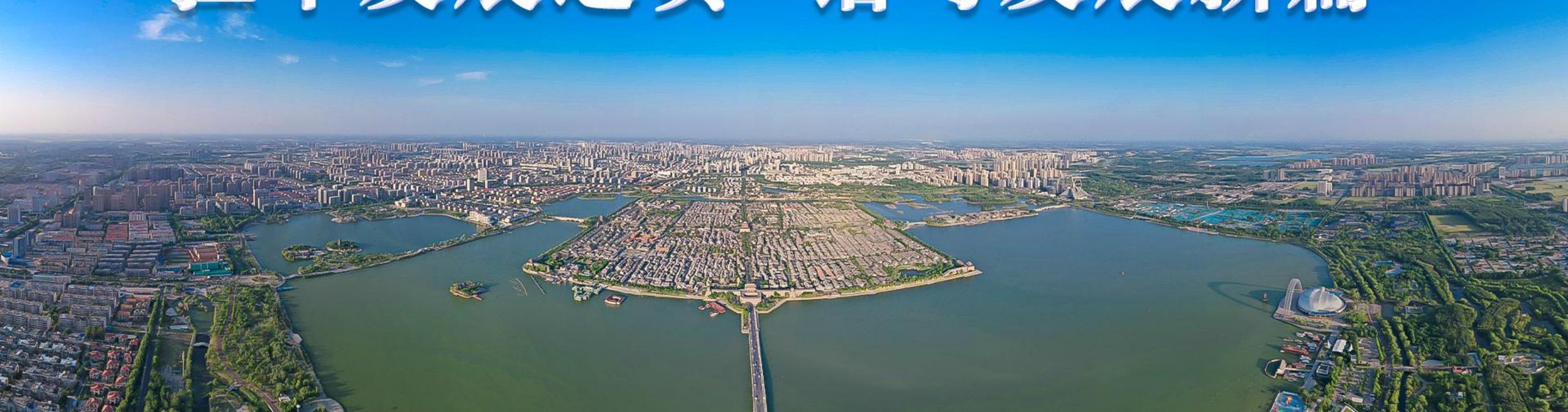


# 扛牢发展之责 谱写发展新篇



—— 市发展改革委 ——  
2022年5月

# 习近平总书记指出“发展是第一要务”



- 没有发展，聊城就会永远落后
- 没有发展，聊城就无法解决经济社会发展中存在的问题
- 没有发展，聊城广大人民对美好生活的向往就无从谈起、无法实现

# 目录

# CONTENTS

01 发展之基

02 发展之困

03 发展之势

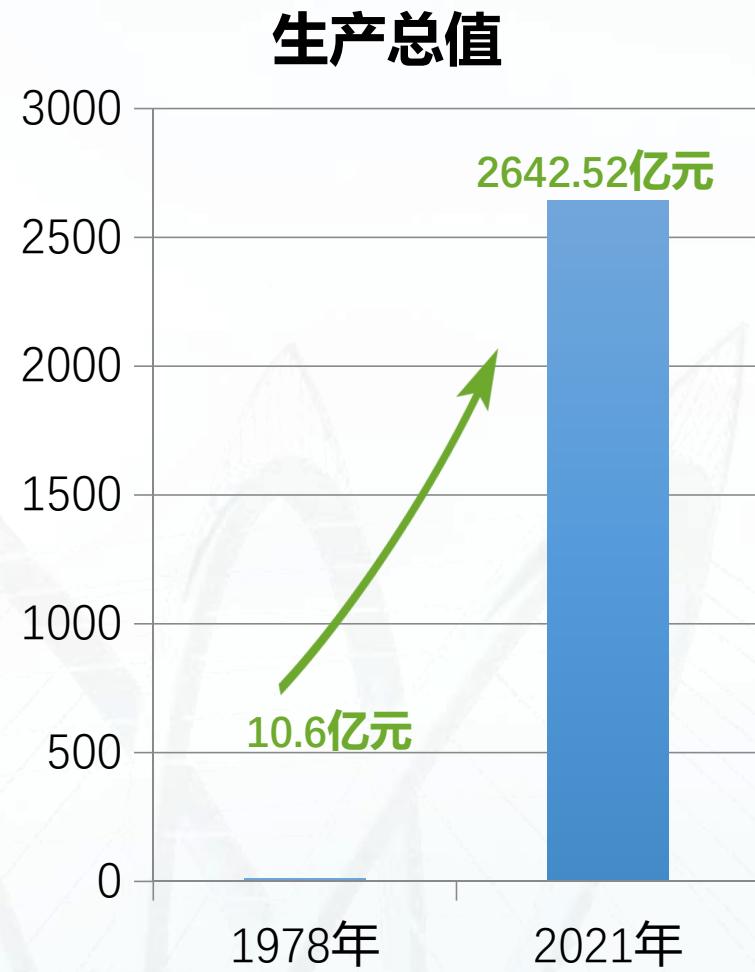
04 发展之策



# 发展之基

## (一) 综合实力显著提升

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

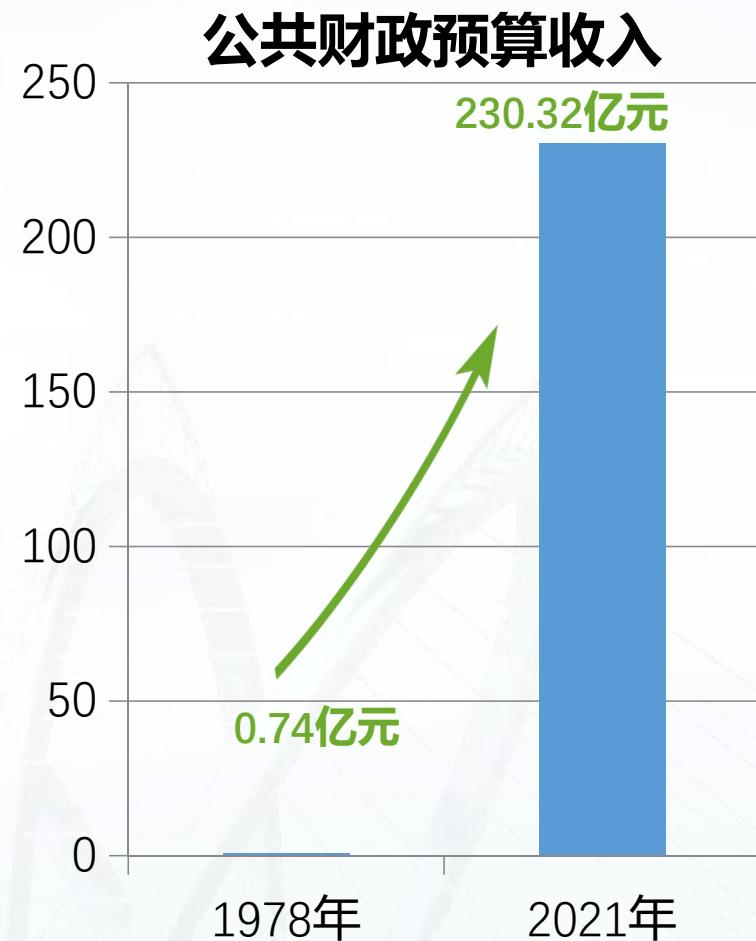


增长了248倍



## (一) 综合实力显著提升

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



增长了310倍



## (一) 综合实力显著提升

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



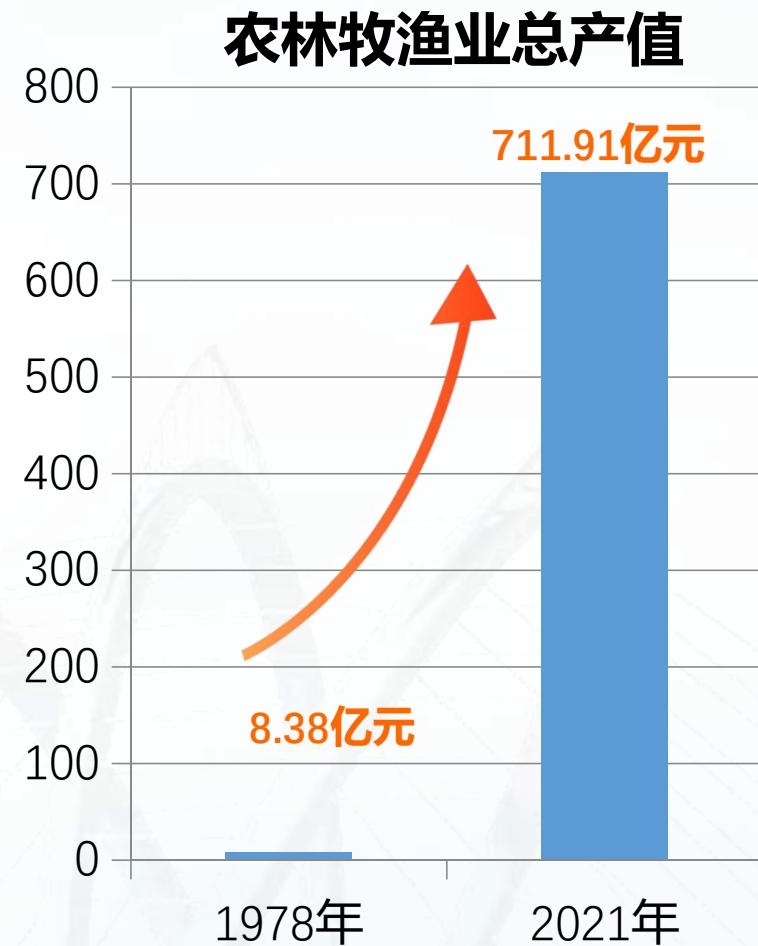
粮食生产实现“十九连丰”，总产达到110亿斤，居全省第3位

设施蔬菜面积居全省第2位



## (一) 综合实力显著提升

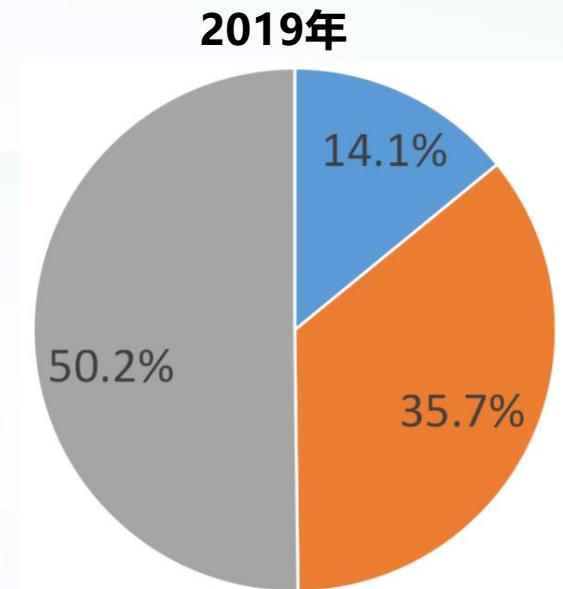
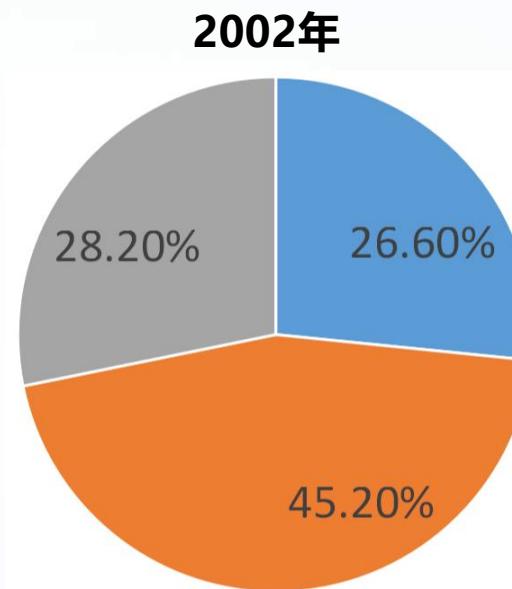
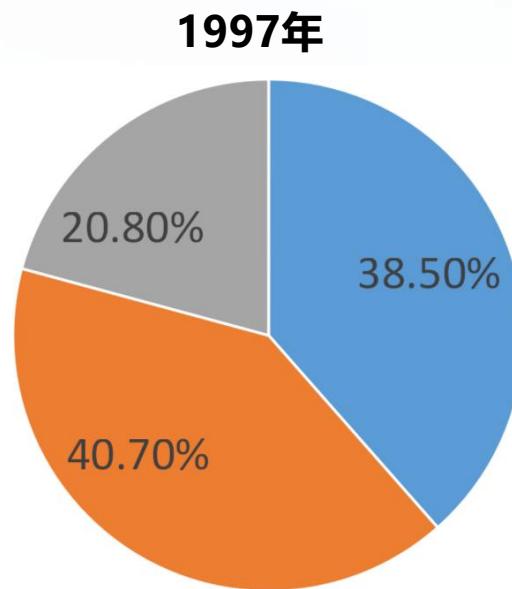
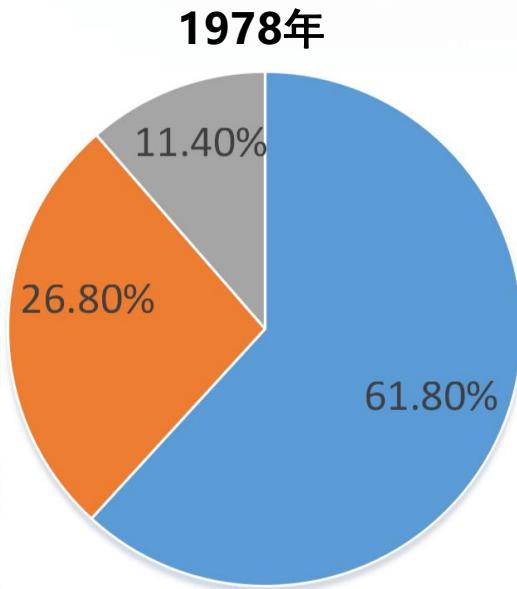
发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



增长了84倍



### 我市产业结构三次大的转变



■ 第一产业 ■ 第二产业 ■ 第三产业

- 2021年，现代高效农业增加值占农林牧渔业的比重达到17.34%，居全省第4位
- 制造业对经济增长贡献率达到42.1%，税收贡献超过40%，高新技术产业产值占全部规模以上工业的比重达到48.27%
- 医养健康、现代物流、文化旅游三大特色服务业占全市服务业的比重达到四成

### (三) 城市建设成效显著

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



1998年我市撤地设市时城镇化率仅为16%，第七次人口普查城镇化率达到53.97%，提高了37.97个百分点



中心城区由原来的几十平方公里扩大到150平方公里



1978年，全市公路通车里程不到2000公里，目前已超过2万公里；拥有7条高速公路，密度居全省第5位，为鲁西地区最高

### (三) 城市建设成效显著

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



国家历史文化名城

国家环保模范城市

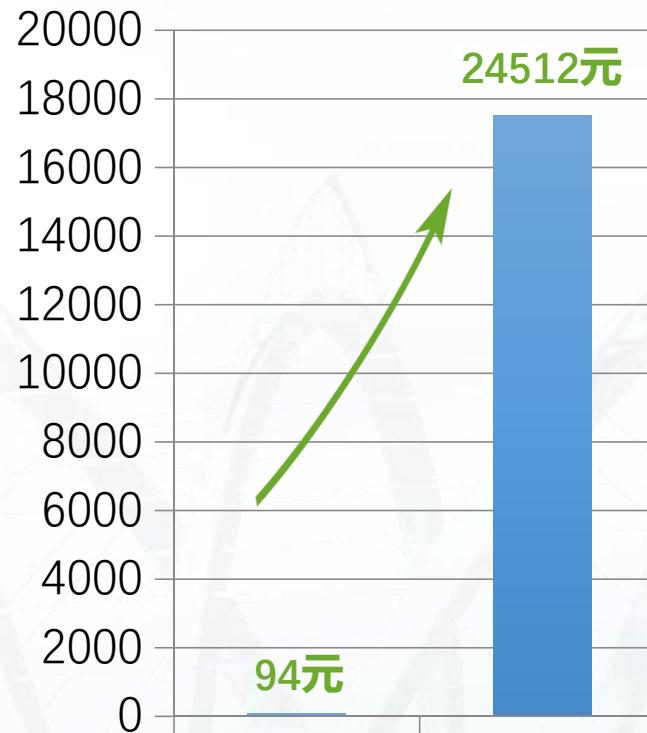
国家园林城市

国家卫生城市

国家森林城市

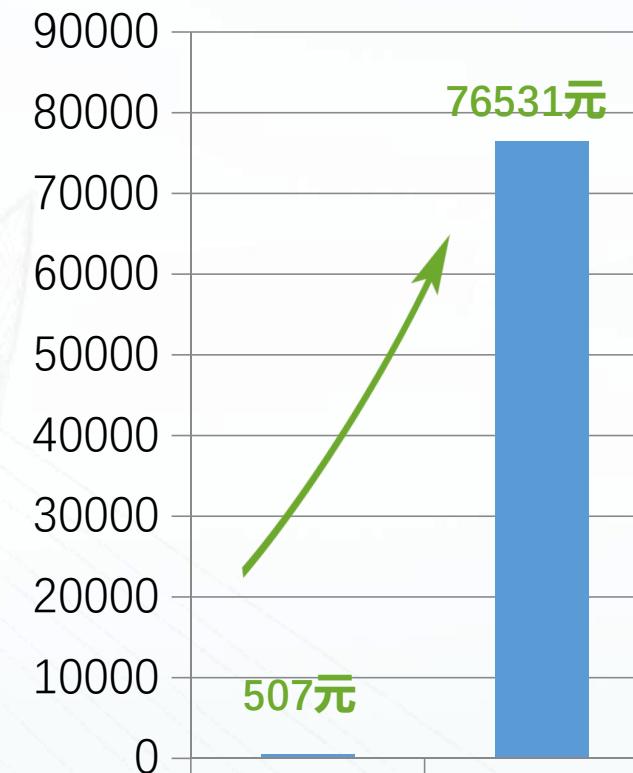
中国优秀旅游城市

### 居民 人均可支配收入



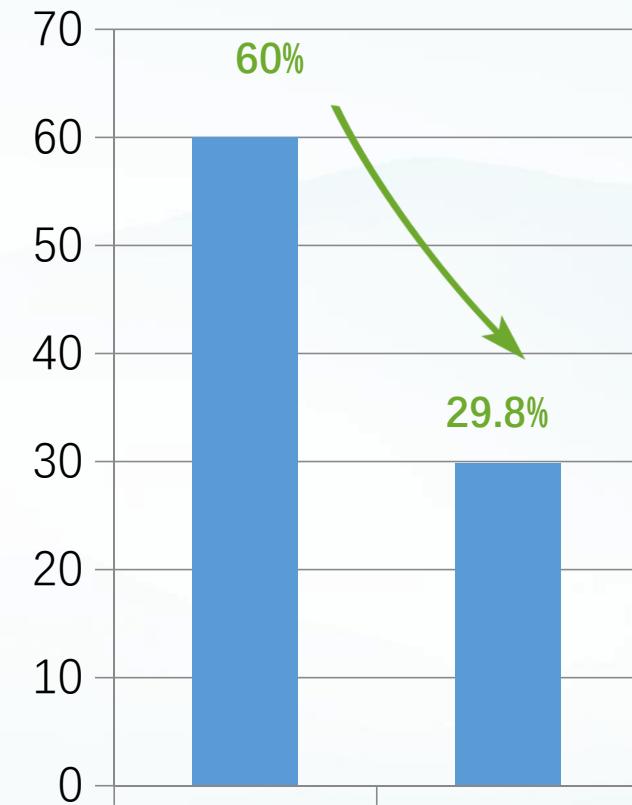
增长了260倍

### 城镇非私营单位 在岗职工平均工资



增长了150倍

### 恩格尔系数



下降了30个百分点

- 城镇居民、农村居民人均住房建筑面积分别增加至44平方米和45.1平方米
- 居民预期寿命比改革开放初期增加了10岁
- 2021年末，基本养老参保人数达到401.3万人
- 连续17年调整企业退休人员养老金
- 城乡居民最低生活保障标准分别提高到每月753元、565元

经过几十年的艰辛努力，全市经济实现了快速增长，社会得到了全面进步，人民生活有了显著改善，如期全面建成小康社会。聊城已经站在了全面开启社会主义现代化建设新的历史起点上





我们需要比别人付出更多的心血和汗水，才能逐步赶上全国、全省平均水平



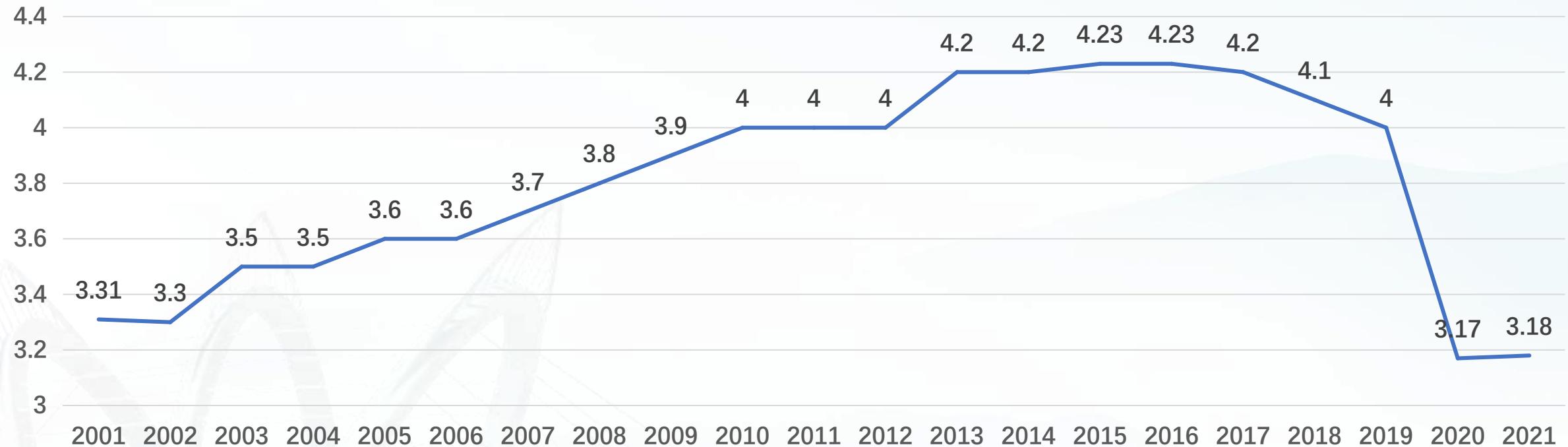
# 发展之困

## 2021年全年全省各地市GDP占比情况



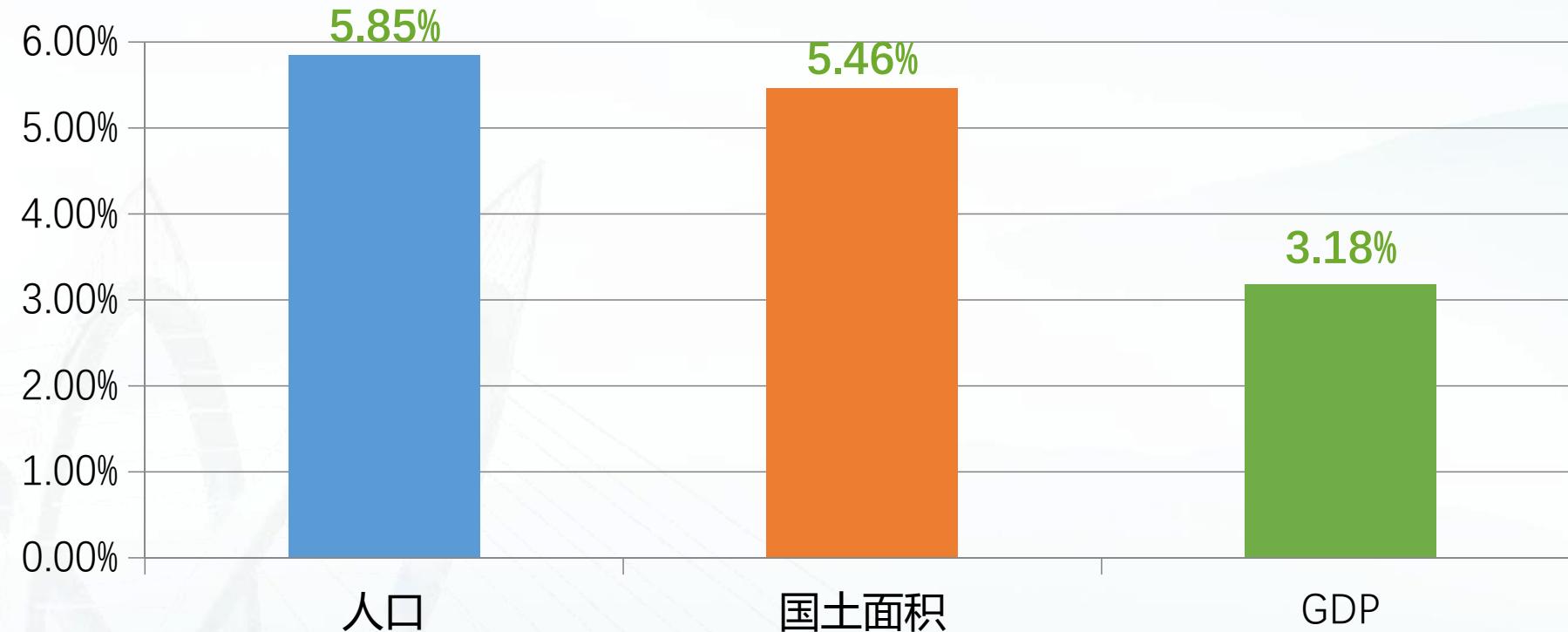
2021年,我市GDP占全省比重为3.18%,居全省第14位,仅比日照、枣庄两市高。人均GDP4.44万元,居全省末位,比全省平均水平低3.74万元

## 近20年聊城市生产总值占全省比重变化情况



我市GDP占全省比重, 2001-2015年, 从3.31%到4.23%, 提高了**0.92个百分点**。2016-2020年, 从4.23%到3.17%, 下降了**1.06个百分点**。2021年达到**3.18%**

## 我市人口、国土面积、GDP在全省的占比情况



我市以全省**5.85%**的人口、占全省**5.46%**的国土面积, 只生产了全省**3.18%**的GDP

### 一是产业内部结构不合理

#### 农业精深加工发展不足

2021年，我市规模以上农产品加工业产值与农林牧渔业总产值的比值为1.18，居全省第10位，低于全省平均水平0.47。



#### 工业产业结构偏重

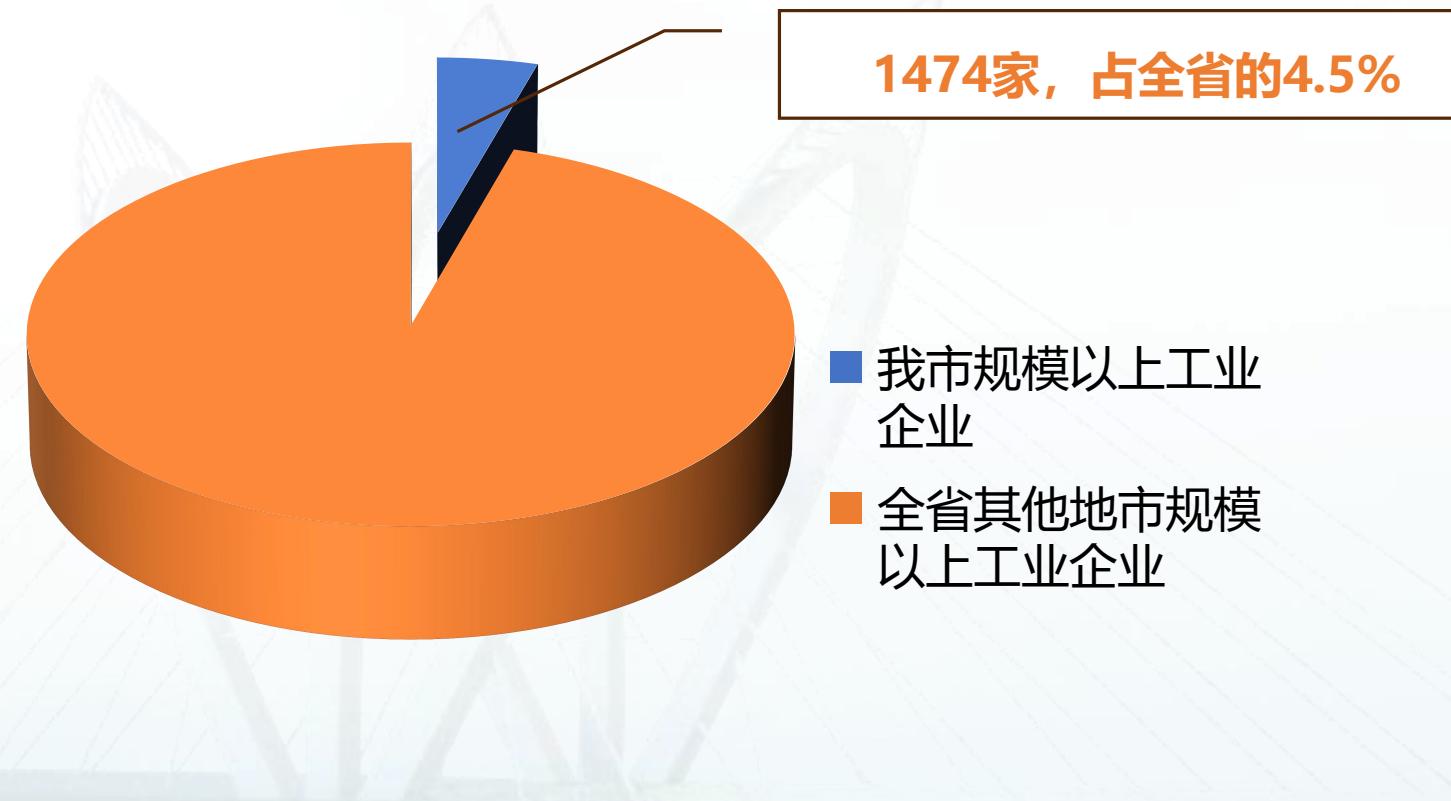
重化工业增加值占全部工业的70%以上，六大高耗能行业增加值占60%以上。大多处于产业链中低端位置，对能源、原材料依赖大，收益低、对外依存度高、市场话语权弱。

#### 现代服务业发展不快

2021年我市现代服务业增加值同比增长6.5%，低于全省1.3个百分点；占GDP比重为25.1%，低于全省1.6个百分点。

### 二是企业结构不合理

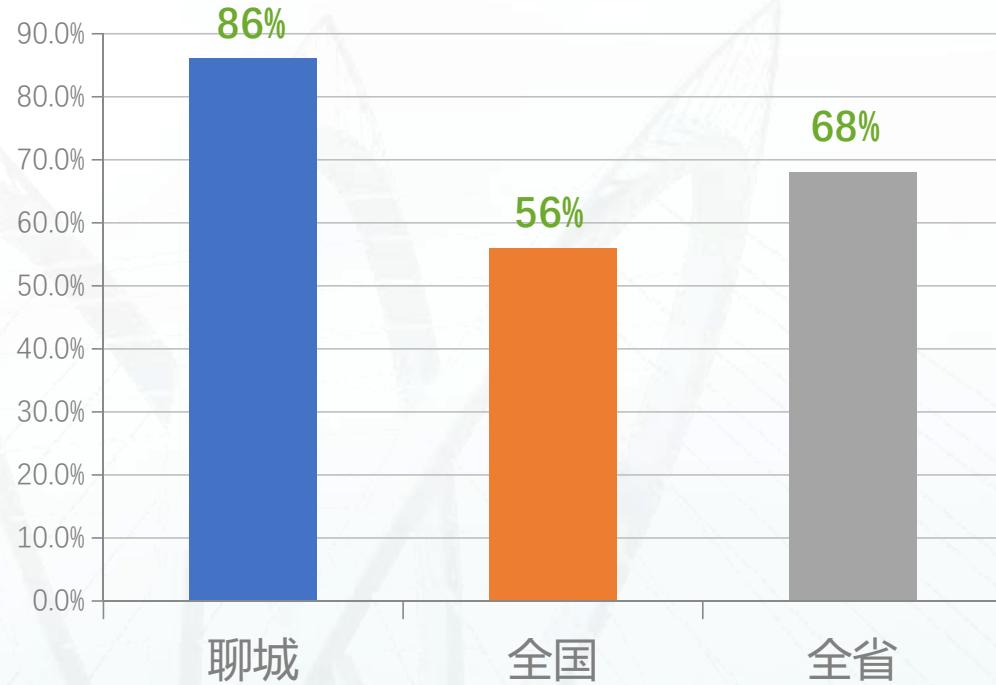
聊城规模以上工业企业占全省占比情况



- 全市前30家工业企业营收占比达到全市规上企业的49.1%，利润占比高达70.5%，几项主要指标过度依赖大企业。

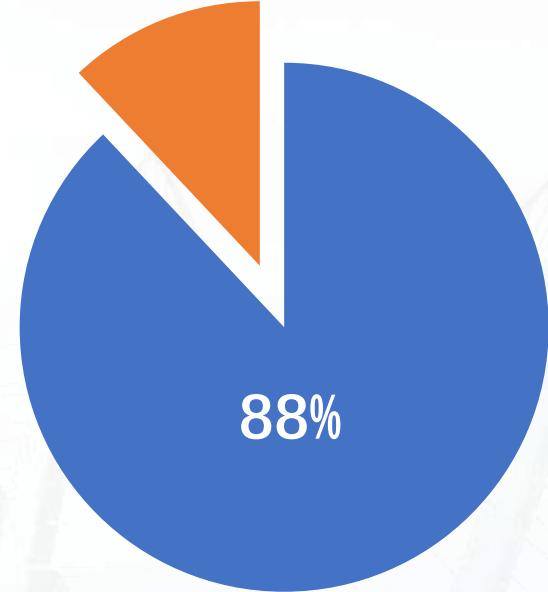
### 三是能源结构不合理

煤炭消费量占能源消费总量的比重对比



非化石能源消费比重不足4%，分别低于全国、  
全省平均水平11个、4个百分点

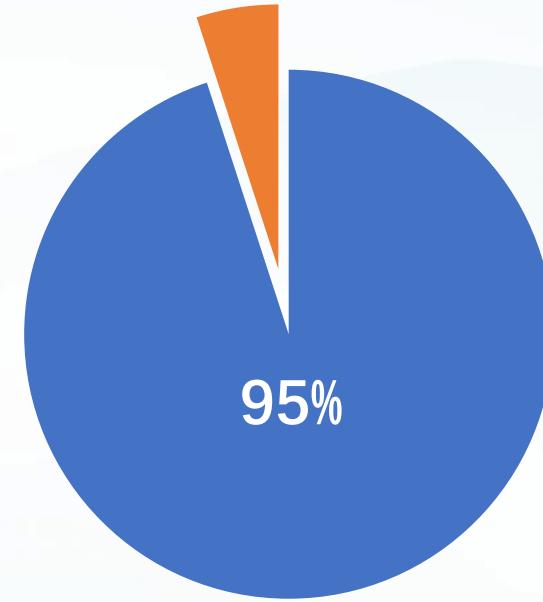
### 三是能源结构不合理



全市煤电装机容量占总装机容量88%，占全省煤电装机容量的12%，居全省第2位

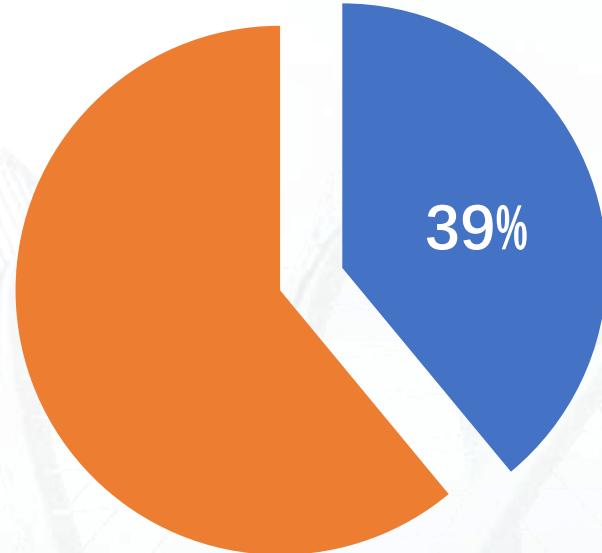


### 三是能源结构不合理

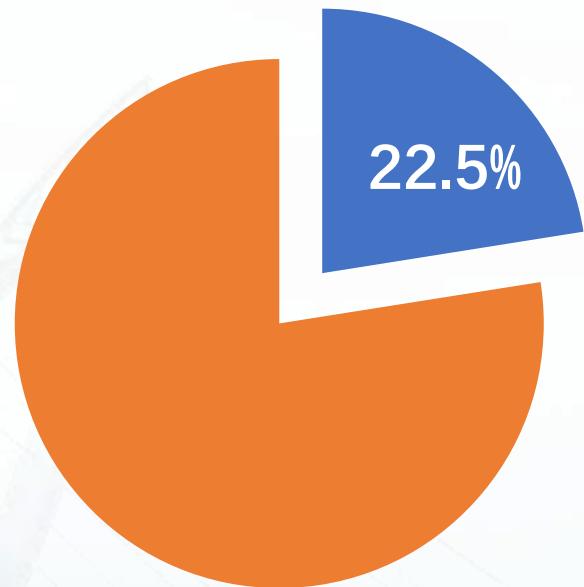


煤电电量占比高达95%

#### 一是产业投资占比低



制造业项目数占省市县  
重点项目的39%

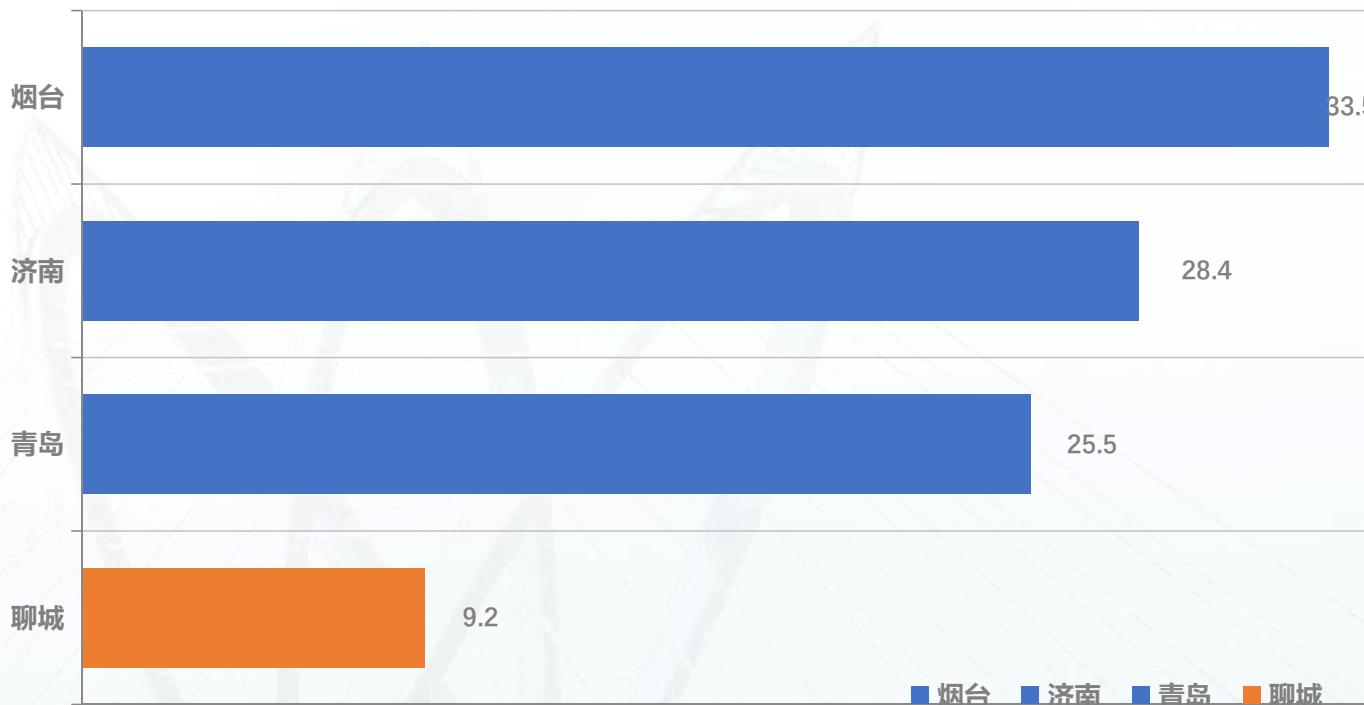


制造业项目投资占  
总投资的22.5%



#### 二是项目体量小

### 单个项目平均投资额对比 (亿元)



2022年  
我市省级重点项目134个  
单个项目平均投资9.2亿元

#### 三是要素制约瓶颈多



#### 三是要素制约瓶颈多

土地方面

全市国土开发强度已达21.3%，高  
于全省平均水平约1.3个百分点

土地粗放低效利用问题突出，我市  
10个开发区的亩产效益、亩均税  
收和投资强度均排名全省后列



#### 三是要素制约瓶颈多

##### 资金方面

2021年，全市金融  
机构本外币存  
贷比0.64，比全  
省平均水平低  
0.21

0.64



92.12亿元

投向制造业中长  
期贷款余额  
92.12亿元，比  
2020年末减少  
29.62亿元



15.2%



制造业贷款中，  
中长期贷款占比  
为15.2%，与制  
造业转型升级的  
中长期资金需求  
差距较大

5.75%

全市新发放贷款  
加权平均利率  
5.75%，高于全  
国1.14个百分点



- 有历史的、偶然的因素
- 有宏观形势和疫情冲击的因素
- 有产业转型不快、路径依赖严重的因素
- 干部、企业家思想不够解放，改革创新  
能力不强的因素



张百顺市长在全市重点工作攻坚大会上强调，要树立有解思维，“杀出一条血路来”。我们要进一步保持定力、解放思想，勇于担当、主动作为，逐一破解。





# 发展之势

## 在国际上

### “百年未有之大变局” 加速演进



## 在国际上

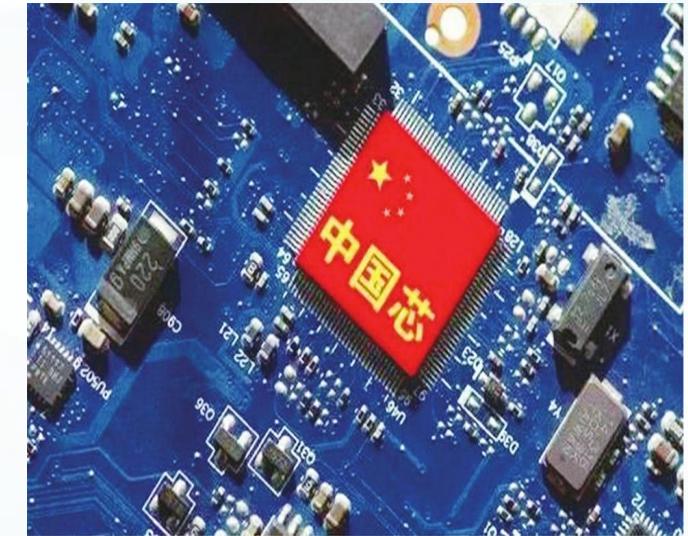
### 中美将长期博弈



印太战略



中美贸易摩擦



高技术产业卡脖子

## 在国际上



## 在国际上



融入多边合作机制



区域全面经济伙伴关系协定

### 在国际上



中华人民共和国商务部  
MINISTRY OF COMMERCE OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

请输入关键字

首页 > 新闻发布

来源：商务部新闻办公室 类型：原创 分类：新闻 2021-09-16 22:00

#### 中方正式提出申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)

9月16日，中国商务部部长王文涛向《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)保存方新西兰贸易与出口增长部长奥康纳提交了中国正式申请加入CPTPP的书面信函。两国部长还举行了电话会议，就中方正式申请加入的有关后续工作进行了沟通。



中华人民共和国商务部  
MINISTRY OF COMMERCE OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

请输入关键字

首页 > 新闻发布

来源：商务部新闻办公室 类型：原创 分类：新闻 2021-11-01 11:28

#### 中方正式提出申请加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)

11月1日，中国商务部部长王文涛致信新西兰贸易与出口增长部长奥康纳，代表中方向《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)保存方新西兰正式提出申请加入DEPA。申请加入DEPA，符合中国进一步深化国内改革和扩大高水平对外开放的方向，有助于中国在新发展格局下与各成员加强数字经济领域合作、促进创新和可持续发展。下一步，中方将按照DEPA有关程序，和各成员开展后续工作。

2021年申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》



深化“一带一路”、上海合作组织等区域合作框架

## 在国内



## (一) 国际环境复杂严峻

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



**俄乌冲突**的走势，为我国与美欧关系及国内经济发展，增加了很多不确定性

# (一) 国际环境复杂严峻

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



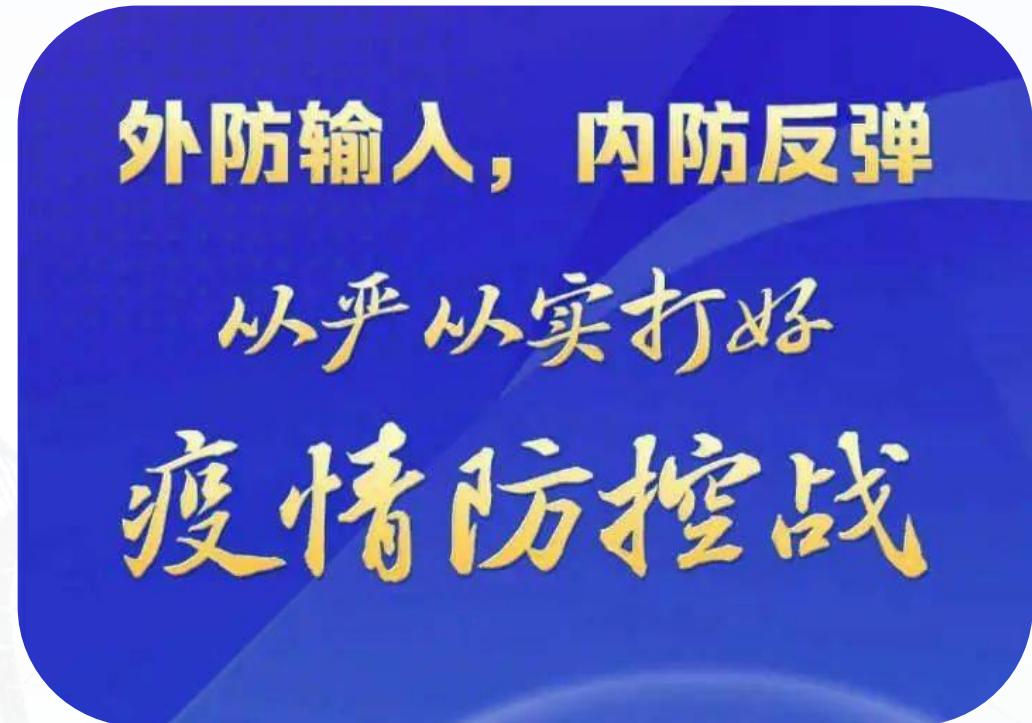
停工减产

## (一) 国际环境复杂严峻

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



全球产业链供应链受到冲击



坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，用最小的代价实现最大的防控效果



## (二) 国内有利和不利因素相互交织

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



结构性、体制性、周期性矛盾相互交织



粗放的发展模式



行业恶性竞争



环境污染

## (二) 国内有利和不利因素相互交织

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



三重压力

## (二) 国内有利和不利因素相互交织

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



国家从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域和社会等七个方面发力“六稳”“六保”

# 山东省人民政府文件

鲁政发〔2021〕23号

## 山东省人民政府 关于印发2022年“稳中求进”高质量发展 政策清单（第一批）的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为深入贯彻中央经济工作会议精神，推动“三个走在前”，聚焦聚力“稳中求进”高质量发展，进一步强化跨周期调节和政策统筹衔接，省委、省政府研究确定了2022年“稳中求进”高质量发展政策清单（第一批），包括《2021年政策包分类执行清

### 十大创新

研发投入、人才引育  
营商环境、数字变革  
产业生态、要素保障  
民生改善、风险防控  
文化宣传、推进落实

### 十强产业

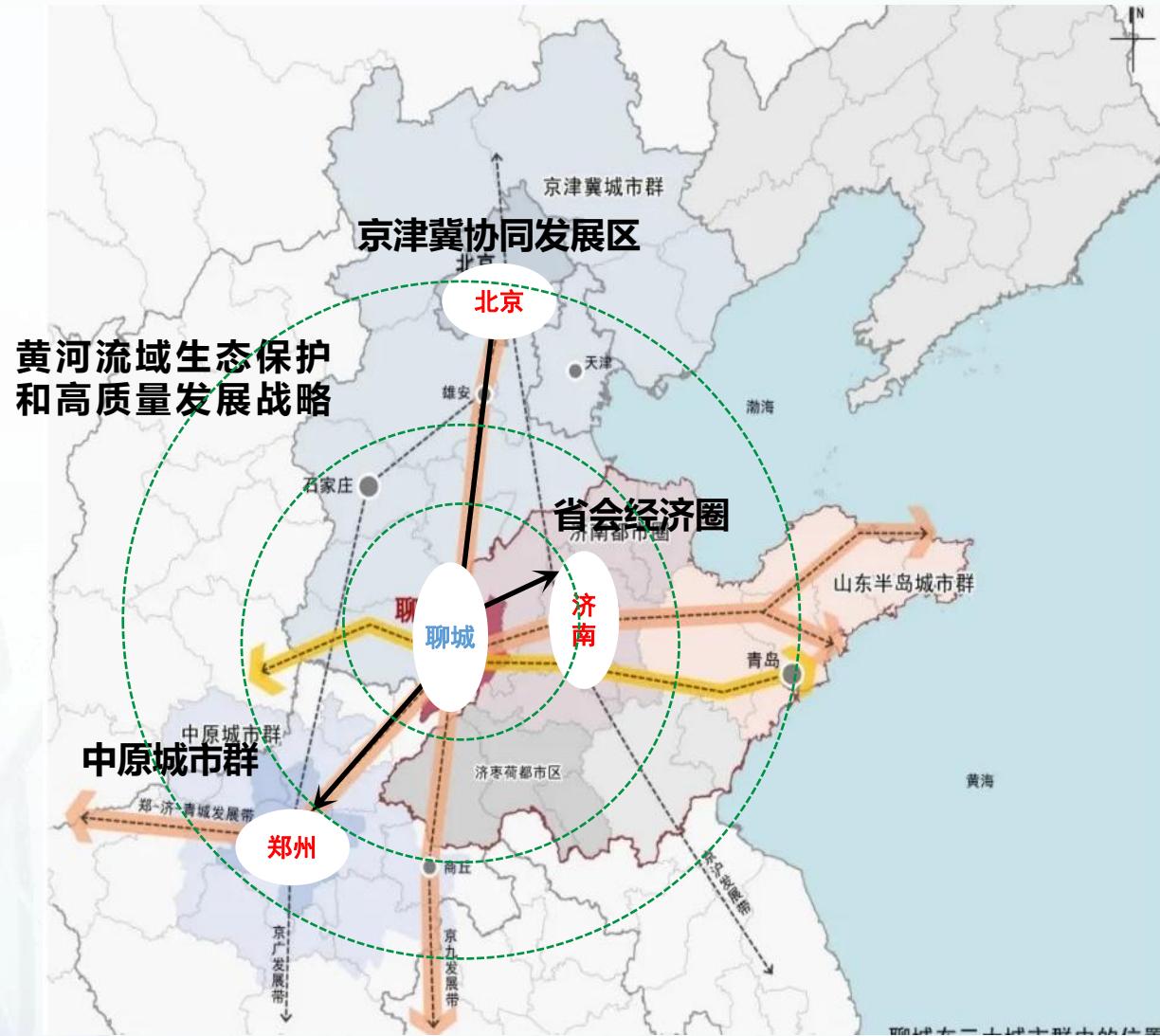
新一代信息技术、高端装备  
新能源新材料、智慧海洋  
医养健康、绿色化工  
现代高效农业、文化创意  
精品旅游、现代金融

### 十大扩需求

基础设施“七网”、新型城镇化建设  
绿色低碳转型、工业技改提级  
数字赋能增效、传统消费升级  
新兴消费扩容、养老托育拓展  
外贸固稳提质、公共安全提升

## (二) 国内有利和不利因素相互交织

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



“两难、三难、多难” “既要、又要、还要”

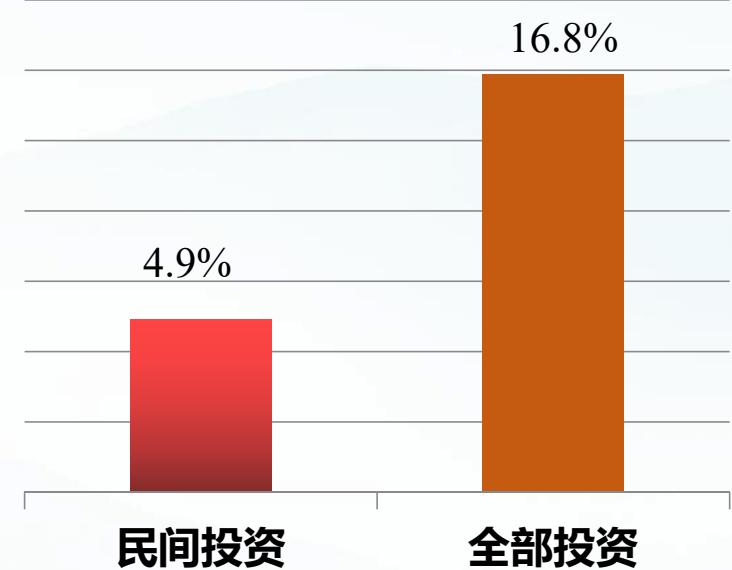
#### 1 一是多重任务交汇



## 2 二是多重问题叠加



1-4月份，投资情况



民间投资占比同比下降6.5个百分点，居全省第14位

#### 3 三是多种矛盾交织



城乡发展不均衡



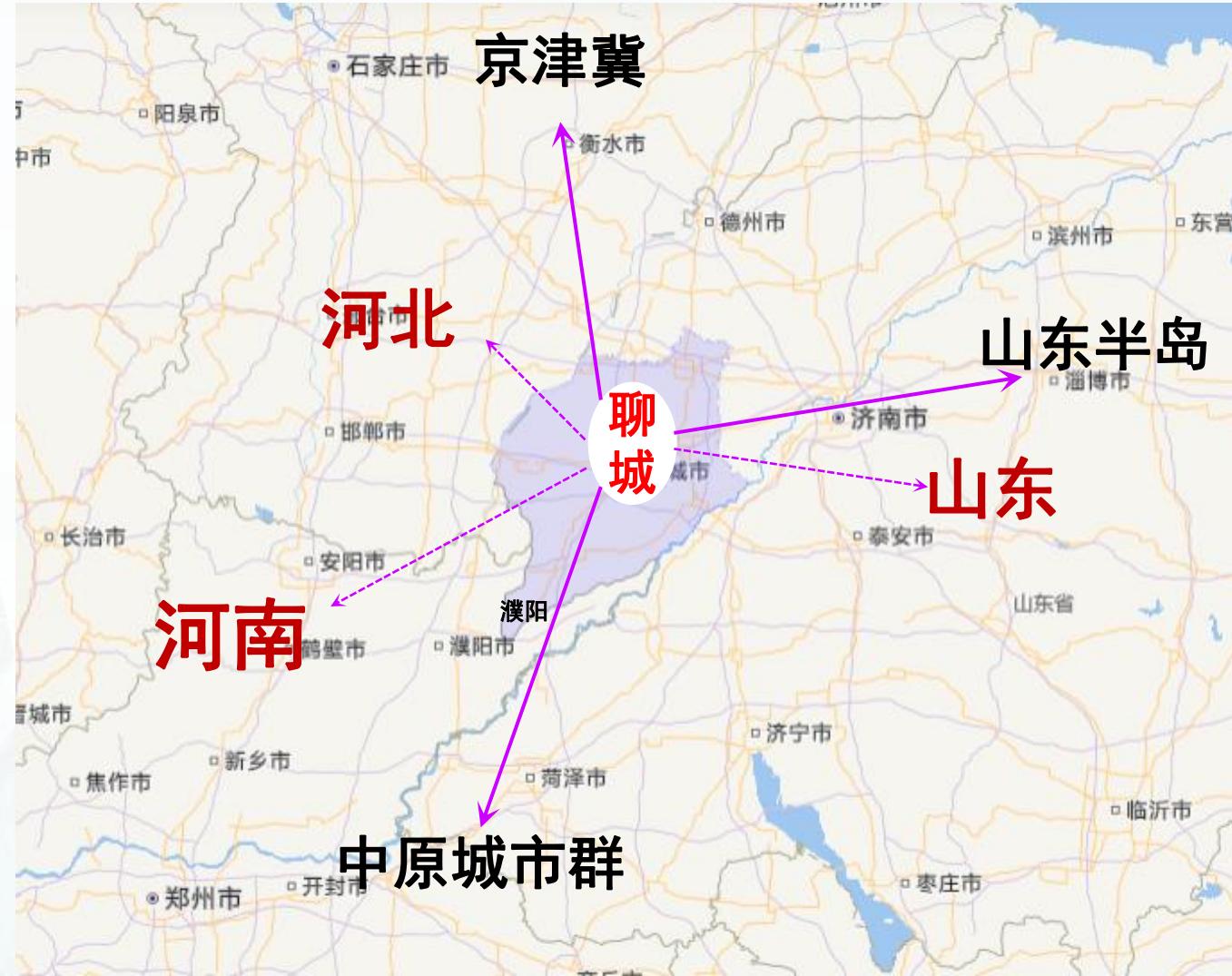
供需之间不协调



资源环境承载力不足

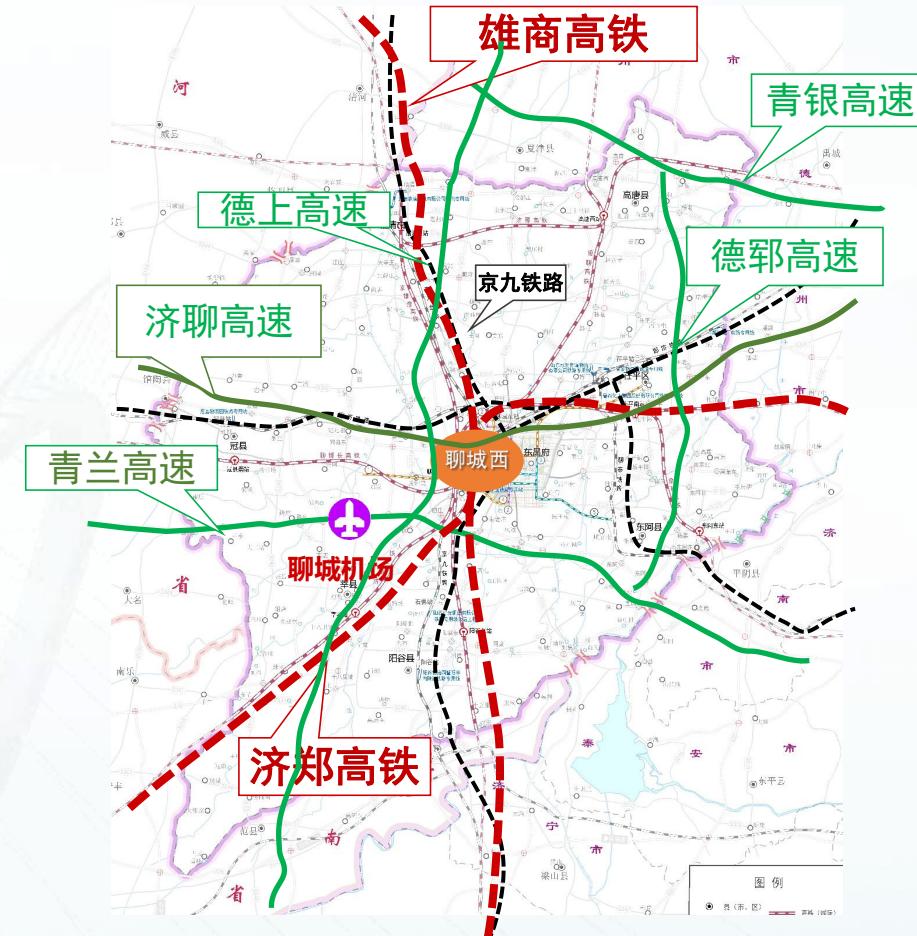
### (三) 我市发展挑战与机遇并存

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



### (三) 我市发展挑战与机遇并存

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

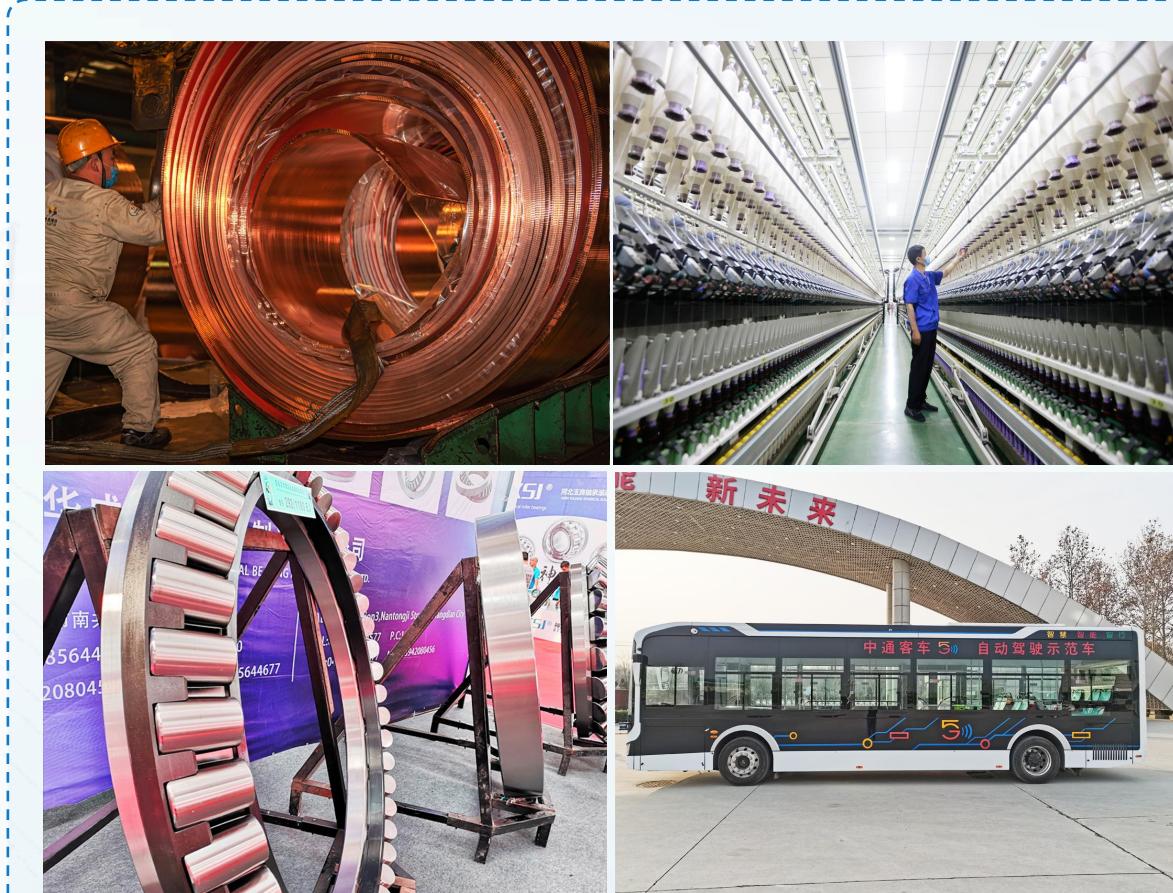


### (三) 我市发展挑战与机遇并存

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



形成了粮油、蔬菜、林果、畜牧  
四大特色农产品产业集群



我国北方重要的  
铜铝深加工、  
新能源客车、  
轴承、钢管、  
纺织等产业生  
产基地

### (三) 我市发展挑战与机遇并存

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



美丽的江北水城

### (三) 我市发展挑战与机遇并存

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

只要我们保持战略定力和历史耐心，团结一心、砥砺奋进，稳中求进、乘势而上，就一定能在危机中育先机，于变局中开新局



### (三) 我市发展挑战与机遇并存

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



中国共产党聊城市第十四次代表大会提出了建设“**六个新聊城**”的奋斗目标

**全市重点工作攻坚大会** 发出了攻坚突破、全力冲刺，事争一流、唯旗是夺的动员令  
**“十二大攻坚行动”** 明确了攻坚方向、任务重点、完成时限，强化了措施，压实了责任，传导了压力



### (三) 我市发展挑战与机遇并存

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

牵头

重大基础设施项目建设

能源结构调整

参与配合

营商环境满意度提升

名城保护整改

逾期安置房建设

东昌路绿色低碳更新

制造业产业链招商

开发区改革

大气环境大改善

金融风险化解攻坚行动

### (三) 我市发展挑战与机遇并存

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策





# 发展之策

经认真研究，围绕服务发展大局，提出了五项重点工作，以  
**“争政策、争项目、争资金、争试点”** 为重要抓手，明确责任，  
落实 **“蓝黄红”** 管理制度，确保完成各项任务目标



行业	指标	责任单位	2021年一季度		2022年一季度	
			增幅(%)	全省排名	增幅(%)	全省排名
第一产业			8.4	7	5.2	13
	农林牧渔业总产值	市农业农村局 市自然资源和规划局	7.5	8	6.3	11
	农林牧渔业及辅助型活动总产值		8.9	6	10.9	-
第二产业			9.9	3	6.3	3
	规上工业增加值	市工业和信息化局	11.7	9	9	8
	规下工业增加值		13.5	6	5.2	9
	建筑业总产值	市住房和城乡建设局	12.6	1	9.1	9
	建筑安装工程投资		16.0	6	20.1	6
第三产业			7.6	14	4.6	13
	批发业商品销售额	市商务投资促进局	24.8	14	11.9	10
	零售业商品销售额		15.0	13	6.6	11
	住宿业营业额		18.3	12	3.7	14
	餐饮业营业额		24.3	11	4.6	9
	铁路运输总周转量	市交通运输局	10.4	-	使用全省平均	
	水上运输总周转量		40.8	-		
	公路运输总周转量		10.8	-		
	规上多式联运和运输代理营业收入		-2.3	14	54.9	6
	规上装卸搬运和仓储业营业收入		30.8	7	-77	16
	邮政业务总量	市邮政管理局	31.1	6	6	10

## GDP基础指标一季度完成情况

- 一是通过新动能的增量来对冲传统动能的减弱，加快培育新技术、新产业，找到新的经济增长点
- 二是通过大众创业万众创新、“互联网+”等创造出新业态、新模式来改造传统动能
- 三是通过新动能创造的“战略纵深”为传统动能升级赢得空间



## （一）实施动能转换，推动产业升级

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



“我国经济发展进入新常态，必须用新动能推动新发展。”

“正确把握破除旧动能和培育新动能的关系，要以壮士断腕、刮骨疗伤的决心，积极稳妥腾退化解旧动能。”

“为新动能发展创造条件、留出空间，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。”

# (一) 实施动能转换，推动产业升级

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

中华人民共和国国务院

国函〔2018〕1号

## 国务院关于山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案的批复

山东省人民政府、国家发展改革委：

你们关于山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》（以下简称《方案》），请认真组织实施。

二、《方案》实施要全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，以实体经济为发展经济的着力点，以新技术、新产业、新业态、新模式为核，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，积极探索新旧动能转换模式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，推动经济实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，为促进全国新旧动能转换、建设现代化经济体系作出积极贡献。

三、《方案》实施要加快提升济南、青岛、烟台核心地位，以其他14个设区市的国家和省级经济技术开发区、高新技术产

2018年1月3日  
国务院批复

000560

中共山东省委文件

鲁发〔2018〕9号

## 中共山东省委 山东省人民政府 关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见

（2018年2月13日）

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面落实国务院批复的《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》（以下简称《方案》）确定的各项目标任务，组织实施好《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》（以下简称《规划》），充分发挥各级各部门的积极性主动性创造性，加快建设现代化经济体系，推进全省经济高质量发展，实现走在前列、由大到强、全面求强，现提出如下实施意见。

- 1 -

2018年2月13日  
省委印发

山东省人民政府文件

鲁政发〔2018〕7号

## 山东省人民政府 关于印发山东省新旧动能转换重大工程 实施规划的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

现将《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》印发给你们

- 1 -

2018年2月13日  
省政府印发

### 任务目标

一年全面起势  
三年初见成效  
五年取得突破  
十年塑成优势





- **发展布局：一区引领、多园支撑、全域联动**
- **发展重点：九大产业集群**
- **六大支撑：强化项目、人才、资金、基础设施、新要素、政府服务**

## (一) 实施动能转换，推动产业升级

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



经济结构加快升级，“四新”经济增加值占比达到**32.4%**，制造业对经济增长贡献率达到**42.1%**

## （一）实施动能转换，推动产业升级

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



- ◆ 九大产业集群加速发展
- ◆ “9+6” 协调推进体系
- ◆ “三个一批” 任务清单

# (一) 实施动能转换，推动产业升级

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

## 2021年度山东省各市高质量发展综合绩效考核结果

时间: 2022-04-02 09:25

根据《2021年度各市高质量发展综合绩效考核总体方案》，我省组织开展了考核工作，现将考核结果公布如下。

### 一、各市高质量发展综合绩效考核等次

一等: 潍坊市 淄博市

二等: 烟台市 济南市 青岛市 济宁市 威海市  
临沂市

三等: 聊城市 滨州市 东营市 菏泽市 日照市  
枣庄市

四等: 德州市 泰安市

### 二、单项奖励

新旧动能转换: 潍坊市 淄博市 聊城市

乡村振兴战略: 潍坊市 德州市

◆ 2021年度我市获得省对市  
高质量发展综合绩效考核  
“**新旧动能转换单项奖**”

## (一) 实施动能转换，推动产业升级

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

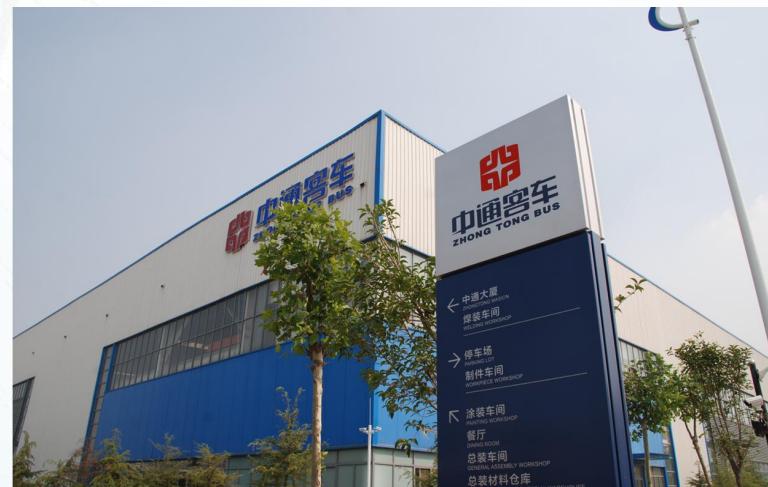


**全市新旧动能转换重大工程扎实推进**

今年是新旧动能转换“五年取得突破”的决胜之年

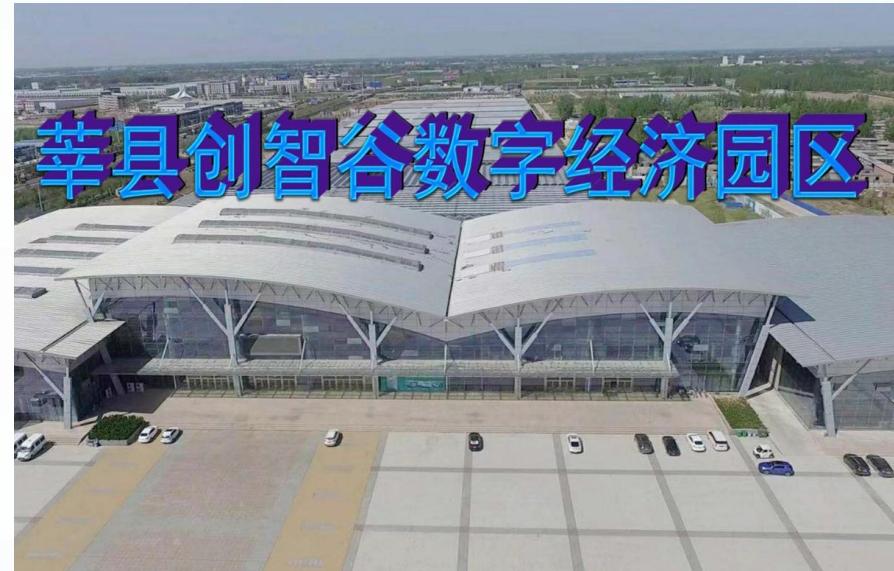


## 一是持续优化产业结构



- ◆ 推动**新材料、高端装备制造、新能源汽车、医养健康**四大新兴产业做优做强
- ◆ **四大新兴产业增加值年均增速6%以上**

## 一是持续优化产业结构



高标准建设聊云数据湖、莘县创智谷等数字产业园区，全市数字经济核心产业增加值年均增长15%

## 一是持续优化产业结构

推动**有色金属及金属深加工、绿色化工、纺织服装、文化旅游、现代高效农业**五大传统产业转型升级



纺织服装



现代高效农业

## 一是持续优化产业结构

依托信发集团，建设**铝精深加工**智慧产业园；发展壮大氟化工、精细化工，打造国内领先的**高端化工产业基地**



## 一是持续优化产业结构

发挥有色金属、绿色化工等“雁阵形”集群引领作用，带动中小企业发展壮大，五大传统产业增加值年均增长**5%**以上



## 一是持续优化产业结构

严格执行“四个区分”“五个减量替代”，坚决遏制“两高”项目盲目发展



## 一是持续优化产业结构

严格落实重点行业安全、环保、节能、水耗、效益等标准，对达不到要求的，通过实施差别电价、阶梯电价、惩罚性电价等措施，倒逼低效产能退出



## 二、实施产业突破工程



深入实施制造业强市战略

## 二是实施产业突破工程



培育创新型领军企业  
和制造业单项冠军、  
专精特新、瞪羚企业

## (一) 实施动能转换，推动产业升级

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

打造优势特色产业集群



## 二是实施产业突破工程



【建设绿色农产品供应基地】

发展现代高效农业

## 二是实施产业突破工程



建设一批特色优势产业园区

## 二是实施产业突破工程



打造全国重要的绿色优质农产品供应基地  
和农业现代化示范区

## 二是实施产业突破工程

### （推动服务业提质增效）



## 二 是实施产业突破工程

- 促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，  
生活性服务业向多样化和高品质转变
- 全市服务业增加值三年年均增长7%左右



## 三是推进融合发展



### 【持续推进数字赋能】

智能制造、网络化协同制造、共享制造、工业互联网



“互联网+农业”、设施农业、智慧农业

## 三是推进融合发展



信息技术与文化旅游、医养健康、物流、金融融合



“光网聊城”

### 三是推进融合发展

#### 【推进先进制造业和现代服务业融合创新发展】

打造两业融合标志性产业链

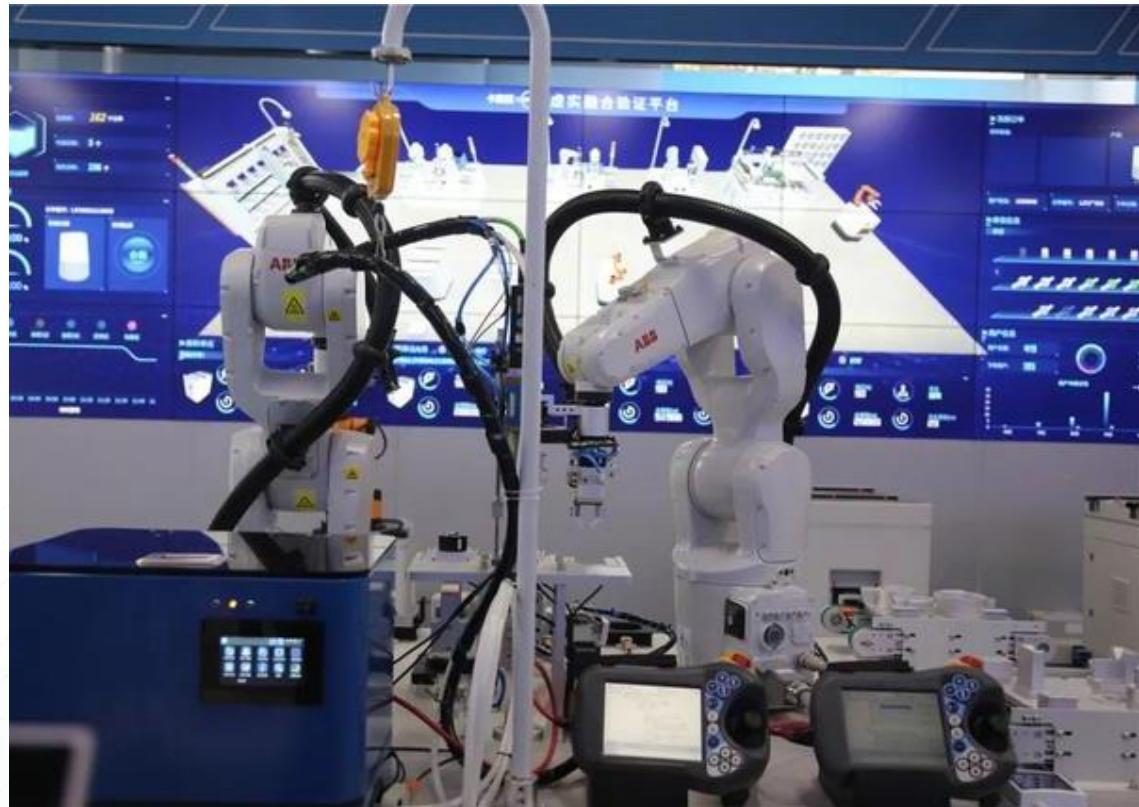


## 三是推进融合发展

推动生产性服务融入制造环节



## 三是推进融合发展



争取列入全国先进制造业和现代服务业深度融合发展试点

投资是实现我市经济增长的第一拉动力，重点项目是扩大投资的重要抓手



我市牢固树立“项目为王”理念，  
2020年和2021年，固定资产投资分  
别增长6.8%、12.9%，均位于全省  
第5位

两年共实施省市县三级重点项目  
1327个，完成投资1620亿元

争取专项债券项目551个，  
资金需求1467亿元

争取中央、省预算内资金  
16.55亿元

## (二) 扩大有效投资，增强发展后劲

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

今年，我市实施134个省级重点项目，  
总投资1228亿元  
实施209个市级重点项目，总投资1475亿元



## (二) 扩大有效投资，增强发展后劲

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

447个县级重点项目，总投资2855亿元；已争取专项债券入库项目287个，资金需求762.36亿元



## (二) 扩大有效投资，增强发展后劲

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

已争取专项债券入库项目  
287个，资金需求762.36亿元

已争取中央、省预算内资金5.5亿元，  
还有21个申报中央、省预算内资金项目  
待审批，预算内资金需求13.9亿元

### 一是抓项目谋划

#### 中共聊城市委文件

聊发〔2021〕15号

中共聊城市委关于深入学习  
贯彻习近平总书记重要讲话精神扎实推动  
黄河流域生态保护和高质量发展的决定  
(2021年12月13日中国共产党聊城市第十三届  
委员会第十三次全体会议通过)

为深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，全面落实习  
近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈  
会上的重要讲话精神，科学分析当前形势，准确把握工作重  
点，在推动黄河流域生态保护和高质量发展上更好展现聊城  
担当、贡献聊城力量，作出如下决定。

- 1 -

#### 中共聊城市委文件

聊发〔2022〕4号

中共聊城市委 聊城市人民政府  
关于印发《聊城市黄河流域生态保护和  
高质量发展规划》的通知

各县(市、区)党委和人民政府、市属开发区党工委和管委会，  
市委和市政府各部门(单位)，各人民团体，中央、省  
驻聊单位：

现将《聊城市黄河流域生态保护和高质量发展规划》印  
发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共聊城市委  
聊城市人民政府  
2022年2月9日

(此件发至乡镇)

- 1 -

### 【依据规划谋划项目】

依据各级“十四五”规划纲要和各专项规划，  
谋划一批重点项目

### 一是抓项目谋划

依据政策谋划项目

依据“十大扩需求”行动计划

谋划基础设施类重点项目

依据“十大创新”行动计划

谋划重大创新平台项目、科研攻关项目和人才项目

依据“十强”产业和“九大产业集群”

谋划重大产业类项目

### 一是抓项目谋划

#### 【依据需求谋划项目】

在强链延链补链、加强基础设施建设、补齐民生短板等方面，谋划重点项目



### 二是抓项目落地

【做实前期工作】

项目前期手续办理



### 二是抓项目落地



积极推行承诺审批制

“标准地”出让

“先建后验”

区域评估评审等改革

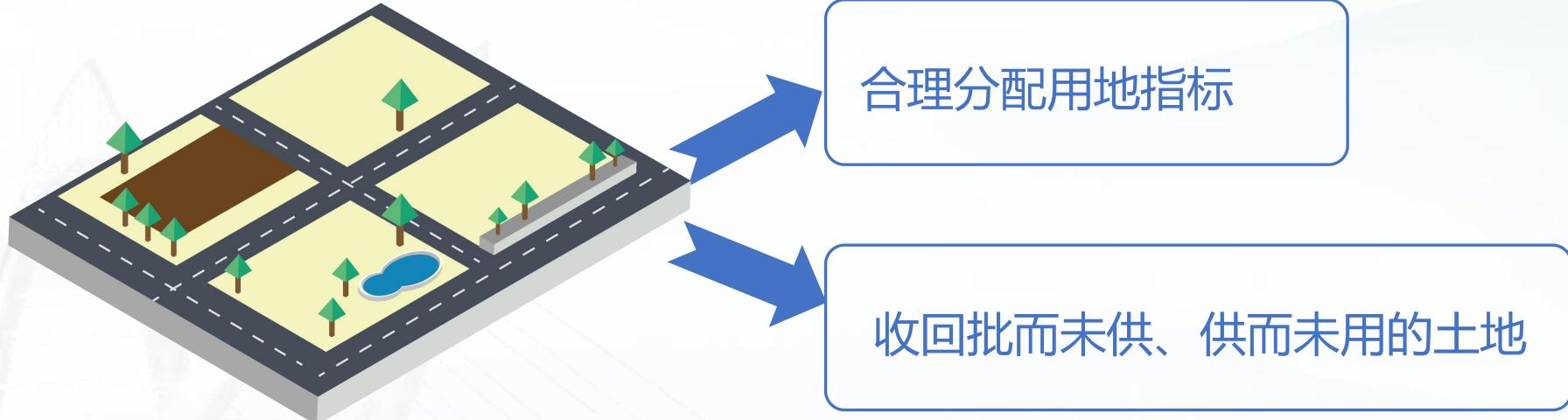
### 二是抓项目落地

【加强要素保障】

节能改造、淘汰落后低效产能，腾出能耗指标



### 二是抓项目落地



### 二是抓项目落地



鼓励引导社会资本进入重点项目建设领域

### 二是抓项目落地



专项债券



推动优质企业债、专项债的发行

### 三是抓项目推进

#### 领导联系机制

一名市级领导、一个市直部门、  
一名县级领导联系推动

#### 调度督导观摩机制

通报、分析、调整、观摩

#### 要素保障推进机制

单列**1000万元**财政资金用于奖励  
省市级重点项目



### 三是抓项目推进

#### 重点项目储备库管理机制

从储备库项目中筛选申报国家政策项目、  
省市重点项目和政府投资项目

#### 重点项目会商机制

每半月组织召开会商会议

#### 考核评比机制

重点项目管理情况、观摩成绩和观摩项目  
后评价，纳入综合绩效考核



### 四是抓项目争取

争取更多的中央预算内、省预算内项目和政府专项债券项目



### 四是抓项目争取

争取我市项目列入省重大等5类省级重点项目盘子

### 山东省发展和改革委员会文件

鲁发改投资〔2022〕8号

#### 山东省发展和改革委员会 关于印发2022年省重点项目名单的通知

各市人民政府，省有关部门、单位：

经省委、省政府同意，现将2022年省重点项目下达给你们，并提出以下工作要求：

**一、切实加强组织领导。**各地各部门要充分认识加快省重点项目建设对于扩大有效投资、优化经济结构、实现“稳中求进”的重要意义，把省重点项目作为推进重大战略、落实重大任务、实施重大规划的重要载体和工作抓手，持续加力推动项目加快实施。省有关部门要落实行业管理和政策实施责任，强化系统指导，做好服务保障，形成项目推进合力。各地要落实项目推进主体责任，进一步强化组织领导，完善领导帮包、专班推进等工作机制，

### 四是抓项目争取

力争预算内到位资金达到全省十分之一以上，专项债券获批项目个数和债券资金继续居于全省前列，列入省级重点项目盘子的个数有新突破



### 四是抓项目争取



争取高铁和机场项目加快进度，力争雄商高铁今年开工建设，聊邯长高铁尽快通过预可研报告评审，聊城民用机场完成军地协议签署授权工作

### (三) 加强区域合作，拓展发展空间

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

聊城要打造比较优势，必须抢抓国家、省重大战略机遇



### (三) 加强区域合作，拓展发展空间

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



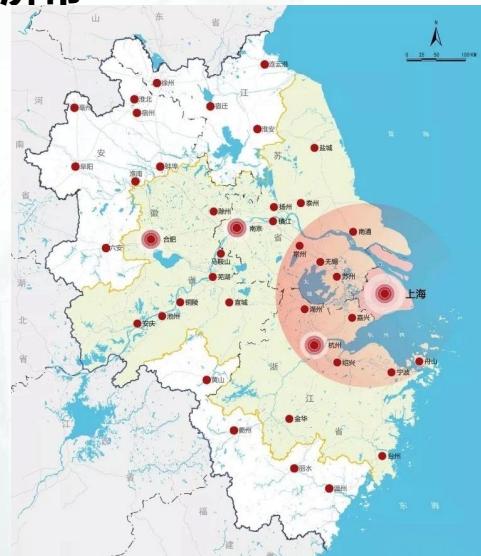
长江经济带



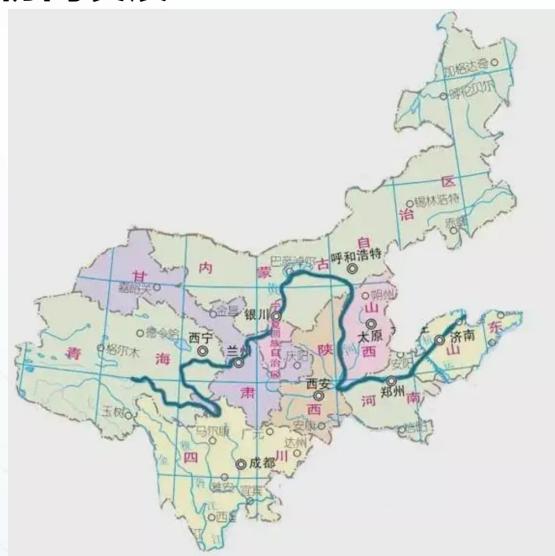
京津冀协同发展



粤港澳大湾区



长三角一体化



黄河流域生态保护和高质量发展

### (三) 加强区域合作，拓展发展空间

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



### （三）加强区域合作，拓展发展空间

# 发展之基   发展之困   发展之势   发展之策



# 黄河流域生态保护和高质量发展



## 京津冀协同发展



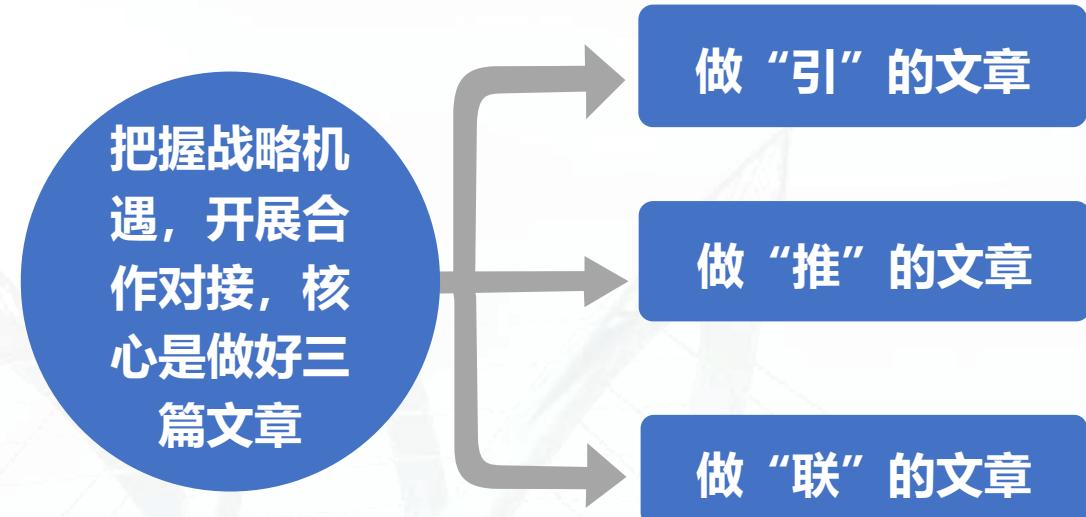
## 中原经济区



## 省会经济圈

### (三) 加强区域合作，拓展发展空间

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



#### 一是融入黄河流域生态保护和高质量发展战略



2019年9月，国家提出实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，这是我市第一个以主体身份参与的重大国家战略

## 一是融入黄河流域生态保护和高质量发展战略

### 中共聊城市委文件

聊发〔2022〕4号

#### 中共聊城市委 聊城市人民政府 关于印发《聊城市黄河流域生态保护和 高质量发展规划》的通知

各县（市、区）党委和人民政府、市属开发区党工委和管委会，市委和市政府各部门（单位），各人民团体，中央、省驻聊单位：

现将《聊城市黄河流域生态保护和高质量发展规划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共聊城市委  
聊城市人民政府  
2022年2月9日

（此件发至乡镇）

— 1 —

### 中共聊城市委文件

聊发〔2021〕15号

#### 中共聊城市委关于深入学习 贯彻习近平总书记重要讲话精神扎实推动 黄河流域生态保护和高质量发展的决定 (2021年12月13日中国共产党聊城市第十三屆 委員會第十三次全體會議通過)

为深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，全面落实习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，科学分析当前形势，准确把握工作重点，在推动黄河流域生态保护和高质量发展上更好展现聊城担当、贡献聊城力量，作出如下决定。

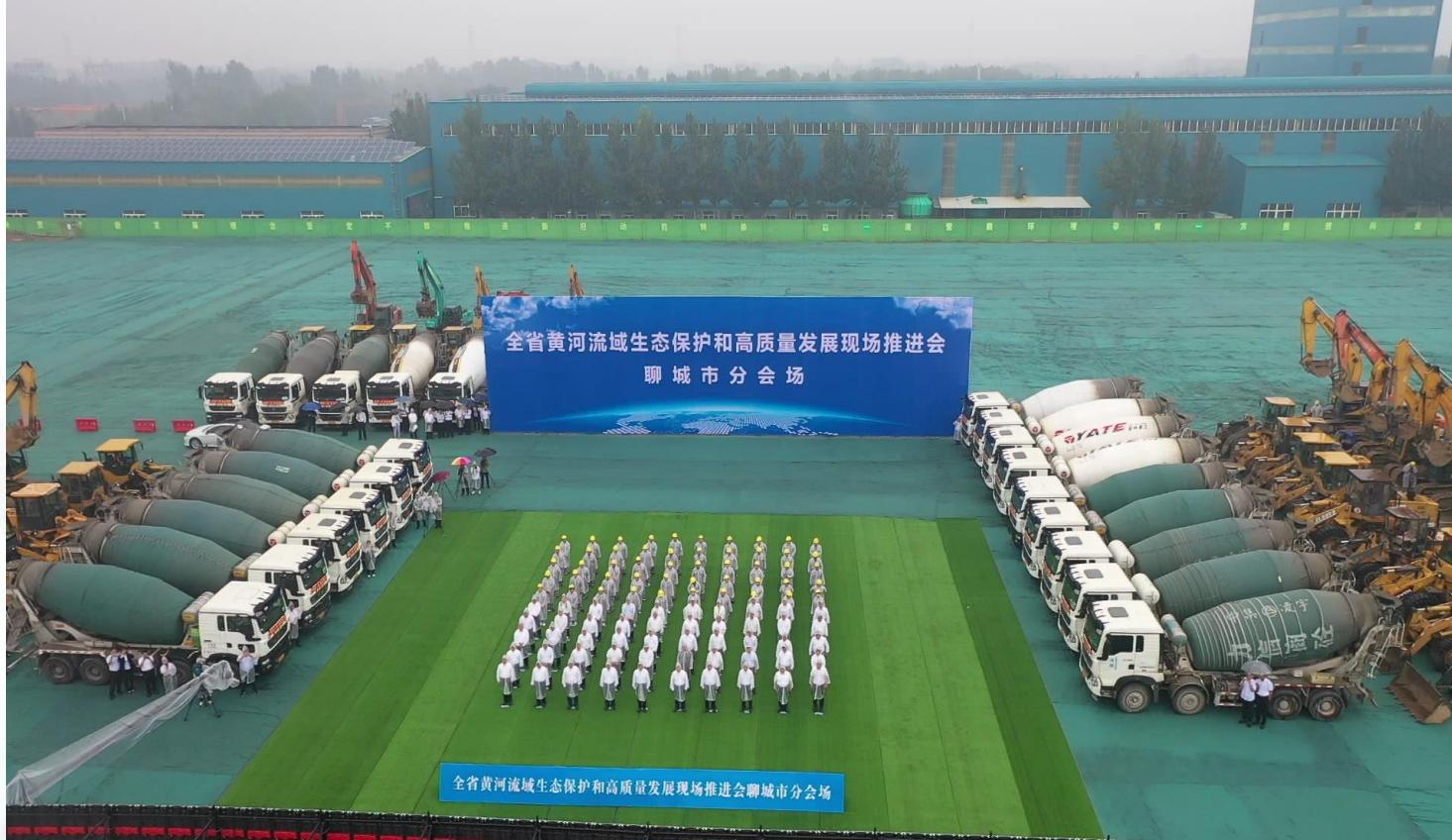
— 1 —

成立了工作领导小组  
设立了十个工作专班  
建立了工作机制

## 一是融入黄河流域生态保护和高质量发展战略

- 高端装备关键零部件提质升级项目
- 聊城嘉明康达污水处理有限公司二期工程建设及汇流范围内管网建设项目
- 中科飞特（山东）科技有限公司年产300套CPT航空磁力仪、800套高精度矢量磁力仪、10万套微型无线磁场传感器项目
- 山东绿源和丰现代农业科技有限公司中央厨房项目
- 朱老庄镇污水处理厂及配套管网工程
- 山东博源精密机械有限公司新能源汽车驱动系统关键零件及轻量化部件智能制造项目
- 山东新贞元汽车科技有限公司高强度钢汽车车轮项目
- 聊城新世纪物流科技有限公司聊城智慧物流项目
- 山东金蔡伦纸业有限公司纸机节能升级改造项目
- 山东阳谷顺达塑胶有限公司年产3万吨5G天线罩及光纤护套管项目
- 生物酶法生产200吨氨基葡萄糖盐酸盐、100吨硫酸氨基葡萄糖氯化钠、100吨葡萄糖酸钙、20吨葡萄糖酸锌项目
- 高唐县城市生态水环境治理项目
- 东阿县引黄灌区续建配套改造项目
- 华润生物产业园
- 东阿辰康药业有限公司阿胶胶原蛋白小分子肽项目
- 山东蓝天七彩建材有限公司铝单板幕墙项目
- 山东建邦黄河公铁桥有限公司聊泰铁路黄河公铁桥及公路接线工程

## 一是融入黄河流域生态保护和高质量发展战略



黄河流域生态保护和高质量发展项目集中开工

## 一是融入黄河流域生态保护和高质量发展战略



打造黄河百里生态长廊

## 一是融入黄河流域生态保护和高质量发展战略

严格水资源消耗总量与强度“双控”



夯实防汛防洪工程基础



## 一是融入黄河流域生态保护和高质量发展战略

### 建设“两河明珠”国家文化公园



## 一是融入黄河流域生态保护和高质量发展战略

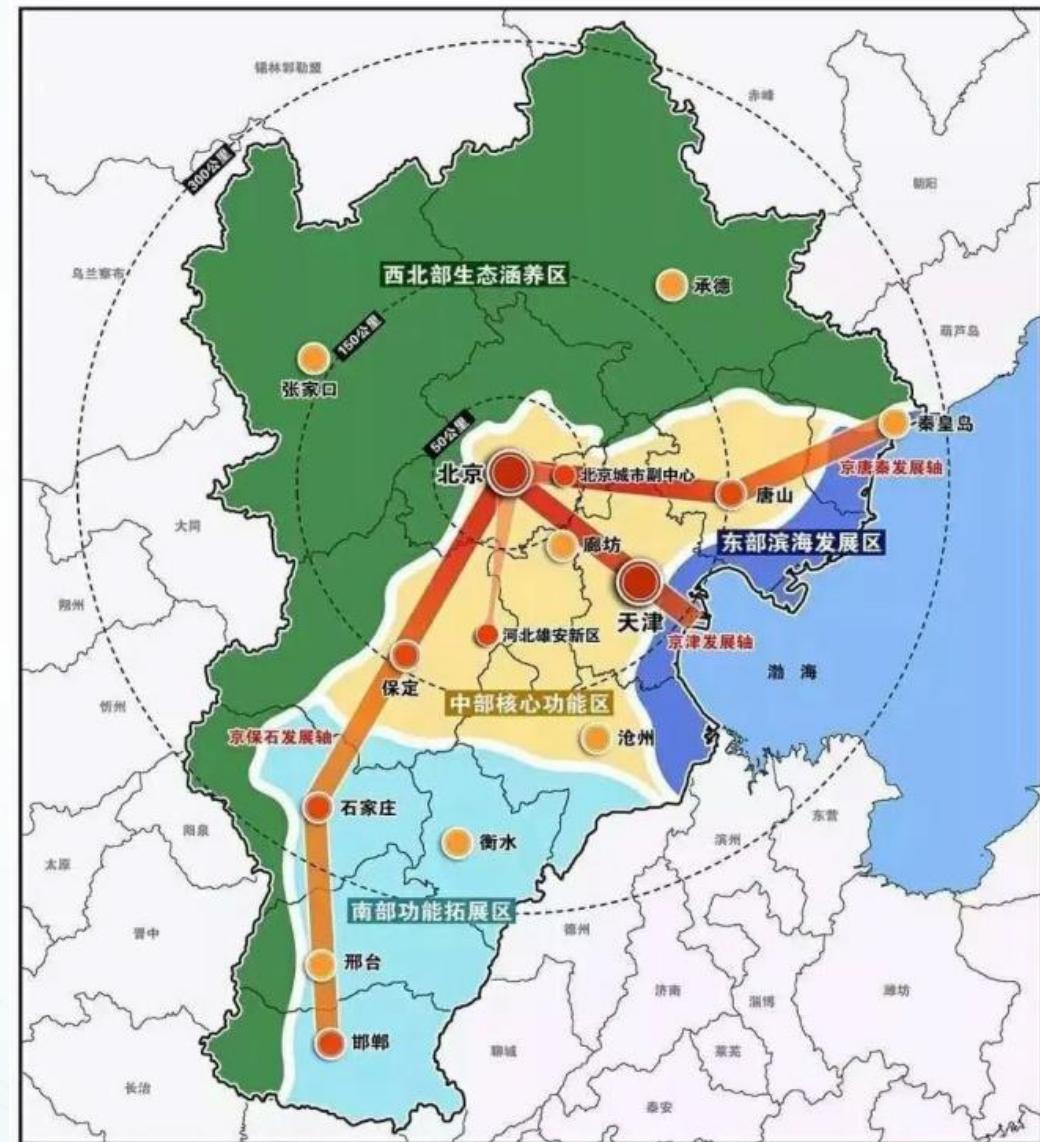
# 聊城—濮阳



#### 二是融入京津冀协同发展战略

2014年2月，被列为京津冀协同发展周边合作联动城市

打造“一区一枢纽五基地”



#### 二是融入京津冀协同发展战略



与北京朝阳区、海淀区签署战略合作协议

#### 二是融入京津冀协同发展战略



打造京津冀产业承接基地



打造京津冀才智兴业基地



打造京津冀  
科技成果转移转化基地

#### 二是融入京津冀协同发展战略



打造京津冀物资生产供应基地



打造京津冀旅游度假基地



建设京津冀南部交通枢纽

#### 三是融入中原经济区



聊城市发展和改革委员会文件  
菏泽市发展和改革委员会

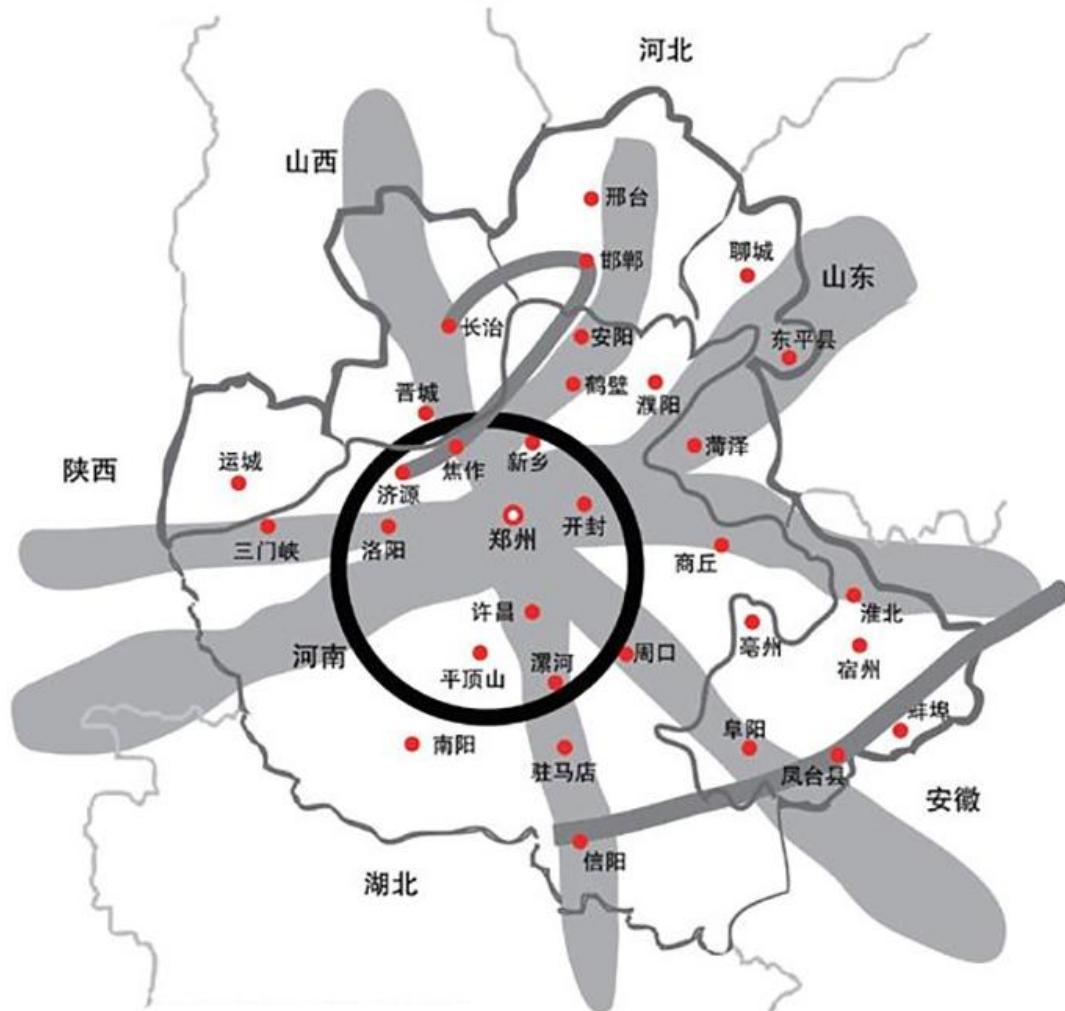
聊发改区域〔2020〕96号

关于将冀鲁豫边区中心区  
聊城、菏泽、濮阳三市纳入国家贫困革命老  
区振兴规划范围的报告

山东省发展和改革委员会：

冀鲁豫边区抗日根据地是我党在抗日战争时期最大的抗日根据地，是全国著名的十九块根据地之一，聊城、菏泽、濮阳是根据地中心区。根据地的人民为中国革命的胜利和中华人民共和国的建立付出了巨大牺牲，作出了重大贡献。新中国成立以来，特别是改革开放四十多年来，虽然冀鲁豫边区抗日根据地中心区的经济和社会建设取得了长足发展，但与全国东中部地区平均水平相比还存在很大差距。恳请国家在制定革命老区振兴规划时，将冀鲁豫边区抗日根据地中心区的聊城、菏泽、濮阳三市纳入国家贫困革命老区振兴规划范围。

## 三是融入中原经济区



## 打造郑州、济南、重庆发展轴

## 打造长治、邯郸、济南经济带的重要节点城市

## 打造中原城市群与京津冀城市群、半岛城市群等经济区域合作交流的北部门户

#### 四是融入省会经济圈

##### 山东省发展和改革委员会文件

鲁发改动能办〔2021〕583号

###### 山东省发展和改革委员会 关于印发省会经济圈“十四五”一体化 发展规划的通知

济南、淄博、泰安、聊城、德州、滨州、东营市人民政府，省有关部门：

《省会经济圈“十四五”一体化发展规划》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

山东省发展和改革委员会  
2021年7月17日

- 1 -



#### 四是融入省会经济圈

##### 济南市人民政府 聊城市人民政府 一体化发展战略合作协议

甲方：济南市人民政府（以下简称甲方）

乙方：聊城市人民政府（以下简称乙方）

为深入实施省会经济圈一体化发展战略，加快推进济聊一体化发展，强化济南的核心引领和辐射带动作用，发挥聊城连接中原经济区的桥头堡作用，充分利用省会的优势资源和载体平台，全面加强济南市与聊城市在交通、农业、工业和信息化、卫生健康、科技创新等领域交流合作，双方本着平等合作、优势互补、共同发展、协作双赢的原则，经友好协商，达成如下战略合作协议。

##### 一、合作原则

（一）资源共享、融合发展。聚焦两地优势领域深入开展交流合作，推动互学互鉴、优势互补，推动理念互通、资源共享，实现共同发展、互惠共赢。

（二）长期协作、优先优待。双方均将对方作为长期、稳定、优先的协作单位，在工作开展、管理互鉴、业务协



#### 四是融入省会经济圈

推动交通一体化



#### 四是融入省会经济圈

推动产业融合



#### 四是融入省会经济圈



推进环境污染联防联治和污染源头协同治理，共同打造“山泉水圣”和“鲁风运河”旅游品牌

## （四）调整能源结构，促进低碳发展

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



2030 年碳达峰

2060 年碳中和

# (四) 调整能源结构，促进低碳发展

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



国务院 新闻 政策 互动 服务 数据 国情 国家政务服务平台

首页 > 新闻 > 滚动

## 中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见

2021-10-24 19:04 来源：新华社

【字体：大 中 小】 打印

新华社北京10月24日电

### 中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见

(2021年9月22日)

实现碳达峰、碳中和，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择，是构建人类命运共同体的庄严承诺。为完整、准确、全面贯彻新发展理念，做好碳达峰、碳中和工作，现提出如下意见。

#### 一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，确保如期实现碳达峰、碳中和。



国务院 新闻 政策 互动 服务 数据 国情 国家政务服务平台

首页 > 国务院公报 > 2021年第31号

## 国务院关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知

国发〔2021〕23号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《2030年前碳达峰行动方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2021年10月24日

(本文有删减)

## 2030年前碳达峰行动方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和的重大战略决策，扎实推进碳达峰行动，制定本方案。

#### 一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，统筹做好碳达峰、碳中和工作，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，坚持“全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险”的总方针，有力有效有序做好碳达峰工作，明确各地区、

各部门、各行业、各领域、各区域、各企业、各社会组织和公众共同参与，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，促进经济社会发展全面绿色转型，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进，促进人与自然和谐共生。

(一) 重要意义。《方案》是党中央、国务院关于碳达峰、碳中和的重大战略决策，是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求，是促进经济社会发展全面绿色转型、实现可持续发展的必然选择，是推动构建人类命运共同体、促进全球气候治理、推动建设美丽世界的重要举措。

《方案》的制定和实施，对于实现碳达峰、碳中和目标，促进经济社会发展全面绿色转型，推动高质量发展，建设美丽中国，

## 2030年前碳达峰行动方案

国发〔2021〕23号

国务院

现将《2030年前碳达峰行动方案》印发给你们，认真贯彻执行。

国务院

## （四）调整能源结构，促进低碳发展

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



2030年前达到峰值，2060年前实现碳中和

## （四）调整能源结构，促进低碳发展

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

12家

拆除“地条钢”企业

53万吨

关停电解铝违规产能

3000多家

关停散乱污企业

1000多家

拆除高耗能  
小铸造企业

1952台

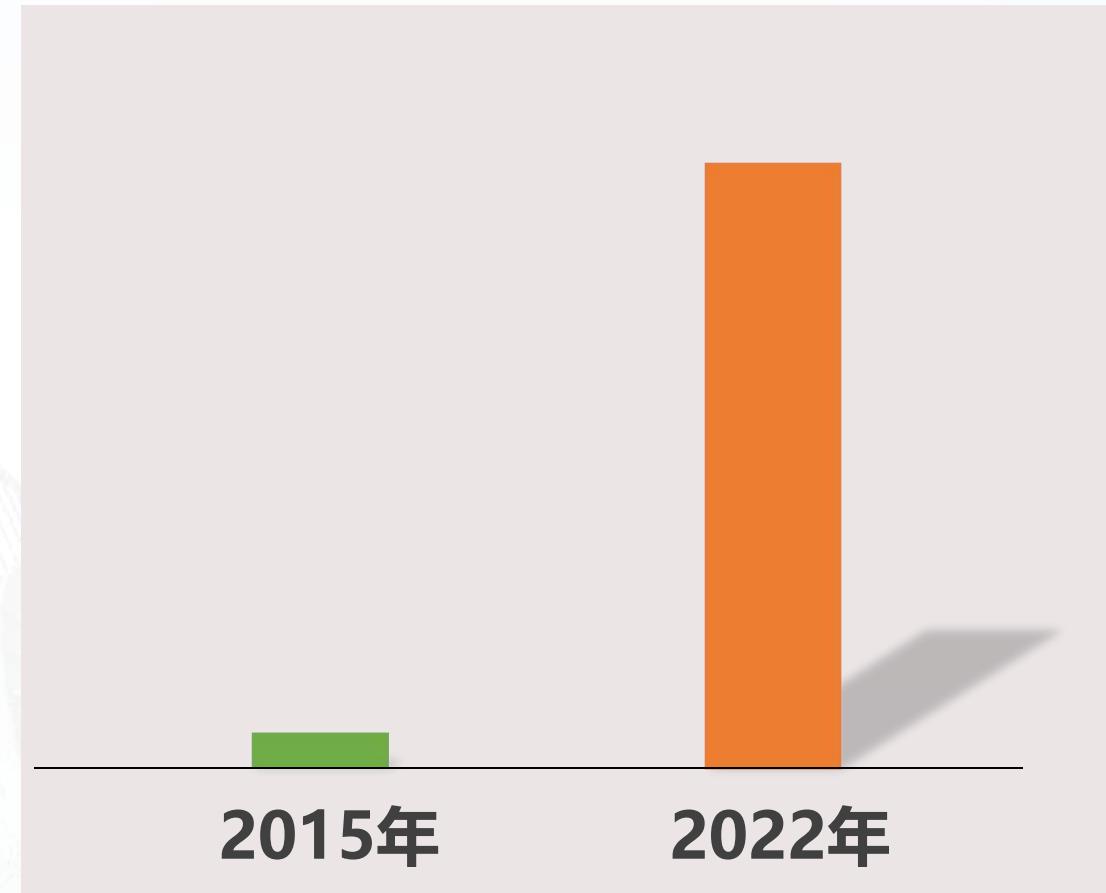
淘汰20蒸吨以下  
小燃煤锅炉

44台

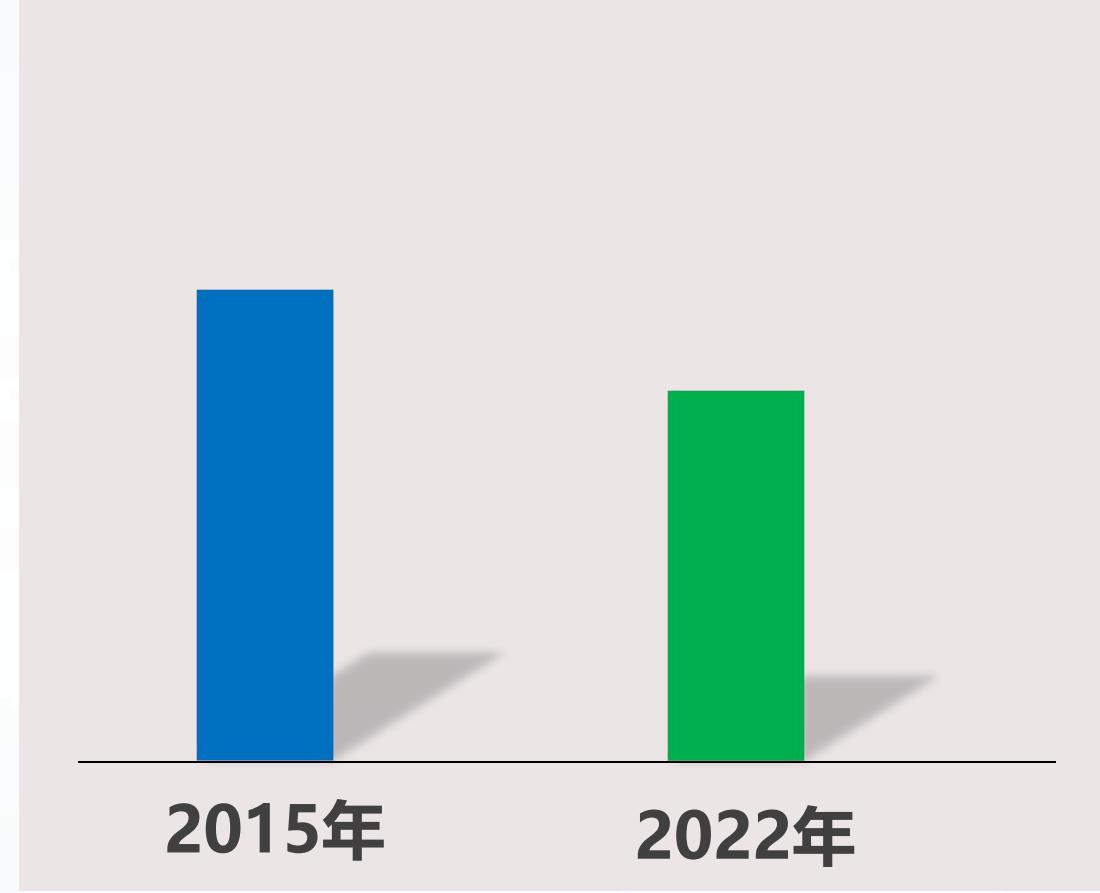
关停小火电机组

## （四）调整能源结构，促进低碳发展

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策



可再生能源总装机容量达到**279.3万千瓦**，  
较2015年增长**2267%**



**单位GDP能耗下降累计超过20%**

“十四五”期间，非化石能源消费比重达到10%左右，单位GDP能源消耗再下降13.5%，单位GDP二氧化碳排放下降10%，为实现碳达峰奠定坚实基础



### 一是积极稳妥推进碳达峰



### 二是加快传统能源转型升级

#### 有序推进煤电机组关停整合



### 二是加快传统能源转型升级

#### 有序推进煤电机组关停整合



### 二是加快传统能源转型升级

#### 有序推进煤电机组关停整合



### 二是加快传统能源转型升级

积极推进热电联产和机组升级改造

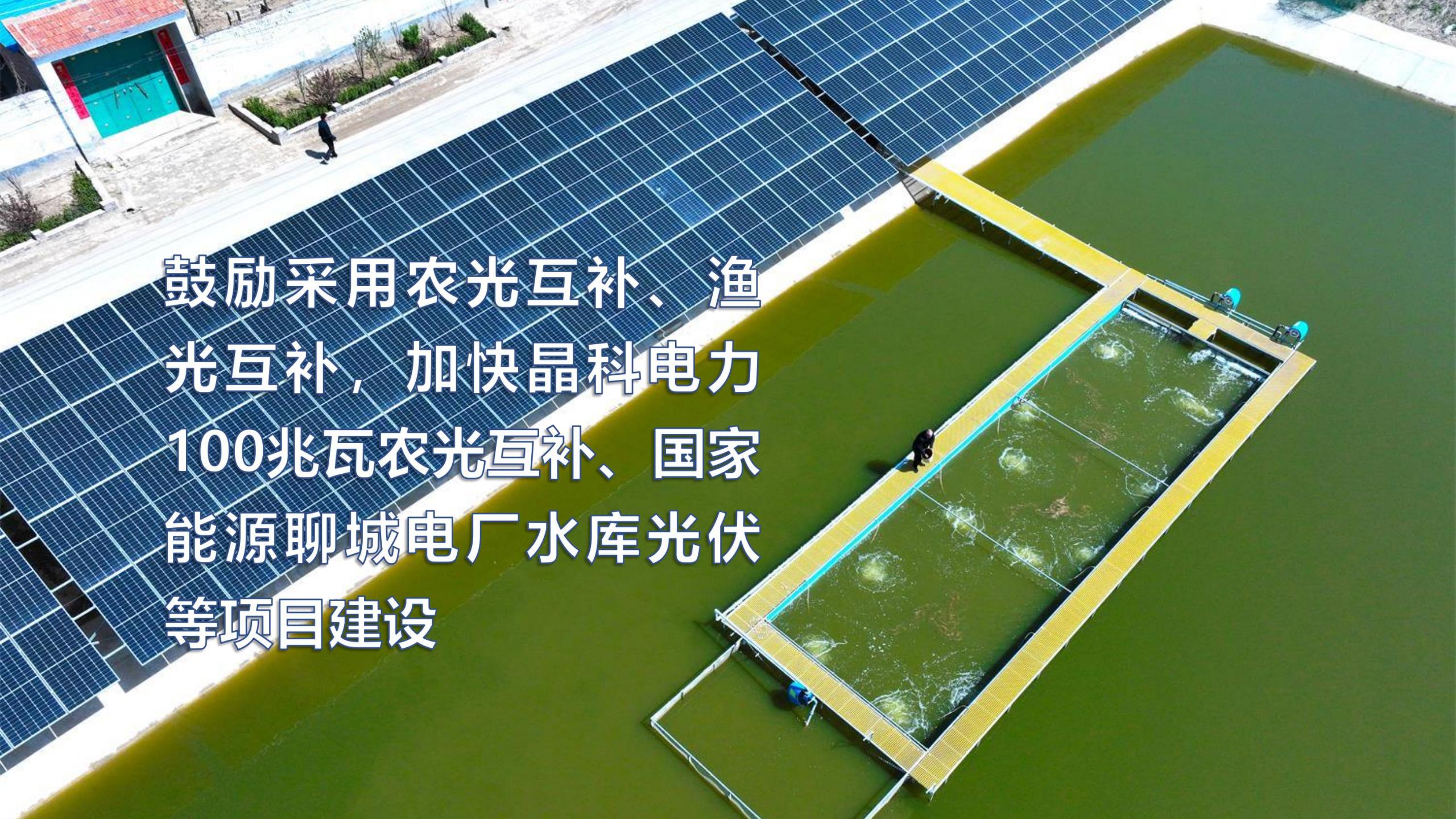


## (四) 调整能源结构，促进低碳发展

发展之基 发展之困 发展之势 发展之策

到2025年煤电机组平均供电煤耗低于300克标煤/千瓦时

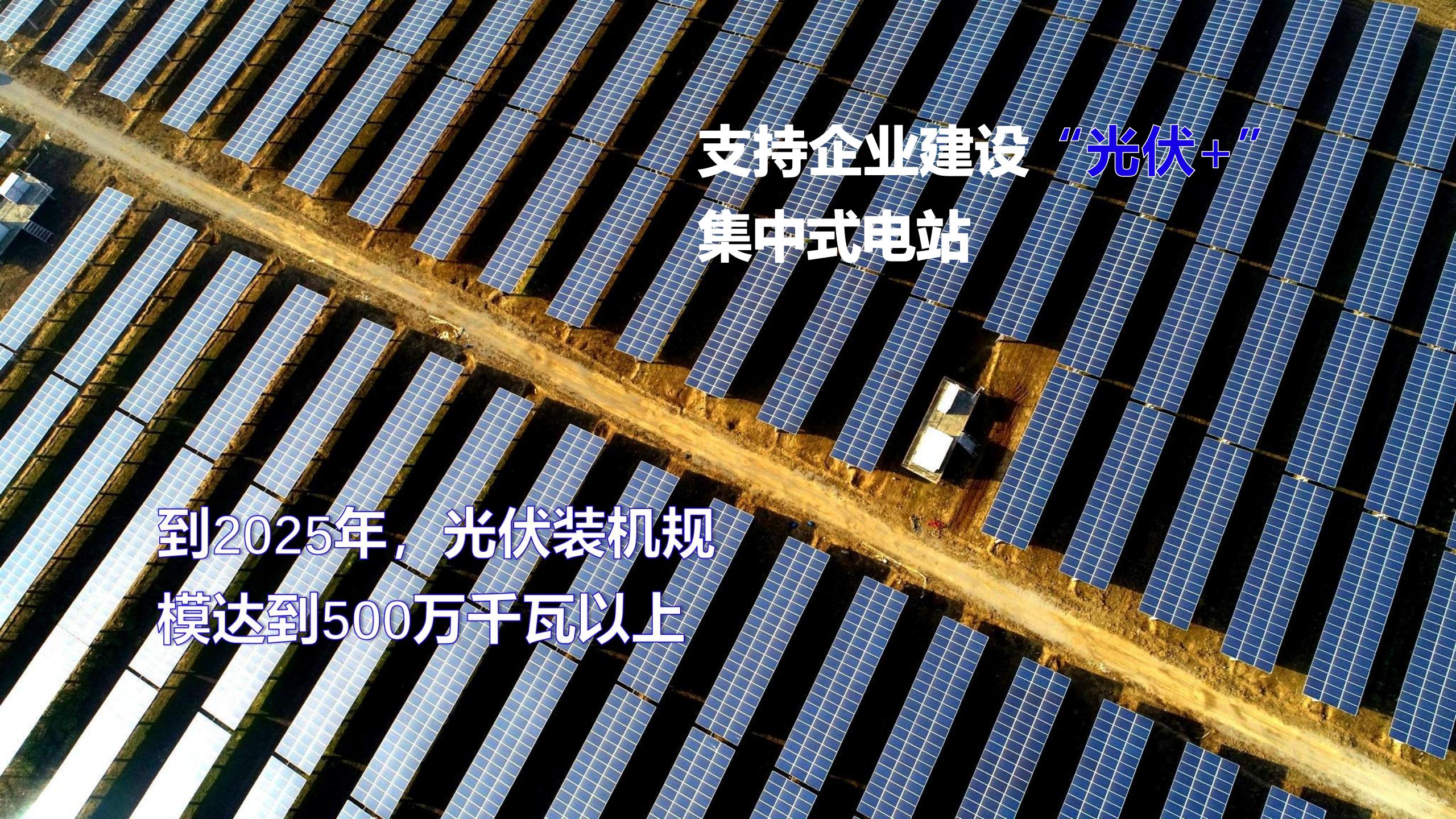


An aerial photograph showing a large array of blue solar panels installed on a roof. To the right of the panels is a large, rectangular fish farm with several ponds. A person is walking along a path between the panels and the ponds. The water in the ponds is a greenish-yellow color. The overall scene represents a sustainable energy and agriculture project.

鼓励采用农光互补、渔光互补，加快晶科电力  
100兆瓦农光互补、国家  
能源聊城电厂水库光伏  
等项目建设



支持7个列入国家整县制屋  
顶分布式光伏规模化开发  
试点县



支持企业建设“光伏+”  
集中式电站

到2025年，光伏装机规  
模达到500万千瓦以上

### 三是大力发展可再生能源



➤ 稳妥有序推进风力发电

支持华能聊城高唐风电  
100兆瓦项目加快建设

### 三是大力发展可再生能源



- 稳妥有序推进风力发电  
马颊河、徒骇河等地带沿河风资源  
德上、东吕高速等地带沿路风资源

### 三是大力发展可再生能源

#### ➤ 稳妥有序推进风力发电

适时启动风光储一体化基  
地试点



### 三是大力发展可再生能源



#### ➤ 合理发展生物质能

推动列入省农林生物质热电联产中长期发展规划的6个项目早日开工

### 三是大力发展可再生能源

#### ➤ 合理发展生物质能

支持聊城市城市生活垃圾  
焚烧发电项目加快建设，  
力争年底前并网发电



### 三是大力发展可再生能源



➤ **合理发展生物质能**  
到2025年，生物质发电装机达到26万千瓦左右，打造一批生物质供暖示范城镇

### 四是严格落实能耗“双控”



#### ➤ 严控能耗总量

严格控制煤炭消费总量，确保  
2022年煤炭消费压减55万吨

### 四是严格落实能耗“双控”



#### ➤ 严控能耗总量

2022年全市能耗总量  
控制在2825万吨  
标煤以内

### 四是严格落实能耗“双控”



- **降低能耗强度**
- **对全市113家规模以上重点用能企业，实行分级管理和差异化政策**
- **指导企业开展节能降碳技术改造，挖潜能耗指标100万吨以上**

“

站在经济社会发展全局，统筹谋划、综合平衡、协调各方、推进实施。

”



## 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正要求：

大战略

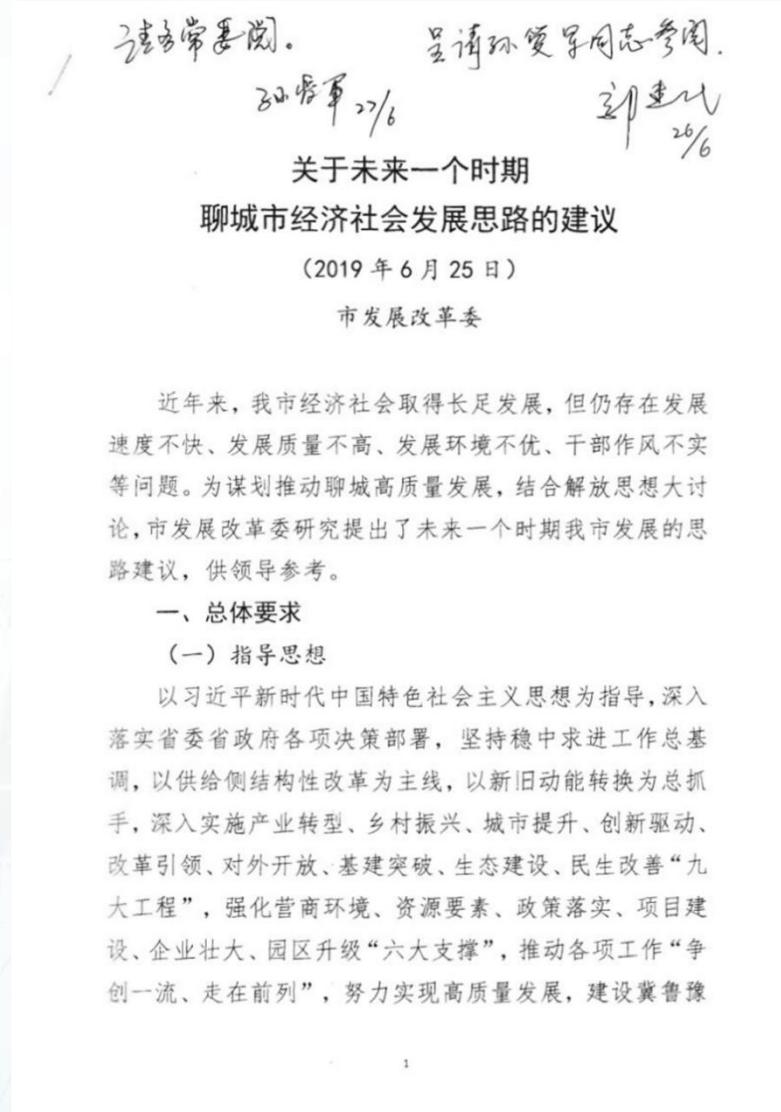
大政策

大趋势

大项目

当前，经济形势错综复杂，经济面临不小的下行压力，市委、市政府和社会各方面对下步经济的走向高度关注，在这样的背景下，开展好经济形势分析，当好参谋助手，显得更加重要





**起草了《关于未来一个时期聊城市经济社会发展思路的建议》，被市委采纳，上升为“新时代兴聊十大工程”蓝本**

# 中共聊城市委文件

聊发〔2020〕12号

## 中共聊城市委 聊城市人民政府 关于加快制造业强市建设的实施意见

（2020年6月29日）

为推进我市传统制造业转型升级，加快培育发展新兴制造业，提高产业总体实力和核心竞争力，加快建设制造业强市，特制定本实施意见。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，聚焦高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，

— 1 —

# 中共聊城市委办公室文件

聊办发〔2021〕5号

## 中共聊城市委办公室 聊城市人民政府办公室 关于印发《聊城市数字经济发展规划 （2021—2025年）》的通知

各县（市、区）党委和人民政府，市属开发区党工委和管委会，市委和市政府各部门（单位），各人民团体，中央、省驻聊单位：

《聊城市数字经济发展规划（2021—2025年）》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共聊城市委办公室  
聊城市人民政府办公室  
2021年5月11日

（此件发至乡镇）

— 1 —

# 聊城市人民政府文件

聊政发〔2021〕4号

## 聊城市人民政府 关于印发聊城市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府各部门、直属机构:  
《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要》已经市十七届人大五次会议审议通过,现印发给你们,  
请认真贯彻实施。

聊城市人民政府

2021年4月16日

(此件公开发布)

- 1 -

# 聊城市人民政府文件

聊政发〔2020〕2号

## 聊城市人民政府 关于做好新冠肺炎疫情防控下“六稳”工作 促进全市经济平稳健康发展的若干意见

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府有关部门、直属机构:

为深入贯彻党中央、国务院关于新型冠状病毒感染肺炎疫情防控的相关部署,根据省委、省政府工作安排,在确保做好疫情防控工作的同时,全力做好“六稳”工作,促进全市经济平稳健康发展,提出如下意见。

### 一、着力稳就业

1. 加大援企稳岗力度,建立完善应急机制,密切监测疫情对就

- 1 -

# 聊城市人民政府文件

聊政发〔2019〕1号

## 聊城市人民政府 关于支持实体经济高质量发展和进一步 扩内需补短板的实施意见

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府各部门:

为推进供给侧结构性改革,加快新旧动能转换,促进经济平稳  
健康发展和社会和谐稳定,根据《山东省人民政府关于印发支持实  
体经济高质量发展的若干政策的通知》(鲁政发〔2018〕21号)、《山  
东省人民政府关于进一步扩内需补短板促发展的若干意见》(鲁政  
发〔2018〕24号)、《山东省人民政府关于支持民营经济高质量发展  
的若干意见》(鲁政发〔2018〕26号)等文件精神,现结合我市实际,  
就支持实体经济高质量发展和进一步扩内需补短板提出如下实施

- 1 -

一是做好重大课题调研

提前想3-5步、提前看3-5年



“黄河+大运河”生态文  
化保护发展示范区建设



先进制造业和现代服务业  
深度融合发展

# 二氧化碳排放达峰行动方案



# 促进物流业发展的对策研究





整县推进分布式光伏建设研究



农业数字化改革助力  
现代农业转型发展

A photograph showing two workers in a large-scale mushroom cultivation facility. They are wearing blue long-sleeved shirts and are seated on the floor, tending to large, tiered stacks of mushrooms growing on wooden logs. The mushrooms have thick, brown, textured caps. The background shows the extensive rows of mushroom cultivation. The lighting is bright, highlighting the workers and the mushrooms.

拉长产业链条推进灵芝  
产业高质量发展

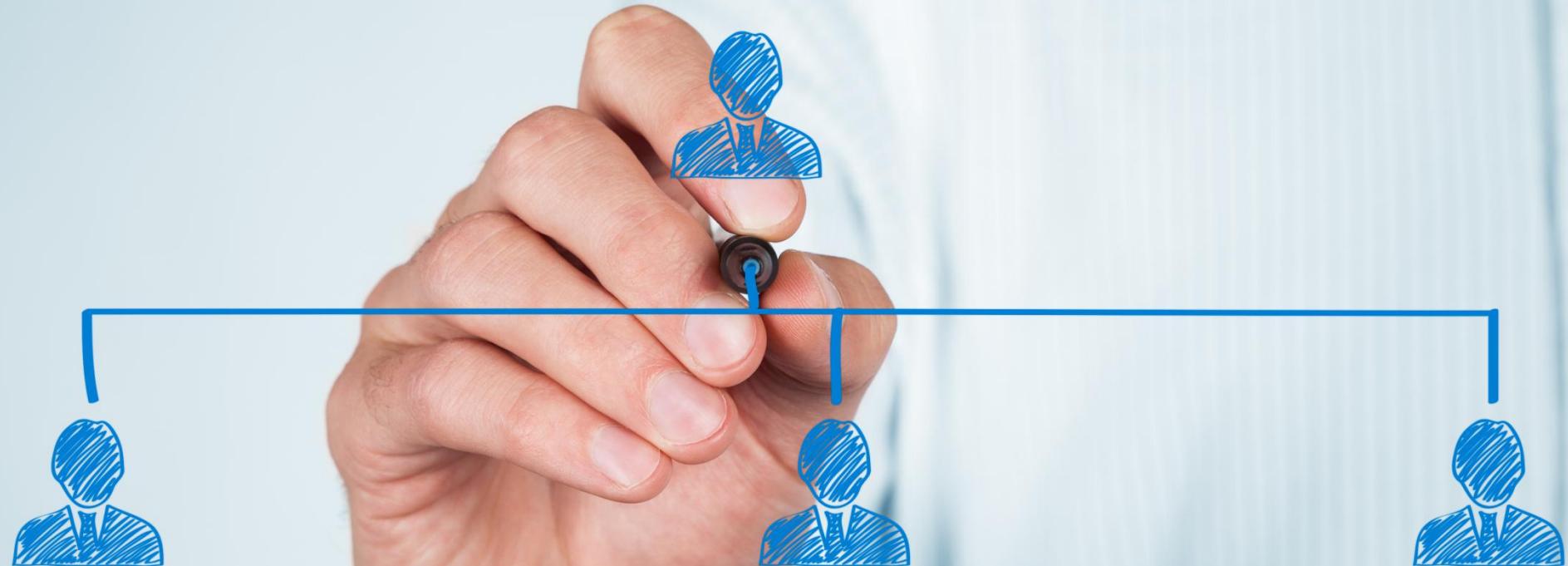
### 二是搞好经济形势监测和研判

建立健全经济指标、考核指标实时监测机制



## 二是搞好经济形势监测和研判

常态化督导调研各县（市、区）经济运行情况和考核指标进展情况



### 二是搞好经济形势监测和研判



研判经济指标和考核指标

## 既看本地，又看外部



## 既看当期指标，又看先行指标



## 既看速度变化，又看动能转换和结构优化



## 既看现象，又看本质



# 既看上限，又看下限



## 既看宏观、又看微观



### 三是适时制定稳经济促发展政策



**谋划制定加快疫情期间项目开工进度、降低企业疫情防控期间用电成本政策**

### 三是适时制定稳经济促发展政策



**谋划制定加大区域粮食安全应急  
保障能力建设政策**

### 三是适时制定稳经济促发展政策



谋划制定落实国家新能源汽车推广应用财政补贴政策

### 三是适时制定稳经济促发展政策



谋划制定支持可再生能源制氢、制氢加氢一体试点项目政策

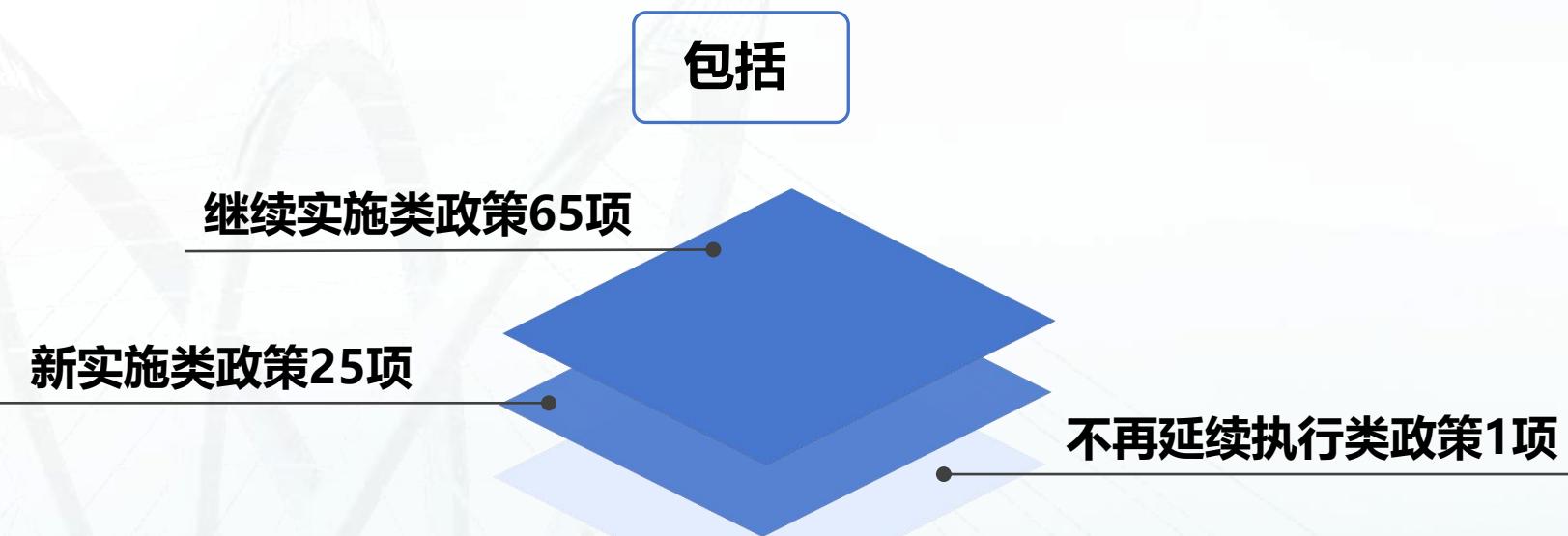
### 三是适时制定稳经济促发展政策



谋划制定2022-2023年度新  
引进总部企业奖励政策

### 三是适时制定稳经济促发展政策

按照市委、市政府工作安排，市发改委会同市直有关部门，在认真梳理、充分研究的基础上，推出了《2022年全市高质量发展政策清单（第一批）》



2022年全市高质量发展政策清单  
(第一批)



聊城市人民政府  
2022年5月

- 聊城的昨天和今天、历史和现状决定了聊城必须奋起直追、跨越发展。
- 聊城有得天独厚的历史文化资源，区位优势突出，后发优势明显。
- 有市委、市政府的坚强领导，有650万勤劳勇敢的聊城人民，我们有信心、有决心，勇挑重担、不辱使命，奋力拼搏、勇毅笃行，为建设社会主义现代化新聊城作出新的、更大的贡献！



谢 谢 大 家 !

