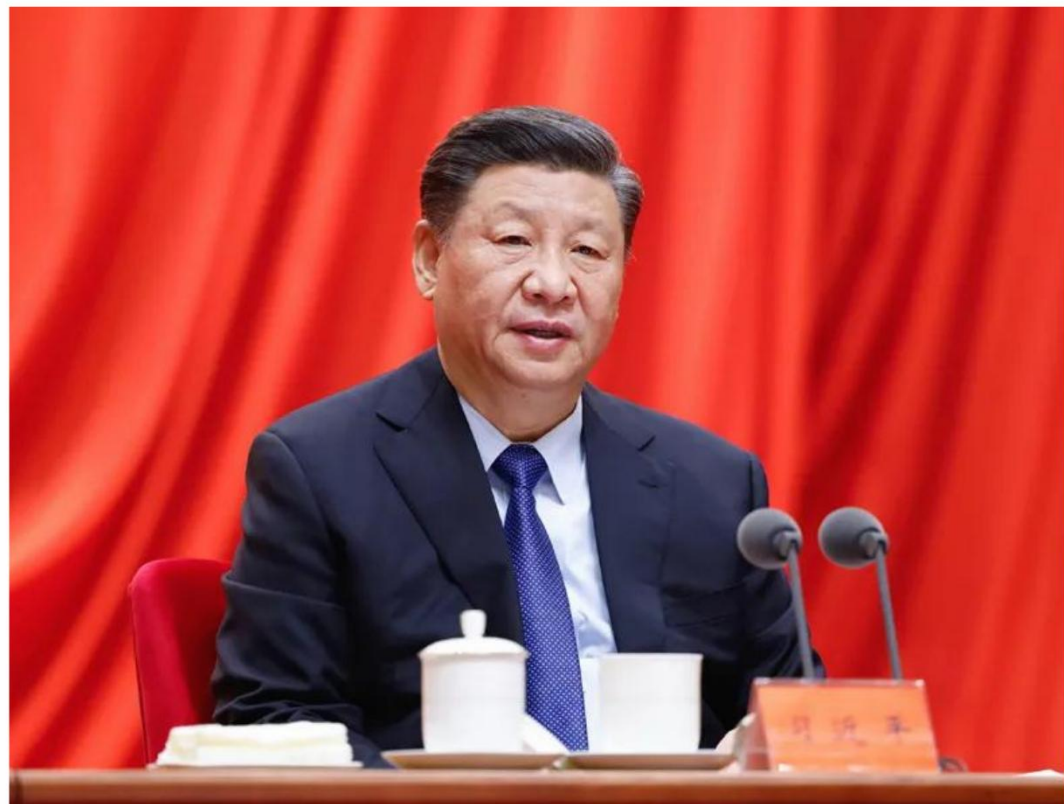


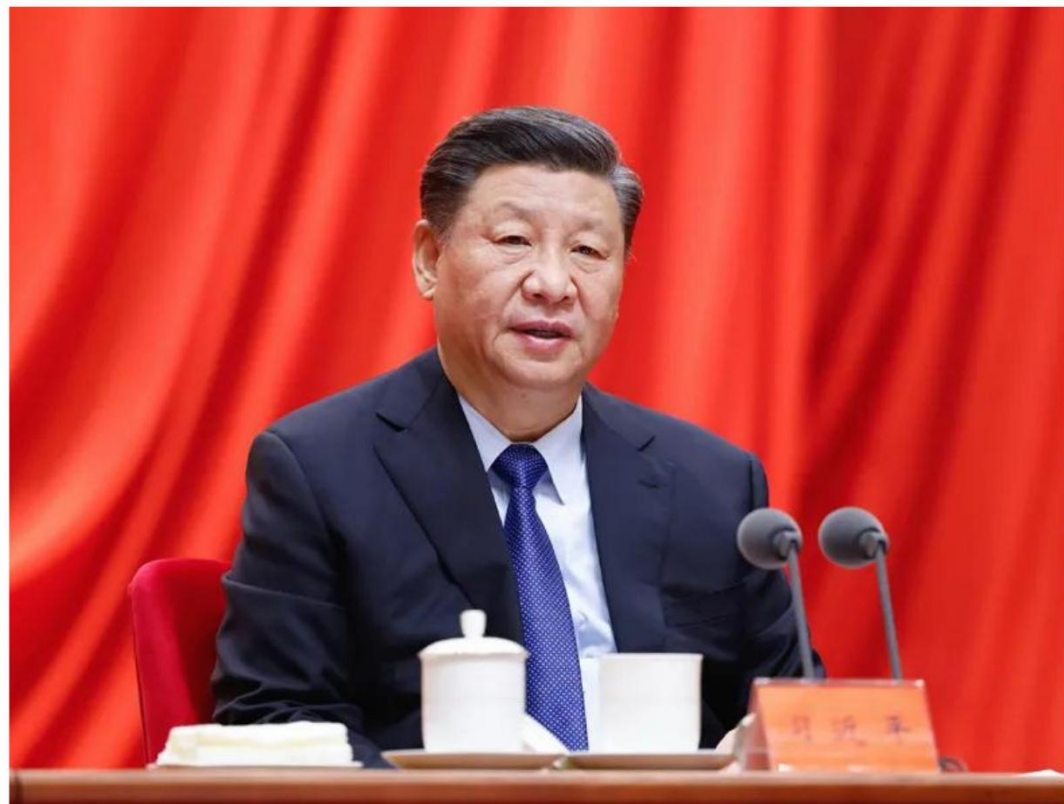
做强做优做大国有企业 推动聊城国有资本高质量发展

聊城市国资委 2022年5月



习近平总书记指出

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，关系公有制主体地位的巩固，关系我们党执政地位和执政能力，关系我国社会主义制度。



习近平总书记指出

国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量，必须理直气壮做强做优做大，不断增强活力、影响力、抗风险能力，实现国有资产保值增值。



党的十八大以来关于国有企业
改革发展的理论与实践

中共聊城市国资委委员会
2020年9月

党的十八大以来习近平总书记
关于国有企业改革发展的重要论述摘编

中共聊城市国资委委员会

目录

一

聚焦一个目标

二

转变二个思路

三

发挥三个职能

四

抓住四个机遇

五

攻坚五个重点

六

强化六个保障

（一）聚焦一个目标

保值增值国有资本 做强做优做大国有企业

到“十四五”末，主要经济指标实现翻番



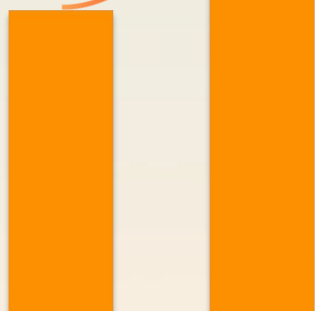
一、聚焦一个目标



☑ 中央企业规模强大

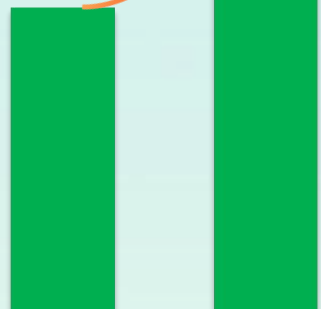
资产总额75万亿元

增长
25.9%



营业收入36.3万亿元

增长
19.5%



利润总额2.4万亿元

增长
30.3%



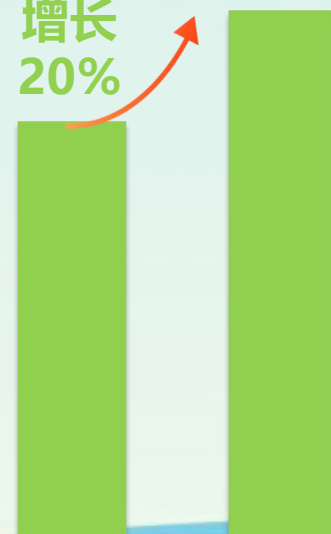
净利润1.8万亿元

增长
29.8%



上交税费2.4万亿元

增长
20%



一、聚焦一个目标



✓ 省属企业实力雄厚

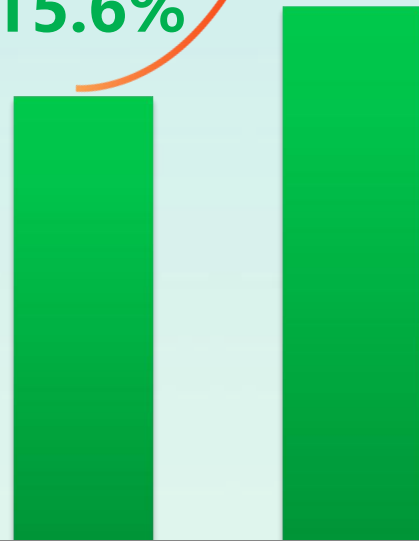
资产总额4.1万亿元

增长
10.9%



营业收入1.9万亿元

增长
15.6%



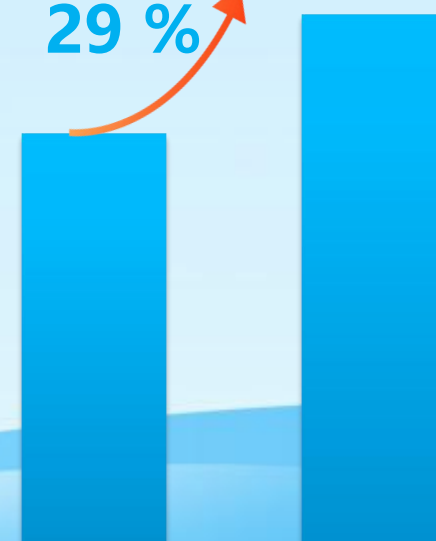
利润总额1022.6亿元

增长
41%



上交税费919.5亿元

增长
29 %



一、聚焦一个目标



☑ 市属企业取得长足发展

目前，市国资委履行出资人职责的一级国有企业共**16户**，其中**中国有独资、控股企业14户**，**参股2户中央企业**（东阿阿胶、鲁西集团）。



一、聚焦一个目标



✓ 市属企业规模逐年扩大、效益逐步向好、贡献不断增长



资产总额1054.4亿元

同比上升3.8%



营业收入419.1亿元

同比上升68.0%



利润71.1亿元

同比上升287.8%

一、聚焦一个目标

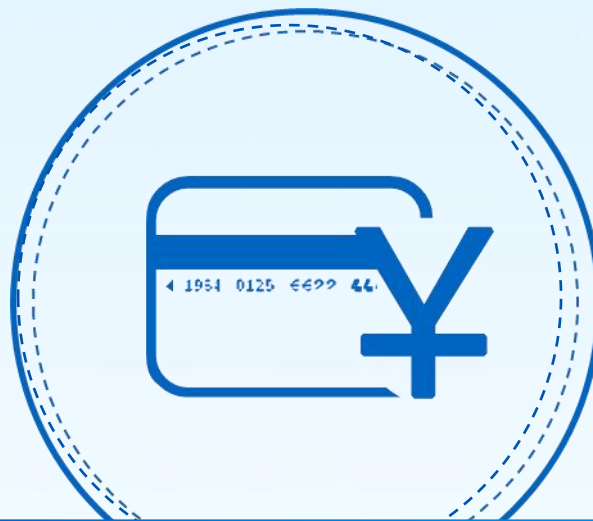


☑ 市属企业规模逐年扩大、效益逐步向好、贡献不断增长



实现净利润54.2亿元

同比上升356.9%



上交税费72.4亿元

(2019-2021年)



上缴国有资本收益11.3亿元

(2019-2021年)

一、聚焦一个目标



☑ 市属企业主要问题

资产规模小

市场化程度不高

信用等级低

一、聚焦一个目标



➤ 市国资国企“十四五”发展目标

到“十四五”末，市属企业资产总量、营业收入、利润总额实现**翻番**增长。

出资企业（含东阿阿胶、鲁西集团）资产总额达到**2000亿元以上**，营业收入**800亿元以上**，利润总额**110亿元以上**。

（二）转变二个思路

- ◆ 企业经营市场化
- ◆ 资源配置立体化



（一）企业经营从平台化向市场化转变



政策要求转



2014年国务院出台43号文，要求“剥离融资平台公司的政府融资职能，融资平台公司不得新增政府性债务”



2017出台50号文、87号文、194号文等一系列的政策规定，明确平台公司未来转型发展方向就是市场化



2020年山东省财政厅、省国资委等4部门联合发布《关于推进政府融资平台公司市场化转型发展的意见》（鲁财债〔2020〕17号），提出了12项具体转型要求。

（一）企业经营从平台化向市场化转变



发展需要转

从平台公司自身可持续发展与债务风险防范需要看，理应回归企业本质，通过市场化运作方式，提升自我“造血能力”，增强自身盈利能力，转变为“自主经营、自负盈亏、自担风险、自我发展”的市场主体。

（一）企业经营从平台化向市场化转变



✓ 转型路径

政府层面

剥离平台公司政府融资职能，妥善处理存量债务，盘活存量资产。整合现有资源，注入优质资产，授权特权经营，壮大企业资产规模。

企业层面

完善法人治理结构，健全现代企业制度。明确功能定位，突出主业、做强主业，做大资产规模。灵活运用市场化融资方式，拓展融资渠道，提升融资能力。

（一）企业经营从平台化向市场化转变



✓ 转型路径

平台公司市场化转型并不是平台公司跟政府脱离，而是通过市场化转型，提升项目融资、建设、运营、管理能力，更好地落实市委、市政府决策部署。政府既是平台公司的股东，又是国有平台公司的核心客户。

找市长

找市场

服务市长

（一）企业经营从平台化向市场化转变



✓ 典型案例

合肥组建产业投资集团，履行以下主要功能

承担区域重大项目
市场化投融资

引导和带动社会
资本进入战略性
新兴产业、创新
创业领域

促进地方产业结
构转型升级

通过打造产业平台、资本平台、创新平台、开放平台，实现企业资产迅速壮大

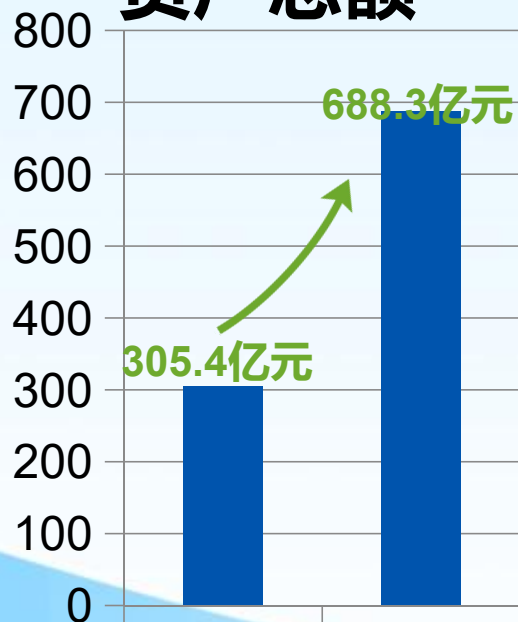
(一) 企业经营从平台化向市场化转变



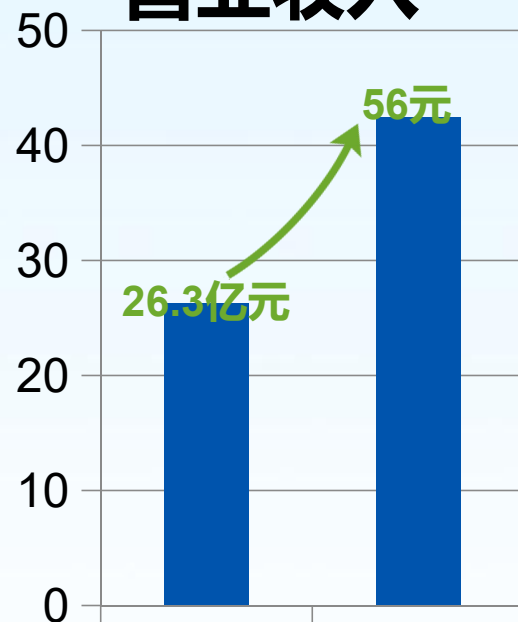
✓ 典型案例

截止2021年底

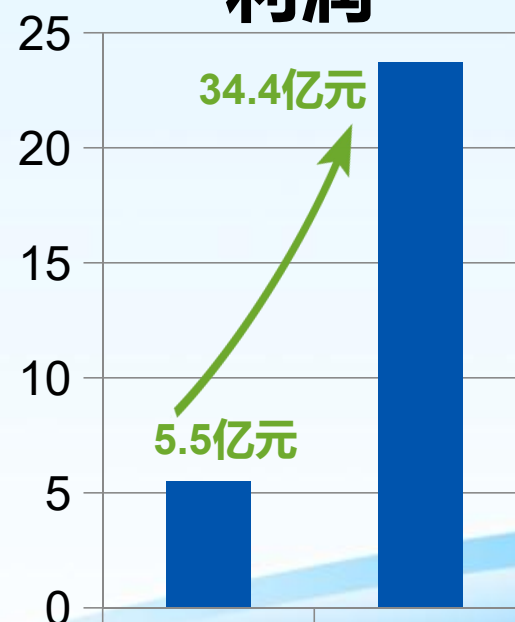
资产总额



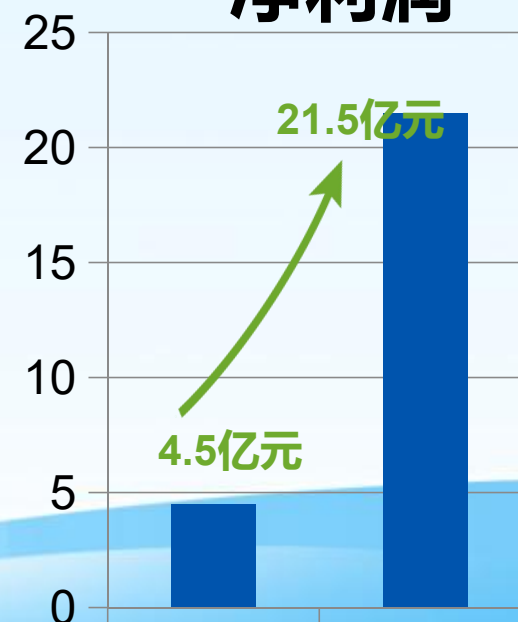
营业收入



利润



净利润



（一）企业经营从平台化向市场化转变



经验启示

01

紧跟国家战略，引领产业发展

察势者智，驭势者赢。企业只有紧跟国家战略，洞察行业趋势，才能行稳致远。

02

融入城市发展，实现同频共振

企业发展与城市发展共荣共生、相互促进、互相成就。

03

实施资本驱动，创新产投路径

通过重点产业培育、产业投资和科技成果孵化等业务，探索实施国有资本驱动创新发展的“产投路径”。

04

主动寻找市场，统筹要素资源

“一盘棋”思维统筹资源，向优势核心主业聚集，打造专业化品牌。

（二）资源从平面配置向立体配置转变



国有资本基本上是在
本级平面配置，以集
中整合本级国有资本
为主。

过去

“十四五”期间，国有资本
界限打破，**鼓励支持上下国
有资本合作合资**，优化国有
资本配置，形成立体配置的
新格局。

“十四五”期间

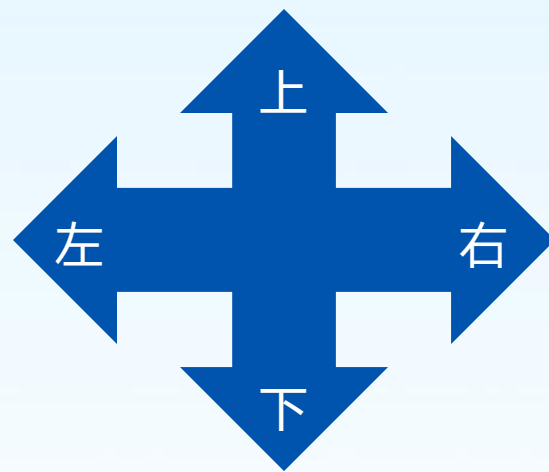
（二）资源从平面配置向立体配置转变



☑ 总体思路

引导市属企业积极与中央企业、省属企业对接，广泛开展多领域深层次合资合作。

整合市直部门（单位）经营性国有资产，集中统一由市国资委履行出资人职责。



加强和兄弟省、市国资委联系，积极寻找产业对接机会。

整合市县国有资本，重点推动公交、水务、供热、能源等领域整合。

（三）发挥三个职能

- 承担交办任务
- 带动产业发展
- 服务地方民生



三、发挥三个职能



承担交办任务



市铁投集团承建郑济高铁聊城西站配套基础设施项目



市财金集团承建新旧动能转换产业孵化园区



市财信集团承建东昌学院新校区项目

三、发挥三个职能



✓ 带动产业发展

昌润集团

投资参股日发纺机、华鲁制药等企业，为日发纺机母公司未来上市打下坚实基础，华鲁制药正打造为我市生物制药产业发展基地。

东元公司

通过托管运营、处置不良资产、重组整合等市场化方式，帮助中小微企业纾难解困。

鲁西金融

今年一季度新增客户2408户，撮合信贷业务321笔，新增放款74亿元。

三、发挥三个职能



服务地方民生



政府惠民-免费乘车



供水闸门数据录入

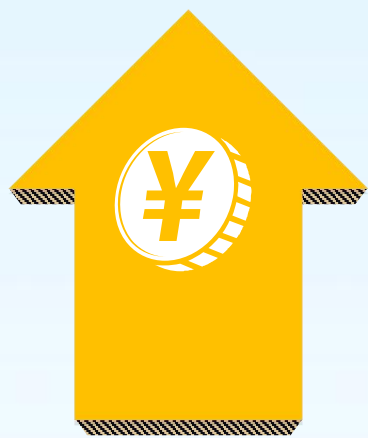


粮食安全储备

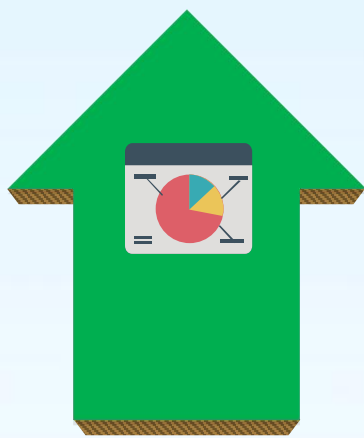
三、发挥三个职能



培育五种能力



融得来资金



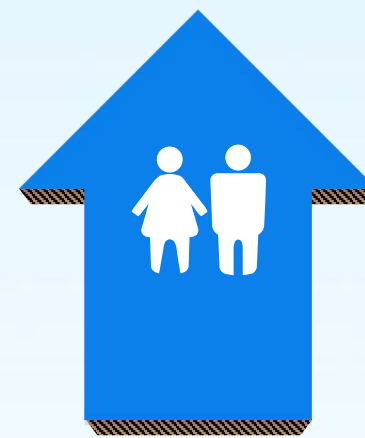
干得了项目



盘得活资产



带得动产业



做得好民生

（四）抓住四个机遇

- 战略机遇
- 规划机遇
- 政策机遇
- 六新机遇



（一）战略机遇



必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济。

增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本。



(二) “十四五”规划落地机遇



山东省出台了《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》，我市也出台相关规划，对市属企业发展来说是重大发展机遇。

（二）“十四五”规划落地机遇



聊城水务集团新水河污水处理公司



聊城水务集团湖南路水厂

在加强水污染治理和水资源利用方面，为**水务集团**参与城镇生活污水、城市黑臭水体治理和农村废弃物资源化、供水管网改造、打造智慧水务平台等提供了项目建设机遇。

（二）“十四五”规划落地机遇

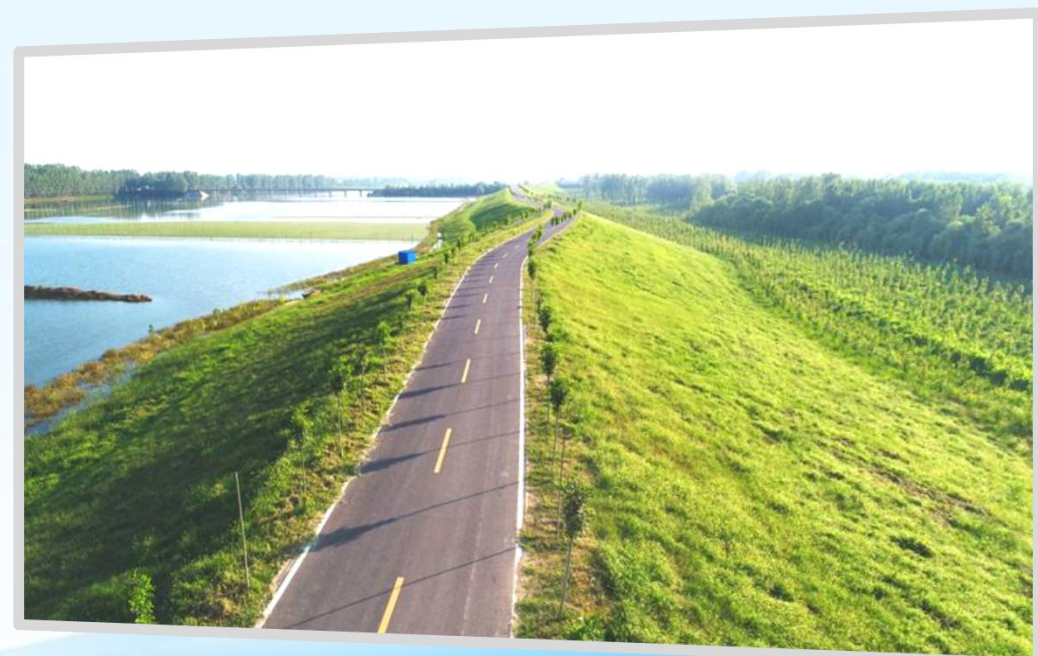


在高效推进乡村振兴战略方面，为国兴集团“聊·胜一筹！”品牌运营，参与绿色蔬菜、生态林果等现代高效农业产业集群培育提供业务空间。

（二）“十四五”规划落地机遇



在加强黄河文化保护、传承和弘扬方面，为**旅发集团**对接山东文旅合作，加强黄河文化遗的梳理与保护、携手打造沿黄生态景观线提供机会。



（二）“十四五”规划落地机遇



在推进交通基础设施互联互通方面，为**铁投集团**加快推进聊城机场建设等提供机遇。





在基础设施建设方面

近日，国务院国资委郝鹏主任及时作出安排部署，要求国有企业服务国家大局和地方经济社会发展，扩大有效投资。**这为市属企业参与基础设施项目投资和建设提供重大机会。**

（三）政策机遇



✓ 在生态环境保护方面



《中共中央、国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》中，明确提出加快发展节能环保产业。山东、深圳、江苏、四川等多省份相继成立了环保产业集团。

（三）政策机遇



✓ 在保障粮食安全方面

在国务院国资委指导支持下，农业银行创新推出“央企兴村贷”金融服务模式，大力支持国资央企投资乡村振兴，这是国内首个为国资央企投身乡村振兴量身定做的金融服务方案。

国企网
www.cnsoc.com.cn

解读国资政策最权威通道
传递财经资讯最及时窗口

首页 | 时政 | 国资 | 新闻 | 财经 | 金融 | 产业 |

三农

农业银行创新推出“央企兴村贷”金融服务模式

发布时间：2022-5-6 14:44 来源：金融时报 责任编辑：张辉

分享到 微信 QQ空间 新浪微博 QQ好友 人人网 腾讯微博 网易微博

为深入贯彻党中央、国务院关于全面推进乡村振兴、促进农民农村共同富裕的决策部署，近日，在国务院国资委指导支持下，农业银行创新出台《中国农业银行“央企兴村贷”金融服务模式行动方案》（以下简称《行动方案》），从思路目标、重点领域、配套产品、政策措施和推动落实五个方面，大力支持国资央企投资乡村振兴并做好配套金融服务。

《行动方案》聚焦国资央企投资乡村振兴金融需求，创新推出“央企兴村贷”金融服务模式，即农业银行在与国务院国资委战略合作协议框架下，秉持长期合作、优势互补、互利共赢、创新发展的原则，对国务院国资委监管的中央企业投资乡村振兴、中央企业带动的产业链条上各类涉农主体，提供优先信贷支持和线上线下综合金融服务，政企银联动共同服务乡村振兴，促进共同富裕。

据了解，这是国内首个为国资央企投身乡村振兴提供专门服务的金融方案，是农业银行落实与国务院国资委及中国中化、中粮集团、中储粮集团、国投集团、中国农发集团、中林集团“1+6”《共同服务乡村振兴战略合作协议》的具体举措。

（三）政策机遇



今年国家拟安排地方政府专项债券**3.65万亿元**，支持在建项目后续融资，开工建设一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。

（三）政策机遇



财金集团新旧动能转换产业园区项目已申请到位专项债券1亿元，今年再申请8亿元，国家能源城区供热主管网项目已申请到位专项债券9400万元，今年再申请2.94亿元。水务集团申请高铁新城供水工程专项债券3800万元，已到位1500万元。铁投集团争取了专项债券6.38亿元。



（三）政策机遇



在省委三个“十大行动”方面

省里出台了“**三个十大**”（十大创新、十强产业、十大扩需求）2022年行动计划，针对“三个十大”制定一系列政策措施，市属企业应主动与我们市里行业主管部门联系对接，盯紧跟进、争取相关政策支持。

（四）“六个新聊城”发展机遇



市第十四次党代会，提出建设“六个新聊城”的宏伟目标，这为市属企业建功立业提供了广阔空间和舞台，市属企业在我市经济社会发展中大有可为，也应大有作为。

（五）攻坚五个重点

- 落实“十四五”发展规划
- 对接央企、省企合资合作
- 加快提升企业信用等级
- 推动国企改革取得实效
- 守牢国企发展安全底线



（一）锚定目标任务，落实“十四五”发展规划



发挥目标引领作用

细化分解“十四五”规划15大项任务，逐一明确落实措施和完成时限，建立落实台账，定期督促调度，压实推进责任。



优化国有资本布局

明确资本布局优化调整方向，“十四五”期间，将构建“316”国有资本布局，即“三个坚持、一个加强、六个助力”。



实施创新驱动战略

聚焦科技创新，制定“六个聚焦，一个加强”科技创新总体思路。

（一）锚定目标任务，落实“十四五”发展规划



加快推进数字化转型

研究出台了《市属企业数字化转型工作方案》，制定管理数字化、业务数字化、人才数字化、治理数字化四项重点任务，指导企业抓住先机，探索产业数字化、数字产业化转型发展新路径。



全力抓好“四争”工作

今年市属企业确定82个年度投资项目，**总投资401.1亿元**，2022年计划投资**52.9亿元**。

（二）对接央企、省企，广泛开展合资合作



☑ 前期工作成效



推动鲁西集团加入了中化集团大家庭，取得明显成效，鲁西集团发展势头迅猛，经营效益指标屡创历史新高，得到中化集团高度认可和大力支持，致力于把鲁西集团建设为世界一流化工新材料千亿产业园。

（二）对接央企、省企，广泛开展合资合作



☑ 前期工作成效

新阶段 新动能 省属企业聊城行



邀请了29家省属企业、2家央企驻鲁公司的负责同志来聊对接洽谈，23家省属企业与我市企业签约**63个项目**，**总金额352亿元**。

（二）对接央企、省企，广泛开展合资合作



下步工作思路

我们将拓展市属企业与与央企、省企的合资合作广度和深度，今年对市属企业提出必须完成“**三个一**”的工作目标。



（三）提升国有企业信用等级，增强国企融资能力



**“十四五”期间，计划打造
1家AAA信用等级
市属企业，5家AA
级信用等级企业，大
部分企业进入A级以上
信用等级行列。**

(三) 开展信用等级提升行动，提升企业融资能力



☑ 现实差距



（三）开展信用等级提升行动，提升企业融资能力



典型案例

潍坊市城投集团
创建3A企
业的典型做法

01 政府大力支持是基础

02 做大营收是关键

03 优化重组是支撑

04 深化战略合作是途径

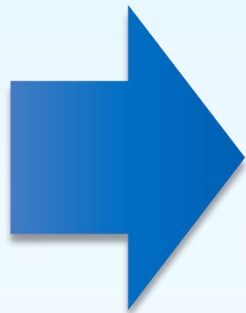
（三）开展信用等级提升行动，提升企业融资能力



实现路径

做优存量

做大增量

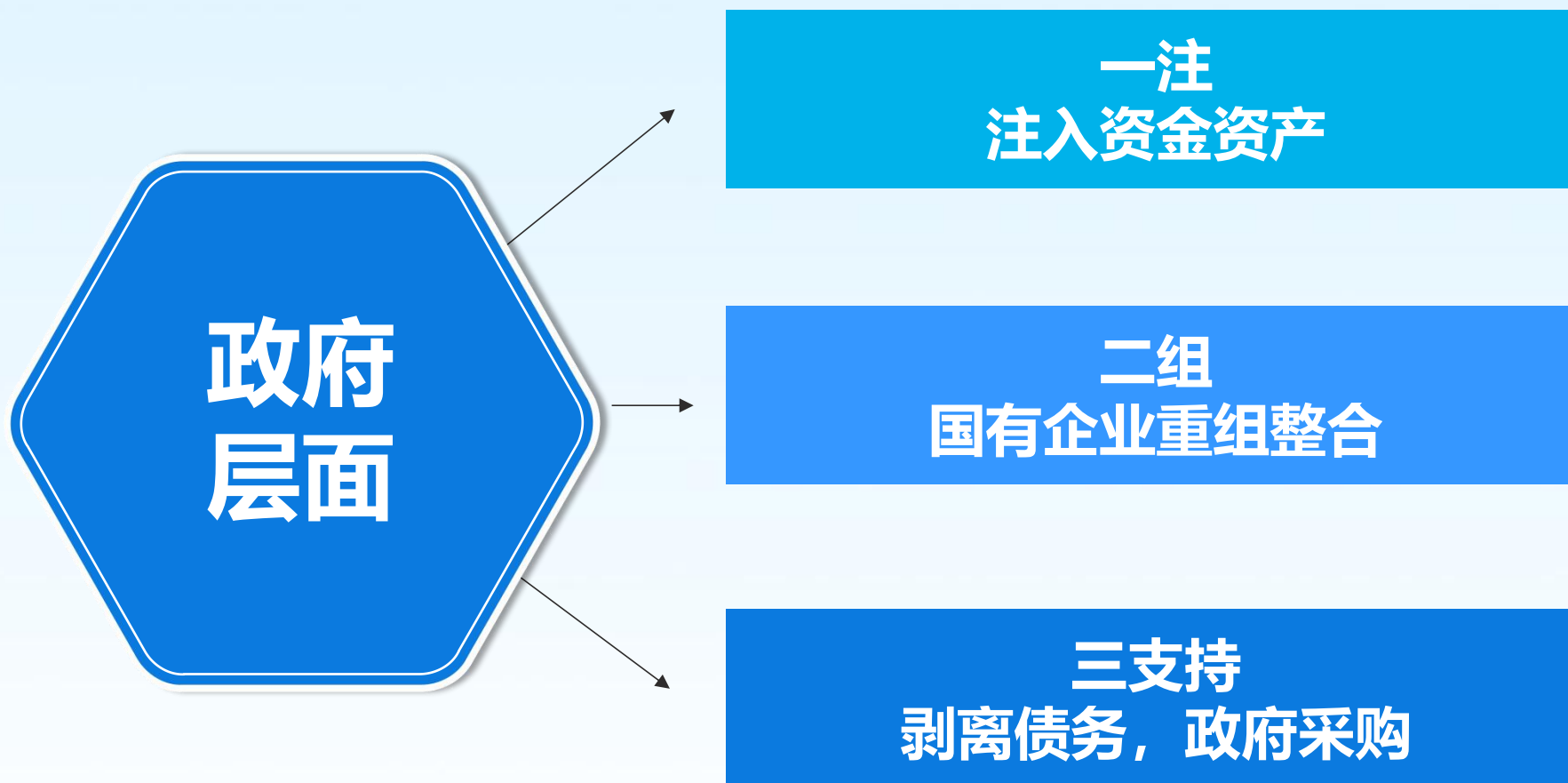


**壮大资产规模
做大营业收入
提升盈利能力**

（三）开展信用等级提升行动，提升企业融资能力



✓ 实现路径



（三）开展信用等级提升行动，提升企业融资能力



实现路径

一扩
扩大经营规模

二并
并购股权、合并报表



三合作
合资合作、强强联合

四上市
提升证券化水平

（四）推动国企改革取得实效，激发企业动力和活力



锚定“**三个明显见成效**”目标，在落地见效上下功夫，确保如期完成国企改革三年行动各项任务。

（四）推动国企改革取得实效，激发企业动力和活力



山东省国企改革领导小组办公室

关于 2021 年上半年各市落实国企改革三年行动重点改革任务评估情况的通报

各市人民政府：

为加快推进我省国企改革三年行动，落实建立改革考核评估机制有关要求，参照国务院国有企业改革领导小组办公室做法，日前，省国企改革领导小组办公室组织力量对今年上半年各市落实国企改革三年行动重点改革任务情况进行了评估。评估以各市自评报告、月度改革任务量化采集数据为基础，量化评分，按得分确定等次。

经评估，日照、聊城、烟台、威海 4 个市改革推进力度较大、改革进展较快，评估结果为 A 级，予以通报表扬。

希望各市以此次评估为契机，聚焦本市在落实国企改革三年行动过程中的重点难点任务和薄弱环节，加大改革攻坚力度，推动改革走深走实，确保今年年底前完成改革任务的 70% 以上，明年“七一”前基本完成三年行动落地的目标要求。

特此通报。

山东省国企改革领导小组办公室

（山东省国资委代章）

2021 年 10 月 20 日

山东省国企改革领导小组办公室

关于 2021 年各市落实国企改革三年行动重点改革任务评估情况的通报

各市人民政府：

为加快推进我省国企改革三年行动落实落地，近期，省国企改革领导小组办公室组织力量对 2021 年各市落实国企改革三年行动重点改革任务情况进行了第二次评估。评估以各市月度改革任务量化采集数据、报送材料为基础，量化评分，按得分确定等次。

经评估，日照市、聊城市、威海市、烟台市、德州市、潍坊市、临沂市 7 个市评估结果为 A 级，济宁市、青岛市、济南市、东营市、枣庄市、菏泽市 6 个市评估结果为 B 级，泰安市、滨州市、淄博市 3 个市评估结果为 C 级。

希望各市以此次评估为契机，坚持问题导向，锁定重点任务，加大改革攻坚力度，加快补齐短板弱项，全面高质量完成国企改革三年行动，取得经得起历史和实践检验的改革成效。

特此通报。

山东省国企改革领导小组办公室

（山东省国资委代章）

2022 年 4 月 11 日

（四）推动国企改革取得实效，激发企业动力和活力



聊城市国企改革领导小组办公室

聊企改办发〔2022〕5号

国企改革三年行动 2022年一季度暨4月份“回头看”情况通

市国企改革领导小组成员单位，市属企业，县（市、区）企
现将国企改革三年行动2022年一季度暨4月份“回
情况通报如下。

一、基本情况

3月1日，收听收看国务院国资委国企改革三年第二次月例会，会议主要任务是对国有企业瘦身再部署、再推动。会议要求，要巩固“压减”已度提高精准度；要加快剥离“两非”，有效清理简机构，消除冗员，形成高质量投入产出关系；整治挂靠经营，强化风险管控；要聚焦做强提升企业技术创新能力。3月30日，收听国企改革三年行动2022年第三次月例会，今公司治理机制、提升运转质量效能改革任

聊城市国企改革领导小组办公室

聊企改办发〔2022〕2号

关于印发《聊城市国企改革领导小组成员名单》 《聊城市国企改革领导小组工作规则》《聊城 市国企改革领导小组办公室工作细则》的通知

市国企改革领导小组成员单位：

根据工作安排，现将调整修改后的《聊城市国企改革领导小组成员名单》《聊城市国企改革领导小组工作规则》《聊城市国企改革领导小组办公室工作细则》予以印发，请结合实际认真贯彻执行。

聊城市国企改革领导小组办公室

（市国资委代章）

2022年4月6日

聊城市国企改革领导小组办公室

聊企改办发〔2022〕3号

关于印发《聊城市国企改革三年行动“回头看” 实施方案》的通知

各市属企业，县（市、区）国资监管机构：

为推动我市国企改革三年行动全面胜利收官，不断提升国有企业改革成效和经营质效，经研究，决定从4月份起开展国企改革三年行动“回头看”。现将《聊城市国企改革三年行动“回头看”实施方案》印发你们，请结合实际认真贯彻执行。

聊城市国企改革领导小组办公室

（市国资委代章）

2022年4月11日

（四）推动国企改革取得实效，激发企业动力和活力



从考核评估及
“回头看”掌
握情况

存在的问题

- 标准不高
- 质量不高
- 典型不多
- 成效不平衡
- 实效不明显

（四）推动国企改革取得实效，激发企业动力和活力



今年我市国企改革主要从三个方面发力



改革要彻底

坚持问题导向，每月开展1次改革成效“回头看”，对照行动方案全面盘点改革进展。



改革要实效

通过述职问询、考核评估、督查督办等多种方式，对重点改革事项专项督导检查、评估评价。



改革要典型

每季度开展1次“展现新担当·建功新聊城 国企改革擂台赛”暨国企改革三年行动典型案例评选推广活动。

（五）强化底线思维，守牢国企安全发展底线



企业作为独立市场主体，有风险并不可怕，关键是如何认识风险，防范风险，化解风险或把风险影响降至最低。

（五）强化底线思维，守牢国企安全发展底线



☑ 抓好疫情防控

➡ 严格落实省委“5+1”工作部署和市委工作要求

➡ 制定市国资国企系统8项疫情常态化防控措施

➡ 以“四不两直”方式到企业督导检查

➡ 督促企业从严从紧从细落实常态化防控要求

市县两级国有企业
28184名员工完成**9**
轮全员核酸检测，疫
苗“加强针”应接尽
接。

（五）强化底线思维，守牢国企安全发展底线



压实安全生产责任



（五）强化底线思维，守牢国企发展底线



防范化解债务风险

政策规定

国务院国有资产监督管理委员会文件

国资发财评规〔2021〕18号

关于印发《关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导意见》的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团国资委：

近期，个别地方国有企业发生债券违约，引发金融市场波动和媒体关注。中央、国务院领导同志高度重视，要求加强国有企业债务风险处置和防范应对工作。国务院金融稳定发展委员会召开专题会议研究部署风险防范化解工作，要求地方政府和地方国有企业严格落实主体责任，防范化解重大债务风险，维护金融市场稳定，并要求国务院国资委督促指导地方加强国有企业债务风险管控。为此，国务院国资委结合中央企业债务风险管控工作实践，研究制定了《关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导意见》，现印发给你们，请结合地方国有企业实际，认真组织实施。

国务院国资委

2021年2月28日

关于加强地方国有企业债务风险管控

工作的指导意见

为贯彻落实国务院金融稳定发展委员会工作要求，指导地方国资委进一步加强国有企业债务风险管控工作，有效防范化解企业重大债务风险，坚决守住不引发区域性、系统性金融风险的底线，现提出以下意见：

一、充分认识当前加强国有企业债务风险管控的重要性

加强国有企业债务风险管控，是贯彻落实党中央、国务院决策部署，打好防范化解重大风险攻坚战的重要举措；是维护金融市场稳定和地区经济平稳运行的客观需要；是落实国企改革三年行动，推动国有企业加快实现高质量发展的内在要求。各地方国资委要进一步提高政治站位，增强责任意识，充分认识当前加强地方国有企业债务风险管控的重要性、紧迫性，督促指导地方国有企业严格落实主体责任，切实增强底线思维和风险意识，依法依规开展债务融资和风险处置，严格遵守资本市场规则和监管要求，按期做好债务资金兑付，不得恶意逃废债，努力维护国有企业良好市场信誉和金融市场稳定。

一、充分认识当前加强国有企业债务风险管控的重要性

二、完善债务风险监测预警机制，精准识别高风险企业

三、分类管控资产负债率，保持合理债务水平

四、开展债券全生命周期管理，重点防控债券违约

五、依法处置债券违约风险，严禁恶意逃废债行为

六、规范债务资金用途，确保投入主业实业

七、全面推动国企深化改革，有效增强抗风险能力

八、发挥监管合力，完善国有企业债务风险管控工作体系

（五）强化底线思维，守牢国企发展底线



☑ 防范化解债务风险

在市政府大力支持下，
在市县有关部门全力配合
下，成功化解新烁公司自
身和担保近8亿元的债务。

成功经验

国企改革三年行动简报

2022 年第 16 期（总第 164 期）
国资委全面深化改革领导小组办公室 2022 年 2 月 10 日

山东聊城通过综合施策 助力濒临破产企业解难纾困破局重生

聊城新烁机械有限公司（以下简称新烁公司或公司）一家制造中大型机体等高端装备核心零部件的聊城市，核心业务优势突出，低温球铁制造工艺达到国际水平，与美国卡特彼勒等世界 500 强企业建立了长期战略合作，出口份额占 60%，在细分行业具备较强竞争力。近于金融风险传导及企业管理不善等多重因素，公司债务负担过重及对外担保责任较大的困局。截至 2021 年企业资产 2.37 亿元，涉及自身债务和担保责任总额 8 亿元，闲置土地收储盘活变现困难，流动性短缺，破产风险。2021 年以来，聊城市国资委通过综合帮助企业解难纾困，走出了盘活存量资产、化解

请省金融局、工信厅阅。

内部刊物 不得外传

2022-03-07

今日信息（专报）

第 66 期

中共山东省委办公厅

2022年3月7日

按：近年来，受经济下行、融资困难、新冠疫情等多重因素影响，一些具有良好发展前景的企业出现资金链紧张、债务违约等状况，甚至面临资产查封、破产清算风险，严重影响企业生产经营和地方社会稳定。2021 年以来，聊城市以国企改革三年行动为契机，成功推动新烁公司化解债务风险、实施重组，为濒临破产企业摆脱困局提供了有益借鉴。

聊城市成功推动一家濒临破产企业 解难纾困破局重生

聊城新烁机械有限公司（以下简称“新烁公司”）是一家制造中大型机体等高端装备核心零部件的聊城市属企

干第 W807 号
杰 22年3月7日

- 1 -

（五）强化底线思维，守牢国企发展底线



防范化解债务风险

目前问题

市属企业层面

截至4月底，4户重点企业负债总额为296.3万元，虽目前暂不存在债务违约风险，但部分企业已进入债务还款高峰，并受国家政策调整影响，面临融资困难与流动性短缺、还款压力大的问题。

县属企业层面

截至4月底，11个县（市、区）国有企业负债规模已达1200亿以上，最高负债355亿元，8个县（市、区）资产负债率超70%，其中4个负债率超80%。

（五）强化底线思维，守牢国企发展底线



☑ 防范化解债务风险

下步措施

强化风险
识别预警

1

完善风险
管控体系

2

加强管控和
考核约束

3

建立长效
防控机制

4

加强业务
指导

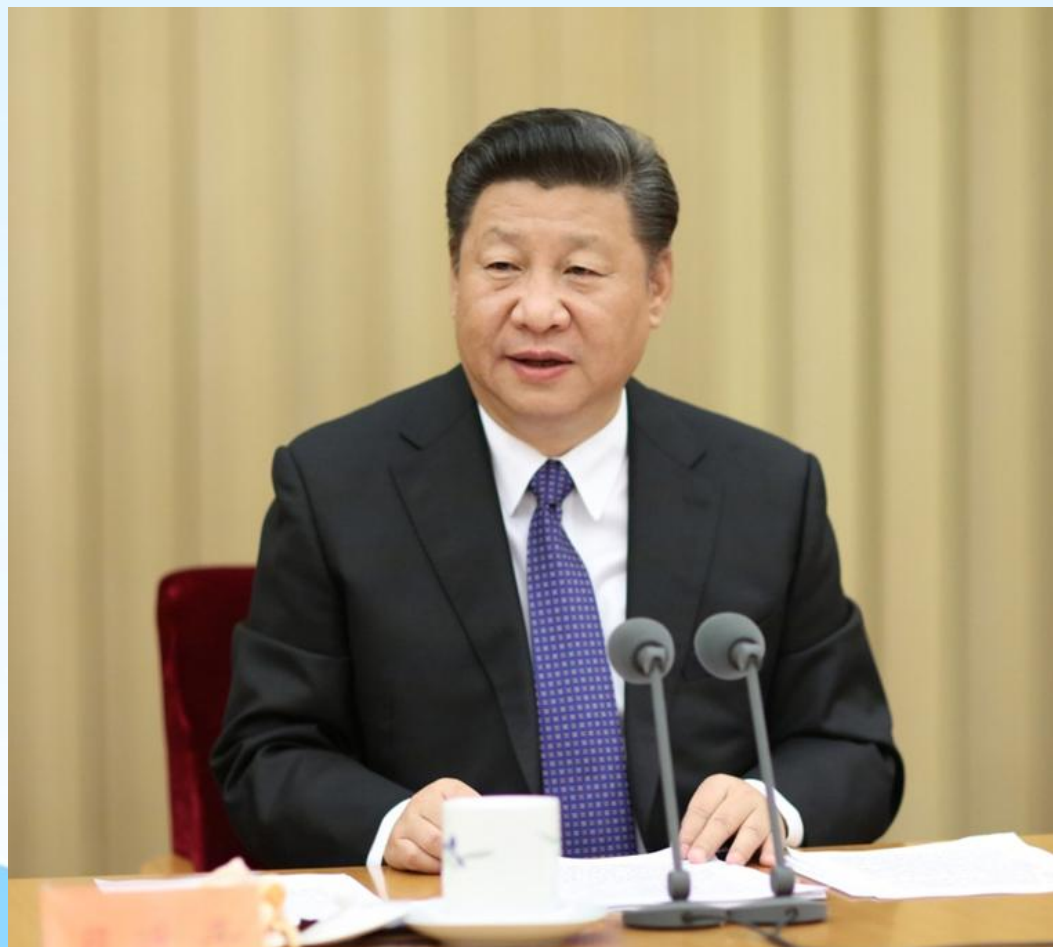
5

（六）强化六个保障

- 加强党的领导
- 强化“三化”监管
- 完善考核办法
- 推进人才强企
- 优化营商环境
- 转变工作作风



（一）加强党的领导



习近平总书记在2016年全国国有企业党的建设工作会议上指出，**“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之”**。

党对国有企业的全面领导，是中国特色社会主义最突出的制度特征之一，在中国特色现代国有企业制度中具有内在性、系统性和使命性。

（一）加强党的领导



制定出台《关于市属企业在完善公司治理中加强党的领导的意见》

党建工作要求写入公司章程

党的领导融入公司治理各环节

加强基层党组织建设

全面履行从严治党主体责任

（二）加强“三化监管”

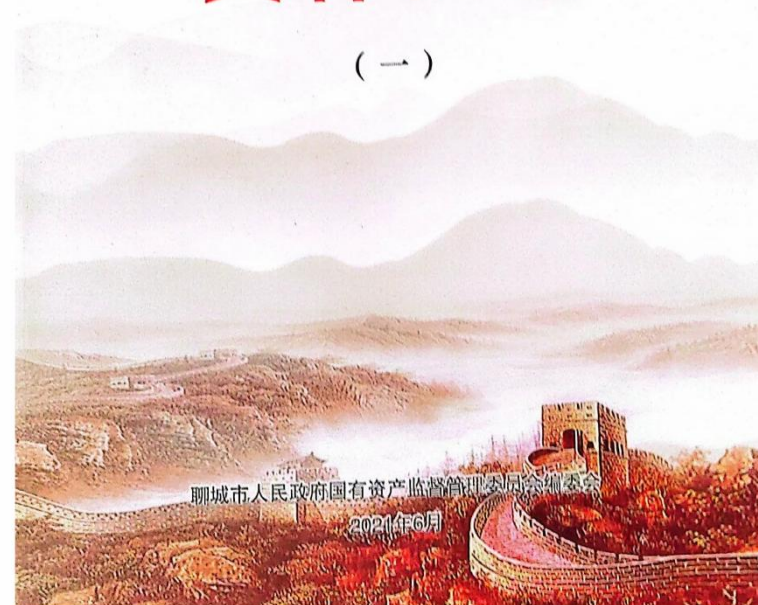


国资监管机构履行出资人职责，以管资本为主是加强国资监管行之有效的国资监管体制，经过不断探索完善，逐渐明晰了“**专业化、体系化、法治化**”监管方向。

聊城市人民政府
国有资产监督管理委员会

文件汇编

（一）



（二）加强“三化监管”



优化

监管方式

抓好

关键环节

完善

监督体系

推进

统一监管



业绩考核是国有资产监管的重要手段，发挥着目标引领和激励约束的“指挥棒”作用。

四个导向

突出功能导向

重点考核市委、市政府交办重点任务完成情况，以及保障民生、服务社会、提供公共产品等指标考核。

突出绩效导向

重点考核企业“两利四率”经营效益指标，引导企业提升经营效率和发展质量。

突出改革导向

重点考核企业在深化改革中解决了哪些问题、取得哪些实效、创出哪些典型。

突出结果导向

考核结果与企业负责人年度薪酬紧密衔接，并作为干部评先树优、选拔任用、交流调整的重要依据。

（四）推进人才强企



习近平总书记对国有企业领导人员提出了“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”20字要求，我们坚定不移贯彻落实中央、省、市人才强企战略系列部署。

**一是加强干部
人才队伍建设**

**二是加大人
才培养力度**

**三是推进职业
经理人选聘**

**四是建立容
错纠错机制**

（五）优化营商环境



国有企业作为独立的市场主体，其发展离不开各级党委政府和部门的关心和支持，共同为企业改革发展创造良好环境。

01

畅通政策信息渠道

02

支持企业干事创业

03

帮助企业解决问题诉求

04

勇担社会责任

（六）转变工作作风



市委李长萍书记提出，要在建设“六个新聊城”的征程中展现“六个新担当新作为”。

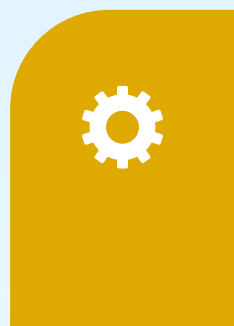
市政府张百顺市长强调，要时刻保持“拼抢赶超”的进取姿态，以“人一之我十之，人十之我百之”的拼劲推动工作落实。

紧起来

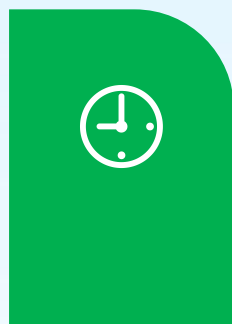
快起来

忙起来

(六) 转变工作作风



- **一是筹备好市属企业述职问询会议，增强市属企业深化改革推动发展的紧迫感，激发干事创业的积极性。**



- **二是发挥好国务院国资委直接联系点作用，加强向国务院国资委工作汇报，争取工作指导和支持。**



- **三是联系好与省属企业交流合作，推动市属企业与省企多领域深层次开展合资合作。**



- **四是全力抓好攻坚行动，坚持问题导向，紧盯薄弱环节，扫清阻碍企业高质量发展障碍。**

市国资国企系统将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，严格落实市委、市政府决策部署和工作要求，强化系统观念，统筹抓好企业经济运行、深化改革、疫情防控、安全生产等各项工作，勠力同心、攻坚克难、真抓实干，为建设“六个新聊城”作出国资国企贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

汇报完毕 谢谢大家