

聊城市住房和城乡建设局
聊城市工业和信息化局
聊城市公安局
聊城市财政局
聊城市自然资源和规划局
聊城市行政审批服务局
聊城市大数据局
聊城市城市管理局

聊建字〔2020〕5号



关于印发《聊城市施工图设计文件 数字化联审实施方案（试行）》的通知

各县（市、区）住建局、工业和信息化局、公安局、财政局、自然资源和规划局、行政审批局、大数据局、城管局,各设计单位、施工图审查机构及管线专营单位:

根据《山东省优化提升工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于推行施工图设计文件数字化联审制度的指导意见》（鲁建审改字〔2019〕6号）文件要求,结合我市工程建设项目审批制度改革工作实际,制定《聊城市施

工图设计文件数字化联审实施方案（试行）》，现印发给你们，请遵照执行。（在执行过程中发现的问题和有关意见、建议，请及时书面报聊城市住建局勘察设计科）



聊城市住房和城乡建设局



聊城市工业和信息化局



聊城市公安局



聊城市财政局



聊城市自然资源和规划局



聊城市行政审批服务局



聊城市大数据局



聊城市城市管理局

2020年1月15日

聊城市施工图设计文件数字化联审 实施方案（试行）

为贯彻落实《山东省优化提升工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于推行施工图设计文件数字化联审制度的指导意见》（鲁建审改字〔2019〕6号）文件要求，进一步优化施工图审查流程，提升施工图审查效能，结合我市实际，制订本实施方案（试行）。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，严格遵照工程建设项目审批制度改革部署要求，全面落实改革施工图设计文件审查制度，培育推行“两综合”（即：综合性设计单位和综合性施工图审查机构）。在我市已经实现建筑物内建筑、结构、设备、电气、消防、人防、技防等楼体的施工图设计文件（以下简称“楼体图纸”）“多审合一”的基础上，进一步大力整合建筑物外的供水、供电、燃气、热力、排水、通信等各种管线的施工图设计文件（以下简称“管线图纸”）和审查环节，突出强化“三次对接”（即：对“管线图纸”的设计条件、设计方案、审查意见，先后与各管线专营单位进行的三次对接），全面做到“五个到位”（即：指导服务到位、设计委托到位、图纸设计到位、联合审查到

位、成果共享到位），坚持施行“五个同时”（即：同时委托设计、同时报送审查、同时一窗受理、同时并联审查、同时完成图审），建立完善“五项机制”（即：部门协调机制、专业咨询机制、技术保障机制、信息互动机制、监督管理机制），创新实现“楼体图纸”和“管线图纸”的“多图联审”，确保将“一次办好”落到实处，进一步提高工作效能，减轻企业负担，优化营商环境。

（二）总体目标

坚持“高起点起步、高标准执行、高效能运行”的工作原则，按照“抓住重点、攻克难点、突破堵点”的工作思路，勇于担当，主动作为，强力推进我市施工图设计文件审查改革创新工作，尽快实现高质量的数字化“多图联审”总目标。

总体步骤共分为三个阶段：一是高起点起步阶段。严格按照《山东省优化提升工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于推行施工图设计文件数字化联审制度的指导意见》（鲁建审改字〔2019〕6号）文件要求和我市《关于实施建设工程施工图设计文件数字化联审的通知》的具体部署，自2019年12月10日起，全面开展施工图设计文件联审工作。二是高标准执行阶段。自2020年3月15日起，进一步完善提升我市“楼体图纸”的“多审合一”数字化审查工作，开始试行“管线图纸”的“多图联审”数字化联审工作。三是高效运行阶段。自2020年6月1日起，全面高效地施行“楼体图纸”和“管线图纸”数字化联审工作，步

入数字化“多图联审”常态化运行轨道。

二、主要工作内容

改革施工图设计文件数字化审查工作实现“多图联审”，必须将委托、报送、受理、审查和完审等五个环节全部施行“五个同时”。

（一）同时委托设计。建设单位要同时将房屋建筑和相关市政公用基础设施的全部施工图设计文件委托给具有相应资质的设计单位（联合体）进行综合设计，既要包括建筑物内的建筑、结构、设备、电气、消防、人防等的“楼体图纸”设计，同时也包括建筑物外延伸至项目用地红线的市政公用主管网的供水、供电、燃气、热力、排水、通信等的“管线图纸”设计及相关专业内容。特别是住宅小区项目的供水、供电、燃气、热力等专业经营设施设备的用房、构筑物、管井、管沟、管线等，要与建筑物统一委托给同一设计单位（联合体）进行综合设计，同时对供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用基础设施进行报装。对于按有关规定由专营单位负责投资建设的专业经营设施设备，原则上也要委托给同一家设计单位（联合体）进行综合设计。

（二）同时报送审查。设计单位（联合体）按照委托合同的约定按时高质量地完成综合设计后，由建设单位或其委托的设计单位（联合体）将包括“楼体图纸”和“管线图纸”在内的完整施工图设计文件同时报送审查。建设单位对施工图设计文件的完整性负责，不得边审查边补充施工图设计文

件。涉密工程设计文件不得通过网上申报。

（三）同时一窗受理。聊城市行政审批服务大厅（平台）设立专门窗口（平台）“受理”和“分发”建设单位或委托的设计单位（联合体）“报送”的施工图设计文件以及与审查相关的文件资料。聊城市行政审批系统平台与各个专营单位实现对接后，由建设单位或其委托的设计单位（联合体）通过聊城市工程建设项目审批管理系统“推送”、“受理”和“分发”数字化施工图设计文件。

（四）同时并联审查。依法选定的施工图审查机构（联合体）负责牵头对同一工程建设项目按照“多审合一”的要求进行“楼体图纸”审查，并同时“对管线图纸”进行并联审查。施工图设计文件审查的内容按照《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》（住房和城乡建设部令第13号，第46号令修改）和消防、人防、供水、供电、燃气、热力、排水、通信等有关标准规范 and 规定执行。

对于重要电力用户项目的施工图设计文件，还需要供电专营单位联审的，供电专营单位要在规定时间内提出审查意见。

（五）同时完成图审。施工图审查机构（联合体）必须在规定时限内，一次性全面、准确地完成“楼体图纸”审查，并同时会同各管线专营单位完成对“管线图纸”的审查。一次审查合格的，施工图审查机构（联合体）在7个工作日内完成（超限工程、大型工程、特殊工程除外）审查，并出具

施工图设计文件审查合格证；一次审查未通过的，牵头施工图审查机构要及时将审查意见发送给原设计单位（联合体），完成修改后再次“报（推）送”给牵头施工图审查机构，复审合格后出具施工图设计文件审查合格证，初审、复审及出具审查合格证的累计时限不得超过 10 个工作日（施工图设计文件修改完善时间不计入图审总用时），其中社会投资工业建筑项目不得超过 8 个工作日。

聊城市行政审批大厅服务窗口（平台）在 1 个工作日内，将审查合格的施工图设计文件和审查合格证“发（推）送”给建设单位、设计单位（联合体）以及各管线专营单位，相关部门和相关专营单位不再另行进行技术性审查。

三、重点工作要求

要顺利实现施工图设计文件数字化“多图联审”，必须突出强化“三次对接”（见附件 1）和全面实现“五个到位”。

（一）三次对接

落实好“同时并联审查”的关键是必须针对“设计条件、设计方案、审查结论”，与各管线专营单位突出强化“三次对接”。

1、设计条件对接。在完成项目修建性详细规划之后，建设单位或其委托的设计单位（联合体）要立即与各管线专营单位进行第一次对接，将修建性详细规划和设计条件及相关技术指标“报（推）送”给相应管线专营单位进行复核和完善；各管线专营单位要在 5 个工作日内向建设单位或委托

的设计单位（联合体）提供项目用地红线边界处的设计条件及相关技术指标（供热单位提供至换热站，供电单位提供至配电室（站））（详见附件 2 至附件 7）。

2、设计方案对接。在施工图设计过程中，建设单位或其委托的设计单位（联合体）要及时与各管线专营单位进行第二次对接，将建筑设计方案和管线设计方案“报（推）送”给相应管线专营单位进行复核；各管线专营单位要在 5 个工作日内完成复核工作，并将针对管线设计方案及技术指标的有关意见和建议反馈给建设单位或其委托的设计单位（联合体）。在施工图设计文件完成之后，建设单位或其委托的设计单位（联合体）要及时将施工图设计文件“报（推）送”给牵头施工图审查机构。

3、审查意见对接。收到施工图设计文件后，牵头施工图审查机构要立即与各管线专营单位进行第三次对接，将施工图设计文件“报（推）送”给各管线专营单位，施工图审查机构（联合体）和各管线专营单位同时开始审核。各管线专营单位要在 2 个工作日内完成审核工作，并将有关意见和建议反馈给牵头施工图审查机构，双方的审核意见无分歧的，由牵头施工图审查机构形成最终的正式综合审查报告，并核发“合格证”；双方的审查意见存在分歧时，要直接会审或通过专家咨询委员会等多渠道、多方式地研究论证，直至达成一致意见。

（二）五个到位

1、指导服务到位。按照国家和省工程建设项目审批制度改革要求，各有关部门、单位要加强施工图设计文件审查改革全过程的跟踪服务和技术指导，与时俱进地创新审查程序和工作机制。将“多图联审”全方位融入到聊城市工程建设项目审查程序，再造审查流程；创新审查衔接机制，大力简化整合审查内容，彻底做到“一份办事指南，一张申请表单，一套申报材料，完成多项审查”。

2、设计委托到位。建设单位要将施工图设计文件一次性地委托到位，将修建性详细规划及各管线专营单位提供的设计条件和技术指标标准及现有条件一次性提供给设计单位（联合体）。在建设单位取得项目用地规划许可证后5个工作日内，各管线专营单位应“提（推）送”完备的设计条件和相关技术指标标准（填报内容详见附件2到附件7）。对各专业设计的设计条件和相关技术指标标准，各管线专营单位应通过公共媒体和本单位官网向社会公开，并在更新后5个工作日内重新予以公开。

3、图纸设计到位。设计单位（联合体）要按照建设单位的设计任务书和委托书，依据提供的修建性详细规划和各管线专营单位提供的设计条件及相关技术指标标准一次性地将图纸设计到位。要在完成“楼体图纸”的同时，高质量地完成“管线图纸”设计。根据施工图设计文件综合联审的意见，设计单位（或联合体）要及时全面的修改和完善设计图纸，并再次“报（推）送”给原施工图审查机构（联合体）

复审。

4、联合审查到位。建设单位或其委托的设计单位（联合体）要一次性“报（推）送”完整的施工图设计文件。相应住建部门要及时将施工图设计文件委托给相应的施工图审查机构（联合体）进行技术性审查。施工图审查机构（联合体）要在规定时限内完成“多审合一”和“多图联审”工作，提出综合审查意见。

5、成果共享到位。各建设单位、设计单位（联合体）、施工图审查机构（联合体）要及时将有关图纸和相关信息“报（推）送”到位，实现施工图设计文件审查即时信息共享。牵头施工图审查机构完成施工图设计文件审查后，要及时将审查合格的施工图设计文件和审查合格证同时“报（推）送”至聊城市行政审批窗口（平台）。相关部门要加快系统平台的开发建设，尽快完成建设工程施工图数字化审查系统与工程建设项目审批管理系统的对接，实现数字化“一次报审、多图联审、结果互认”。

各有关单位要严格依据审查合格的施工图设计文件组织工程项目建设管理，设计单位（联合体）要强化设计交底、基槽验收、基础验收、主体验收、竣工验收等各环节职责，质量监督、监理单位要严格质量监督检查，建设单位要按程序组织相关单位和管线专营单位竣工验收，未经审查合格的施工图设计文件不得使用。

四、主要保障措施

（一）建立部门协调机制。建立健全聊城市优化工程建设项目审批制度改革领导小组成员单位联动机制，适时召开联席会议研究协调解决“多图联审”有关问题。各级各相关部门要坚持“以建设单位为主导”的原则，加强对“多图联审”工作的全过程管理服务，协同做好组织协调和督促指导工作。各设计单位（联合体）、施工图审查机构（联合体）要坚持“以人为本、注重效能”的原则，提高设计和审查水平，对设计和审查质量负责。各牵头设计单位和施工图审查机构要强化合作意识，担当起牵头重任，勇于负责，认真履行联合体协议，主动配合服务好联合体单位的工作；各联合体单位也要主动接受牵头单位的统一管理，积极配合牵头单位的统一调度、协调。各管线专营单位要增强大局意识，积极支持“多图联审”工作，为建设单位提供各种技术服务和帮助，及时“提（推）送”相关的设计条件和技术指标标准，并高效完成图纸复核；要严格按照明确的规范和标准提出设计方案和技术复核的有关意见和建议，不得提出额外条件和要求。各建设单位特别是开发企业要强化主体意识，积极开展试点，积极推动施工图设计文件“多图联审”工作向纵深发展，尽快走上制度化、正规化、常态化的轨道。

（二）建立专业咨询机制。要充分运用和发挥各方面的技术力量和人才资源，及时搭建解决“多图联审”技术问题的平台。各相关行业协会要发挥多学科、多专业的综合优势，研究筹建“多图联审”专家咨询委员会，解决设计和审查过

程中的复杂、疑难和争议问题。各建设、设计、管线专营等有关单位要积极培养、引进和推荐各自行业内的专业技术人才充实专家智慧库，适应“多图联审”改革发展需要。

（三）建立技术保障机制。鼓励支持各类设计单位和施工图审查机构通过充实专业力量或人员培训，依法取得房屋建筑、市政公用设施等专业资质增项，发展壮大成为综合性设计单位和综合性施工图审查机构。各相关部门要积极合作，尽快优化升级聊城市行政审批系统平台功能，完成与“多图联审”系统的联网对接。各建设、设计、管线专营等有关单位要配置专职工作人员负责聊城市行政审批系统平台的技术对接和业务管理工作。各级财政部门要严格落实政府购买施工图设计文件审查服务政策，将政府购买施工图设计文件审查服务和“多图联审”经费纳入同级财政预算，不得拖欠施工图审查费用，确保施工图审查工作健康发展。

（四）建立信息互动机制。要通过“服务电话、数字化联审系统线上客服、邮件、公众号”等多种方式，畅通社会各界对“多图联审”工作的信息反馈渠道，为“多图联审”工作高质量发展广开言路，广纳谏言。同时，要通过多种形式宣传报道“多图联审”相关工作措施和取得的成效，增进社会公众对“多图联审”的了解和支持，形成促进“多图联审”改革创新强大合力。

（五）建立监督管理机制。一是规范行业自律。建设单位设计委托书中的设计条件要全面、完整、准确，不得有缺

项、差错；设计单位（联合体）要严格执行现行的标准规范和人防工程、海绵城市、装配式建筑等有关文件要求，高质量地完成施工图设计文件，对存在缺项、漏项和缺陷、错误等问题的，施工图审查机构（联合体）不得发放合格证。各专营单位要在规定时限内，准确提供完备的设计条件和相应的技术指标标准（附件 2 至附件 7），不得拖延时间和漏项、错项。施工图审查机构（联合体）要严格执行相关法律法规、标准规范和有关文件要求，规范审查行为，确保审查质量，并承担审查责任。二是强化监督检查。各有关部门要各司其职，依法履行“多图联审”监管职责，积极采取“双随机，一公开”等监督手段，提高事中事后监管能力，严格查处一切阻碍和消极应付“多图联审”改革工作的行为。三是严肃追责问责。各部门、单位要向社会主动公开数字化联审信息，接受社会和媒体监督，对非法设置前置条件、利用职权或垄断经营地位非法干预建设单位委托业务、非法干预设计单位（联合体）和施工图审查机构（联合体）承揽业务、不接受行业部门管理、阻碍“多图联审”工作进展的单位和个人进行追责和问责，绝不姑息。

附件：1. 数字化多图联审“三次对接”示意图

2. 建设项目供水专项设计条件

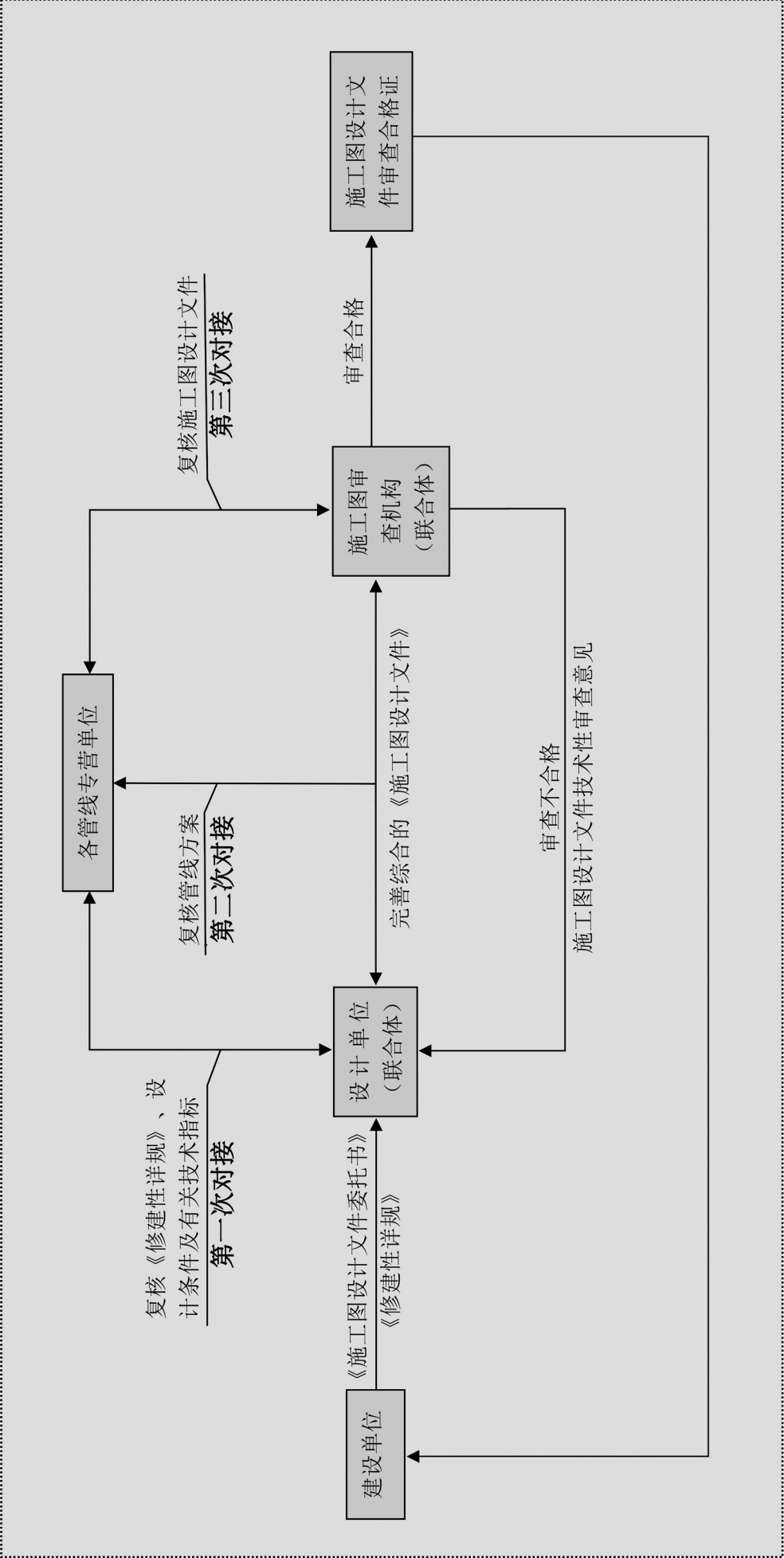
3. 建设项目供电专项设计条件

4. 建设项目燃气专项设计条件

5. 建设项目热力专项设计条件
6. 建设项目排水专项设计条件
7. 建设项目通信专项设计条件

附件 1:

数字化多图联审“三个对接”示意图



附件 2:

建设项目供水专项设计条件

项目名称:		项目地址:	
设计对接主要内容		设计参数和接口条件	备注
设计参数	市政供水干管管径 DN (mm)		相关的多条供水管均提供
	市政供水引入管数量 (条)		不宜少于两条
	供水压力(MPa)		
接口条件	引入管 1 接口位置		附平面简图
	引入管 1 高程 (m)		相对标高
	引入管 2 接口位置		附平面简图
	引入管 2 高程 (m)		相对标高
供水专营 单位名称:		联系人:	联系方式:

附件 3:

建设项目供电专项设计条件

项目名称:		项目地址:	
用电需求容量 (kVA)			
设计对接主要内容		第一路电源	第二路电源
供电电源	电源 T 接点名称		
	T 接开关名称		
	供电线路路径及敷设形式		
开闭所及变电室	条件参数名称及单位	位置、型式	尺寸 (长 X 宽)
	开闭所		
	变电室		
主要设备参数	条件参数名称及单位	型号、规格、数量	元器件配置要求
	高压开关柜		
	变压器		
配网自动化配置要求及通讯方式:			
供电专营单位名称:	联系人:	联系方式:	

附件 4:

建设项目燃气专项设计条件

项目名称:		项目地址:	
设计对接主要内容		设计参数和接口条件	备注
设计参数	市政供气干管管径 DN (mm)		相关的供气干管均提供
	介质种类		特殊设计要求应明确
	供气压力(MPa)		
接口条件	引入管接口位置		附平面简图
	引入管接口高程 (m)		相对标高
	调压柜 (站) 的位置要求		附平面简图
燃气专营单位名称:		联系人:	联系方式:

附件 5:

建设项目热力专项设计条件

项目名称:		项目地址:	
设计对接主要内容		设计参数和接口条件	备注
设计参数	市政热力干管管径 $\phi \times \delta$ (mm)		相关的热力管道均提供
	一次网供水压力(MPa)		
	一次网供水温度 (°C)		
	一次网回水压力(MPa)		
	一次网回水温度 (°C)		
运行参数	一次网供水压力(MPa)		
	一次网供水温度 (°C)		
	一次网回水压力(MPa)		
	一次网回水温度 (°C)		
接口条件	引入管接口位置		附管线接口定位平面简图
	引入管接口高程 (m)		相对标高
	应力计算所需市政热力管网局部详图		接口处供水管相邻两固定墩之间的供回水管道详图; 无补偿直埋管道接口处两锚固段间的供回水管道详图。
热力专营 单位名称:		联系人:	联系方式:

注: 设计单位的项目可行性研究报告报供热公司批准后, 供热公司提供该表数据

附件 6:

建设项目排水专项设计条件

项目名称:		项目地址:	
设计对接主要内容		设计参数和接口条件	备注
污水系统设计参数	市政污水管管径 DN (mm)		相关的多条污水管均提供
	污水承接检查井数量 (条)		
污水系统接口条件	承接检查井 1 的位置		附平面简图
	检查井 1 污水管底高程 (m)		上下游污水管均提供
	承接检查井 2 的位置		附平面简图
	检查井 2 污水管底高程 (m)		上下游污水管均提供
	承接检查井 3 的位置		附平面简图
	检查井 3 污水管底高程 (m)		上下游污水管均提供
雨水系统设计参数	市政雨水管管径 DN (mm)		相关的多条雨水管均提供
	雨水承接检查井数量 (条)		
雨水系统接口条件	承接检查井 1 的位置		附平面简图
	检查井 1 雨水管底高程 (m)		上下游雨水管均提供
	承接检查井 2 的位置		附平面简图
	检查井 2 雨水管底高程 (m)		上下游雨水管均提供
	承接检查井 3 的位置		附平面简图
	检查井 3 雨水管底高程 (m)		上下游雨水管均提供
排水管理单位名称:		联系人:	联系方式:

附件 7:

建设项目通信专项设计条件

项目名称:		项目地址:	
设计对接主要内容		设计接口条件	备注
网络通信	明确电信业务运营商		三家之一
	市政接口位置		附平面简图
	进线间位置及尺寸		附平面简图
	设备间位置及尺寸		附平面简图
	电信间位置及尺寸		附平面简图
移动通信	基站数量		相关基站均提供
	基站位置		附平面简图
	基站机房位置及尺寸		附平面简图
	室分机房位置及尺寸		附平面简图
有线电视	市政接口位置		附接口定位平面简图
	设备用房		
通信管线	敷设路径和要求		红线范围内
通信专营单位 1 名称:		联系人:	联系方式:
通信专营单位 2 名称:		联系人:	联系方式:
通信专营单位 3 名称:		联系人:	联系方式:

